

日本防衛産業의 概觀

(下)

1. 國產과 輸入의 長短點

日本의 防衛産業은 우선 장비를 調達할 때 國產으로 할 것인가 또는 外國으로부터 輸入할 것인가를 指一해야 하는 問題에 부닥친다.

一般的으로 장비를 調辦하는 方法은 몇 가지가 있는데, 이들 하나하나의 影響은 동일하지 않으며 어느것이 最善의 方法인가에 대해서도 결코 意見의 일치를 보기 어렵다.

日本은 현재 弹藥의 備蓄量이 거의 없어서 約一週間 정도면 바닥이 난다고 한다. 그래서 78年頃부터 弹藥備蓄量을 늘리자는 意見이 높아졌는데, 그때 弹藥을 輸入하느냐 또는 國產으로 할 것인가의 큰 問題에 당면하게 됐다.勿論 業界에서는 國產을 주장했지만 防衛廳內의 意見은兩分되었다.

輸入彈藥쪽이 싸기 때문에 限定된豫算으로 되도록 많은 弹藥을 備蓄하려면 輸入方式이 좋다는 측과 國內의 防產水準을 높여서 產業基盤을 強化하기 위해 國產을 주장하는 측으로 갈라졌다. 兩側의 主張이 其히 상당한 根據가 있는 것은 사실이나 各己 主張하는 要點이 다르기 때문에 結論이 나지 않았다.

防衛廳의 防衛局은 輸入이 싸니까合理的이라고 하는데 反해 裝備局은 物量이 많으면 價格은 自然이 낮아짐으로 國產해야 한다고 主張이 억갈려졌는데, 弹藥豫算이大幅의으로增加할 것이라는前提가 서므로서 79年度의 調辦은 從前대로 國產中心으로 하기로 落着이 된 것이다.

이와 같이 國產이냐 輸入이냐의 문제는 裝備調達의 根本的인 문제로서 그 長短點을 考察하

지 않을 수 없다.

먼저 輸入에 관해서 살펴보면, 裝備의 輸入이 가져오는 利點中에서 第一 큰것이 價格의 低廉이다. 그原因是 量產效果의 差로 說明할 수 있는데 國產裝備의 價格은 일반적으로 비싼 편이다. 두번째는 比較的 短時日內에 調達할 수 있는 경우가 많다는 것이다. 셋째 利點으로는 研究開發費의 負擔을 덜수 있다는 것인데, 輸入에 도 不利한 點이 있다. 첫째는 性能등의 機密保持가 어려우며, 다음으로 裝備操作이 不便하거나 性能과 適用의 均衡이 잘 잡히지 않는 點을 들수 있으며, 또 언제나 생각대로 쉽게 調達할 수 있다고 保障할 수가 없고 國內의 關聯效果를 거의 期待할 수 없는 點등이다.

國產의 長短點은 輸入의 경우와 正反對가 되는 것이다. 그 中에서도 가장 큰 利點으로 強調되는 것은 國내에 生產基盤이 생기므로서 供給의 安定性을 지킬 수 있다는 것이다.

防衛力의 基盤으로서의 防衛生產力이란 日本의 防衛産業에서 一貫되어 主張된 바이다. 그러나 이러한 것들은 어디까지나 一般論의인 것이다, 輸入하느냐 또는 國產이 좋은가는 各己 裝備別로 檢討하지 않으면 안되는 것이다.

美國이나 日本을 비롯한 軍事強國이라 하더라도 그들 사이의 技術格差가 크기 때문에 모든 裝備를 自主的으로 개발하여 國產化한다는 것은合理的이라 할수 없다. 例를 들어서 F-15機와 같은 最新銳 戰爆機의 개발은 日本의 能力에는 過分한 것이며 그 開發費만도 約 5,000億圓이 든다.

그래서 라이센스 生產을 하게 되는데 이런 境遇도 製作臺數가 적으면 價格도 비싸게 먹히지

만, 대개 戰闘機는 生產臺數가 폐 많기 때문에 主로 外國의 技術에 의존하는 國產化가 試圖되는 것이다.

한편, 技術導入에 따른 生產도 缺點이 없는 것은 아니다. 그것은 한마디로 말해서 外國에서 開發한 裝備는 일반적으로 操作하기 힘들다는 것이다.

P-3C의 境遇만 하더라도 自衛隊가 이의 모든 資料를 自主的으로 해석해서 操作할 수 있을 것인가는 아직도 疑問視되고 있으며, 만일에 自主的인 資料解析이 안되면 結局 또 다른 問題로 發展하게 되는 것이다.

어떻든 어느 競合되는 裝備가 技術導入 또는 自主開發로 生產하게 될 때, 이兩者的關係는 반드시 잘 調和되지는 않는 것이다. 輸入이나 國產이냐를 선택하는 問題에 있어서도 一貫된 原則에 立脚해서 決定할 수는 없으며, 各己 裝備와 이를 웨어싼 각가지 條件과 與件에 따라 決定이 내려져야 할 것이다.

防衛產業을 하는 立場에서는 그것이 外國의 技術導入에 의한 自衛生產이건 또는 自主的開發에 따른 純國產이건 窮極의으로는 계손으로 生產해서 販賣하는 것을 期待하고 있는 것이다. 그러기 때문에 우리는 國產에 있어서의 危險性에 대해서도 疏忽하지 해서는 안되는 것이다.

前述한 彈藥備蓄의 문제를 놓고 考察해 보면 처음에 價格이 싸다는 理由로 輸入을 주장했지만 또 하나의 理由는 國內에서 大量의 物量을 一定期間동안 집중적으로 調辨하게 되면 그다음에는 반드시 設備의 遊休와 人員의 過剩등의 反動的狀況에 당면하기 때문이다. 重要한 것은 調辨物量의 安定性이다. 따라서 지금까지 放置되었던 彈藥備蓄은 數年間에 걸쳐 서서히 國내調辨量을 높혀가는 方針을 취해야 할 것이다.

當時 防衛廳으로서는 F-15機와 P-3C의 라이센스 生產의 中間時點에 있었기 때문에 懸案中의 彈藥備蓄量을 한꺼번에 증가하려 했지만 이와 같은 調辨方式은 결코 바람직한 것은 아니다

또 最新銳 戰闘機의 國內開發을 반대하는 것이 技術의으로 不可能하기 때문에 아니며, 技術의 總合化와 複合화에 따라 日本의 防衛費 規模로는 감당하기가 어렵다는 것이 그 理由이다.

