

韓國村落의 過疎實態와 振興方案

吳 洪 哲

《 目 次 》

1. 序	3. 過疎村落의 振興方案
2. 過疎村落의 實態	(1) 聚落構造의 再編成
(1) 離村과 人口急減	1) 農家의 構造改善
1) 急激한 離農現象	2) 農家의 移轉
2) 都市進出의 急增	3) 耕地및 農路의 整備
(2) 離農과 村落衰退의 要因	4) 協業化의 基盤造成
1) 耕地基盤의 零細性	(2) 社會環境의 改善
2) 土地利用의 因襲性	1) 便益施設의 擴充
3) 社會環境의 劣惡性	2) 都市·農村의 有機的結合
	4. 結論

1. 序

離村現象은 都市化가 물고은 反射的結果라고 解釋할 때, 그것은 都市産業에 바탕을 둔 高度의 經濟成長과 並行하여 나타나기 마련이다. 따라서 都市産業은 都市周邊의 村落人口를 吸收하는 데서 可能的 것이므로 地域中心地로서의 都市는 마땅히 成長과 膨脹의 過程을 밟게 되는 것이지만, 背後地로서의 村落은 相對的으로 萎縮과 衰退過程을 밟는 것이 一般的이다.

여기에 都農의 有機的結合을 보이는 一定地域에서 人口集團은 村落→都市로 도도히 흐르는 강물처럼 流動하게 마련이고, 그것이 不均衡한 狀態로 深化되면 都市는 過密問題에, 村落은 過疎問題에 直面하게 되는 것이지만, 어느것이든 人間이 指向하는 快適하고 安樂한 環境이 되지 못하고 人間生活에 苦痛만을 안겨줄 뿐이다. 그러

나 過密에 허덕이는 都市問題는 現在에 表面化되어 汎世界的이며 人類의 苦悶으로 浮上되고 있으며, 財政支援과 頭腦動員으로 問題解決에 心血을 기울이고 있다. 이에 대하여 村落의 過疎問題도 都市問題 못지않게 深刻함이 없지 않으나 都市問題의 裏面에 가려져 있으며 特定한 地域과 國家에 한하여 學論되고 있을 뿐이다.

가까운 日本의 境遇에 過疎問題는 高度의 經濟成長이 地域社會로 물고은 副產物이며 人口減少의 結果로 惹起된 것이라고 보아, 人口減少의 防止로 地域社會의 基盤을 強化하며, 住民福祉의 向上으로 地域隔差를 줄이기 위하여 1970 年에 過疎措置法까지 制定하였던 것이다. 이것에 의하면 5年間의 人口減少率 10%以上, 3年間의 財政能力指數 40%未滿을 過疎의 基準值¹⁾로 삼고

※ 이 論文은 1979 年度 我山財團의 研究費 支援으로 作成된 것임.

1) 西村嘉助, 1971, 地域と環境保全; 過疎地域, 大明堂, pp. 73 ~ 85.

있다. 따라서 이 기준에適用되는村落은 1,419 (71年 現在)이며 그面積은 日本國土의 41.5%에 該當하는事實로 이루어 보아, 過疎村落의 問題解決이 國土의 均衡發展을 期待할 수 없다는 趣旨아래 이에 대한 研究²⁾과 討論³⁾이 活發하게 進行되어 왔다.

英國에서는 過疎村落(remoter rural)의 概念을 人口集中된 國土의 社會·經濟의 中心地로부터 멀리 떨어진 僻遠地로 보고 있다. 僻遠地는 生産物의 主要市場이나 産業發達에 必要한 投入物의 供給地에서 隔離되어 있는데 特性을 삼고 있으므로, 이곳은 社會間接資本과 service의 外部依存度가 크며, 經濟活動은 土着資源依存型의 1次産業에 偏重되어 國土안의 植民地처럼 開發이 不進한 地域이 되고 있다. 따라서 이곳은 成長 없는 産業의 比重이 크고 雇傭面에 衰退를 가져오므로써 높은 失業率과 낮은 就業率, 高水準의 人口轉出과 減少, 生産性和 所得水準마저 낮아 典型的인 落後地域으로 編入⁴⁾되고 있다.

우리 韓國도 解放以後에 불고온 社會·經濟의 條件變化에 맞추어 離村向都의 人口流動이 하나의 潮流처럼 繼續되어 왔다. 더욱이 1960年代에 들어와 祖國近代化의 물결은 都市地域에 바탕을 두고서 일기 시작하였고, 또한 그것은 都市産業인 工業開發에 偏重하면서 實質적으로 不均衡한 成長政策을 採擇한데서 可能하였으므로, 農業經濟는 相對的停滯와 減少를 가져오게 되고 産業比重과 産業立地는 各各 不平等하고 地域隔差⁵⁾의 길을 걷게 되었던 것이다. 여기에 産業施設

이 偏重된 京仁·嶺南등의 先發工業地帶에는 開發이 促進되고 그것이 深化되는 過程에서 吸引力을 增大시키므로써 離村向首都서울⁶⁾과 같은 새로운 人口移動의 類型을 出現시켰다.

이에 대하여 農業經濟의 本據地에 該當하는 郡部地域은 1960~66年間만 하여도 全國1,467의 邑面 가운데서 人口가 減少된 것은 겨우 4%에 不過하던 것이, 1966~70年間에 87%에 該當하는 1,280 邑面으로 늘어나, 前期에 對比하여 增減關係가 顛倒된 느낌이 없지 않으며⁷⁾ 減少의 振幅도 해를 거듭할수록 커져만 가고 있다. 이와같은 現象은 時間經過와 더불어 深化된 뿐 아니라 廣域化하여 轉入에 의한 人口集中으로 過密에 허덕이는 大都市의 境遇와는 對照的으로, 轉出에 의한 人口急減으로 過疎問題를 안겨주고 있다. 人口急減에서 오는 村落過疎의 問題는 人口의 側面에서 出生率이 死亡率보다 낮아 自然增加率이 低下되고, 經濟的側面에서 勞動力不足→生産活動의 萎縮→資源利用의 粗放化와 停滯를 가져오며, 社會的側面에서 人口流出→地域社會의 機能麻痺→住民生活의 安定的維持가 困難한 狀態⁸⁾로 몰고가게 마련이다. 그것은 물론 生活의 安定的向上과 永續的繁榮을 내다보는 農民의 欲求에 違背되는 것이며, 이대로 放置되어 나간다면 廢村의 危機로 發展하지 않은다는 保障이 없을 뿐 아니라, 農村이 廢墟化되어버린 狀況속에서 國土의 均衡發展을 期待할 수 없는 것이다.

그러나 果然 이 時點에서 韓國村落은 人口減少의 加速化, 高齡層의 增大, 自然增加의 鈍化로

-
- 2) 山口源吾, 1970, "四國山岳地方における西谷村の完全廢村への過程," 人文地理, 第22卷 第4號, pp. 61~81.
相馬正胤, 1971, "四國山岳地方における土地利用と散村の變貌," 地理學評論, 第44卷 第4號, pp. 301~318.
 - 3) 相馬正胤, 河野通博, 1978, 農山漁村の變貌と地域の再編成; 1977年 日本地理學會秋季學術大會ミソボジウム, 地理學評論, 第51卷 第6號, pp. 476~488.
 - 4) Ashton, J. and Long, W. H., 1972, *The Remoter Rural Area of Britain*, Oliver and Boyd (石田進譯, イギリスの農村過疎地帶, 大明堂), pp. 194~196.
 - 5) 盧貞鉉, 1976, "大都市 人口成長과 移入人口政策; 韓國의 人口問題와 對策," 韓國開發研究院, pp. 185~186.
 - 6) 金仁, 1980, "新行政首都의 移轉과 立地問題; 韓國의 都市와 村落研究," 寶晉齋, p. 230.
 - 7) 李智皓, 1975, "韓國의 地域別人口增減에 관한 研究," 地理學과 地理教育, 第5轉, p. 56.
 - 8) 伊藤郷平, 1971, 社會的發展と地理學; 山村の過疎と集落の再編成, 大明堂, pp. 163~164.

人口失格地帶에 接近⁹⁾하고 있으며, 여기에 影響을 받아 經營의 集約化指向에 妨害되고, 그로인한 資源의 合理的利用과 生産機能面에 低下를 가져오므로써 一定한 水準의 生活을 維持할 수 없는 狀態의 過疎概念¹⁰⁾을 適用할 수 있겠는가하는 것은 論難의 餘地가 없지 않겠으나, 적어도 이와같은 不利益의 側面으로 接近하고 있는것만은 分명한 事實이다.

이에 村外轉出로 말미암아 廢村의 危機로 몰고 갈지도 모르는 韓國의 村落에 대하여 方向豫見의 感覺으로 實態를 把握하고, 이것을 土臺로 韓國의 傳統·地域의 特色·現實的要求·先進國의 動向에 符合되도록 合理的對策을 講究할 必要가 있는 것이다.

이 研究·調査를 위하여서는 우선 過疎化의 1次要因이 離村現象과 直結되고 있음을 勘案할때 外部로부터의 引力要因과 内部로부터의 斥力要因이 強力하게 作用받는 村落選定이 이루어져야 한다. 이것을 위하여 村落選定의 指標는 年2% 以上の 人口絕對減少가 이루어진 위에, 大都市圈에서 멀리 떨어져 都市化空間指數가 낮은¹¹⁾ 後進地域에 두고, 그것을 다시 機能地域에 따라 道→郡→面→里的의 行政單位를 土臺로한 下降的方法으로 追跡하여, 工團周邊(慶北善山郡高牙面大望里)·僻地의 山間地域(江原道寧越郡下東面臥石里)·平野의 純穀物耕作地域(全南海南郡馬山面松石里)·臨海島嶼地域(全南珍島郡臨准面屈浦里)의 標本地域을 抽出하고, 이곳에 대한 現地調査를 組織적으로 展開하였다.

現地調査는 地籍圖와 調査項目表에 依據하여 全體 85家口를 番號順으로 訪問하고 觀察과 聽取의 結果를 地域적으로 對比·綜合하여 客觀적으로 體系化하므로써 離農이 顯著的한 村落의 實態를 把握하는 同時에, 이것을 基礎資料로 삼아 地域共通의 振興方案을 構想해 보았다.

2. 過疎村落의 實態

(1) 離村과 人口急減

1) 急激한 離農現象

工團周邊 1974년에 大望里의 全體人口가 453名이던 것이 76年의 境遇를 除外하면 時間經過와 더불어 繼續減少되어, 79년에 들어와서는 370名으로 나타나 5年間(74~79)의 減少率은 18.2%(年平均3.6%)에 달하고 있다. 이와같은 趨勢는 人口의 增減指數에 明確히 反映되어 74年을 100으로 할 때, 76년에 102이라는 例外現象을 예면 77년에 91, 79년에 82로 떨어지고 있다.

그러나 家口數는 74년에 83이던 것이 時間이 지남에 따라 絕對數가 減少되는 人口現象과는 달리, 76年과 78年에 各各 85로 增加하고 있다. 그런데 76년에 있어서 家口數의 增加는 異例적으로 人口數가 增加한 年度와 一致한다는 點에서 增加趨勢에 符合되는 것이지만, 78年의 境遇는 人口增減趨勢에 乘離現象을 나타내고 있다. 그것은 學家離村이 이루어지지 못하고 家族의 一部가 村落社會에 殘留하는 轉出類型과 關係있는 것이다. 따라서 家口當人口數는 79年現在 4.6名으로 74年의 5.5名에 比較하여 相當한 變化를 보이고 있으며, 이는 家族計劃事業의 効率的 遂行과 都市進出에 의한 家族分散의 複合結果로 解釋된다.

留村人口는 性別構成으로 보아서 男多現象을 보이고 있는것이 特色이다. 이와같은 現象은 74年以後 오늘에 이르기까지 變함없이 持續되어 왔고, 79年現在 男子 193名에 대하여 女子 177名의 不均衡한 性別構成을 보이고 있다. 그것은 出産에 있어서 男兒選好의 傳統的識構造에 緣由된바 없지 않으나, 한편으로 地域中心地로서의 龜尾工團이 造成됨에 따라 輕하고 集約的인 女性 勞動을 必要로 하는 企業體의 誘致와 雇傭增大

9) 溝口房雄, 1972, 過疎問題と山村振興; 過疎問題の地方別概況, 古今書院, p. 15.

10) 今井幸彦, 1974, 日本の過疎地帯, 岩波新書, p. 8.

11) 崔雲植, 1980, "韓國의 都市化; 韓國의 都市와 村落研究," 實晉齋, pp. 222 ~ 223.

표 1. 村落의 人口規模

階層	人口規模	村落數		增減數
		71年	76年	
I	500	1	3	+ 2
II	500 ~ 1,000	4	4	
III	1,000 ~ 1,500	5	4	- 1
IV	1,500 ~ 2,000	2	.	- 2
計		12	11	- 1

의 動向과도 關係가 있다고 본다. 그리하여 工團의 造成과 더불어 市昇格의 基礎를 이룩한 78年의 境遇에, 이곳의 絕對減少人口 24名 가운데서 女子가 찾이하는 比率이 75.0%에 달하고 있는 것이다.

平野地域 元徳部落(松石里)을 管轄하는 馬山面의 人口를 보면, 71年의 11,403名에서 76年의 9,990名으로 5年間に 1,413名이 減少되고, 그 減少率은 12.5%에 달하고 있다. 그러나 年度別로 보아 馬山面의 人口는 72년에 輕微한 增加를 나타내었을 뿐이고 一般的으로는 時間經過와 더불어 減少現象을 보이고 있다.

이것을 다시 村落單位로 細分해 볼 때에 面平均値보다 下廻하는 松石里(元徳部落을 包含하는 行政單位)는 물론이고, 面平均値보다 上廻하는 禾內里까지도 人口減少는 뚜렷하다. 즉, 松石里의 境遇 72年을 除外하면 73年에 99, 74年에 97, 75年에 82, 76年에 86으로 基準年度의 100보다 人口指數는 뒤떨어지고 있다. 禾內里의 境遇도 72年과 73年을 除外하면 年度別로 起伏이 있을망정 基準年度를 밀도는것이 事實이

다. 이것은 貧村과 富村에 拘碍받지 않고 村落社會는 모두가 時間經過와 더불어 急激한 人口減少에 直面하고 있음을 뜻하는 것이며, 그것은 離村과 同時에 都市進出하는데 原因을 찾을 수 있다. 都市進出은 都市引力의 相乘作用과 관련이 있음을 前提할 때, 都市化와 工業化가 顯著한 70年代中盤에 本格化되었고, 한편으로 村落人口의 相對的減少가 急激하게 이루어졌다.

한편, 村落人口의 急激한 減少는 村落의 規模를 縮少시킴으로써 人間活動의 領域擴大를 내다보는 오늘의 動向에 逆行하고 있다. 人口規模에 따라서 馬山面의 村落을 階層分類해 보면, 70年代初半만 하여도 가장 많은 占有率을 나타내는 III階層을 中心으로 이보다 規模가 큰 IV階層이 2인데 反하여, 이보다 規模가 작은 I階層은 1村落뿐이다. 그러던 것이 5年後에는 1階層이 3으로 增加하는 한편, IV階層의 村落이 全無하여 人口規模의 縮少現象이 뚜렷하게 나타나고 있다.

이것은 人力不足으로 生産萎縮을, 就學兒童의 不足으로 學級과 定員減縮을, 農家의 財政負擔能力不足으로 村落機能의 低下를, 構成員의 分散으로 血緣 및 地緣組織의 崩壞를 指摘하고 있다. 여기에 끝이지 않고 居住하지 않은 空家와 廢家가 늘고, 그것은 集村이 갖는 特性과 連帶意識에 逆行할 것이니, 一定水準의 生活維持는 困難하고 廢村化의 極限狀況으로 빠져들게 되는 것이다.

