

「경상남도」

# 다각경영에 의한 새 어촌의 건설

전문위원 이병기 (부산수산대 교수)

새마을지도자 김영권 (통영군 한산면 염호리 관암부락)

## 1. 마을 現況

### 가. 住民 및 土地現況

- (1) 世帶數 및 人口 : 35세대, 204명(78년말 현재)
- (2) 住民年令組成 (78년도)
- (3) 住民教育程度
- (4) 男子就業現況 (78년도)
- (5) 土地現況 단위

### 나. 마을의 環境과 住民의 意識構造

이 마을은 이 순신 장군의 유적이 많은 통영 한산면에 속하며, 제승당에서 2km, 충무사에서 4km 떨어진 곳에 있는 섬마을이다. 농토는 보잘것 없고, 그런가하면 가까이에 해산물도 풍부하지 않으며, 오직 과거 일본인이 이 마을 근처에 떨치 권현망 어업의 기지(어장망)를 개설 한데서 거의 전 부락민이 그 어업의 선원 혹은 육상 노무자로서 고용되어 생계를 유지해 왔다.

따라서 생활수준, 교육수준, 의식구조등이 낮고 적극성이 부족하였다.

따라서, 새마을 사업의 초기에는 주민들의 참여의식이 그다지 높지 않고 비판적인 경향이 있었으나, 1975년도에 이 마을의 젊은 기수인 김영권 씨가 새마을 지도자로서 헌신적으로 봉사와 노력을 경주하기 시작했고, 또 필자가 1976년 6월부터 기술 봉사단의 일원으로서 지원을 하게 됨에 이르러 우선 새마을 회관을 건립하여 협의 장소를 확보하고 또 수 차례 걸친 주민들에 대한 새마을 운동에 대한 정신 계몽 교육으로 우선 주민의 의

식구조가 점차 바뀌어 적극적인 성격을 띠기 시작했다.

그후 1977년도 제승당의 성역화에 따라 풍치지구로서 정부의 지원 및 관심이 높아지자 주민의 적극성도 더욱 고조되어 電話사업, 취락구조 개선사업, 방파제 축조사업, 지하수 개발사업등 주민의 숙원이었던 중요사업들이 급진전되었으며, 마을의 면모가 일신되었을 뿐만 아니라 소득도 점차 증대되어가고 있다.

## 2. 漁村 새마을 運動의 問題點과 多角經營의 必要性

농촌의 새마을 운동이 성공한 사례를 보면 주로 유희지를 개간한다든가, 집단 유희단지형성한다든가, 혹은 특수작물을 집단 재배한다든가 하여 소득을 증대시키는 방향에서 이루어진 것이 많다.

그러나 어촌의 경우는 토지 자체가 워낙 좁기 때문에 유희지가 없고 더우기 이 부락의 경우는 청정해역에 속하는 지역인데다가 제승당의 성역화로 풍치지구로 지정되어 산야의 개발이 매우 제한되어 있으며, 그 외에도 낙엽수의 식재는 극히 제한되어 토지의 이용은 대단히 어려운 실정이다.

그러면 해면의 용도는 어떠한가? 바다도 육지와 마찬가지로 그 해역에서 잘 자랄 수 있는 해산물의 종류가 한정되어 있는바, 이용가치가 있는 해역은 이미 일부 돈있는 사람들에 의해 독점되어 버렸고, 또 수산업법에 의해 신규 면허가 극히 제한되어 있는 실태이며 더우기 이 마을은 해군의 작

전구역에 해당되어 신규면허가 도저히 불가능한 실정이다.

더욱 어려운 현실은 이 마을에서 가지고 있는 제 1종 공동어장은 모 회사에 대해 또 다시 양식 어업이 면허되어 사실상 공동어업권을 행사할 수 없는 실정에 있다. 이런 여러가지 어려운 여건때문에 부락민의 의식구조가 체념적, 비관적, 현실도피적이 되지 않을 수 없었다.

따라서 이런 경우에 지금까지의 농촌새마을 운동의 정신과 성공사례들을 아무리 주민들에게 이야기 해 본들 소구에 경 읽기밖에 될 수가 없었다.

필자가 새마을 기술 봉사단의 일원으로서 이 마을에 첫 발을 디뎠을 때도 마을 주민들의 고질화된 의식을 바꾸기가 너무 어려웠으며 우선 기술지도의 방향 설정조차 하지 못할 곤란한 실정이었다. 그러나 후퇴해서는 안된다는 굳은 신념으로 주민들과 여러방법으로 협의한 끝에, 이 마을의 새마을 사업은 과거의 선례를 따르지 말고, 자연환경과 인적자원을 총체적·다각적으로 이용 할 수 밖에 없다는 결론에 도달하여, 우선 5개년 계획을 수립하여 추진 하기로 결정했다.