美國이라 할지라도 自國의 國內需要만으로는 研究開發費의回收가 어려워서 世界各國에 마구 팔아서 採算을 맞히려고 하는 것이다. 다시 말해서 어느 裝備의 生產規模나 開發規模가 그 나라의 需要만으로는 안될 때에 있어서는 輸入이나 라이센스 生產에 依存해야 하는 것이다.

萬一에 그렇게 하지 않는다면 海外市場의 開拓, 即 武器輸出이 必然的으로 뒤따라야 하며, 따라서 防衛生產에 대한 自制力を 잃게 되는 結果도 된다.

2. 防衛產業의 波及效果

防衛產業은 技術先端產業이기 때문에 이것이 다른 一般產業에 미치는 많은 技術的인 效果는 매우 중요한 것이라 하겠다.

實際的으로 科學技術이나 產業技術의 劃期的인 발전은 不幸히도 大戰爭과 結付되는 때가 많지만 戰時가 아니다 하더라도 裝備의 改良이나 革新을 위해서는 巨額의 費用이 투자되어 그 結果로 얻는 技術的成果의 일부는 一般產業에 널리 應用되는 것이다. 이 點은 防衛產業이 갖는 큰 特徵이다.

그렇지만 이런것은 어디까지나 一般的인 것이고, 國家나 또는 담당한 裝備에 따라 그 技術的인 影響은 모두 동일하다고는 할수 없다.

日本의 경우, 裝備의 研究開發領域이 限定되어 있기 때문에 歐美列強과 같이 防衛產業部門이 他部門에 比해서 압도적으로 技術水準이 앞서 있다고는 볼수 없다.

그러나 몇가지 部門에 있어서는 防衛產業의 技術開發의 成果가 이용되고 있어서 이런 點을 裝備와 關連시켜 보면 다음과 같다. (以下은 防衛廳의 技術研究本部의 資料로부터 拔萃한 것임)

가. 對潛飛行艇 PS-1

飛行艇의 우수한 性能, 即 惡天候 아래서의 離着水性能을 이용한 救助飛行艇(US-1), 海水를 消火에 사용하는 消防飛行艇의 개발, 油壓의 操縱系統과 自動制御의 기술을 각종 自動機械와 油壓應用機械에 활용, 輕合金과 스텐레스鋼 등의 薄板에 대한 熔接加工法을 응용한 構造物의

작성, 模擬視界裝置를 불인 地上訓練機材를 응용한 自動車操縱訓練裝置의 開發.

나. 中型輸送機 C-1

操作이나 油壓系의 多重化와 故障探知의 一括판넬의 표시등 安全性과 信賴性을 확보하는 技術을 鐵道車輛과 自動車 등에 응용, 機能部品의 環境試驗技術의 普及.

다. 超音速高等訓練機 T-2

이 航空機를 위해 特別히 설계된 燃料計와 液酸計를 電力會社 등의 LPG 탱크에 응용하여 또 風防鑄物의 製造技術은 自動車의 마그네슘合金製造, 엔진部品의 製造에 활용된다.

라. 船體材料의 研究開發파 建築資材

潛水艦등의 船體에 사용하기 위해 開發한 高張力鋼은 橋梁, 壓力容器, 船舶등에 사용되며, 魚雷艇用의 알미늄合金 規格은 그대로 JIS에 채용되고 있다.

마. 알미늄合金 甲板의 研究開發파 輕量構造用材

73式 裝甲車等을 위해 개발된 Al-Zn-Mg系三元合金은 鐵道車輛, 自動車, 橋梁, 家屋등의 構造用材로 이용된다.

바. 레이다의 研究開發파 各種管制機器

레이다에서 얻은 情報를 電子計算機로 自動處理해서 표시하는 技術을 航空局의 管制레이더에 이용하여, VHF遠距離레이더用 “파라보라” 안테나의 設計, 製作의 技術은 그후의 同種안테나를 이용하는데 活用되고 있다.

사. 뜬프라·레이다와 交通管制

미사일開發에 관련해서 移動目標의 速度를 電波로 測定하는 Doppler Radar가 제작되어 羽田空港과 都心間의 高速道路의 交通管制에 이용되고 있다.

아. 赤外線器材의 研究開發파 公害監視

미사일의 追跡裝置, 夜視裝備등의 연구개발은

公害監視用器材와 警備器材로 사용된다.

이들은 말하자면 代表的인 例이며, 이 외에도 雜多한 것이 많아서 防衛產業의 研究開發이 他分野에 미치는 技術上의 波及은 极히 廣範圍한 것이다. 그렇다고 華麗한 맛은 없는데, 그것은 日本의 代表的인 防衛研究開發의 限界때문이라 하겠다.

그러나 이와같은 技術波及은 個別企業의 立場에서 보면 절대로 無視할 수 없는 重要性을 지니고 있다. 例를 들어서 三菱重工業은 日本의 代表的인 防衛產業體인 동시에 總合機械製造企業으로서 그의 航空 및 宇宙分野의 技術은 自動車, 車輛, 造船, 機械部門에 다음과 같이 波及되고 있는 것이다.

소프트웨어(Software)로서의 空氣力學은 自動車의 安定操縱性, 外形形狀, 車體內部流, 車輛의 外形形狀, 맞스킬 때의 空力, 터널內의 空力造船·機械의 大型크레인 空力등에 이용된다.

또 制御技術은 自動車의 시뮬레이터, 車輛의 시뮬레이터와 高速浮上列車姿勢制御, 造船의 시뮬레이터, 水中翼船自動制御, 大型船自動파이롯트, 플랜트의 自動制御등에 波及된다.

構造·材料技術은 다음 圖表에서 보는 바와 같이 모노콕크構造, 마그네슘合金技術, 超抗張力綱, 하니캄, 精密鑄造, FRP, 有機유리등 각기 關聯分野에 波及되고 있다.