山間地域 1974年에 臥石里 3班의 人口는 89名이었던 것이 75年에 80名, 78年에 71名으로 時間의 흐름에 따라서 顯著한 減少를 보이고 있으며, 減少率은 4年間(74~78)에 20.2

표 2. 人口 및 家口變化

機能地域	調査期間	人 口		家 口			對女性比
		人口數	年增減率	家口數	年增減率	家口當人口	
工團周邊	74~79年	453~370名	△ 3.6%	83~80	△ 0.7%	5.5~4.6名	109~109名
平野地域	71~76	988~857	△ 2.7	198~170	△ 2.8	5.4~5.0	89~90
山間地域	75~78	538~407	△ 5.0	80~67	△ 3.1	6.7~6.0	111~122
臨海島嶼	75~79	1,215~946	△ 5.5	187~163	△ 3.2	6.5~5.8	113~108
平均			△ 4.2		△ 2.5	6.0~5.4	106~107

% (年平均 5.4%)에 달하고 있다. 따라서 臥石里全體를 보아서도 73년에 538명이었던 人口數가 78년에 403명으로 줄어들어, 5年間 (73~78)의 減少實數는 135名이며, 減少率은 25.1% (年平均 5.0%)에 달하고 있다. 그것은 前記한 바와 같이 標本集計한 臥石里 3班의 事例에 比較하여 年間減少率이 別差異가 없다.

이와같은 現象은 人口增減指數에 더욱 뚜렷하게 나타나고 있다. 즉, 臥石里 3班의 境遇에 있어서 基準年度인 74年을 100으로 할 때, 75년에 90, 76년에 87, 77년에 81, 78년에 80으로 되고 있다. 그것은 國土의 社會·經濟의 中心地에서 隔絶된 山村까지도 70年代의 後半에 들어오면서, 都市社會에 基礎를 둔 高度의 經濟成長에 影響을 받아 村外轉出에 의한 人口의 減少가 뚜렷하게 나타나고 있음을 意味하는 것이며, 또한 그것은 村落社會의 共通된 흐름처럼 되고 있는 것이다.

留村人口의 家口當人口數에 있어서 山間地域은 大家族制度의 慣習이 남아있는 까닭에 다른 機能地域보다 많아지고 있다. 즉, 73年의 家口當平均人口는 6.7名이었으며, 家族計劃事業이 普編化된 78년에 들어와서도 그것은 6.0名에 머물고 있어서 家族數가 가장 작은 工團周邊(4.6名)에 比較하여 많은 것이 아닐 수 없다. 따라서 이와같은 大家族制度 아래서 學家轉出은 人口의 急減한 減少를 가져오는 要因이 되고 있다.

한편 性別人口構成에 있어서도, 村落社會의 共通現象처럼 특히 74年以後에 男多現象이 繼續되고 있다. 즉, 1978年現在 臥石里 3班은 男子 100에 대하여 女子 82로 性比의 不均衡을 보이고 있다. 그것은 出産에 있어서 男兒選好의 傳統의 價值觀에 緣由하고 있음을 이미 指摘한 바 있거니와, 여기에다 都市社會에 生態的適應이 잘되는 女性轉出이 男性轉出보다 많은데 理由가 있는 것이다. 이와같은 事實은 所得水準과 生活環境이 劣惡한 山村에서 더 뚜렷하게 나타나며, 臥石里 3班의 境遇를 基準으로 할 때 78年의 轉出人口 20名 가운데서 女性이 60%를 占有하고 있는 事實로 立證된다.

臨海·島嶼地域 屈浦里의 人口는 1975년에 1,215名이었던 것이, 76년에 1,119名, 77년에 1,062名, 78년에 1,011名, 79년에 946名으로 줄어 4年間(75~79)에 걸쳐 22.1%의 減少率(年平均 5.5%)을 나타내고 있다. 이곳의 人口減少率은 年平均值로 보아서 山村과 對等하나, 平野地域과 工團周邊 보다는 훨씬 높은 것이다.

人口의 增減指數를 보면 基準年度인 75年을 100으로 할 때, 76년에 92, 77년에 87, 78년에 83, 79년에 78이 되어 時間이 흐름에 따라 그 指數는 낮아지고 있다. 이와같은 傾向은 機能이 다른 村落地域과 다를바 없으며, 都市地域에 바탕을 둔 高度의 產業社會가 形成되는 것에 逆行하여 人口急激에 의한 새로운 社會問題가 村落社會에 深化되고 있음을 뜻하는 것으로서 都農間에 2元的矛盾이 提起되고 있음을 示峻해 주고 있는 것이다.

한편 家口數는 75年의 187에서 79年의 163으로 줄어 4年間(75~79)에 12.8%의 減少率을 나타내고 있으나, 같은 期間의 人口減少率 22.1%에 비하여 低調한 것이 되고 있다. 그것은 機能이 다른 村落地域과 類似하게 學家離村보다는 部分家族의 轉出에 의한 家族의 農家殘留와 관계있는 것이라고 解釋된다. 이러한 意味에서 家口當人口數가 75年의 6.5名에서 79年의 5.8名으로 顯著한 減少를 나타낸다는 家族計劃事業의 展開效果가 없는바 아니나, 그 보다는 部分家族의 轉出에 더 큰 要因이 있는 것으로 본다.

留村家口의 人口는 다시 性別構成으로 男多現象이 뚜렷한 것으로 보아, 이는 轉出에 의하여 人口가 急減되고 있는 韓國村落社會의 共通點으로 指摘된다. 즉, 75年의 性別構成에 있어서 男子 100에 대하여 女子 89이던 것이, 79년에 들어와 93이 되어 比率는 時間의 흐름과 더불어 伸張되었으나, 男多現象의 大勢는 그대로 一寬되고 있다. 그것은 주로 諸機能地域과 달리 男性의 轉出이 해를 거듭할수록 漸次增加하는데 반하여, 女性의 轉出은 76년에 全體轉出人口의 63.5%를 占有하는 것을 頂點으로, 以後에 漸減하여

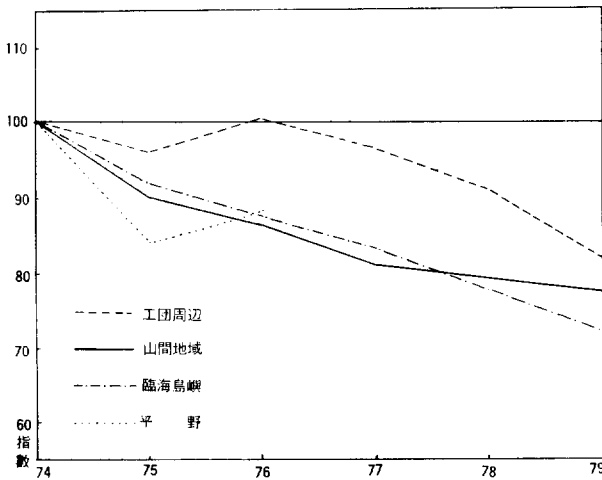


그림 1. 年度別人口의 增減指數

79년에 들어와 36.9%로 뒤져진데 이유가 있는 것이다. 그것은 養殖과 海藻採取業의 發達過程에서 女性勞動의 需要가 增大된 위에 女性の 經濟的地位를 向上시키는 것과 關聯된다. 따라서 앞으로 女性轉出의 鈍化傾向이 繼續된다고 前提할 때, 臨海·島嶼地域에 있어서 男多現象에 緣由하는 性比의 不均衡은 不遠間에 是正될 것이고, 여기에 派生되었던 晚婚의 問題도 解決되리라라고 본다.

以上과 같이 離村現象에 대하여 言及한바를 綜合해보면, 村落社會는 年平均 4.2%의 急激한 人口減少에 直面하고 있으며, 增減率의 振幅은 臨海·島嶼地域, 山間地域, 工團周邊, 平野地域 順으로 낮아지고 있다. 이런點으로 보아서 都市化에 의하여 背後地의 村落人口를 吸收하는 工團周邊을 除外하면 國土의 社會·經濟의 中心地에서 隔絕된 狀態에 따라서 人口減少率은 달라지고 있다. 家口數는 一部家族이 殘留하는 非學家의 初期類型이 優勢한데서 人口보다 낮은 2.5%의 減少率을 나타내며, 家口當 平均家族數는 이것에 影響을 받는 위에 效果의 展開되는 家族計劃事業의 成果가 複合되어, 6.0에서 5.4명으로 줄고 있다. 그러나 機能地域으로 보아서 工團周邊·平野地域·臨海島嶼·山間地域 順으로 家族數가 많아지고 있는 事實을 勘案할 때, 人口數보다는 家口當家族數가 人間生活에 便益度를 안

겨주는 社會間接資本의 投下度, 내지는 service 機能을 가진 社會·經濟의 中心地의 距離에 密接한 關係가 있다고 본다. 따라서 對女性比는 一般的으로 106~107名을 나타내어 男多現象을 보이고 있으며, 이와같은 現象은 時間經過와 더불어 더욱 顯著해지고 있으나, 이들이 成長한 다음에 村外轉出함으로써 生産活動에 男性勞動을 가장 많이 要求하는 平野地域에 局限하여 女多現象으로 轉換되고 있으며, 이는 生産萎縮의 要因이 되고 있는 것이다.

2) 都市進出의 急增

工團周邊 71年以後 龜尾市周邊의 高牙面大望里로부터 學家轉出한 家口數는 13으로 全體家口에 대하여 15.3%에 不過하나, 部分家族이 轉出한 家口를 합하면 그 占有率은 37.6%에 달한다. 다시 말하여 그것은 3家口가운데 1家口比率로 學家, 또는 部分的으로 村外轉出이 이루어지고 있음을 뜻하는 것이다. 따라서 이들의 轉出方向은 村落→村落間의 水平的인 것이 아니라 村落→都市의 生活圈 내지 圈域 中心地로 一方의 吸引이 이루어지고 있는데서, 都市過密과 村落過疎를 深化시키고 있다. 즉, 轉出農家 32家口가운데서 轉入地域을 都農別로 分析해 보면 3.1%만이 郡部이고, 95%가 넘는 壓倒的인 家口가 市部로 되고 있다.

市部地域을 다시 都市別로 分析해보면 34.4%의 龜尾市를 先頭로, 31.3%의 大邱市, 15.6%의 서울市, 9.4%의 釜山市 順으로 되고 있다. 여기에 70年代에 浮上한 龜尾市는 大規模工場의 誘致에 따르는 雇傭增大와, 都市化에 따르는 service 機能의 成長이 磁石과도 같은 새로운 引力要因이 되었던 까닭에, 背後地의 村落人口를 吸收하면서 發展하였음을 認定할 수 있다. 그것은 都市成長의 初期의 特徵이며 學家轉出家口만을 추려볼 때 53.8%가 龜尾市로 集中되고 있다. 이런點을 勘案한다면 工業偏重策에 힘입어 急激히 成長한 龜尾市는 보다 큰 都市로 膨脹하는 過程에서 都市自體의 問題에 直面하겠지만, 그것보다는 背後村落의 荒廢와 犧牲의 代價 위에 都市成長이 이루어지고 있는데 問題의 深刻함이 있는 것이다.

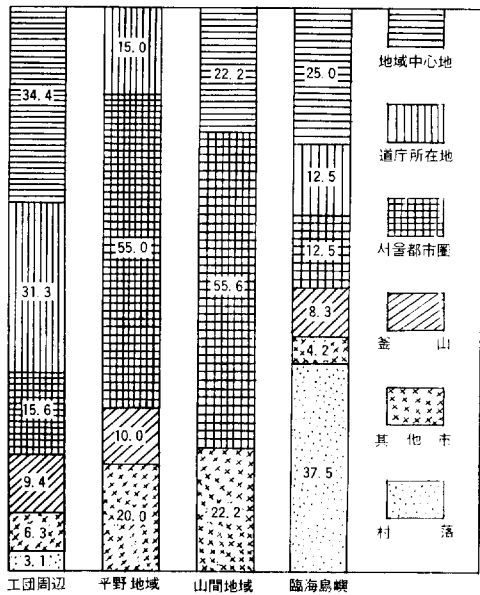


그림 2. 轉出農家の 轉入地域

이와 같은 現象은 地域과 生活圏中心地로서의 都市階層에 따라 달라지나, 大體로 人口 10萬 以下の 地方小都市 周邊에 나타나며, 中·大都市의 周邊에서 오히려 人口가 doughnut 型으로 密集되는 것과 對照를 이룬다. 그러나 龜尾市의 周邊도 1次的으로는 地域 내지는 生活圏中心地의 引力要因에 影響을 받고 있으나, 보다 階層이 높은 圏域中心地의 勢力圏에서 脫皮하지 못하고 있음을, 서울·釜山·大邱 등 大都市轉入人口가 56.3%에 달하고 있는 事實로 認定된다.

더욱이 轉出農家は 都市로 轉入된 時期를 불

때, 76年을 轉換點으로 하여 以後에 轉出한 것이 全體의 90.6%로, 工團의 造成에 따르는 國民經濟의 高度成長期와 相互關係된다. 經濟의 高度成長은 70年代에 들어와 時間經過와 더불어 이루어졌고, 여기에 相應하여 村落人口의 都市進出은 顯著하게 이루어졌으리라고 前提할 때, 轉出의 絶頂은 最近에 나타나기 마련이다. 그리하여 78年의 轉出人口는 70年代에 轉出한 全體 그것의 34.4%에 該當한다.

平野地域 78年에 馬山全體의 轉出人口는 1,220名으로 745名의 轉入人口보다 475名이 더 많다. 이것은 移動人口의 62%에 該當하여, 離農과 離村現象이 村落人口를 急減시키는 原因이 되고 있음을 보여주고 있다. 따라서 이들의 轉入地域은 66.7%가 市部에 偏重되고, 그 가운데서도 首都圏에 41.5%가 集中되고 있다. 더욱이 都市進出은 77年에 流動人口의 57.6%를 찾이한 것과 比較하면 크게 伸張된 것이고, 특히 首都圏에 대한 轉入率은 77年의 30.8%보다 相當히 伸張된 것이라고 아니할 수 없다.

村落單位로 보아서도 松石里의 元德部落은 69年에 軍隊生活의 經驗을 살려, 當時에 開發붐을 이루었던 濟州市에 定着한 農家を 先頭로, 78年에 이르기 까지 9家口 19人이 轉出에 依한 離農이 이루어졌다. 離農의 絶頂期는 74年과 75年으로 村落全體 轉出人口의 50%가 이에 移動된 것이다. 이들의 轉入地域은 말할것도 없이 서울·釜山·木浦·濟州 등 都市地域이며, 그 가운데서 서울과 釜山에 대한 轉入이 各各 47.6

표 3. 轉出農家の 轉入地域과 年變化

轉入地	年度	77年		78年	
	人口	人口	構成比	人口	構成比
서울		335	24.4%	408	33.4%
京畿市部		88	6.4	98	6.1
釜山		43	3.1	74	8.1
光州		166	12.1	111	9.1
其他市部		158	10.6	123	10.1
小計		790	57.6	814	66.7
郡部		582	42.4	406	33.3
合計		1,372	100	1,220	10.0

%·21.1%를 찾아하여 離村人口의 거의 60%가 大都市에 集中되고 있음을 立證해 주고 있다. 轉入地域이 大都市에 偏重되고 있다는 것은 大都市의 過密(over population)과 村落의 過疎(lower population)를 兩面으로 深化시키고 있음을 뜻하는¹²⁾ 것이다.