### 3. 基本方向의 設定

우선 기본 방향을 다음 세 가지로 크게 나누어 각 분야별로 전문가를 양성하기로 하고 주변의 유관기관의 협조를 요청하기로 했다.

가. 의식구조 개선사업

나. 환경개선 사업

다. 소득증대 사업

가. 意識構造의 改善

새마을 사업을 추진하는데 있어서 가장 앞서야 될 것은 의식구조의 개선이라고 생각된다. 이러한 일은 하루 아침에 이루어지는 것은 아니지만 꾸준히 계몽해나가기로 하고 또 부락 자체로도 지도급 인사가 이 일을 맡아 계몽지도에 임하도록 한다.

나. 環境改善事業의 推進

환경개선사업은 새마을 사업의 기본 사업이나 자칫 잘못하면 관의 강요에 의한 관 주도형 사업으로 오인되어 주민들의 적극적인 참여의식이 결여되기 쉬우며 또 실제로 재정적인 능력없이 는 실

현 불가능하다. 그러므로 우선 주민의 의식구조를 개선하여 이 사업이 주민들을 위해 절실히 필요한 사업임을 인식시키고 지원금은 새마을 지도자, 이장, 기술 봉사단등이 협의하여 관제 요로에 적극 요청하도록 계획을 세웠다.

다. 所得增大事業의 推進

새마을 사업의 궁극적 목적은 잘 살기 운동이며 이를 위해서는 소득을 증대시켜야 하므로 이 마을의 입지적 조건을 최대한으로 활용하여 다각적인 소득원을 개발하기로 했다.

(1) 人力活用の 極大化

이 마을의 경우 활동기의 남자는 대부분 어선에 고용되나 나이가 50~55세가 되면 체력난으로 은퇴하여 소득활동을 하지 못하게 되며 여자도 일부 어업이나 양식업에 고용되기는 하나 유휴기가 상당히 길어 실제 소득활동을 할 수 있는 기회는 극히 제한되어있는 실정이다. 따라서 이런 사람들이 할 수 있는 소득 활동 분야를 개발하고 그에 필요한 기술지도를 실시하여 인력활용을 극대화 시키도록 노력한다.

(2) 林野의 高度利用

농토의 면적이 좁아 큰 기대를 할 수 없으나 여태까지 단순히 신탄림으로서만 이용되던 임야에 각종 유실수, 특용작물을 재배하면 소득원으로서 개발할 수 있으리라 기대되므로 이를 적극 권장하기로 하며 통영군 농촌지도소에 기술지원을 요청한다.

(3) 海底의 活用

이 마을은 항로 구역에 해당되어 굴수하식 양식등 수면에 부유물을 설치하는 양식업을 할 수 없으나 해저는 활용할 수 있으므로 소라, 전복등의 양식장으로 활용한다.

(4) 海邊의 活用

이 마을 앞에는 폭 40 m, 길이 200 m 정도의 해변이 있는데 고운 모래가 아니고 지금까지 방파제 시설이 안되어 별 다른 이용가치가 없었으나 78년도에 방파제가 축조됨으로써 파랑의 직접적인 침입을 막을 수 있게 되었으므로 79년도부터는 간이 해수욕장으로 개설할 준비를 하여 80년도부터는 본격적인 해수욕장으로 개설하기로 한다.

제 4 회 全国새마을技術指導事例

有實樹 및 特用作物 植栽實績

종 류	연 도		75	76	77	78	79 (목표)	비 고
	밤	감	300 주	700	100			
밀	감	50 주	250	120	100	100		
유	자	50 주	300	100	100	100		
딸	기	주	300	100	150	150		
산	딸	100 평	900	200	200	200		
기	주	주	500	200	100	100		

有實樹 特用作物 및 養殖業 所得(협의의 새마을 소득)

단위 : 천원

종류별		연도별	76	77	78	79 (목표)
농 업 부 문	밤	나 무	200	800	1,500	2,500
	감	나 무	100	200	500	800
	밀	감	-	300	1,000	1,500
	유	자	-	100	300	500
	딸	기	150	500	1,000	1,200
	산	딸	100	200	300	500
	소	계	550	2,100	4,600	7,000
부 양 식 문 업	소	라살포 식	-	400	500	600
	전	복살포 식	-	-	300	400
	제1	종공동어장	350	350	350	350
	소	계	350	750	1,150	1,350

住民就業所得

단위 : 천원

업 종 별		소 득 금 액			
		76	77	78	79 (목표)
권현망어업	남	12,240	14,850	16,740	20,000
	여	12,100	14,260	18,000	22,000
굴양식업	남	960	1,000	1,200	1,400
	여	5,260	6,340	8,160	10,000
기타선원	남	6,000	13,440	24,000	30,000
계		35,560	49,890	68,100	83,400