〈표 1〉 構造 및 材料技術의 波及例

航空宇宙技術	自動車	車輛	造船·機械
모노콕크構造	乗用車및 버스用 車	一般車輛, 모노레일, 로프웨이用 車體	
마그네슘 및 솔케이 合金 스틸			機械部品
超抗張力綱			우란遠心分離機
하니坎	冷凍車	車內門, 床파넬	
精密鑄造			一般用 가스터어俚部品, 空氣壓縮機部品, 回轉機 部品
FRP	레이싱카 用車體	新幹線 도오즈 電車지붕	小型船舶, 웃트, 보온트 各船體, 플랜트部品
有機유리			船舶窓

裝備品技術에 있어서는 디스크브레이크, 세라메타리라이닝, 알미늄熱交換機, 油壓技術, 氣密 씨일, 고무製燃料탱크, 軸受등의 技術이 自動車,

車輛, 造船·機械의 分野에 널리 應用되고 있는 데 이를 綜合해 보면 表 2와 같다.

〈표 2〉 裝備品 技術의 波及例

飛行機	自動車	車輛	機械
디스크 브레이크	乗用車	高速電車	
세라메타 릭라이닝 리프트용 크램지	大型버 스, 휴크 리프트용 크램지		船舶, 一般機械, 建築機 械, 遠心分離機用브레이 크
알비늄 熱交換器 카에어콘	엔진冷却 器, 오일 冷却器, 카에어콘	油壓브레 이크	振動試驗機, 오토메이션 機械
氣密씨일	新幹線窓 門, 門	船舶舷지씨일, 原子爐門	
고무製 燃料탱크	補助탱크		遠洋漁業用補助탱크
軸受	[新幹線 軸受]		

以上은 三菱重工業 1個社에 대해서 알아본 내용이지만 다른企業이라 할지라도 三菱重工業만큼 總合性은 없으나 防衛產業全體로 볼 때 그 技術의 波及效果는 매우 큰 것이다.

日本에서는 防衛產業을 전담하고 있는企業은 比較的 적으며, 대부분은 防衛產業과 民需를 겸하고 있어서, 防衛產業에서 얻는 技術의 波及效果를 그企業안에서 受容하는 경우가 많은 것이다. 火器를 생산하는 日特金屬工業은 热被壓이 큰 機關銃의 部品製作技術이 훌륭하게 發達되어 있어서 예례비用 유리製의 브라운管 뱈보成形金型에 손을 대고 있다.

브라운管의 뱈보는 热로 軟化된 유리를 吹込成形하는 것인데, 成形의 原理는 아주 오래된 것이나 이것으로 높은 精密度를 내기 위해서 機關銃의 銃身을 제조하는 技術을 응용한 精密金型을 利用하게 된 것이다.

또 야구르트의 プラスティック容器의 金型도 同社에서 만들고 있다. 이것은 폴리스티렌이라고 하는 プラスティック原料를 射出成形과 吹込成形을組合한 方법으로 加工하는 것인데 精密度가 높다는 點이 그 大量生產의 要因이 되며 훌륭한 金型이 要求되는 것이다.

마찬가지로 裝軌車의 技術과 建築機械인 블도 저등의 技術의 親和力도 더 上의 說明이 필요하지 않을 것이다.

이와같이 防衛生產의 先導的 技術은 그 影響

을 他產業部門으로 波及시키고 있어서 產業全體의 으로 일정한 效果를 가져오고 있다. 더욱이 日本에서는 大概의 防衛產業體가 그 효과를 自體企業內에서 또는 그 series企業에서吸收하고 있어서 이런 現狀은 다시 말하면 一種의 「防衛餘得」이라 할수 있다. 이 餘得은 企業經營面에서 큰 役割를 하고 있을뿐 아니라 防衛產業의 收益性을 檢討함에 있어서도 無視할 수 없는 要素이다.

3. 防衛產業의 收益性

最近에 와서 「防衛產業은 남지 않는다」는 議論을 가끔 듣게 된다. 果然 그것이 事實일 것인가? 우리가 보는 바에 따르면, 防衛產業의 利益은 他產業에 比하면 매우 安定된 것으로 생각된다. 裝備의 종류는 많지만 主된 裝備生產을 맡은 防衛產業體가 經營破綻에 빠졌다는 등의 事態는 近來에 와서 거의 없었다.

日本이 美軍의 特需에 의해서 防衛生產을 再開했을 때에는當時의 주요한 製品이었던 彈藥生產을 受注한 기업중에 品質管理나 檢查方法등의 知識不足으로 納品을 지연시켰거나, 또는 金融緊縮의 영향으로 日平產業과 日本建鐵등의 不實과 그 下請業體의 不渡등의 사고가 있었다.

그러나 1953年 8月에 武器등 製品法이 制定되어 兵器의 生산이 許可制로 바꾸어짐에 따라 政府는 미리 競爭을 제한하는 등 企業保護의 方針을 實踐해 왔다.

最近에 佐世保重工業이 經營危機에 빠져 주목을 끌고 있다. 이는 防衛產業體의 문제이긴 하지만, 그 經營危機의 主된 원인은 造船業一般의 構造的 不況에 기인하고 있는 것이다.

그러나 佐世保重工業이 政府의 적극적인 支援을 받게된 배경에는 그 地域經濟에 주는 影響과 이企業이 防衛廳에 납품하는 艦船建造業體인 동시에 原子力船의 修理를 위해서 必須의 企業體이며, 또 基地造船所도 겸하고 있는 點을 들 수 있다.

여하튼 防衛產業의 이익은 制度의 으로 保障되어 있는 것이다. 1962年 5月의 「調達物品 등의 豫定價格算定에 관한 訓令」이란 防衛廳 訓令이 나왔는데, 이에 따르면 防衛裝備의 이익은 「調

達物品 등의 製造, 販賣, 기타 當該契約 約款을 달성하기 위한 報酬 및 危險負擔에 대한 补償費用이라고 되어 있다.

그런데 現實的으로 防衛產業은 赤字 特性이라고 한다. 과거 數回에 걸쳐 實施된 實態調查의 結果가 그령게 지적하고 있다.

1966年度 下半期의 防衛機器產業 實態調查委員會의 報告에 의하면, 車輛 3.9%, 航空機 5.0% 電子機器 0.7%의 賣上高 純利益率에 反해서 武器는 2.1%, 船舶은 8.0%의 赤字를 냈 것으로 되어 있다.