禾內里는 松石里의 境遇와 달리 離農現象이 59년부터 早期에 이루어졌고, 轉入地域의 大都市偏重도가 鈍化되고 있으며, 地域的多樣性을 보이는데 特色이 있다. 그것은 이곳 農民의 離村이 高學歷取得을 위하여 大都市進學이 이루어지고, 그 結果 傳統社會가 지닌 強한 地緣的歸屬感으로부터 脫皮할 수 있는 行動과 機能的適應力을 길러주는 한편, 卒業後에는 配偶者의 自由選擇에 의한 廣範한 地域交流가 容易¹³⁾한 뒤에, 中堅公職者로서 勤務地를 따라 職業上의 移動이 可能的 것과 관련이 있는 것이다. 이것과 관련하여 轉出者의 學力을 보면 禾內里는 高卒以上이 54%이며, 그것도 이미 70年代以前에 離村이 이루어졌다.

이에 대하여 松石里의 元德部落은 國卒以下の 低學歷階層이 거의 全部를 찾아하고, 이들과 同一階層의 學歷所有者일수록 70年代初부터 뒤늦게 轉出이 이루어졌음이 禾內里의 境遇에 나타나고 있다. 이것은 韓國經濟의 高度成長過程에서 都市化(urbanization)와 工業化(industrialization)가 물고은 人口吸收의 社會的斷面을 잘 反映하는 것이라고 본다. 따라서 그것은 轉入地로서의 都市의 側面에서 보면, 都市의 引力에 끌리어 經濟적으로 惠澤받고 高度로 訓練된 村落社會의 엘리트가 먼저 選拔되고, 그 다음으로 村落社會에서 脫落한 低賃勞動者가 集積된 것이라고 본다.

禾內里는 지금까지 11家口 22名이 轉出하였는데, 轉出年度는 59년에 始作하여 65년에 絶頂을 이루었으며, 이때에 轉出한 人口는 全體移動量의 40.9%를 占有하고 있다. 이런點으로 미

루어 보아서 教育機會에 事由를 두고있는 離農現象이 就業機會에 事由를 두고있는 松石里의 元德部落보다 10年 앞선 60年代後半에 이미進行되어 왔다.

이들의 轉入地域은 서울이 54.5%를 찾아하여 大都市에 偏重된 人口의 轉入動向이 오늘과 다를바 없다. 그러나 光州市를 비롯하여 木浦·順天 등 道內的 都市에 多樣한 轉入現象을 보이는 것이 오늘과 다른점이라고 하겠다. 그것은 이미 言及한 바와 같이 適應力培養에 의한 職業上의 移動에 理由가 없는바 아니나, 한편으로 60年代만 하여도 社會·經濟的側面에서 大都市偏重도가 오늘날 보다 低調하였으며, 地域中心地의 機能이 發揮되고 있었음을 暗示해 주는 것이다.

山間地域 山間地域에도 轉出時期가 70年代後半에 絶頂을 이루고 時間經過와 더불어 離農이 激化되고 있는 共通性을 보이고 있다. 그러나 山間地域은 工團周邊이나 平野地域과는 달리, 77년에 全體轉出家口의 66.7%를 占有하여, 外形上으로 轉出이 鈍化되는 感이 없지 않다.

한편 轉出한 農家의 轉入地域을 보면, 全體轉出農家の 55.6%에 該當하는 絶村多數가 서울로 되어, 大都市偏重現象이 뚜렷하다. 地域中心地로서의 郡都(寧越)에 대한 轉入比率는 22.2%로 急激한 都市成長이 이루어지는 工團周邊보다 低調하나, 類似的한 階層都市가 發達하는 平野地域보다 오히려 앞서고 있다. 그것은 山間地域이 地形的으로 閉鎖되어 있는 위에, 交通通信이 不便하여 地域交流 내지 地域結合을 障害하므로써, 自然 및 社會經濟條件의 開放의 性格을 갖춘 平野地域보다 中心地에 대한 依存度를 높이기 때문이다. 이와 같은 現象은 閉鎖的인 環境과 僻遠의 位置의 性格을 띠고있는 臨海·島嶼地域에도 類似的하게 나타나고 있다.

臨海·島嶼地域 臨海·島嶼地域은 村落社會의 一般的現象과는 달리, 時間經過와 더불어 轉出人口는 減少되고 있다. 즉, 75~79年間에 轉出한

12) 吳洪哲, 1979, 湖南地方의 人口急減 村落, 地理學研究, 第5輯, pp. 83~95.

13) Mayfield, R. C., 1972, The Spatial Structure of a Selected Interpersonal Contact; A Region Comparison of Marriage Distances in India, Oxford University Press, pp. 385.

人口 317 名 가운데서 轉出量이 가장 많은 것은 75 年の 96 名으로 轉出人口全體의 30.3 %를 占有하는데 반하여, 79 年에는 前期의 折半에 該當하는 48 名이 轉出하여 全體轉出量의 15.2 %가 되고 있다. 이는 臨海·島嶼地域도 70 年代에 들어와 離村現象이 繼續되고 있기는 하나, 그 樣相이 山村地域과 함께 絶頂期를 벗어났음을 意味하는 것이다. 그러나 그것은 部分家族의 轉出類型에 局限된 것이고, 學家轉出이 75 年以後에 每年 5 家口로 나타나 留村家口의 3 %에 該當하는 固定轉出이 現在까지 繼續되고 있는데 問題의 深刻함이 있는 것이다.

한편 轉出家口의 轉入地는 全體 24 家口 가운데서 62.5 %가 市部에 集中되어 離村向都의 趨勢에 符合되고 있으나, 都市에 대한 轉入比率이 다른 機能地域보다 低調한 點이다. 그것은 바꾸어 說明하여 村落間의 水平의 移動이 顯著함을 뜻하는 것이다. 따라서 市部地域이라 할지라도 서울을 비롯하여 大都市圈에 대한 轉入比率이 20.8 %에 不週하며, 餘他都市에 대한 散發的轉入이 이루어지고 있다. 그러나 生活圈 내지는 地域中心地로서의 郡都(珍島邑)에 대한 集中率이 顯著하며, 이는 閉鎖된 環境과 僻遠의 位置에 있어서 人口流動의 共通된 現象으로 보는 것이다.

어떻든 轉入地가 機能地域에 따라 部分的差異는 있을지라도 全體적으로 보아서 서울都市圈에 대한 轉入率이 가장 많은 28.2 %로 先頭를 달리고 있다. 여기에다 釜山都市圈에 대한 轉入人口를 含包하면 그 占有率은 36.4 %에 달하여 大都市에 偏重된 轉入現象을 보이고 있다. 그 다음으로 圈域中心地와 地域中心地에 대한 轉入現象이 뚜렷하여 都市階層과 轉入比率間에 相互關係가 있음을 보여주고 있다. 더욱기 餘他的 都市까지 여기에 算入하면 占有率이 88.2 %에 달하며, 그것은 村落社會의 人口가 都市社會를 향하여 一方의 流動이 이루어지고 있음을 뜻하는 것이다. 그 結果로 都市는 날이 갈수록 過密問題에, 村落은 날이 갈수록 過疎問題에 허덕이게 되고, 어느것이냐 人間이 指向하는 快適한 環境에 逆行하고 있는 것이다. 여기에 村落의 過疎와 都市의 過密이 別個의 問題로 取扱되어서는 안되고,

單位地域을 통한 有機的結合을 통하여 解決한 性質의 것임을 認識할 수 있다.

(2) 離農과 村落衰退의 要因

1) 耕地基盤의 零細性

工團周邊 村落社會의 經濟基盤은 所有耕地의 規模에 의하여 評價된다고 前提할 때, 工團周邊의 轉出農家は 耕地規模로 보아서 500 ~ 1,500 坪이 34.4 %의 構成比率을 차지하여 絶頂階層을 이루고 있다. 그 다음의 順位가 이 보다도 規模가 擴大된 1,500 ~ 3,000 坪의 階層으로 25.0 %의 占有率을 보이며, 兩階層을 합하면 그 比率은 59.4 %에 달한다. 한편 이들階層을 基準으로 耕地規模가 큰 階層보다는 耕地規模가 작은 階層이 오히려 占有率은 많아지고 있다. 그리하여 3,000 坪以上の 餘力있는 農家は 겨우 6.2 %를 차지하는데 반하여, 500 坪以下の 零細農家와 無產農家は 24.4 %에 달하고 있다. 이것은 바로 營農의 經濟的損益을 學論하기에 앞서, 營農活動을 展開시킬 土地基盤이 具備되지 않았다는 意味와 相應하는 것이며, 이로 인한 離農과 都市轉入은 當然한 歸結이라고 解釋할 때, 이는 바로 村落社會의 內部에 깊숙히 潛在하고 있는 斥力(또는 壓出)要因이 되는 것이다.

留村民의 經濟基盤도 轉出農家の 境遇와 類似하게 나타나고 있다. 즉, 2,000 ~ 3,000 坪規模가 全體農家の 26.3 %를 占有하며 構成比率이 가장 큰 階層을 이루며, 그 다음으로 22.5 %를 占有하는 1,000 ~ 2,000 坪 階層까지 합하면 49.8 %에 이르러 轉出農家와 비슷하다. 이런點을 勘案할 때 經濟條件만이 村外轉出을 誘發하는 決定的要因이라고 볼 수 없다. 왜냐하면 經濟條件만이 轉出을 誘發하는 要因이라면 現實적으로 村落社會에 殘留하는 農家は 土地에 餘力 있는 富農만으로 構成되어야함에도 不拘하고 5,000 坪以上の 階層이 겨우 3.8 %에 끌리고, 1,000 坪以下の 零細農家와 非農家를 합쳐 27.5 %에 이르는 事實로 이를 立證할 수 있는 것이다.

平野地域 平野地域의 轉出農家は 工團周邊과 判異하게 構成比率이 큰 階層이 小作農을 含包

표 4. 轉出農家の 經濟基盤

地域 耕地規模 家口比率	工團周邊		平野地域		山間地域		臨海島嶼		合計	
	家口數	構成比	家口數	構成比	家口數	構成比	家口數	構成比	家口數	構成比
無產 및 非農家	6	18.8	5	25.0	2	22.2	13	54.2	26	30.6
500 坪以下	5	15.6	2	10.0			7	29.2	14	16.5
500 ~ 1,500	11	34.4	2	10.0	3	33.3	3	12.5	19	22.4
1,500 ~ 3,000	8	25.0	2	10.0			1	4.2	11	12.9
3,000 ~ 4,500	1	3.1	5	25.0	1	11.1			7	8.2
4,500 坪以上	1	3.1	4	20.0	3	33.3			8	9.4
計	32	100	20	100	9	100	24	100	85	100

하는 貧農과 3,000 ~ 4,500 坪規模의 富農으로 兩立되고, 그것은 轉出農家の 25.0%를 各各 찾아하고 있는데서 農村社會에 致命的打撃을 안겨 주고 있다. 물론 經濟發展에 따라서 農業勞動人口의 減少가 一般傾向이며, 農業의 生産基盤의 動搖와 低賃金의 實態를 勘案한다면 貧農의 都市進出로 脫農化하고, 生活手段의 農業外追求로 兼業化가 進行된다는 것은 肯定的으로 받아들여 지는 바 없지 않다. 그러나 農業活動을 展開해 나 가는데 餘力있는 富農이 都市進出하는 것은 村落의 機能低下를 加重시켜나가는 否定的側面이 아닐 수 없다. 여기에 農村社會는 物心兩面의 指導者가 都市進出함으로써 社會集團 내지는 地域組織을 解體와 崩壞의 方向으로 볼고 가고 있다.

그 가운데서 對耕地人口密度가 높은 元德部落의 境遇 耕地規模 2,000 坪以上の 轉出農家は 나타나지 않으며, 그것마저도 78%가 1,000 坪以下の 耕地를 所有하거나 非農家로 되고 있다. 이것은 바로 經濟的基盤이 貧弱하여 補完을 통해서만 生計維持가 可能하다는 意味와 相應하는 것이며, 이를 위하여 親殘子出型의 離農이 顯著해진다.

이에 대하여 禾內里는 小作農 2家口를 除外하면 轉出農家は 모두 耕地規模 3,000 坪以上을 所有하여, 元德部落보다도 所有耕地의 擴大傾向을 보이고 있다. 심지어는 所有耕地가 8,500 坪에 달하는 富農이 있는가 하면, 平均階層만 하여도 3,000 ~ 5,500 坪이 된다. 여기에 元德部落과 같이 經濟的基盤이 貧困한 事情아래서 生計

補完을 위하여, 禾內里와 같이 經濟的基盤이 潤澤한 事情아래서 生活의 安定的向上을 위하여 離村이 이루어지고 있음을 認定할 수 있다. 따라서 村落社會에는 離村에 必要한 財政的餘裕와 強靱한 意志마저도 缺如된 純朴한 心性을 가진 中間階層만이 殘留하게 되는 것이다.

山間地域 山間地域은 轉出家口全體의 22.2%가 所有耕地가 全無한 極貧農家로 構成되고 있으나, 構成比率이 가장 큰 階層은 耕地規模 4,500 坪以上에 나타난다. 이 階層은 轉出農家の 33.3%에 不過하나 山間地域안에서는 물론이고 諸機能地域가운데서 가장 높은 比率이 되고 있다. 그것은 두말할 必要도 없이 粗放의 土地利用이 이루어지는 山間地域의 特性을 考慮할 때, 同一한 規模의 耕地라고 할지라도 肥沃도가 높은 平野地域보다 生産性이 낮은 것이다. 그런것은 차치하고라도 地理的特性이 同一한 山間地域에서 經濟的基盤이 越等한 階層의 農家가 山間以外的 地域으로 轉出하는데 問題의 深刻함이 있는 것이다. 왜냐하면 아무리 個人主義가 발달된 山村社會라 할지라도 社會·經濟的指導者로 羨望되었던 이들을 喪失하였을 때, 留村民에게 주는 心理的打撃은 크며 組織機能은 萎縮을 가져오기 때문이다. 또한 이러한 現象이 加速化되는 過程에서 村落過疎와 廢村의 危機로 몰고갈 것이 分명한 까닭에, 地緣과 血脈의 바탕위에 이루어진 村落社會 固有의 內面組織과 外形構造에 再編成을 해 나갈 必要性을 안고 있으며, 이는 先進國의 動向이기도 하다.

留村民의 經濟基盤을 보아서도 全體 67家口 가운데서 上層에 該當하는 耕地規模 3,000 ~ 5,000 坪의 階層이 30%에 不過하며, 나머지 40%가 耕地規模 1,000 坪以下의 零細農家이거나, 小作을 主로하는 極貧農家로 構成되고 있다. 이와같이 耕地規模가 零細的인데다가 生産性이 낮으며, 勞動力마저도 不足(年平均 29名이 不足한 家口가 63.6%이며, 勞動力 充足農家가 6.4%)한 實情이니, 農產物價格의 適正如否는 차지하고 서라도 農產物에 依한 生計維持가 困難하기 마련이다.

臨海·島嶼地域 臨海地域은 轉出家口 가운데서 54.2%가 所有耕地가 全無한 階層으로 되고 있다. 이것은 地形的制約으로 耕地가 狹少한 臨海의 地理的環境에서 生業基盤을 農業以外에 依存하는 것과 關聯된다. 耕地를 所有한다고 하여도 500 坪以下의 規模가 29.2%이며, 3,000 坪以上の 耕地所有者는 나타나지 않는다. 이와같은 與件아래서 臨海地域은 農·山村처럼 土地經濟의 바탕위에서 生活이 營爲되지 않고, 漁業이나 半農半漁의 兼業이 普遍化되고 있다.