住民年間所得

단위 : 천원

항 목	연 도 별	76	77	78	79 (목표)
소 득	총 액	36,460	52,740	73,850	91,750
세	대 당	1,042	1,507	2,100	2,621
개	인 당	182	264	369	459

(5) 漁船船員의 幹部化

어선에 승선하는 경우는 직책에 따라 수입에 차이가 많은데 특히 젊은층을 중심으로하여 능력 있는 사람에게는 특별교육을 받도록 적극 권장하여 보다 높은 직책을 맡을 수 있는 기회를 확대시켜 업계에도 기여하며 주민 소득향상에도 도움이 되도록 유도한다.

(6) 權現網漁具 技術團地化

금년도에 필자가 개발한 개량식 권현망은 어구를 공장 생산화시켜야할 것으로 생각되나 이 어구의 조립에는 인력이 많이 소모되므로 조립공장을 이 마을에 유치하여 권현망 은퇴선원 기타 유희인력을 활용함으로써 기술단지를 조성하여 취업 소득의 증대를 기한다.

4. 多角經營을 위한 組織

다각 경영을 위해서는 각 분야별로 전문가를 양성하여야하며 또 유관 기관과의 유대를 강화하여 수시로 문의 혹은 래방지도를 받도록 조직화할 필요가 있다. 따라서 새마을 사업 추진체를 조직했다.

5. 多角經營의 推進実績

가. 分野別 指導実績

(1) 文化啓蒙 및 相談

(2) 所得増大事業指導 및 相談

나. 環境改善事業実績

다. 所得増大事業推進実績

라. 所得実績

6. 成果의 考案과 앞으로의 展望

이 마을의 새마을 사업도 다른 어느 곳과 마찬가지로 여러가지 어려운 여건속에서 추진되어 있으나 그동안 주민의 의식구조가 완전히 혁신되어 이 사업에 적극 참여함으로써 그 결과 비교적 빠른 속도로 마을이 성장되어 73년도에 기초마을에서 1975년도 자조마을로, 1977년도에는 자립마을로 발전하였고 주민 평균 소득도 1976년도에 18만원에서 1979년도(목표)에 44만원으로 2.4배나 증대되어 다각경영에 의한 성과가 본격적으로 나타나고 있다.

그러나 이 마을은 지리적인 여러가지 혜택을 입지 못함체 제승당의 성역화에 따라 풍치지구로 지정되어 오동나무, 이태리 포플라등의 경제수는 낙엽수이기 때문에 재배가 허용되지 않아 임야의 고도이용이 저해되고 있고 또 수면은 항로구역에 해당되어 양식장의 개설도 제한되고 있어서 자연의 이용만으로는 소득증대가 어렵다.

따라서 앞으로의 계획은 활동기에 있는 남자들의 간부선원화와 권현망 어구 기술단지 조성에 역점을 두고 추진해 나갈 방침이며 후자가 계획대로 달성되는 경우 연간 5,000명분 2,000만원이상의 인건비 수입이 있을 것으로 기대되므로 1980년도에는 세대당 평균소득 360만원, 주민 일인당 평균소득 60만원을 상회할 것으로 전망되어 주민은 희망에 찬 내일을 바라보게 되어 새마을 사업추진에 박차를 가하고 있다.

7. 애로와 건의사항

새마을 사업중 소득증대 사업은 법적제한, 기술의 부족, 자본의 부족, 편로의 한정등 애로가 많다.

새마을 기술 봉사단의 입장에서는 이런 문제를 모두 해결할 수 없으므로 행정기관이나 그 외 유관기관의 적극적인 지원이요망되며 또 자본의 유체에 있어서는 인근 주변에 있는 기업주의 참여가 무엇보다도 아쉽다. 예를 들어 이 마을의 경우를 본다면 인근에 권현망 어업기지가 두 곳에 있고 많은 부락민이 이 어업에 종사하고 있지만 업주들의 참여의식은 찾아보기가 힘들다. 따라서 이런 사람들이 이 사업에 보다 적극적으로 참여하도록 측면지원이 간절히 요망된다.

기술 봉사단의 입장에서는 주로 기술지도가 문제가 되는데 이런 경우에도 봉사단 지도위원 한 사람 한 사람은 자기 특수한 전문지식밖에 갖지 않은데 비하여 실제 지도해야할 내용은 다양하다. 이러한 관점에서 앞으로는 새마을 기술 봉사단의 조직도 새로운 방법을 모색하여 보다 많은 지식인들이 본 사업을 이해하고 참여할 수 있도록 유도하고 또 지도의 효과를 양양하기 위해서는 보다 다각적인 지도나 집단적인 지도가 효율적일 것으로 생각된다.