또 1972年度에 防衛廳이 外部에 委託해서 調查한 바에 따르면, 1968~71年度의 契約裝備品 212件中에서 總原價도 回收못한 것이 78%인 165件에 達했다고 하며 當初부터 赤字가豫想된 것이 127件(60%)이나 있었다고 한다.

이와같은 樣相에 대해서 여러가지로 說明이 되겠지만, 業體가 民需와의 兼業關係에 着眼해서 解釋한다면 理解하기가 容易할 것이다.

即, 業體의 이익은 業體活動의 기본적 動機이며 業體經營基盤의 維持確保를 위해서는 적정한 利潤이 長期的으로 安定性있게 유지되어야 하는 것이 不可缺의 조건이 된다.

그럼에도 不拘하고 豫算不足등의 영향을 받아서 低價로 受注할 수 밖에 없는 實情이 되어 버렸는데, 이것을 可能케 한 것은 業體의 賣上高안에서 防衛部門이 占하는 比率이 일반적으로 數퍼센트以下에 머물고 있다는 日本의 防衛產業의 構造特質에서 緣由하는 것이다. 한마디로 防衛部門의 赤字를 民需部門의 利潤으로 补填하고 있다는 것이다.

그렇다면 왜 防衛部門에 손을 대고 있는 것일까? 赤字는 각오하고도 防衛產業을 하는 理由가 어디에 있는가? 日本의 業體風土를 보아 業體의 經營者가 어떠한 使命感에 의해서 防產을 하고 있다고는 생각할 수 없기 때문에 그들이 말하는 「赤字」 그 自體를 再檢討해야 할 것이다.

그래서 業體이 말하는 收支關係에 있어서 그 것이 利益이건 赤字이건 帳簿上에 計定된 數値를 그대로 믿어야 할 것인가의 問題가 대두하게 된다.

앞에서도 指摘한 바와 같이 研究開發의 段階

에서 부족했던 研究開發費를 量產段階에서 製品單價에 엎어서 回收하고 있는 것이 常例인데 그렇다면 製造原價에 적정이윤을 加算해서 裝備品의 가격을 定하는데 있어서 適正利潤이라고 하는 것이 정말로 適正한 것인가? 또 原價를 構成하는 材料費, 勞務費, 資本費도 適正한 것인가? 뿐만 아니라 業體側이 주장하는 設備投資額이 適正한 것이라고 證明할 만한 資料를 防衛廳側이 갖고 있는가 아닌가? 그리고 適正利潤이란 그것이 아무리 精密하게 計算된다고 하더라도 이는 價格의 일부에 지나지 않기 때문에 適正價格 전체가 信賴性있게 믿어지기에는 여러 가지 어려움이 있는 것이다.

한때 日經產業新聞이 國內開發兵器 및 裝備品의 國際競爭力を 比較한 적이 있었다. (1976年 2月 27日號) 그것은 1973年度 및 74年度의 契約單價를 國際的으로 比較한 것인데, 性能比較에 있어서는 日本製가 國際水準과 비슷하거나 오히려 그 以上으로 評價된 것이 많았는데도 價格比較에 있어서 艦艇을 除外하고는 거의 全裝備가 國際競爭력이 없는 것으로 評價되었으며 艦艇도 世界水準보다 價格이 약간 높다는 것이다. 即, 價格面에서 國際水準과 비슷한 것은 하나도 없다는 것이다.

日本의 業體은 高度成長의 과정에서 重化學工業을 中心으로 높은 競爭力を 길러 왔는데 防衛產業만은 國際競爭력을 갖지 못하고 있다는 結論이다. 이는 他產業이 오랜 歲月 先進國에 따라 붙거나 앞질려 가는등의 過程을 거치는 동안 防衛產業만은 安定된 市場위에서 잠자고 있었다고 보아야 할 것인가?

國際的으로 볼내 모든 裝備品의 價格이 비싸다고 하는 狀況 아래에서 그 價格으로 만족할 만한 採算性을 못올린다면 이같은 防衛產業界에 대해서 裝備生產을 맡기는 것은 豫算의 効率, 調達의 安定性등의 觀點에서 큰 問題가 아닐 수 없다는 疑問마저 생기게 된다.

他產業의 支援이 없으면 防衛力의 基盤自體가 成立되지 않는다는 主張이 있지만 業體의 生產水準이 國際的으로 심하게 뒤떠러져 있다고 하면 完製品으로 輸入에 의존할 수밖에 없으며, 동시에 基盤防衛力의 概念마저도 再檢討되어야

할것이라는 逆說的 發想도 나오게 되는 것이다.

日本의 裝備品이 그 國際競爭力이 없다는데 대해서는 간혹 그 量產性的 低下를 지적 받을 때가 있다. 만일 그것이 옳다고 한다면 國際水準의 價格으로 裝備를 生產하기 위해서는 더 많은 裝備를 防衛廳이 사드리든지 또는 輸出의 길을 더야하는 더 큰 問題에 逢着하게 된다.

前者의 경우는 人員과 裝備의 均衡面에서나 裝備의 調達額으로 보아 결코 좋은 結果를 가져 오리라고는 생각하지 않으며, 後者는 日本의 防衛產業이 世界의 兵器工場으로 變身하는 길과 통하게 될것이라고 할수 있다.

日本의 防衛生産體制는 國際的으로 크게 뒤지고 있다고는 생각되지 않으며, 따라서 裝備品의 價格이 實際的으로 높게 策定되었다고 생각할 수 밖에 없다.

前述한 바와같이 研究開發費를 單價에 包含시킨 것도 있고 또 全體가 그렇다는 것은 아니지만 實質的인 損益內容에 있어서 表裏의 差가 있는 것으로 推定된다.勿論 이런 現象은 防衛產業에 局限된 것은 아니고 모든 產業에서 있을 수 있는 것이다.

企業에 따라서는 高收益部門으로 防產部門의 赤字를 補充하고 있는데 그것이 防產을 하는 動機라고는 日本의 風土에서 이해가 안간다. 오히려 防產을 포함한 企業全體의 經營戰略이라고 說明할 수밖에 없다.