이런點을 勘案할 때 臨海地域의 轉出家口는 鄉土社會와 宿命的紐帶를 맺을 수 있는 耕地基盤이 貧物한데다가, 勞賃에 生活를 依存하여야 되는 까닭에, 勞賃條件이 有利한 地域을 選擇하여 自由放任의 流浪이 이루어진다. 勞賃水準은 村落社會안에서도 轉出에 依한 勞動力不足으로 引上되고 있는바 없지 않으나, 그 引上幅은 都市社會의 그것(平均하여 村落의 1.5倍高賃)에 比較하여 뒤지는 까닭에, 賃金條件이 有利한 都市社會를 향하여 轉入은 이루어지게 마련이다. 따라서 이들이 所有하는 土地가 一時에 放賣하게 되므로 地價의 暴落과 部分賣買로 不利益을 안겨줌에도 不拘하고 年 3.2%의 人口急減地域으로 浮上되고 있다.

諸機能地域을 綜合해봐서도 所有耕地가 全無한 小作農이나 極貧農家口가 30.6%로 構成比率이 가장 큰 階層이 된다. 그 다음이 500

坪以下의 零細農으로 16.5%를 차지하며, 生計維持와 補完을 위하여 村外轉出하는 1,500 坪의 所有階層까지 합치면, 그 比率은 38.9%에 달하여 가장 優勢한 階層이 된다. 그러나 耕地規模 4,500 坪以上の 餘力있는 農家가 都市轉入하는 것은 經濟外의事由가 숨어있다고 아니할 수 없다. 이와같은 觀點에서 村落社會에 殘留하는 農家は 中間階層으로 構成되며, 이들은 物心兩面의 指導者를 喪失한데서 오는 虛脫과 不安感을 안고있는 위에, 村落社會를 再編成해 나아가갈 莫重한 責任마저 안고 있는 것이다.

2) 土地利用의 因襲性

工團周邊 慶北의 南西部에 位置한 이 地域은 金烏山系에 該當하는 꺼먼재산(400m)과 接聖山이 東西로 솟아있고, 이들 山峰을 따라 南北으로 兩立된 丘陵地形을 이룬다. 그 中間에 偶蹄型으로 切斷된 河谷을 따라 大望川이 北流하고, 山脚末端에서 河川은 다시 北部에서 東流하는 甘川과 並流하다가, 南北方向의 洛東江으로 合流하고 있다. 그리하여 金泉에서 22Km 떨어진 洛東江을 向하여 南北의 等距離에 位置한 龜尾·善山間의 三角地帶에 該當하는 高牙面一帶는 洛東江·甘川·京釜線 및 高速道路에 의하여 島狀으로 遮斷되고 있다.

따라서 土地利用은 山地에 卓越한 林野가 없지 않으나, 大體로 洛東江水系의 低濕地形에 畚, 燥強한 丘陵地帶에 田으로 兩分된다.

田畚의 構成比率은 土地利用의 指標만이 아니라 地域的環境因子에 依한 韓國農業의 經營地帶를 傳統的으로 區分하는 有効한 指標가 되고 있다. 따라서 經營地帶의 區分基準^{14·15)}은 學者에 따라서 差異가 있으나 最近에 面單位로 區分된 것에 의하면 이 地域은 農業經營地帶上으로 畚作地帶에, 作物의 結合類型上으로 米麥型에 包含¹⁶⁾ 시키고 있다.

地籍圖에 나타난 大望里一帶의 筆地別土地利用을 分析해 보면, 全體 386筆地 가운데 畚이 48.5%로 가장 優勢하고, 그 다음 田이 27.2

14) 久間健一, 1951, "朝鮮農業經營地帶の研究," 東京農業綜合研究所, p. 90.

15) 具在書, 1967, "韓國農業의 地域性에 관한 研究," 高大 國際農業資源研究所, p. 214.

16) 徐贊基, 1978, "韓國의 農業地帶區分," 大邱, pp. 39 ~ 41.

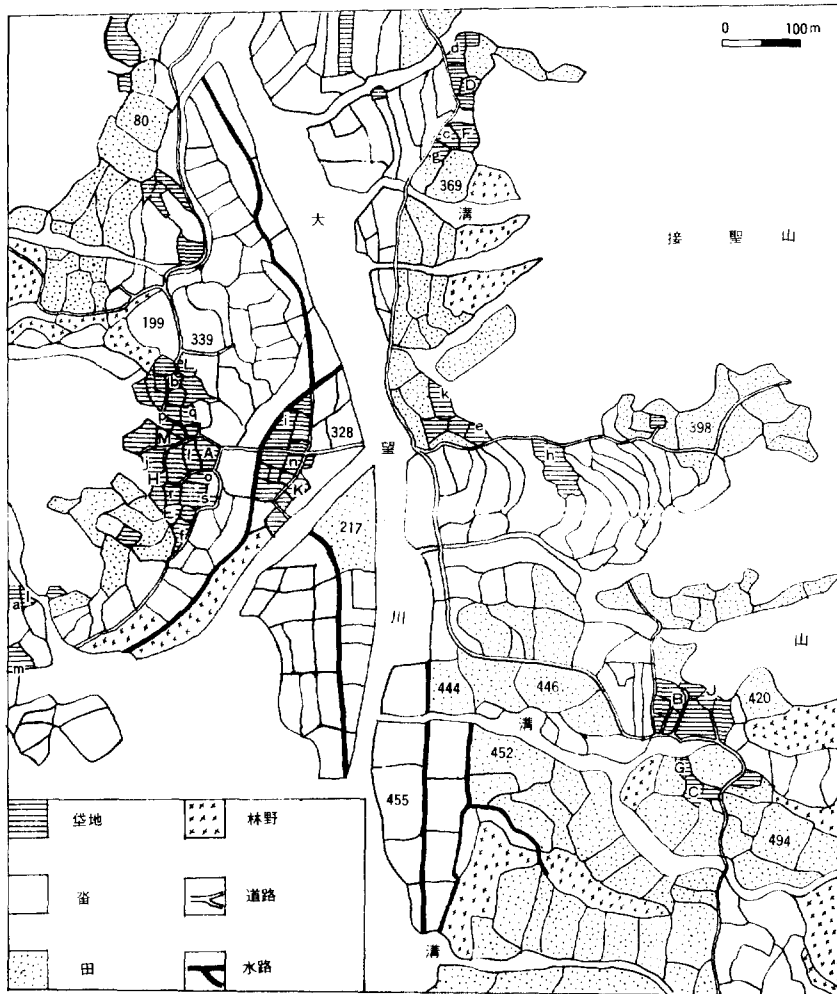


그림 3. 工團周邊의 離村農家와 土地利用

註 : A~J는 學家型, a~s는 親殘子出型의 離村農家이며 數字는 地畝를 表記하고 있음.

%, 垡地가 20.2%, 林野가 4.1% 順位로 構成되고 있다. 한편 耕地面積을 보아서도 大望 1 2 里를 합하여 105.2 ha 의 總面積 가운데 畝와 田이 各各 63.9%, 36.9%의 構成比率을 나타내고 있다.

이것은 構成比率의 差異가 있을망정 土地利用이 兩分되고 있음을 뜻하는 것이며, 土地利用이 地形條件에 影響을 받고 있음을 前提할 때, 大望川邊의 低濕地形과 接聖山·꺼먼계산 周邊의 丘陵斜面地形이 交錯된 것과 관련된다. 따라서 用途地域은 局地的으로 보아서 北流하는 大望川邊에 畝, 大望川의 東西로 雄據하는 上記山地의

緩斜面에 田이 分布한다. 그런관계로 畝作地帶은 河川의 流出 方向에 따라 筆地의 聯合으로 이루어지는데 반하여, 田作地帶은 河川에 의하여 遮斷된 東西의 山地周邊에 塊狀으로 孤立되고 있으며, 山地의 耕作外延에는 林野가 高度帶에 交斜하여 分布한다. 垡地는 乾燥한 地盤이 適合하므로 河川沿邊의 自然堤防 또는 地盤高가 높은 田·畝의 漸移地帶에 10~30 家口가 群集된 小村을 이룬다. 그 가운데서 A 農家가 占地하는 339 畝地一帶에 30 家口가 集中된 最大規模의 小村이 이루어지고 있다. 이 보다도 작은 規模의 것으로 K 農家를 中心으로 한 328 畝地一帶, B 農

家を 中心으로한 420 番地-帶, D 農家を 中心으로한 369 番地-帶에 各各 群集하고 있는 小村이 耕地로 圍繞된채 島狀으로 弧立되고 있다.

이것은 行政上의 地域集團으로 統合되면서도 具體的인 生活이 營爲되는 地礎地域¹⁷⁾이 되는 까닭에 行政單位라는 1 次的共通性을 안고 있으면서도 末端의 生活單位라는 2 次的異質性으로 分化되고 있다. 末端의 生活單位는 畝作地帶에 있어서 狀·水路·掘濬 등의 生産施設을 確保하기 위하여 地域共同體와 相應하는 意味를 가지게 되나, 個別經營을 指向하는 위에 地下水의 掘鑿技術과 揚水設備가 普遍化된 지금에 와서, 그 性格은 褪色해 가고 있다.

한편 農地에 대한 作付體系는 米作에 偏重되어 있어서 79 年の 穀物生産量(466.2 ㄱ)에 대하여 84.4%를 占有하고, 그 다음이 14.6%의

麥類로 되어 있어서 米麥結合型을 보이고 있다. 이것을 다시 75 年の 穀物生産量(380.0 ㄱ)과 對比해 보면, 米穀은 70.8%에서 84.4%로, 麥類는 26.1%에서 14.6%로 나타나, 比率의 伸縮이 없는바 아니나 이곳의 作付體系는 米麥補合型에서 벗어나지 못하며, 여기에 追加하여 商品作物의 急激한 地位向上이 이루어지고 있다. 이것은 相對的換算價値가 큰 商品作物보다 國民經濟的 絕對價値가 큰 米穀生産에 優先하려는 데 나타난 結果가 아니라, 作種의 因襲的選擇에 緣由하는 것이라고 본다.

또한 이 地域은 이곳이 갖는 地域中心地의 郊外의 性格을 活用하여 果類·菜蔬生産을 主로 하는 園藝農家を 비롯하여 養蠶農家가 各各 10 家口, 人蔘栽培農家가 8 家口 있는데, 이들이 留村農家全體에 찾아하는 構成比率이 35%에 달한

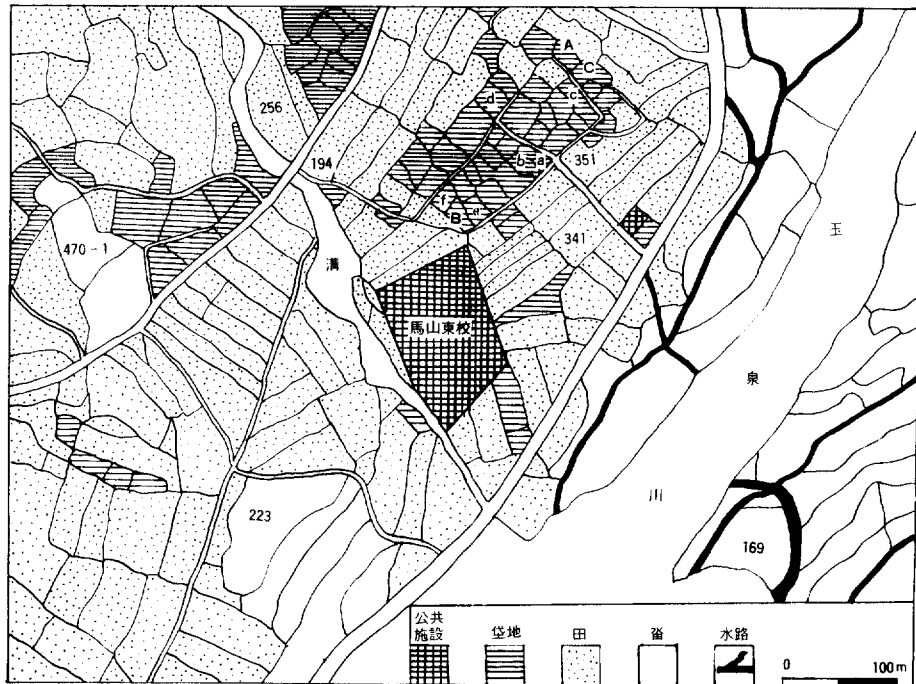


그림 4. 平野地域의 離村農家와 土地利用

註: A~C는 學家離村, a~f는 親差子出型의 離村農家이며 數字는 地番을 表記하고 있음.

17) 金相奘, 1976, "居住空間의 基礎地域 研究," 地理學研究, 第1卷2號, p. 26.

다. 이것은 從來에 農業經營上의 複助的生產手段이 地位向上으로 兼業이 多角化함으로써 複合的耕種組織이 이루어지고 있음을 뜻하는 것이다.

平野地域 全南 南西部의 羅州平野緣邊에 位置한 이곳은 小白山脈의 末端殘丘이며 400 m 高度로 지 솟은 西基山·德龍山·高袋山의 連峰이 東西南面을 包圍하고, 北面만이 西海의 入灣을 向하여 開放된 U字型的 狹長한 谷底平野가 展開되고 있다. 長 15Km, 幅 5Km의 U字型으로 展開된 谷底의 中央에는 玉泉川이 北流하면서 沿岸에 低濕한 平坦地形을 이루고 있다. 玉泉川의 河口이면서 玉川平野의 谷口에 該當하는 松石里 元德部落은, 5Km의 直線距離로 正西方에 隣接한 禾內里와 함께, 萬袋山을 등지고 前面으로 低濕한 平坦地形과 玉泉川을 바라보는 背山臨流의 山麓立地를 選擇하고 있다.

山麓立地를 單位地形으로 볼 때, 表面의 性狀, 地盤條件, 自然災害등 土地條件을 考慮하면 適正한 土地利用은 農林業의인 것이 된다. 따라서 農林業의 土地利用은 適地適作의 原理에 立脚하여 土地條件으로서의 環境因子를 積極的으로 利用하는 한편, 不利條件을 回避하여 耕作性和 生育性에 焦點을 맞추면서 土地分級¹⁸⁾이 이루어지게 마련이니, 이것이 바로 畚과 田인 것이다.

田畚의 局地的分布는 地形條件과 水利狀態에 影響을 받는 까닭에, 水利에 適合한 玉泉川谷底에 畚이, 高燥한 山麓斜面으로 田이 普遍的이다. 그러므로 經濟活動의 主體가 居住하는 村落立地의 側面에서 보면, 田은 空間摩擦이 적은 村內에 分布하고 있으나 生産性이 낮고, 畚은 生産性이 높으나 村外에 分布하여 空間摩擦이 큰 不利點을 안고 있다. 그것은 聚落立地가 快適性和 安定性을 考慮하여 山麓의 高燥地形을 選擇하게 되므로 田作地와 家屋이 占地하는 垆地는 場所의 一致를 보이기 때문이다. 따라서 聚落은 形態上으로 地域統合이 이루어지지 못하고, A 農家를 中心으로 43 家口가 群集된 351 畚地一帶의 塊村을 除外하면, 490 畚地·223 畚地·341 畚地一帶에 5~6 家口가 群集된 小村을 形成하여 農民의 生活

이 具體的으로 展開하는 聚落의 末端單位를 이루고 있다.

元德部落에 관한 實長 700m의 地籍圖를 보면 180 筆地의 田畚이 있는데, 그 가운데서 田의 占有率이 75%로 壓倒的이나 村外로 갈수록 그 占有率은 逆轉될 可能性을 안고 있다. 그리하여 元德部落은 12.6 ha의 耕地面積가운데서 田畚比率은 各各 46.8%와 53.2%로 되고 있다.