即, 防衛產業의 收益性이 반드시 나쁘지 않다는 理論에 立脚하여 考察하는 것이 옳으며, 또 이런 收益性을 빼고도 몇 가지의 利點이 있다는 것에 着眼할 수 있다.

防衛生産은 受注가 安定되어 있고 따라서 繼續性이 있는 特徵에 관련해서 그 調達量이 어느期間동안 얼마나 될 것인가, 또는 언제까지 계속될 것인가를 業界에서는 잘 알고 있는 것이다.

4次防에서 調達計劃이 大幅의으로 修正되었다고 해서 調辨이 不安하다는 말은 이미 過去之事이며, 이보다는 오히려 裝備의 價格을 어떻게 策定하느냐에 더 많은 關心을 쏟아야 할것이다.

研究開發費가 適正하게 확보되지 않으므로서 不足額을 量產段階에서 회수하는 方式은 生產量이 적으므로서 裝備品의 單價가 비싸게 먹히는

데도 거기에다 開發費까지 얹혀야 하는 結果가 된다.

防產業界로서는 그때 그때 받을 수 없는 分을 回收하겠다는 것은 當然하다고 하겠다. 한편 政府의 財政當局으로서는 豫算의 效率적인 使用을 위해서 한번 研究開發을 시키면 반드시 量產까지 끌고 가야하는 어려움을 느끼고 있다. 따라서 長期調達數量은 거의 明確하게 드러나게 마련이다.

그런데 問題는 여기에 있는 것이다. 만일에 研究開發費의 回收가 量產開始부터 2,3년의 短期間에 마칠수 있다면 이期間이 넘어서면 價格을 引下해야 하는데 그렇지 않으면 研究開發費는 超過回收되게 되는 것이다.

事實上 日本에서는 장기적인 調達計劃이 있어도 그후에 追加的인 調達이 이루어지고 있는 形便인데 그렇다면 이 超過回收가 實際로 있는 것 이 아닌가 推定되는 것이다.

防產의 利點이라 하는 것은 調達計劃에 있어서 他產業보다는 훨씬 安定的이며, 계속적인 것으로서 위에 言及한 開發費와 量產과의 妙한 관계로 볼때 否認할 수 없는 것이라 하겠다.

그리고 防衛產業의 장래성이 밝다는 것도 利點이 된다. 지난 오일·쇼크 前後의 經濟產業環境의 鉗변으로 貨金의 上昇率이 鈞화되었지만, 防衛費中의 裝備費가 上昇하는 徵候를 나타내고 있는 것은 日本의 防衛產業이 일정한 比率로 成長하고 있다는 증거이다.

防衛產業의 또 하나의 利點은前述한 바도 있느니 수많은 波及效果에 期待를 거는 것이다.

防衛產業은 왜 「豫算不足등의 影響을 받아」 低價格의 受注를 그대로 받아야만 했는가? 이에 대해서 企業經營의 입장에서合理的인 납변을 할수 있다면 다음의 두가지 밖에 없다. 그 하나는 당장은 低價格의 受注를 받더라도 將次 有利한 受注와 連結될 수 있으리라는 期待때문이며, 또 한가지는 總合的인 經營의 관점에서 評단하여 他部門의 受注와의 有關關係라 할수 있다. 하여간에 이러한 利點도 없이 그저 低價格의 赤字生產을 할 理由는 도무지 없는 것이다.

그래서 防衛產業의 收益性은 결코 나쁘다고 할수 없다. 그러나 裝備에 따라서는 관련된條

件을 아무리改善한다 하더라도漸次的으로退潮하는 것이다.火器類가 그典型的인 것으로, 로켓彈이나 미사일을爲始해서 거의 모든面에서電子化의 물결이裝備의大部分을휩쓸고 있다.

短距離 SAM의 개발로機體製造業이 아닌東芝와 같은電機製造業體가主契約者가된 일이 있었다. 이와같은裝備面의흐름과 함께防衛產業은成長하고 있는 것이다.

4. 防衛産業의 市場擴大

日本防衛廳은1次防에서4次防까지의計劃的인裝備擴充期間을끝내고지금「포스트4次防」에專念하고있다. 그일환으로지금까지技術研究本部를center으로遂行해온개발된裝備들이이제부터量產段階에접어들게됐다. 또74型戰車와같이舊型裝備를代替하는需要도동시에進行되고있는것이다.

例를들어서川崎重工業이技術研究本부와함께개발한「重MAT」對舟艇對戰車미사일은1979年부터量產에들어가게되는데, 이것은赤外線을사용한半自動有線誘導方式을채택하고있으며이는64式對戰車미사일의技術的인延長線上에있지만射程이길고小型上陸用舟艇의擊破에도사용될수있다.

64年式對戰車미사일을담당한川崎重工業이당연한結果로서主契約者가되어機體, 로켓모터, 制御裝置을맡았으며, 日本電機가誘導裝置를담당했다. 이純國產미사일의量產에이어서短距離地對空미사일인「短SAM」, 近距離空對艦미사일「ASM」등이머지않아量產될것이確實視되고있다.

研究開發은쉴새없이續行되고있으며, 1978年度에도레이저·레이더研究를비롯해서30個이상의調查·研究開發이民間企業에委託되어있다.

戰爆機F-15, 對潛哨戒機P-3C의라이센스생산도中期의으로확실한市場이될것이다.現在F-15機는80年부터87년까지100台, P-3C機는81年부터88년까지45台가생산될計劃이다.

그래서航空機業界에서는YX의具體化도있어서設備投資를活潑히해오면서관련된技術導入에狂奔하고있다.

F-15機의경우를살펴보면,慣性航法裝置를담당한東芝는美國Litton·Industri社와라이센스生産의契約을맺었는데이兩社는F-4EJ機의경우에도같은契約을맺은바가있었다.

東芝는또GE社와리이드·콤퓨테이숀·자이로(미사일이나機關砲의照準裝置의一部)의라이센스生産契約을맺었으며, 橫濱고무는美國의굿이어·에어로스페이스社와航空機燃料탱크에대한技術導入의契約을맺고있다.

「포스트4次防」은이제事實上의5次防으로,發展하려하고있다. 1976年10月「防衛計劃의大綱에대해서」가國防會議에서결정됐는데그안에「日本은從來4次에걸친防衛力整備計劃의策定, 실시로防衛力의점진적인整備를해왔는데前記와같은構想에입자해서防衛力의現狀을보면, 規模的으로는當初構想한目標規模와거의같은水準에있다」고指摘했으며, 4次防까지는目標達成이되었으므로앞으로는이와같은漸進의이고計劃의整備는아마도없을것이다.

그리고1977年4月에「防衛諸計劃의作成에관한訓令」이나와서長·中期에걸친防衛力의質的方向등을포함한情勢의分析展望, 防衛力의整備維持에관한中期및年度의主要事項,各年度別防衛力運用에관한계획의作成手順등이결정됐다.

이에따라서1985~94年度를대상으로하는「統合長期防衛展望」, 1980~84年度를대상으로하는「統合中期防衛展望」, 「中期業務見積」등이작성되었다. 이가운데重要한것은「中期業務見積」인데總豫算額은12兆円이며벳지·시스템의更新, 포스트·나이키의導入準備, 地上部隊의機動性향상등이포함되어있다. 이는事實上의5次防이며이를겨냥한防衛產業界的對應이活潑해지고있다.

이러고보면政府의道路計劃등여러計劃에비하여防衛關係의계획은그達成率이높으며따라서이와같이安定된確實한market이따로히또있을것인가를생각케한다.

〈表 3〉 防衛關係費의 推移

(單位: 億円, %)

5. 防衛費의 分析

日本의 防衛費는 經濟規模에 비하면 相對的으로 적다. 현재 防衛關係豫算은 「當分間 GNP의 1% 以內」란 制限에 끝여 있지만, 이에 관한 議論이 1977年경부터 갑자기 높아져 가고 있다.

外國에서는 日本經濟가 世界에서 보기 드물게 高度成長을 이룩할 수 있는 큰 原因의 하나는 낮은 防衛費支出에 있다고 하는 批判이 나들고 있다.

防衛는 美國의 우산아래서 하고 經濟成長만을 追求했다는 「安保無貨乘車論」이 대두됐었다. 이 러한 外部的 壓力を 받고 日本은 防衛費를 GNP의 2~3%程度로 해야 한다는 소리도 있다.

日本의 防衛關係豫算이 적다는 印象을 갖고 있는 사람이 많은데 그것은 資本主義圈에서 第2位의 經濟規模에 比較하기 때문이며 事實은 그 絶對額은 결코 적은 것이 아니다. 더욱이 그 額數는 世界의 主要國들 가운데 그 伸張率이 높은 편에 속하고 있다.

主要國의 防衛費를 보면, 소聯과 美國이 단연他國보다 많아서 恐怖의 均衡을 유지하고 있다. 第3位는 中共이며, 第4~6位를 西獨, 프랑스, 英國 등이 占하고 있는데 日本은 사우디아라비아와 이란에 이어 世界第9位로 되어 있지만, 美弗에 대한 換算率을 어떻게 잡느냐에 따라서 이 順位關係는 微妙하게 变하게 되는데 앞의 順位를 그대로 認定한다 하더라도 日本이 프랑스나 英國의 水準까지 쫓아가는 것은 時間問題라 하겠다.

日本의 防衛費의 對GNP 比率은 1953年度부터 66년까지는 1%台이며 1967년 이후는 1%以下이다. 對GNP 比率은 그 前보다 오히려 적어졌지만 1967년부터는 大幅의 低下는 없고 0.9%程度에서 維持되고 있다. 即 1967년 이후는 防衛費가 GNP와 거의 平行되게 增大되고 있는 것이다. (表 3 參照)

事實上 日本의 防衛費는 GNP와 함께 急激하게 증가되어 있는데, 日本의 GNP의 1%는 實額으로 歐羅巴의 主要國 GNP의 約 2%에 해당한다. 이제 日本의 防衛費를 GNP의 2%로 한

年 度	G N P (A)	防衛關係費 (B)	防衛關係費 對GNP 比 (B/A)
1955	75,590	1,349	1.78
1960	127,480	1,569	1.23
1965	281,600	3,014	1.07
1970	724,400	5,695	0.79
1971	843,200	6,709	0.80
1972	905,500	8,002	0.88
1973	1,098,000	9,355	0.85
1974	1,315,000	10,930	0.83
1975	1,585,000	13,273	0.84
1976	1,681,000	15,124	0.90
1977	1,928,500	16,906	0.88
1978	2,106,000	19,010	0.90

다면 英國, 프랑스를 제치고 世界第5位가 되며 GNP의 3%로 하면 西獨을 제치고 世界第4位가 되어 第3位의 中共을 바싹 뒤따르게 된다.

우리는 防衛費의 規模를 GNP와 관連시켜 考察할 때는 이런 現實을 看過할 수가 없다.

各國의 防衛豫算이 GNP에 대해서 얼마의 比率을 占하고 있는가는 그 나라가 어떤 裝備를 갖고 있으며, 또 얼마의 兵力を 保有하고 있는가에 따라서 決定되는 것이므로 對GNP 比가 같은 水準이라 하더라도 實質은 나라에 따라서 큰 差異가 있게 된다.

日本의 境遇를 보면 현재의 比率을 GNP의 2%까지 높인다는 것은 裝備面에서 보아 매우 非現實의이라고 할수 있다. 그것은 防衛費中에서 가장 큰것은 人件費와 糧食費인데 總豫算을 증가시키는데 있어서 人員과 傅給의 水準을 그대로 유지한다면豫算의 增加分은 곧 物件費, 특히 裝備品의 증강에 充當할 수 있는 것이다. 만약에 增加分을 전부 裝備品의 調達에 돌린다고 假定한다면 防衛費가 GNP의 2%로 될때 그 調辨額은 실로 현재의 7倍가 되는 것이다. GNP의 1%線에서도 0.1%만큼 增加分을 1.1%로 할 때, 이것만으로도 裝備 調達額의 2倍가 되는 것이다.

이렇게 考察할 때 현재의 防衛費의 規模는 결코 적은 것이 아니며, 이 規模를 넓힌다는 것은 裝備의 急增을 가져오게 되어 아마도 防衛產業

界가 이를 전부 消化시킬 수 없어 結局은 海外로부터 검은 武器를 購入하게 되는 結果가 될 것이다.