田畚의 構成比率은 經營地帶와 作付類型을 決定짓는 指標가 된다고 前提할 때, 畚比率이 優勢한 이 地域은 農業經營地帶上으로 低地畚作地帶에, 耕種組織上으로 米麥地帶에 編入¹⁹⁾시키고 있다.

따라서 耕地에는 作物의 採算性보다 食糧自給에 優先하는 因襲에 억매어 經濟所得이 낮은 純穀作物을 栽培하고 있다. 이것은 利潤追求에 力點을 두고 있는 오늘의 農業經營思潮과 乘離된 것이며, 무엇보다도 主穀生産에 價値를 認定하는 傳統農業이 持續되고 있음을 뜻하는 것이다. 이와같은 事實은 米麥에 偏重된 作種別生産比率에 잘 나타나 있다. 즉, 79 年에 元德과 禾內里를 합한 農產物生産高는 352.8 % 인데 (藭類除外), 그 가운데서 米麥은 各各 57.4%와 27.8%의 構成比率을 나타내며, 이 둘의 合은 85.2%에 달하고 있다.

山間地域 江原南端에 位置하여 慶北과 忠北에 接壤하고 있는 이곳은 小白山脈의 銜來山(1,063 m)과 馬垆山(1,052m)이 東西로 突出하고, 이들 險峻한 山地사이를 北流하여 漢江水系의 玉洞川에 T字型으로 合流하는 南大川을 따라 峽谷을 이룬다.

聚落의 立地는 地盤條件과 表土層의 性狀에 의하여 이 峽谷에 限定되고, 農林業의 土地利用의 바탕위에서 山村生活이 營爲되고 있다. 따라서 地盤高·傾斜度·表土層의 構造등 土地條件으로 보아서 農林業의 土地利用은 田作地에 偏重된 分級이 이루어지고, 이는 山地의 個性있는 土地利用이 되는 것이다.

臥石里의 地籍圖에 나타난 地籍狀況을 分析해

18) 西村嘉助, 1969, 應用地形學; 地形と土地利用, 大明堂, pp. 45~59.

19) 徐贊基, 前掲書, pp. 44~45.

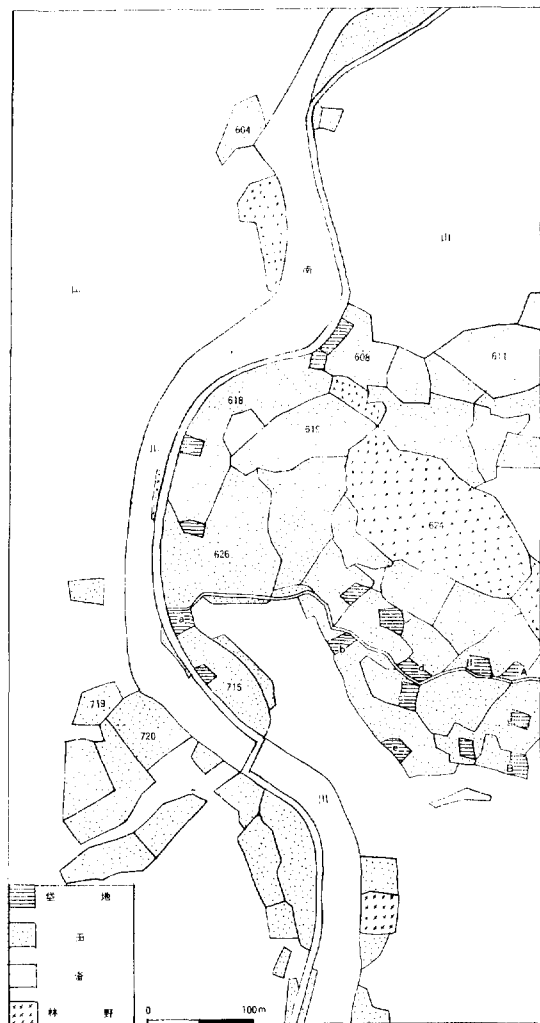


그림 5. 山間地域의 離村農家와 土地利用

註: A~B는 舉家型, a~g는 親殘子出型의 離村農家이며 數字는 地番을 表記하고 있음.

보면 全體 59筆地 가운데서 88.1%가 田이며 畜과 林野는 各各 5.1%, 6.8%의 構成比率를 나타내어 山間田作地帶를 이루고 있다. 그러나 같은 筆地일 場遇에도 畜面積은 小規模인데 반하여, 田面積은 大規模여서 粗放의 性格을 띤 田作中心의 土地利用이 이루어지고 있음을 立證해 주고 있다. 한편 土地條件으로 보아서 造林의 適地를 이루고 있으나 山地의 大部分이 國有地로 되어있는 까닭에 個人所有의 林野는 별로 흔

하지 않다. 따라서 耕地配列은 水平的의 整合이 이루어지지 못한 위에 河川의 流出方向과 一致되게 紐狀分布를 나타내고 있는데, 이는 河岸地形을 效率的으로 利用하는 것과 관련된다.

이와같은 田作中心의 土地利用基盤은 耕作性과 生育性에 焦點을 맞춘 適地作物로서 大麥中心의 麥類, 옥수수中心의 雜穀, 大豆中心의 豆類, 감자中心의 薯類가 複合되고 있다. 作種別生産比率를 보면 穀物生産量(下表面全體 1,397噸)가운데서 32.3%의 麥類, 25.6%의 米穀, 22.0%의 豆類, 20.2%의 雜穀順位로 되어있다. 그리하여 麥類를 先頭로 하는 田作物全體의 構成比率가 75%에 달하며, 여기에 薯類生産까지 包含하면 米麥結合의 平野와 對照의인 것이 아닐 수 없다. 그러나 食糧作物의 自給比率는 20%階層이 最大值를 이루며, 50%의 自給度를 나타내는 農家は 標本農家의 27.3%에 머물고 있다. 여기에 山間地域에 適合한 換金作物이면서 價格騰落이 적은 煙草栽培가 移植되고, 보다 積極的인 方法으로 採炭採藥等 農業外의 活動으로 生計를 補完하고 있다.

한편 山間地域에서 生産과 生活의 據點이 되는 農家は 粗大하게 펼쳐진 耕地에 密着하여 立地하게 되므로, 그 形態는 平野地域과 달리 孤立分散의 性格을 띠게 된다. 따라서 耕作方法은 畜作地帶보다도 協業化를 덜 必要로 하는 까닭에 個別經營과 더불어 散村은 助長되어 간다. 그리하여 비록 空家로 남아있을 망정 A 農家를 中心으로 한 706 番地 一帶에는 農家가 50m 以內의 距離로 隣接된 疎狀村을 이루고 있다.

臨海·島嶼地域 珍島의 最南端에 位置한 이 地域은 東側의 女貴山(457m)을 中心으로 한 200m 內外의 丘陵性 飛雉山과 漢福山이 各各 西와 南側으로 包圍하고 있다. 그 사이로 北流하는 松江을 따라 三角狀의 低濕地形이 發達되고 있으며, 海岸線은 100m 內外의 急崖를 이루는 岩石海岸인 까닭에, 屈浦灣을 除外하면 單調하고 海蝕崖의 出入이 있을 뿐이다.

이와같이 山地와 平地가 交錯되고 있는 이 地域은 環境因子의 影響을 받아 田이 優勢한 島嶼的耕作地帶를 이루고 있다. 즉, 30.8%의 耕地率을 보이고 있는 屈浦里의 耕地面積(119.0ha)

가운데서 田畝의 比率는 64:36이며, 家口當耕地規模는 2,000坪以下가 全體家口의 53.4%를 占有한다.

이러한 事實은 屈浦里의 地籍圖에도 잘 나타나, 全體의 131筆地 가운데 田이 77.9%로 壓倒의 이다. 따라서 地形條件에 의하여 田作優勢의 土地利用은 곧 農業生産에 反映되어, 農產物生産量(臨海面 全體 7,864 ㄹ) 가운데서 首位作物은 49.7%의 麥類이며, 次順의 米穀을 合算하면 94.7%나 되어, 麥米作型의 傳統的 作付體系에서 벗어나지 못하고 있다. 이것은 畝作地帶에서 볼 수 있는 米麥作型과 作物結合의 類型에서 類似點이 있으나, 地形條件에 의하여 內陸과 島嶼에 卓越한 山間-低地間의 漸移의 性格을 띠고 있다. 따라서 兼業에 의한 生計補完이 活氣를 띠고 있는데, 그 가운데서 牧畜은 86%, 特用作物은 66%, 漁業은 60%에 該當하는 家口가 兼業에 從事하고 있다. 이는 丘陵性山地가 많으며 바다에 면한 島嶼環境과 관련되는 것이다. 특히 臨海·島嶼地域의 村落機能을 象徵하는 漁業에는 專業이 4%에 끝이고 있는 것으로 보아 漁撈와 海藻類의 採取, 養殖業등 多樣한 水産活動²⁰⁾으로 生計를 補完하는 岩石海岸의 特徵을 갖추고 있음을 認定할 수 있다.

漁業을 兼業으로 하는 家口가운데는 海苔中心의 海藻採取業이 52%를 찾아하며, 이들은 村落의 專管海域을 따라 地籍主義에 立脚하여 共同採取·共同分配하는 慣例를 지키고 있으며, 農村社會보다 排他的 性向과 共同意識은 強化되고 있다. 그리하여 具體的인 生活이 이루어지는 村落立地도 水産經濟에 依存性이 큰 臨海地域과 土地經濟에 依存度가 큰 非臨海地域으로 兩分되나, 共同意識이 必要한 위에 耕地狹少한 環境이 形態上으로 30家口內外가 集中된 塊村을 이루고 있다.

3) 社會環境의 劣惡性

工場周邊 工團周邊의 環境을 生産과 生活의 側面으로 크게 나누어볼 때 環境이 劣惡함을 認定할 수 있다. 먼저 生産環境의 諸指標을 對家口當 普及率로 본다면, 噴霧機의 63.8%를 先頭로 하여 31.3%의 脫穀機, 18.8%의 손수레, 17.5%의 달구지, 11.3%의 耕耘機順으로 되고 있다. 그 順位는 農業經營上의 必要度와 個別負擔의 能力限界에 따라 決定되고 있음을 前提한다면 오늘의 米作農業에서 防除作業의 重要性이 立證되는 것이다. 이는 有機體의 農村社會에 無機物의 農藥導入에 의한 工場農業化(industrial agriculture)가 이루어지고 있음을 뜻하는 것이다. 工場農業化는 化學藥品의 使用으로 病蟲害를 줄이는 한편, 農產物의 生産을 提高시키려는 趣旨아래 開發된 營農技術이라고 할지라도 農藥公害에 의한 環境汚染의 問題가 農村社會의 새로운 苦悶으로 안겨주고 있다.

그러나 農村人口의 減少에 의한 勞動力의 品貴, 作業의 能率을 指向하는 科學營農의 趨勢를 勘案할 때, 移秧機와 耕耘機는 噴霧機 못지 않게 重要的 것이지만 前者는 普及이 안되어 있으며, 後者는 普及이 되어있어도 普及率이 最下位에 머물고 있다. 그것은 兩者가 다같이 噴霧機보다도 購入하는데 費用負擔이 클뿐 아니라, 人力과 前近代의 農器로 代替가 可能하기 때문이다. 따라서 耕地와 經營據點으로서의 農家가 隔離되어 있는 狀況아래서, 肥料과 收穫物의 運搬이 必須의임에도 不拘하고, 前近代의 交通裝備로서의 손수레와 달구지마저도 普及率이 各各 18.8%·17.5%에 끝이고, 動力을 갖춘 오토바이는 6.5% 뿐이다. 그것은 都市周邊에 隣接하여 環境改善이 많이 이루어졌으리라고 期待되는 工團周邊마저도, 大多數農家가 아직 背負運搬의 段階에 머물고 있음을 뜻하는 것이다.

生活環境도 이에 相應하여 家口마다 100%의 普及率을 갖추고 있는 것이 라디오 뿐이며, 그 다음 재봉틀이 83.8%, TV가 12.5%, 冷藏庫가 5.0%의 順位로 나타나며, 技術과 資本·所得

20) 柳旺烈, 1967, "黑山島漁村의 地理學的研究," 木浦教大 論文集, 第1輯, p.11.

에 있어서 先進的役割을 하고 있는 企業的果園農業地域^{21, 22)}에서 볼 수 있는 自動車는 나타나지 않는다. 그것은 農家所得과 관련되어, 商業的農業地域이 純穀物農業地域보다 所得이 높은 위에 環境이 潤澤하여, 都市地域이 아니라 한 자라도 周邊으로 부터 人口을 끌어 들일 수 있는 引力要因에 되고 있다.

그 밖에 急患이 發生하였을 때 生命의 安全을 保障받을 수 없는 無窓村의 醫環境, 子孫의 永續的繁榮을 내다볼 수 없는 高等學校 不在의 教育環境, 日常生活의 便益도가 낮으며 教養·文化·慰樂施設이 不備한 社會環境이 都市社會보다 劣惡하다.

平野地域 平野地域의 生産環境은 순수히 56.0%를 비롯하여 噴霧機 8.8%, 耕耘機와 脫穀機가 各各 7.2%順位로 普及率이 低下되고 있다. 순수히의 普及率이 越等한 것은 傾斜·路面등 地形條件이 有利한 탓도 없지 않으나, 有畜農業을 위한 土地餘裕가 없는 위에, 近代의 農機械를 購入할만한 經濟的負擔能力이 없는 것과 관련된다.

이것은 農業經營에 必要한 運搬裝備가 傳統的인 背負形式에서 若干의 改善이 있을 뿐, 아직도 前近代의 人力依存의 段階에서 脫皮하지 못하고 있음을 뜻하는 것이다. 한편으로 8.8% 以下の 低調한 比率이기는 하나 近代의 農機械가 普及되고 있는 事實自體에 意義가 있으며, 이는 韓國의 農村近代化를 위하여 希望의인 것이 아닐 수 없다. 이런 點으로 미루어보아 新舊의 交錯段階에 머물러 있는 現時點에 있어서, 비록 農器의 普及率이 前近代의인 것에 偏重된 감이 없지 않으나, 時間經過와 더불어 近代의인 것으로 代替될 可能性을 안고 있으며, 따라서 普及率도 相對的伸張을 가져올 것으로 본다.

生活環境은 radio 82.4%를 先頭로 재봉틀 52.8%, TV 38.4%, 冷藏庫 6.4%의 順位로 普及率이 低下되고 있다. 여기에 都市家口의 必須品처럼 되어 있는 TV는 그만두더라도, 携帶하리만큼 흔한 radio마저 全家口에 普及되지 않고 있다는 事實을 통하여, 오늘의 村落社會가 文化·

教養·慰樂의 疎外地帶임을 보여주고 있다. 거기 에다 教育·醫療·保健·日常生活에 便益도가 낮은 社會環境을 勘案할 때, 村落社會는 有利한 自然環境을 갖추고 있으면서도 이에 相應하는 社會環境이 具備되지 않은 것이 脆弱性이 되는 것이다.