그런데 問題는 防衛豫算의 규모보다는 오히려 그 内容에 있는 것이다. 지난 5~6년의 推移를 보면 裝備調達額의 比率이 급속하게 減退하고 있는데 이는 人件費의 증가가 最大原因이 되고 있다. 그래서 防衛產業界로서는 그 餘波를 염려해서 裝備品의 調達比率의 안정을 요구하고 있다.

1979年度의豫算을 보면 最近 人件費의 上昇 鈍化의 경향을 반영해서 裝備費가 反轉해서 그 比率을 높이고 있다. 따라서 人件費·糧食費·對物件費(裝備費)의 관계도 防衛產業界로서는 有利한 방향으로 轉換하고 있는 것이다. 뿐만 아니라 GNP의 1%線까지에는 아직도 0.1%(約2,000億円)의 未達이 있으므로 현재의 防衛費의 規模를 1%以上으로 높인다는 議論은 이와 같은 現狀을 認識하지 못하는 것이라 하겠다.

6. 武器輸出論의 危險性

지난 10餘年間 日本은 거의 武器輸出을 하지 않았는데 이를 基本的으로 規制하고 있는 것은 1949年に 制定된 輸出貿易管理令이다. 이에 따르면 武器의 輸出은 通商產業大臣의 承認을 받게되어 있으며 다음의 3가지 境遇는 原則적으로 承認하지 않게되어 있다.

첫째, 共產圈으로의 輸出

둘째, 國際聯合決議에 따라 武器輸出이 禁止된 나라

셋째, 國際紛爭의 當事國이거나 그 豊慮가 있는 나라

이 政令은 30年이 지난 現在까지도 武器輸出의 3原則으로 嚴守하고 있으나 그 運用方式은 变하고 있다. 韓國에의 「特需」는 特需란 形式으로 武器輸出이 아니라고 했지만 그 후 間或였던 小規模의 武器輸出마저도 점차로 退潮하였다.

그런데 1967年 東京大學의 펜슬로케트가 유고슬라비아國으로 輸出된 것이 國會에서 舉論되었으나 당시 佐藤首相은 답변을 통해서 펜슬로케트는 武器開發에 사용될 가능성은 否認할 수 없나 그 自體는 武器가 아니라는 見解를 밝힘으

로써 輸出貿易管理令의 3原則을 재확인했다.

油類波動後 產業環境의 변화는 또다시 武器輸出에 焦點을 맞추게 했는데 1974年에 韓·日經濟協力과 관련해서 이 問題가 國會에서 議論된 일이 있었지만 이때에도 三木內閣은 통일된 見解로서 武器輸出을 認定하지 않았다.

1975年에 와서 武器輸出을 바라는 財界의 壓力이 높아져서 이 3原則을 緩和할 것을 요구하는 財界首腦들의 見解가 表面化한 적이 있었다. 그때 政府는 武器輸出은 평화적인 國家의 입장에서 이로 인한 國際紛爭을 助長하는 것을回避하기 위해 다음과 같은 方針을 分明히 했다.

(1) 3原則對象地域에 대해서는 武器의 輸出을 認定하지 않는다.

(2) 3原則對象地域 以外의 地域에 대해서는 外國貿易管理法의 精神에 따라서 武器輸出을 慎重하게 한다.

(3) 武器製造關聯設備의 輸出에 대해서는 武器에 準한다.

그런데 1977年 7月 三菱商事의 田部社長이 記者會見을 통해서 「日本의 國家豫算을 절약하기 위해서도 武器輸出을 推進해야 할 것이며, 이로 因해 武器가 量產될 수 있게 되면 生產價格이 低下되어 그만큼 防衛支出도 减輕될 것이다」고 主張했다. 이 말은 武器輸出 3原則自體를 修正하자는 것이며 그 根據로 防衛費支出의 절약을 들고 있다.

武器輸出은 무엇보다도 防衛產業界로서는 海外市場에 販路를 확대하는 것이고 그 결과 產業의 量產性과 기업의 賣上高를 높이게 되며 生產價格도 낮추어서豫算을 절약한다는 理論이다.

그런데 果然 그렇게 잘될 것인가에 대해서는 아직도 疑問이 있다. 武器輸出은 그만큼 國內에서 生產되는 武器의 量을 증가하게 되는데 그것이 防衛廳이 調辨하는 武器와 어떤 관계에 있느냐에 따라 그 效果는 달라지는 것이다.

輸出되는 武器가 國내調辨品과 다른 것이라면 앞의 理論은 成立되지 않는 것이며, 또 동일한 種類라 할지라도 그 輸出量이 얼마가 되어야 生產價의 低減效果를 낼 수 있다 등은 단순하게 把握할 수 없다.

單位當의 材料費는 生產量이 다소 증가했다고

해서大幅的인變化가 없기 때문에資本費 등을 크게引下할 것이 필요하게 되며 이를 위해서는生產量을大幅의으로 증가시켜야 하는 것이다. 그렇게 보면武器輸出은企業의賣上高를 높일뿐이지國內의武器價格에는變動이 없다고 할 수밖에 없다.

國內價格이分明하게低下되도록하기 위해서는輸出量이國內調達量에 가까울程度라야하는 것인데 이것도價格低下의確實한保證이되는 것은 아니다.

한편, 武器輸出에 따르는不利한點을 살펴보면防衛產業은國內市場에서의限界性을 박차고世界市場을향해서活動을넓혀가게되며그결과로國內市場은輕視當하기쉬우며,企業은죽음의商人으로變身해서더많은武器를파는機會를얻기위해血眼이될지도모른다.

美國의防衛產業中에는世界를상대로하고있는것이적지않다. 장비에따라서는美國內뿐만아니라美國圈全體에販賣해야비로서探算이맞는것이있다. 그結果輸出依存度를높이게되어輸出을前提로하지않는限探算을맞치기 어렵게된다.

그러나이는戰後의美國武器政策의結果이며또大規模의研究開發을美國이담당해온에서나온結果라할수있다. 이런境遇에여러가지缺點이지적되지만全體의으로죽음의商人의性格이강해지면國益보다는私企業의利益이우선하게되어interest이적으면自國을위한裝備生產에冷淡하게되기도한다.

日本產의어느裝備는그성능이world의最高水準에있는데(74式戰車가그좋은例), 이런裝備의輸出을인정한다면아주짧은期間내에日本은world最大의供給者로浮上할것이며, 그것으로빚어지는惡影響은여기서言及하지않더라도過去의많은事例로보아明白한것이다.

7. 憲法과의關聯性

1978年に있었던防衛問題論議의焦點中의하나는「有事」立法問題였다. 自衛隊란존재는本來부터「有事」를假定한것이므로그歷史를보면「有事」의研究가되풀이해서등장하고있다.

이는自衛隊內部의戰術研究에만머물지않고 다른行政機關,自治團體,企業,一般市民까지도동원해서말려들게하는것을想定한研究로발전하고,거기에는法制의인뒷받침을하려는意圖에이른다면중대한政治問題가되어버린다.

그렇다고는하지만78年の「有事」立法問題가제기된것은20여년의再軍備의歷史와舊帝國陸海軍을훨씬능가하는強力한軍隊의存在라고하는既定事實을배경으로한 보기좋은탈바꿈인것이다.

그것은이만큼의軍隊가「有事」時에的確하게敏捷한行動을취할수있게끔하는法體系가전혀마련되어있지않다는것이다. 그렇다고不得已「超法規의인」行動을취한다는意見에贊成한 사람의數는많지않았지만法體系上的不備를指摘한것에대해서는좋게評價한사람이매우많았다.

그러나既定事實에도취되지않고冷靜하게생각해보면이問題의提起는앞뒤가바뀐것임이分明하다. 「有事」時에軍隊가어떤行動을취해야할것인가의問題가오히려基地問題에관련해서提起되고있기때문이다.

現行憲法은自衛隊의행동이나裝備에대해서명확하게制約을加하고있다. 그러기때문에現行憲法은self-defence를더욱強化하려는勢力으로서는「눈의가시」인것이다.

自衛隊의발족은美占領軍으로부터밀어붙인것에는틀림없지만이에만족하고있으면서憲法改正의理由를「밀어붙어진」까닭이라고말하고있다. 「自衛를위해서」란條件附의再軍備가결과적으로는先進工業國중에서도가장적은軍事費支出比率을實現시켜서高度成長을가져오게한要因이됐다. 따라서軍事支出이적었다는것은經濟的으로크나큰利益이었다고할것이다.

經濟成長이문화됨에따라政府支出의經濟的役割이重視되어그일환으로防衛支出을증가시키려는意見이있으나,이는앞에서檢討한대로현재의裝備水準으로보아防衛支出의比率은大幅으로증가할필요가없으며이는오히려危險한方向으로기울어질契機가될뿐이다.

勿論、防衛支出의 増額은 그만큼 市場擴大를 가져오는 効果가 있지만、限定된 財源內에서의 調整이기 때문에 全體的으로는 政府需要를 늘이는 것이 못된다。 이것이 防衛關聯產業의 需要를 增大시키기는 하지만 市場擴大의 효과는 그 擴大를 계속하는 동안에만 있는 것이며 또 擴大된 規模를 유지하는 것은 市場을 縮少시키지 않으려는 條件때문이다。

따라서 防衛支出의 증대에 의한 政府需要의 增加는 매우 값비싼 結果를 가져오게 하는 것이다。 그렇게 보면 現行 憲法은 이와같은 無意味한 擴大論에 대해서 매우 중요한 「체크」機能을 하고 있는 것이다。

憲法改正의 문제는 直接的으로는 政治的 社會的 問題이나 또 한편으로는 經濟的인 문제도 되는 것이다。 이런 點에서 憲法을 그대로 지키는意義는 크다고 할수 있다。

그러나 오늘날 우리는 法律論을 떠나서 防衛問題를 根本的으로 생각할 時期에 와있다고 생각된다。 日本으로서는 어떠한 防衛의 「이매지」가 좋은 것인가,例를 들어서 中立이 바람직하다고 하더라도 武裝中立이냐 非武裝中立이냐는 變化하는 國際情勢에 비추어 冷靜하게 考察해야 하는 것인데 現實的으로 非武裝中立國이란 존재하지 않는다。

어찌됐던 日本의 防衛이매지는 再檢討되어야 하는 時期이며 그 根本的인 검토는 뒤로 밀우더라도 밧지시스템같은 것의 再考는 이를 構成하는 個個의 機器나 전체로서의 시스템을 單的으로 볼것이 아니라 이들이 어떠한 防衛構想의 일환으로 構成되었는가를 檢討해야 하는 것이다。

防衛需要는 完製裝備뿐만 아니라 다른 物品을 포함해서 年間 約 1兆円의 規模에 달하고 있어서 그 支出은 가능한限 合理的이고 적절한 것 이어야 한다。 이는 個個의 製品價格이 적절한가를 따지기 以前에 그 製品調達에 대한 是非, 數量의 適切등이 문체로 취급되어야 한다。

이와같은 再點檢은 軍과 產業이 밀접하게 結付되어 있기 때문에 不充分하게 遂行될지도 모른다。 企業으로서는 納品한 製品이 全裝備體系 안에서 有効하게 活用되는지에 대해서는 第2義의인 것이다。

그 製品이 時代에 뒤떨어진 것이라 하더라도 또는 現在의 活動파는 동떨어진 것이라 하더라도 企業은 이런 狀況에는 눈을 감고 오직 製品의 계속적인 納入에만 注力하기 때문에 이것을 체크하는 機能은 반드시 充分하다고는 불수 없다。

防衛產業에 대한 또 한가지 문제는 研究開發에 관한 것이다。 앞에서도 指摘한 바와 같이 日本은 研究開發費가 적은 결과로 研究開發과 量產을 분리시키지 못하고 있는데 적어도 이 둘을 分離할 수 있는 保障된 研究費가 필요하며, 한거름 더 나아가서 現段階에서 競爭原理가 採用되는 것이 製品의 實的面에서나 軍과 產業과의 結付를 체크하기 위해서나 重要한 것이라 믿는다。

参考文獻

1. 日本의 防衛產業(富山和夫)
2. 防衛生産委員會特報 173號176號(經濟團體聯合會)
3. 防衛年鑑(1978年)

〈申 璞 抄譯〉