山間地域 山間地域의 生産環境은 前近代의인 것으로 充滿되어 있고, 다른 機能地域에서 普及되고 있는 近代의 農機械로서의 耕耘機·脫穀機·噴霧機는 全然 나타나지 않는다. 이것은 便利하고 能率的인 近代의 農機械를 活用하는데 耕地基盤·生産量·耕種組織이 알맞지 않는데 理由가 없지 않으나, 그것 보다는 文明이 疎外된 僻遠의位置와 관련된다. 여기에다 道路體系가 確立되지 않은 위에 起伏과 傾斜도가 높은 地形條件은 前近代의 運搬裝備의 利用마저 制約함으로써 人力에 依存하는 背負運搬이 一般的이다. 따라서 農家間의 社會·經濟的隔差가 적고 階層이 없는 村落社會가 山間地域에서 이루어지고 있다.

이에 대하여 生活環境面에서 radio 普及率이 100%로 工團周邊의 水準을 維持하고 있다. 그것은 文明의 世界와 隔絶된 地理的環境에서 生活情報과 娛樂의 欲求를 充足시켜 주는 것이 radio가 되기 때문이다. 그 다음으로 재봉틀 普及率이 46.2%에 이르고 있는데, 이는 山間地域이 自給의 生活空間의 性格이 가장 濃厚한 閉鎖的의 小宇宙가 되는 것과 관련된다. 따라서 生活環境 가운데서 가장 高價한 冷藏庫는 山間地域에만 아직 普及되지 않았으며, 여기에다 教育·醫療·文化·教養·慰樂등 社會環境의 劣惡性を 勘案한다면, 이것의 補完없는 農村近代化는 考慮될 수 없으며, 山間地域을 끝으로 農村近代化가 完了된다고 본다.

臨海·島嶼地域 生産環境으로 보아 比率의 差異는 있을망정 噴霧機의 家口當普及率이 높은 것은 工團周邊과 다를바 없다. 噴霧機가 防除를 必要로 하는 畚作地域의 個性있는 農業機械라고 생각할 때, 그것은 田畚의 耕地比率이 山間一低地의 漸移의 性格을 띠고 있는 위에, 麥米型作付體系를 維持하는 臨海·島嶼地域이 米麥型作付體系를 보이는 畚作地帶보다 構成比率이 낮을 수 밖에 없

21) 吳洪哲, 1977, "禮山地方의 果園村落 研究," 地理學 第 16 號, p. 48.

22) 吳洪哲, 1979, "濟州 柑橘産地의 聚落," 靑波盧道陽博士古稀論文集, p. 35.

표 5. 環境構造와 家口當普及率

區分		地 域 環 境 比 率	工團周邊		平野地域		山間地域		臨海·島嶼		合 計	
			保有家口	普及率	保有家口	普及率	保有家口	普及率	保有家口	普及率	保有家口	普及率
生 產 環 境	耕 耘 機		9	11.3	9	7.2			9	5.3	27	7.1
	脫 穀 機		25	31.3	9	7.2			9	5.3	43	11.3
	噴 霧 機		51	63.8	11	8.8			33	20.3	95	24.9
	손 수 레		15	18.8	70	56.0			79	48.5	164	43.0
	牛 馬 車		14	17.5	1	0.8					15	3.9
오 토 바 이		5	6.5	3	2.4			2	1.2	10	2.6	
生 活 環 境	라 디 오		80	100	103	82.4	13	100	117	71.8	313	82.2
	새 봉 들		67	83.8	66	52.8	6	46.2	99	60.7	238	62.5
	T V		10	12.5	48	38.4			88	51.7	146	38.3
	冷 藏 庫		4	5.0	8	6.4			2	1.2	14	3.7

는 것이다. 따라서 近代의 農業機械의 性格을 떠먼서도 購入費負擔이 큰 脫穀機와 耕耘機가 噴霧機의 對家口當普及率보다 낮은 것은 機能地域別로 差異가 없다. 이에 대하여 重要な 運搬手段이 되는 달구지는 全然 나타나지 않고, 오히려 손수레의 普及率이 48.5%로 나타나 工團周邊의 交通手段全體보다 앞서고 있음을 보여주고 있다. 그것은 土地의 餘裕가 없는 臨海環境이 畜力動員을 위한 家畜飼育에 制約要因이 되는 까닭에 相對的으로 人力依存이 큰 것과 관련된다.

이와 같이 손수레를 除外하면 農業機械의 普及율 土臺로한 生産環境이 다른 農業地域보다 劣惡한 것이 事實이며, 生活環境에서도 가장 初步的文化施設으로서의 radio 普及率조차 71.8%에 不過하다. 그러나 TV 普及率은 51.7%에 達하여 工團周邊을 앞서고 있는 것이 特色이다.

그 밖에 燃料의 種類에 있어서도 自然依存의 木草가 거의 全家口에서 利用되는 普遍的燃料임을 勘案할 때, 70%의 依存도를 보이는 工團周邊과 比較하여 文化的 隔差를 認定할 수 있다. 따라서 醫療環境도 無醫村의 共通性を 안고 있어서 감기·眼疾·心臟病·肝臟炎·胃炎順으로 病歷이 있는 47名의 患者가운데 65.9%는 4 km 距離의 面所在地藥局에서, 나머지 34.1%는 18 km 距離의 珍島邑病院에서 治療를 받은 事實이 있다. 또

한 教育環境은 75년까지만 하여도 國民學校卒業生의 進學率은 41%에 끝였던 것이, 面所在地에 中學校가 設立되면서 進學率은 100%의 急激한 伸長率을 보여 實質的인 中學校義務化의 段階에 突入하고 있으나, 高校의 進學부터가 問題인 것이다. 왜냐하면 子女의 高校進學을 위해서는 尙單位以上の 都市로 遊學을 보내야 하고, 그것은 混濁한 社會環境속에 保護者없는 下宿生活이 靑少年非行의 温床이 될 수 있는 위에 卒業後에도 歸鄉의 保障이 없기 때문이다.

3. 過疎村落의 振興方案

(1) 聚落構造의 再編成

1) 農家의 構造改善

農家は 農村生活의 根據地이며 農業經營의 結節點이 되는 까닭에 生産과 生活이 恒常 共存하는데 그 特性이 있다. 그러므로 그것은 職住가 分離되어있는 都市의 境遇처럼 生活空間의 機能遂行에만 偏重되거나, 現在의 過疎村落처럼 生産空間의 機能遂行에 偏重되어서도 안된다. 더우기 今後에 닥아올 經濟社會의 條件의 急激한 變化, 農業生産의 地域分化促進, 經營近代化의 必要, 住民欲求의 高度化를 豫想할 때, 이에 符合되도록 村

落的規模와 配置를 適正히 하는 한편, 基礎設施을 整備하므로써 機能面에 充實하고 近代화된 合理的의 農村 community²³⁾를 形成하는것이 必要하고, 이는 오늘의 動向이 되고있다. 이와같은 動向을 勘案한다면 前近代의 構造를 아무런 改善 없이 無批判的으로 固守해 나간다는 것이, 過疎 村落의 當面課題인 生産의 合理化和 生活의 近代化에 逆行하는 것이며 落後要因으로 남게 된다. 여기에 農家와 村落은 生産과 生活이 同時에 共存하는 兩面性을 合理的으로 調和시켜, 歷史의 潮流와 文明의 動向, 地域性格에 符合되도록 構造改善되어야 할 必然性을 안고있다.

細胞의 核처럼 聚落構成의 中心要素가 되는 家屋이 自然環境에 適應하려는 人間의 努力과 創案으로 歷史의 흐름과 더불어 地表에 累積된 것 이라고 前提할 때, 그것을 構成하는 材料와 樣式은 地域에 따라 差異가 있는것이 一般的이다. 그리하여 建築材料는 文化水準이 낮거나 地域中心地에서 遠隔地일수록 周圍에서 容易하게 取得할 수 있는 物資를 利用하고 있다. 그러나 科學技術이 普遍化되면서 建築材料는 工場에서 生産되는 한편, 그것을 供給하는 交通體系까지 確立되면서 一律의인 것으로 變貌되고 있다. 뿐만 아니라 材料로 築造되는 家屋도 屋蓋·壁體·窓門等 家屋의 立面構造와, 間·棟配置等 平面構造, 附屬 舍와 울타리·塗色에 이르기까지 地域差異를 보이지 않은것은 물론이고, 家族制度나 生活樣式을 考慮치 않은채 都市型을 模倣하거나 移植하는데서 都農의 區別없이 劃一性을 띠고 있는것이 오늘의 實情이다.

그러나 聚落을 構成하고 있는 單位로서의 家屋은 自然的基礎·歷史的背景·社會經濟的條件·價值觀과 住民意識이 反映되어 考案된 造物物이라 前提할 때, 크게는 都市와 村落에 따라서, 작게는 村落社會라 할지라도 農山漁村의 機能地域에 따라

서 形態와 構造는 달라져야 마땅하다. 왜냐하면 地域에 따라 地形·氣候 등 自然的基礎가 다르고 그것은 人間의 生活樣式에 影響을 주는 環境因子가 되는 까닭에, 科學萬能의 思潮와 環境可能論이 優勢한 現時點이라 할지라도, 自然條件을 考慮치 않은 人間生活은 無謀한 것이 되기 때문이다. 여기에다 地域적으로 相異한 歷史的背景과 社會經濟的事情에 適應·發展하여온 것이 人間의 生活樣式이라고 볼 때, 生活樣式의 한 斷面 내지는 그것을 收容하는 媒體로서의 家屋構造는 農山漁村 등 機能地域에 따라 달라져야 마땅한 것이다.

여기에 農家の 構造改善方向도 能率의 生産과 快適한 環境造成에 다같이 焦點을 맞추면서 機能地域의 差異를 認定하는 具體的 model이 構造의 反映되어야 한다. 그러나 生業基盤 내지는 經營地帶가 반듯이 家屋類型의 分布地域과 一致하는 것이 아니므로, 그것을 一括하여 言及할 수는 없는 것이지만 어느 地域을 莫論하고 다같이 主體性을 살린 傳統의 構造위에 現實的의 要請을 調和시켜 나아갈 必然性을 안고있다. 이와같은 觀點에서 時空的變화가 系統的이며 地域의 多樣性을 보이는 것이 3間構造라고 前提할 때, 構造改善의 方向은 이 3間構造의 骨幹위에 農家の 未來指向的의 要請을 複合시켜, 住居空間이 擴大된 多室構造로 變形²⁴⁾시키는 것이 바람직하다. 이것을 위해서는 房(間)의 複列配置를 回避²⁵⁾하여 採光과 通風의 圓滑을 기하는 한편, 複合된 世帶間에 不便한 生活空間이 되지 않도록 留意하면서 中部地方처럼 1棟配置로 曲部構造를 發展²⁶⁾시키거나 南部地方처럼 別棟配置²⁷⁾ 28) 하는 것이 效果的의이다. 여기에다 合閣의 立體構造, 周圍에서 쉽게 取得할 수 있는 材料의 울타리(垣牆), 農藥·肥料·農機械의 保管機能이 分化된 附屬舍를 結合시킨다.

어느 境遇를 莫論하고 農家の 構造改善은 生産

23) 齊藤吉雄, 1979, 『コミュニティ再編成の研究; 村落移轉の實證分析, 街茶の水書房, p. 66.

24) 吳洪哲, 1980, 『聚落地理學, 敎學社, pp. 212~216.

25) 張保雄, 1979, "農村住宅 改良事業에서 派生되는 問題와 對策," 『地理學』第 19 號, pp. 46~47.

26) 吳洪哲, 1979, "서울郊外線 周圍의 遊園地聚落," 『地理學과 地理教育』, 第 9 輯, p. 34.

27) 吳洪哲, 1974, "濟州島의 聚落에 관한 地理學的研究," 『創音印刷公社』, p. 92.

28) 小川徹, 1968, "民家型式의 系譜," 『日本民俗學』, 第 57 卷, pp. 16~37.

과 生活의 主體者로서의 農漁民이 生物的生存으로부터 脫皮하여 都市民과의 均衡있는 生活를 維持하도록 하는데 歸着된다. 따라서 이것은 生産條件의 整備을 통한 物質的豐饒와 함께 生活條件의 向上을 통한 精神的成長과 肉體的健康이 이루어졌을 때만 可能하다고 본다. 前者는 別項目으로 言及하겠지만, 後者를 위해서는 家父長本位の 權能伸張에 力點을 둔 從來의 方式에서 벗어나 家族成員이 水平的으로 分化되고, 讀書와 思索으로 精神的成長과 情緒를 涵養할 수 있는 快適한 專·共用空間이 마련되어야 한다. 그리하여 劣惡하고 人間疎外의 生活環境을 快適하고 安樂한 것으로 補完하였을 때 村落社會가 지닌 有利한 自然環境과 調和되어, 農民의 永續的繁榮과 安定的向上을 追求할 수 있는 理想의 生活空間이 이루어지리라 보고 있다.

2) 農家의 移轉

韓國의 村落은 地形的制約이 큰 山間地域, 合理的營農이 이루어지는 果園地域, 居住化의 歷史가 年淺한 開拓地 등 一部地域을 除外하면 集村(agglomerated settlement)이 壓倒的이다. 集村은 生産組織과 外敵防禦를 위하여 協同을 必要모하는 社會經濟의 事情아래서 發達될 수 있는 聚落形態이다. 이와같은 觀點에서 長久한 歷史와 더불어 累積된 위에, 耕種樣式으로 보아 貯水池와 灌溉水路 등 大型土木工事業과 移秧을 위하여 大量의 勞動力을 要求하는 米作地帶일수록 集村이 發達될 수 있는 것이며, 그것은 經營據點으로서의 農家와 生産活動의 場所로서의 耕地가 相當한 距離를 두고 村內·村外로 分離되고 있는데 特性이 있는 것이다.

그러므로 集村은 防禦와 協業을 통하여 生態的 共存關係를 維持하며 心理的紐帶를 強化하는데서 社會的動物로서의 人間屬性을 充足시킬 수 있는 同時에, 現實生活에 所要되는 物質交流를 圓滑히 하는데 長點을 갖는다. 그러나 村內에 密集된 農家와 村外에 分散된 耕地間의 距離擴大는 相對的으로 純利益을 遞減시키는 決定的要因이 되므로,

이는 集村이 안고있는 農業經營上의 不利點이 되는 것이다. 그 理由는 耕地에 대한 施肥와 勞動投下의 據點이 農家가 되는 까닭에 肥料의 運搬費는 距離에 따라서 增加하고, 勞動時間과 作業量은 距離에 따라 短縮됨과 아울러, 農產物의 集荷와 市場出荷의 過程에서 2重의 運搬費까지 負擔해야만 되는데 있다. 그리하여 0.1 km의 空間距離 안에서 粗生産과 純利益은 同--하다고 보지만, 距離가 1 km 擴大됨에 따라 44%, 2 km 擴大됨에 따라 87%로 純利益은 減少되며, 3 km의 空間距離에서 寬이 된다는 檢證結果²⁹⁾가 나와 있다. 다시 말하면 生産費를 除外한 剩餘로서의 純利益限界는 3 km이며, 이 限界點에서 距離를 1 km 短縮하면 13%, 2 km 短縮하면 56%, 3 km 短縮하면 100%의 純利益을 올릴 수 있다는 意味의 相應하는 것이다.

오늘의 農業經營도 利潤追求에 窮極의 目標가는 以上, 그것은 1次的으로 農家-耕地의 距離克服으로 實現된다고 보아, 人口稠密地域의 村內農家は 村外의 所有耕地로 立地를 移動시킴으로써, 散村(dispersed settlement)을 造成하고 있는 것이 先進國에서 採擇하고 있는 聚落再編成의 動向이다. 그러나 散村의 造成은 安寧秩序가 維持되는 社會條件아래서만 可能할 뿐 아니라, 孤獨한 環境으로 社交와 交易 등 人間의 基本的欲求를 充足시키지 못한 위에, 防禦上의 脆弱性和 施設費의 過重한 負擔을 안아야 하는 散村自體의 缺陷이 있는 것이다.

여기에 形態上으로 相反된 集村과 散村은 各己長短點을 갖고 있음에 着眼하여, 兩者의 長點만을 取捨選擇하면서 韓國의 實情에 符合되는 聚落形態 내지는 配置類型이 새로히 構想되지 않으면 안된다. 이것이 바로 格字狀의 農路를 따라 細分된 地割의 交錯點에 4農家を 點狀으로 配置하는 것을 基本骨格으로 삼고, 이곳으로 農家を 移轉·統合함으로써 協業農業의 基盤造成, 分解된 農民의 精神的再結合圖謀, 情報交換의 促進으로 近代의 農村生活를 展開³⁰⁾시킬 수 있는 利點을 가져온다. 더우기 山間과 같이 分散된 可耕地위에 孤

29) Chisholm, M., 1968, *Rural Settlement and Land Use*, Hutchinson (村田喜代治譯, 集落と土地利用, 大明堂), pp.47~49.

立農家が 分布된 機能地域에서는 經營과 意識이 個人主義에 바탕을 두고있는 까닭에, 協同組織과 心理的紐帶를 強化하기 위하여 農家移轉에 의한 聚落統合이 必要하다. 이 境遇에 農家の 移轉前立地는 撤收(evacuation)에 의한 空白地帶의 登場으로 當場의 不利益이 없지않으나, 次後에 社會間接資本·公共施設의 擴充과 더불어 人口過密問題를 緩和하며, 增加하는 人口의 再配置를 위하여 魅力있는 村落으로 開發될 수 있는 것이다.

3) 耕地 및 農路의 整備

農家와 耕地가 分離되어 있으며, 그것이 다시 몇 개의 筆地로 分散되어 있는 境遇에, 距離와 方向이 相異한 各筆地로 通耕하는 것이 利潤追求에 適正한 營農基盤이라고 볼 수 없다. 그리하여 西獨의 村外移住(aussiedlung)는 農業構造改善을 위하여 象徴적인 散村勸奨策이 되며, 이는 經營耕地의 擴大와 農業經營의 近代化나 지 合理化를 達成할 수 있는 聚落再編成方案³¹⁾이며, 이 방법은 日本에까지 일찍 紹介되었던 것이다.

이와같은 動向을 勘案할 때, 合理的營農基盤은 耕地와 農家가 密着하는데서 可能하다고 보아서, 分散된 耕地를 交換分合의 方法에 의하여 一塊로 集團化(collectivization)하고, 耕地擴大시키는 일이 先行되어야 한다. 여기에다 土地所有의 歷史的方向·經濟的効率性·農業經營의 動向을 考慮하여 自作農家の 耕地上限線이며 農業經營의 先進地인 果園農家の 企業型規模인 3町步以上을 收容할 수 있는 筆地를 格字狀으로 劃定하고, 이 骨格위에 農路體系를 並行結合시켜야 된다고 본다. 그 理由는 農村社會에 있어서 靑壯年層의 都市進出에 의한 勞動力減少와 騰貴趨勢, 더 나아가서 利潤提高를 위한 農業經營의 世界的動向을 勘案할 때, 勞動集約型을 機械利用의 營農方式으로 轉換시켜 나아가갈 當爲性을 안고 있는데다, 經濟性限界가 가장 낮은 移秧機의 作業能率이 이

基準과 一致하는데 있다. 이것을 위하여 規則的이며 秩序整然한 幾何學的形態의 地割을 갖춘 耕地區劃이 必要하다. 사실상 農家와 耕地間의 距離克服이 生産性を 높이고 利潤을 增大시킬 수 있는 先行條件이라고 前提할 때, 3角形의 筆地를 劃定하고 그 中央에 農家を 配置하는 것이 耕地의 어느部分과도 最短距離를 維持할 수 있으므로 理想的³²⁾이라고 할 수 있다. 그러나 農業機械의 活用, 土地利用의 能率化, 農路를 통한 地域結合을 위해서는 3角形보다 4角形의 地割이 有利하다.

4角形의 地割은 最近에 農業經營의 合理化를 위하여 先進國에서 編成하고 있는 耕地形態이며, 特히 對耕地人口密度가 높은 伊太利에서 食糧增産의 現實的課題를 解決하기 위하여, 歷史的 持續속에 成立된 集村을 所有耕地로 分散시키면서 採擇된 聚落再編成的 model이 되고있다. 이 model에 의하면 縱橫으로 776yard의 方型 block을 따라 格字狀의 農路體系를 確立하고, 그것을 다시 13列4行으로 個人所有의 細長한 耕地를 分割하고, 農路를 따라 並列하거나 交錯하고 있는 耕地안에 農家を 配置하므로써, 農路를 사이에 두고 다른 block의 農家와 對峙하는 散村景觀³³⁾을 이루고 있다. 그러나 이 編成骨格은 古代 Rome의 方型區劃과 中世에 發生된 列村(dike village) 등 傳統要素가 複合된 위에 安寧秩序가 維持될 수 있는 社會事情아래서만 可能하다.

우리 韓國도 그동안 耕地整理가 國家的事業으로 推進된바 없지않으며, 對象面積 58.8萬ha 가운데서 1979년까지 53%를 完了하고 있다. 그러나 耕地가 聚落을 構成하는 한 要素라고 볼 때에, 農家와의 有機的結合이 이루어지지 않고 耕地와 聚落이 各己別個의 事業으로 計劃推進하고 있으며, 그것도 畝作地帶에 局限하고 있는데 問題가 있다.

이와같은 觀點에서 耕地整理는 우선 農家の 移

30) 西川大二郎, 1973, 日本列島農山漁村その現實: 集落の再編成, 勁草書房, p. 444.

31) 佐佐木 博, 1980, "ドイツの農地整備事業," 人文地理學研究, 筑波大學, 第4號, p. 27

32) Thorpe, H., 1951, "The Influence of Enclosure on the Form and Pattern of Rural Settlement in Denmark," *Transaction and Papers, Institute of British Geographers*, pp. 113~128.

33) Broek, J.O.M., 1972, *A Geography of Mankind; Settlement*, McGraw Hill, pp. 361~736.

轉과 關聯시켜야 하고, 移轉되는 農家は 다시 能率의 生産과 快適한 生活을 위하여 時間과 空間을 克服할 수 있는 交通路와 結合되어야 한다. 여기에 韓國의 耕地區劃도 規模와 形態에 있어서 計劃的要素가 缺如된 傳統위에, 利潤提高를 위한 合理的經營, 所有耕地의 上限制度, 安休와 協業을 위한 國土組織의 必要性을 내다보고, 耕作地帶에 關係없이 格字狀의 農路를 따라 正方形의 block를 劃定하고, 그안에 縱橫 2等分으로 4筆地의 耕地를 區劃하는 同時에, 道路와 土地區劃線이 交錯되는 各筆地의 모퉁이로 2農家を 對峙시킴으로써, 道路에 偏在된 4農家配置의 基本骨格³⁴⁾을 維持토록 하여야 한다.

한편 格字狀의 農路는 農家와 農家, 村落과 地域中心地를 有機的으로 結合시키는 同時에, 먼지 많은 將來에 農業經營에 動員된 耕耘機·運搬裝備·高性能噴霧機等 大型農業機械가 普及될 것을 豫見할 때 路面과 路幅整備가 必須的이다. 더욱이 오늘의 農業經營이 能率의 量産에 못지않게 組織의 出荷도 重要な 것임을 생각하면 農家와 耕地, 農家와 地域中心地 사이에 人間·物資·文化를 定期的으로 交流하는 것이 바람직하므로, 交通條件을 無視한 聚落再編成은 考慮될 수 없는 것이다.

4) 協業化의 基盤造成

村落社會의 當面課題가 能率의 生産과 利潤追求에 있다면 이것에 逆行하는 것이 村外轉出에 의한 農業勞動力의 不足과 弱體化의 問題이다. 이 問題를 解決하고 先進國의 農業經營動向에 발맞추는 길은 人耕과 畜耕에 基礎를 둔 傳統組織에서 벗어나, 耕耘·播種·移秧·除草·防除·收穫·脫穀·搬出에 이르기까지 協業에 의한 機械化로 새로운 農業活動을 展開하는 일임에 틀림없다. 農經의 協業化는 地域的으로 分化된 農業地域을 作目에 따라 主產地 내지는 營農閉地로 集團化함으로써, 生産에서 出荷에 이르기까지 工業經營에서

볼 수 있는 集積效果를 올리는데 意義³⁵⁾를 찾아야 한다. 따라서 大型의 農業機械는 高價한 것이기에 個別購入보다 農家の 聯合을 통한 共同購入이 바람직하다.

農業機械의 共同購入은 費用分擔의 利點이 있을 뿐 아니라, 共同作業을 前提로한 것이기에 窮極的으로 生産費의 騰貴를 막고, 生産性向上을 통한 收入增入가 이루어질 수 있다. 더욱이 耕地가 水平的으로 整合되어 있는 畜作·果園地帶일수록 技術指導와 農藥公害의 問題가 深刻한 防除를, 高速噴霧機(speed sprayer)를 動員하여 共同으로 한다는 것은, 個別防除에 比較하여 作業時間·人員이 減縮되고, 作業條件이 容易할 뿐 아니라 一時防除에 의한 環境汚染을 節減³⁶⁾할 수 있다.

그러나 協業化의 基盤은 生産機材의 購入과 活用に 限定시키지 말고, 飲料水와 灌溉水를 위한 地下水의 開發·揚水, 肥料·農藥의 購入과 그것의 保管을 위한 倉庫, 더 나아가서 有利한 時勢에 販賣할 수 있는 農産物의 貯藏施設에 이르기까지, 共同負擔에 의한 共用施設物의 設置가 필요하다. 共用施設物의 設置는 經營地帶에 따라서 差異가 있겠으나 畜作地帶의 泔와 搗精工場, 果園地域의 選果場·加工場, 煙草地域의 乾燥場·燃料貯藏庫, 臨海地域의 防波堤·漁船繫留場, 山間地域의 畜舍·牧草積載場등이 代表的인 것이 된다.

村落社會에 計劃的으로 配置된 이들 施設物은 모두가 農漁民의 組織의 行動과 結付되었을 때 所期の 目的遂行이 可能하게 되므로, 生産에서 流通에 이르기까지 階層이 다른 諸機能組織³⁷⁾이 存在하기 마련이다.

여기에 末端機能을 가진 4農家配置의 聚落再編成骨格을 基本單位로 하여 行政區域上의 班→統→里→面(邑)으로 上昇擴大시킴으로써 階層이 다른 機能組織을 有機的으로 結合시켜 나가야 한다. 즉 生産과 生活이 具體的으로 營爲되는 4農家配置의 基礎地域은 農業機械의 共同購入과 共

34) 吳洪哲, 1980, "韓國果園地域의 聚落研究; 韓國의 都市와 村落研究," 寶晉齋, pp. 64~67.

35) 伊藤郷平, 前掲書, p. 134.

36) 内山幸久, 1972, "長野盆地におけるリンゴ産業の機能的構成," 地理學評論, 第45卷 第9號, p. 620.

37) Philbrick, A.K., 1957, "Principles of Areal Function Organization in Regional Human Geography," *Economic Geography*, vol. 33, pp. 299~336.

同利用, 飲料水와 倉庫의 共同設置와 共同利用이 可能하나, 移秧·防除는 統班單位의 機能組織에서, 農藥·肥料의 購入과 農産物販賣·水利施設은 里單位의 機能組織에서, 技術指導·財政支援은 邑面單位의 機能組織에서 擔當하여야 된다. 또한 이들 組織은 農業生産을 量産體制로 轉換시키고 競爭産地와의 摩擦을 回避하는데도 活用되겠지만, 이것 못지않게 安保問題를 等閑視할 수 없는 우리의 事情으로 보아, 有事時에 對備하여 릴레 이식 非常連絡과 動員體制를 確保할 수 있는 利點을 안기 되므로, 이는 國土組織化의 骨格構造가 되기도 한다.

그러나 이 境遇에 問題되는것은 農家-學校의 隔離에 따르는 子女의 通學이 되는 까닭에, 通學距離(國民學校의 境遇 3km)를 考慮한 學區의 調整과 複式이나 學校의 運營이 바람직하다. 한편 村落社會의 人口와 就學兒童의 減少趨勢를 勘案할때 行政區域의 統廢合과 公共施設(특히 國民學校)의 機能轉用으로, 行政 및 教育機能의 刷新과 能率化를 圖謀하는 것이 重要하다. 특히 公共施設의 機能轉用은 教養·文化·慰樂·保健·儀式에 이르기까지 地域社會의 center 役割을 다하도록 하여야 된다.

(2) 社會環境의 改善

1) 便益施設의 擴充

離村要因을 보면 工團周邊에서 子女教育이, 平野地域에서 都市魅力이, 山間地域에서 交通不便이, 臨海地域에서 生活保障이 首位의 比重을 찾아하고 있다. 이것은 地域에 따라 比重의 差異가 있을 망정 子女教育, 都市魅力, 生活保障, 交通條件이 重要한 離村要因으로 浮上되고 있음을 뜻하는 것이다.

또한 이것은 國內에 局限된 것이 아니라는 點을 勘案할 때, 過疎化가 進行되고 있는 村落社會의 共通點이기도 하다. 日本에서 過疎化가 顯著한 天川村(奈良縣)의 境遇를 봐서도 道路條件, 生活

保障, 社會福祉, 醫療, 教育, 賃金등이 住民들의 心理에 反映되고 있는 過疎村落의 問題³⁸⁾로 提起되고 있다.

過疎村落의 問題는 村落人口를 村外로 逐出시키는 斥力要因이 되는 까닭에, 이 問題를 解決하는 길은 生活環境의 便益度를 都市와 같은 水準으로 改善·整備하는 한편, 앞서가는 都市의 價值觀을 村落社會의 傳統的 價值속으로 끌어들이고 調和시킴으로써 生産과 制度의 二元構造를 止揚³⁹⁾하는데 있다. 이와같은 觀點에서 첫째 交通條件의 側面에서는 國道는 물론이고 農路에 이르기까지 系統的整備·路幅의 擴張·路面의 鋪裝·橋梁敷設과 砂防工事로 安全路線을 確保하며, 裝備의 改善과 運行間隔의 適正化로 效率의 生産을 기하고, 地域間의 人間·物資를 迅速·圓滑하게 疎通될 수 있도록 하는것이 重要하다. 둘째로 醫術과 施設의 不毛地帶에 常勤醫師를 갖춘 診療所를 設置하거나, 그렇지 않으면 巡回診療를 해서라도 住民의 健康과 生命을 守護하는 것이 重要하다. 이것을 위해서는 個人對 病院의 結合속에서 健康과 生命을 守護한다는 次元을 벗어나, 醫療技術과 施設 그리고 行政力을 地域적으로 組織化하여, 具體的 疾病을 治療하는 醫療活動, 腦炎·장티브스 등 傳染病의 豫防接種, 寄生蟲의 撲滅을 위한 防疫活動, 清掃·殺蟲劑撒布·家畜團束과 같은 公衆衛生活動, 妊産婦와 乳兒의 定期檢診과 健康을 相談하는 保健管理活動, 榮養指導·勞動衛生·衣食住의 改善·農民體操普及과 같은 健康教育活動⁴⁰⁾의 業務를 計劃적으로 賦課시켜야 한다.

셋째, 中學校의 統合과 高校分校制를 勸獎하는 한편 通學할 수 있는 버스의 運行으로, 都市에 進出하지 않고서도 子女教育을 통한 家門의 永續的 繁榮을 꾀하려는 父母의 成就欲과 傳統意識을 充足시킬 수 있도록 하는것이 重要하다. 따라서 專門性을 要求하는 教師確保에 있어서 地域內의 巡回勤務制를 採擇함과 同時에 勤務評點에 있어서 優待措置가 隨伴되어야 하고, 教科內容에 있어서도 鄉土愛를 鼓吹시킬 수 있는것으로 再編成

38) 日本山村振興會, 1970, 山村의 變貌と開發, 古今書院, p. 383.

39) 崔相哲, 前掲書, pp. 223~224.

40) 齊藤吉雄, 前掲書, pp. 531~549.

하는 일을 잊어서는 안된다. 네째, 社會·文化施設의 擴充으로 物質的인 것 만이 아니라 精神·文化的의 貧困에 直面하고 있는 農漁民에게 物質的으로 豐饒해지는 것과 相應하여 精神·文化的의 安息을 취할 수 있는 社會·福祉機能을 強化하여야 한다. 이것을 위하여 靑年會·婦人會·老人會·4 H클럽·作目班·同窓會 등 村落組織을 動員한 敎養과 研修活動이 必要하고, 社會福祉의 向上을 위하여 健全한 娛樂場·武道場·老人學校·公園·托兒所·理髮館·沐浴場 등이 共同施設도 마련되어야 한다.

여기에 맞추어 各農家가 具備되어야 할 個別施設로서 最小限의 TV·冷藏庫·오토바이가 確保되었을 때, 自然環境이 有利한 村落의 個性위에 便益度 높은 都市의 長點이 複合될 수 있으므로, 日用品과 榮養分의 順調로운 供給을 통한 身體的의 必要를 充足할 수 있고, 敎育·慰樂·福祉施設의 擴充을 통한 精神의 安息을 取할 수 있으며, 醫療施設의 普及으로 健康과 生命을 守護할 수 있으며, 交通·通信條件의 裝備改善으로 地域間의 交流가 圓滑해 질 수 있는 것이다.

2) 都市·農村의 有機的結合

都市와 村落은 service의 機能을 가진 中心地(central place)와 土地產物을 生産·供給하는 背後地(hinter-land)의 性格을 各各 갖고 있다. 이들 機能이 다른 居住空間은 所得水準과 社會環境이 相異할 뿐 아니라, 이로 因한 人口의 收容態勢와 生活의 便益度에 따라서 過疎密의 相反된 問題에 直面하고 있다. 또한 이 問題를 解決하는 길은 都農의 長短點을 同時에 複合⁴¹⁾한 田園都市(garden city)가 아니라, 地域의 바탕위에 高賃金·多樣한 雇傭機會·生活向上의 利點이 있으면서도 高物價·高地代로 相殺되는 都市社會와, 燦爛한 太陽과 新鮮한 空氣가 있으면서도 人間疎外에서 脫皮할 수 없는 村落社會를 有機的으로 結合시키는 데서만 可能하다.

그럼에도 不拘하고 우리 韓國의 開發政策은 그

동안 重化學工業의 誘致에 偏重하여 據點開發과 都市育成에 一貫하여온 結果, 有關産業을 開發하고 所得水準을 向上시키며 雇傭促進과 財政收入의 增大에 힘입어, service의 機能 및 住民의 福祉를 向上시켜 成長과 繁榮의 길을 걸어온 것이 事實⁴²⁾이다. 그러나 開發利益의 中央還收, 工場의 automation에 의한 雇傭效果는 豫想보다 줄어들므로써 當初에 試圖하였던 所得隔差를 是正하는 일은 失敗하였고, 企業의 都市集中으로 當初에 目標을 두었던 國土의 均衡發展은 이루어지지 못한채, 大都市의 過密과 村落의 過疎問題를 낳았던 것이다. 問題는 여기에 끝이지 않고 開發과 生産이 곧 環境破壞라는 錯覺을 낳을 程度로 高度의 經濟成長에 比例하여 地形自然은 損傷되고 大氣와 水質은 汚染되어 갔으니, 開發과 所得增大라는 手段때문에 目的的存在로서의 國民은 健康과 生命의 安全을 危脅받는 後遺症을 낳았던⁴³⁾ 것이다. 따라서 이 問題는 都市에 局限되지 않고 村落을 包括하는 國土全域으로 廣域化되므로써 公害産業의 進出에 의한 農漁民의 生活基盤破壞, 地元産業의 衰退, 勞動人口의 村外進出 등 不利益을 가져온 것이 分明하다.

여기에 健全한 將來의 國土發展을 위하여 開發政策의 再檢討와 方向의 轉換點을 模索할 必要性이 있었으니, 社會開發에 力點을 두고 있는 4次5個年計劃도 이러한 趣旨에서 發想된 것이라고 본다. 그러므로 새로운 感覺으로 樹立되어야 할 開發의 目標은 都市化의 進行速度에 相應하려는 人間·自然의 調和, 全國土에 걸친 基盤條件의 均衡있는 整備, 開發可能性의 最大利用, 地域性格에 符合되는 土地利用의 効率화와 再編成, 都農의 有機的結合 위에 安全하고 快適한 環境補完과 整備⁴⁴⁾에 두어야 한다.

이 目標을 達成하기 위해서는 通學·就業·購置·治療·慰樂 등 具體의 生活이 이루어지는 基礎地域을 劃定하고, 그 地域안의 日常生活을 통하여 住民需要에 充足되도록 都市의 施設과 service 機能을 集積시키고, 中心地와 背後地 사이에 有機

41) Howard, E., 1965, *Garden Cities of Tomorrow*, Faber and Faber, p. 168.

42) 宮本憲一, 1974, 地域開發はこれでよいか, 岩波新書, p. 139.

43) 吳洪哲, 1976, “ 밝은社會 運動과 環境保護,” 慶熙大 밝은社會研究所 論文集 第5輯, p. 130.

의結合이 이루어지도록 交通·通信條件을 整備⁴⁵⁾ 하므로써 行政·教育·社會·保健·福祉·流通의 機能面에서 農民의 欲求充足이 可能的인 自治의 小宇宙를 建設하는 것을 基本骨格으로 삼아야 한다. 여기에서 motorization의 普及趨勢를 勘案하고 生活圈을 漸次로 廣域化시켜 나갈때, 國土의 圈域別再編成이 이루어지리라곤 본다. 한편 各圈域의 中心都市를 階層에 따라 全國的 network를 體系化하고 一定水準의 機能을 集積시켜 나간다면, 國土의 均衡發展을 기할 수 있는것은 물론이고, 都農사이의 所得과 環境隔差에서 오는 過密과 過疎問題를 解決할 수 있다고 본다.

이와같은 model은 和蘭의 境遇처럼 새로운 干拓地(polder)를 造成하여 村落과 都市를 有機的으로 結合시키는 것이 理想的이며, 그렇게 하는 境遇에 都農할것 없이 家屋과 耕地의 配列, 農路의 體系가 秩序整然하게 維持⁴⁶⁾될 수 있다. 한편, 그것은 綠地(green space)의 造成을 통한 人間과 自然과의 調和, service機能의 效率的 遂行을 통한 住民生活의 便益度增進과 欲求充足, 共用施設의 活用과 基盤造成을 통하여 協業生産과 共同意識을 鼓吹할 수 있는 利點을 안고있다. 그러나 韓國과 같이 長久한 歷史의 背景속에서 最末端行政機關(面)이 所在하고 있는 街村이 商業的 service機能을 비롯하여 行政·製造業등 背後地 村落住民의 社會·經濟·文化活動의 中心地가 되어왔으므로,⁴⁷⁾ 이 自然發生的 中心地를 認定하고, 여기에서 人口集團이 過度하게 集中되지 않으면서도 日常生活에 必要한 service機能을 居住地에 近接하여 固定的으로 提供할 수 있도록⁴⁸⁾ 未來指向의 中心地를 意圖的으로 育成하며, 그것을 다시 背後地의 村落과 有機的結合을 시켜 나간다는 것은 보다 高度의 知識과 技術이 要求된다. 이것을 위하여 全國을 對象으로 末端의 生

活圈을 正確하게 調查하는 일이 先行되어야 하고, 이에 대한 實態를 基礎삼아 段階的으로 廣域化시키는 再編成의 方法을 動員시켜야 한다고 본다.

4. 結 論

60年代 後半부터 工業開發에 力點을 둔 經濟成長이 高度化되면서 工業立地로 選擇된 都市地域은 引力要因의 作用으로 產業施設과 人口分布가 偏重되어 갔다. 한편 村落地域은 斥力要因에 의하여 國土안의 植民地처럼 人口가 減少되고 機能이 低下되는 落後地域으로 變貌되어 갔던 것이다.

이와같은 對照의 現象은 時間經過와 더불어 深化되고 廣域化되어, 國土의 均衡發展을 阻害할 都農의 社會問題로 浮上되고 있다. 따라서 村落社會는 70年代에 들어와 增減의 振幅은 臨海·山間·工田周邊·平地順位로 낮아지고 있으나, 年平均 4.2%의 急激한 人口減少에 直面하여, 經濟的으로 勞動力不足과 社會的으로 人口의 村外轉出이 이루어지고 있다. 그것은 窮極的으로 生産萎縮과 機能麻痺를 가져오게 하여 村落住民으로 하여금 一定水準의 安定生活를 維持할 수 없는 方向으로 치닫게 하는 同時에, 靑·壯年層 農民의 大都市集中(특히 首都서울에 28.2% 集中)을 誘導하여 都市의 過密問題를 加速化시키고 있다.

오늘의 人口急減 내지 過疎化의 要因은 營農基盤이 全無하거나 貧弱한데다 穀物爲主의 作付體系로 말미암아 農產物의 相對的換算價値가 商業的 農業地域보다 낮고, 國土의 社會·經濟의 中心地에서 멀리 떨어져 非能率的이고 便益도가 낮은

44) 西村嘉助, 前掲書, p. 15.

45) 山岡榮市, 1972, 農村研究의軌跡, 大明堂, pp. 185~186.

46) Lasse, W.H., 1977, *Planning in Rural Environment; The Netherland and The United Kingdom*, Mcgraw Hill, pp. 172~174.

47) 朴成範, 1980, "村落의 中心機能에 관한 研究; 韓國의 都市와 村落研究," 實晉齋, p. 102.

48) Thurnock, D., 1968, Depopulation in North East Scotland with reference to the Countryside, *Scottish Geographical Magazine*, December, pp. 66~69.

生産·生活環境을 造成하고 있는것과 관련된다. 特히 村外轉出의 30.6%가 無耕地農家이고 有耕地農家라 한지라도 所有耕地 1,500坪以下가 38.9%를 占有하고 있는 事實을 勘案할 때, 轉出農家の 거의 70%가 貧農 내지는 零細農으로 構成되고 있음을 認定할 수 있다. 이들 營農基盤이 貧弱한 農家が 生計補完을 위하여 村外轉出하는 것은 耕地擴大를 내다보는 農村課題를 위하여 바람직한 것이나, 거기에는 生活의 安定的向上과 子女教育을 내다보아 都市로 轉入하는 富農이 9.4%나 占有하고 있는데 問題의 深刻함이 있는 것이다.

그러나 이대로 放置한다면 都市의 過密과 함께 廢村의 危機로 물고 갈것이 豫想되므로, 國土가 荒廢되는 것을 豫防하고 均衡發展에 逆行하는 것을 調整하기 위하여 다음과 같은 過疎村落의 振興策을 提示하는 바이다. 첫째, 村落의 生活舞臺가 家屋·耕地·道路·附屬舍등의 複合으로 成立되며 生産과 生活이 同時에 共存하고 있는것에 着眼하여 聚落構造를 改善하되, 農家は 傳統的構造에나 現實的要求를 加味하여 安樂한 生活과 能率의 生産에 不便이 없어야 되고, 農家立地는 純

利益의 提高·協業生産·國土組織을 위하여 平野의 集村은 村外耕地로 分散시키는 한편, 山間의 散村은 再統合을 위하여 移轉되어야 하며, 耕地와 農路는 機械化農業과 地域組織을 위하여 井型으로 整理하고 防除·灌溉·加工·供給·流通을 위한 機能組織을 階層에 따라 體系化한다.

둘째, 土地條件에 맞는 耕種組織을 위하여 用途를 轉用하거나 再調整하여 合理的土地利用을 勸獎하는 한편, 農產物價格의 高揚과 財政支援으로 國民經濟的側面에서 높이 評價받는 絕對農地의 耕作農民 所得을 商業的營農家の水準으로 保障하므로써 農民의 生産意欲을 鼓吹시켜야 한다. 셋째, 末端의 生活圈을 基礎地域으로 삼아 社會間接資本을 擴充하고 教育·保健·文化·慰樂등의 便益施設을 補完하여, 地域的 바탕위에 人口集團이 過密集中안되면서도 service 機能을 가진 中心地와 自然環境이 優越하면서도 人間이 疎外되지 않은 背後地의 村落을 最短距離로 有機的結合을 시킴으로써, 村外轉出하지 않아서도 農漁民의 欲求가 充足되는 均衡發展된 國土再編成이 이룩될 수 있다고 본다.

(東国大助教授)

A Study on the Situation and its Redevelopment Plan in the Depopulation Settlement of Korea

Hong Seok Oh*

Summary

The purpose of this study is not only to clarify the real Situation but to devise the redevelopment plan in the depopulation rural settlement in Korea. The result is summarized as follows:

In late 1960's, population is concentrated in the large city where industrial facilities are located by considering the land development policy. But the remote rural settlement is changed like a colony of territory, in which the settlers are lowered in number by the push factors. It brings forth a problem which limits the balance of development between urban and rural areas.

In 1970's, the population of rural settlement annually decreases below 4.2 percents of total numbers. Such a trend is faced with insufficient labour force and lower productivity. The reason is that most of the rural people had migrated out of the farm village. Thirty percents of the emigrants do not possess any arable land and 38 percents of them are possessed of below 1,500 pyung. By using that minor

land, the farmers mainly produce rice and barley. Such an area of cropping system does not only gain lower yield than the commercial grain district, but agricultural product is insufficient for the producer's own use. This district are so distantly located in the hinterland of central place that socio-economic environment is not suitable for inhabitant's living. Accordingly, remote rural settlement is wasted by migrating of inhabitants.

Therefore, I will make the suggestion of redevelopment plans on the remote and depopulation rural as follows: one of the plan is to reform the new farm house which is to maintain comfortable life and sufficient product. Doubtless, rural settlement is composed of such elements as farm house, farm lot, road, fence and belongings structures. It also has a regional characteristic of its distinctive condition, so that the tendency of rural reformation should be concerned with the traditional structure and practical needs. For the purposes of the achievement, home lot should be shifted into dispersing in case of agglomerated settlement, or into consolidating in case of scattered rural settlement.

Geography, Korean geographical Society, 22, pp. 59~86,

* Dongguk Univ.

Another plan is to take it into consideration, according to rational cropping system which is suited to land condition. Surely, the aspect of land use is so focalized to the future that the misuse of the farm land in the present must be coordinated. As to result of that, productivity of per square and income of per farmer will be higher than now.

Even if coordination operates, the income of per farmer will not reach the level of cash crop's district. It is here recognized that the farmer of grain cultivation area can gain higher income to the level of cash crop's area with financial

aid of government.

A third of the plan is to be associated with the central place in the boundary of living category. The reason is why central place has advantage in social environments and rural of hinterland also has advantage in natural environments. For beneficial rural life, farm villages should be distributed among the regional centers which concentrate the urban function of education, culture, health, recreation and commutation. Since such a regional unification of rural and urban satisfies for inhabitant's need, migration will not take place, and the whole country will be well developed.