

# IUCN 国立公園 委員會

## 第15次 國際會議參加記

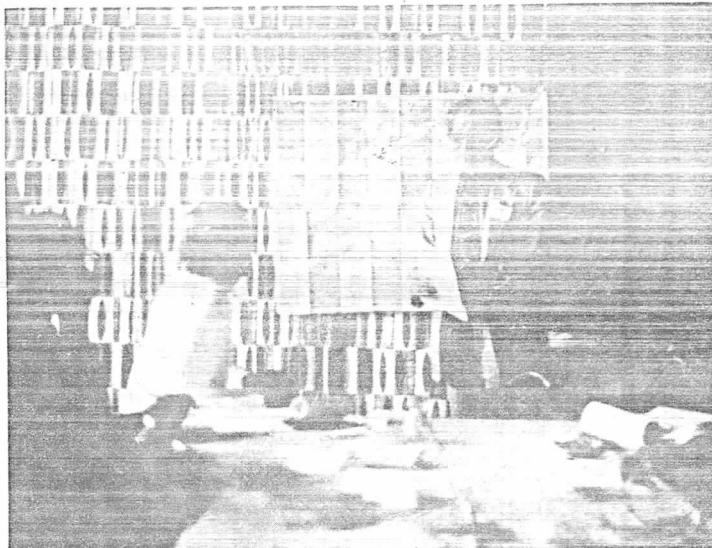
本協會理事 金憲奎

해마다 春秋  
2回식 6大洲  
을 巡迴하면서  
국際會議를 開  
催하는 것이 常  
例로 되어 있는  
데 이번 第 15  
次 會議는 大洋  
州 오스트레일  
리아에서 開催  
되었다.

오스트레일리  
아는 2個 直轄  
區域과 6個洲  
가 있고 各州政  
府는 完全自治

制이고 聯邦政府는 國防 外交만 담당하고 있다.

이번 會議는 人口 400 萬의 시드니市를 首都로  
하는 뉴우사우드웨일즈州 國土計劃 및 環境部의  
國立公園 및 野生動物局 主管으로 準備되었다.



〈國立公園 세미나에서 演說하는 答者〉

參加人員：代表  
23名  
オブ저버  
40名

### 會議前 探訪

- 10月5日(金) Ku-ring-gai 國立公園 探訪
- 10月6日(土) Royal 國立公園 探訪
- 10月7日(日) Tidbinbilla 自然保存地區 探訪

### ● 本會議

10月8日(月)

午前：開會式

第14次會議(코스타리카) 經營報告  
(Kenton Miller 委員長)

午後：H.K.Eidsvik(行政責) 報告

Reception

10月9日(火)

生態委員會와 合同討論會 討論題目

- 午前：① 호주 自然保存哲學의 矛盾
- ② 호주 自然保護地域의 範疇와 名稱  
의 再檢討
- ③ 減種危機에 빠진 固有動植物 保存  
과 國立公園의 重要性

### 會議의 經過

會期：1979年 10月5日～12日

場所：國立大學(칸베라)

Snowy Valley Hotel (Kosciusko  
國立公園)

參加國：美國, 캐나다, 韓國, 中共, 泰國, 印度, 인도네시아, 파푸아 뉴기니, 뉴우지일랜드, 오스트레일리아, 자이레, 남아공等 12個國

# ← 国際会議 →



午後 : ④ 에너지資源의 世界的 需要 増加 斗  
自然保存計劃 問題

⑤ 國立公園 境内에 居住하는 原住民  
의 役割

⑥ 호주의 自然保存과 生物基礎 調査  
의 重要性

## 映　畫

① Ponda 의 生態(中共大使館 提供)

② The Land of my Mother(호주  
政府 提供)

10月 10日(水)

午前 : Kosciusko 國立公園 探訪

午後 : 호주의 自然保存事業의 檢討

10月 11日(木)

午前 : 國立公園 Monitoring 問題 討議

호주, 인도네시아, 뉴우치일랜드 代  
表의 自國 現況 報告

午後 : 泰國, 파푸아뉴기니, 中共, 韓國, 印  
度 代表 演說

10月 12日(金)

午前 : Kosciusko 國立公園 2次 探訪

午後 : 各 會員國의 審面問題와 IUCN 支援  
問題(筆者 發言)

次期會議 1980年 6月 1日 ~ 6日

Scotland / Netherland

第3次 世界 國立公園 大會 問題  
(인도네시아 政府에 交渉中)

閉會式

만찬회, 舞踏會

認하는 事實이다.

境內에서 採礦·伐採·放牧 等의 開發이 許容  
될 뿐만아니라 野營·파크닉·船遊·바비큐 等  
休養施設에 너무 置重하고 있어서 生態系 保護  
와 維持에 1次的인 基準을 두고 있는 IUCN  
國立公園 委員會과 指針과는 矛盾된다는 것이다.

1978年 3月 美國의 自然保存專門家 Kenneth  
Mellanby 教授를 招請하여 濟洲의 自然  
保護 全般에 걸친 評價를 委嘱한 바 있는데 Melanby  
博士도 濟洲國民들의 國立公園에 대한 概念은 올바르지 못하다고 評한바 있다.

自然保存論者들은 英國의 制度를 그대로 받아  
들일 수도 없고 國立公園을 正當化하기 위해서  
政治家는 勿論 國民들과 効率的인 通話を 取해야  
하겠다고 結論을 내리고 있다.

그러나 餘暇가 있으면 安樂椅子에 비스듬이 앉  
아서 新聞이나 읽고 집에서 맛있는 飲食이나 電  
기를 원하며 좀처럼 野外로 나가지 않으려는 國  
民들을 自然과 親하게 만들려면 家族끼리 또는  
그룹끼리 國立公園에 가서 바비큐파티를 즐길수  
있도록 休養施設를 하고 親切한 奉仕로 案내 할  
수밖에 없다는 것이 公園當局의 緒이다.

此際に IUCN이 指向하고 있는 國立公園의  
定義와 概念을 考察할 必要가 있다.

1933年 11月 8日 런던에서 開催되었던 野生  
動物을 自然狀態로 保存하자는 國際會議에서  
내린 國立公園의 定義는 다음과 같다.

「國立公園은 ① 政府 管理下에 있는 地域으로 國會의 議決이 있는 境界線을 變更할 수 없고,  
② 國民의 利益과 休養을 위하여 美的 地質學의  
先史的 歷史的 考古學의 및 科學的 興味의 對象이 되는 野生動植物을 保護하고 繁殖시키기 위  
해서 指定한 地域이며, ③ 當局의 許可 없이는  
수렵이나 生捕할 수 없고 植物採集이나 破壞를  
嚴禁하는 地域이다.」

1940年 10月 12日 워싱턴에서 開催되었던 自  
然保護 및 野生動物 保護會議에서 내린 國立公園  
의 定義를 보면 「優秀한 景觀·國家의 意義가  
있는 野生動植物을 保護하기 위해 指定한 地  
域이며, 一般 國民이 休養과

## 合同討論 要旨

### 1. 濟洲 自然保存哲學의 矛盾

公園의 多目的 利用 : IUCN體系

主題發表 J.S.Sinclair

N.C.Gare

濟洲의 國立公園은 IUCN體系의 國立公園의  
定義를 충족하는지에 대한 討論입니다.

을 받을 수 있는 地域이다」로 되어 있다.  
려나 1935年부터 生態學이 크게 發展하여  
를 保護하고 維持해야 된다는 理論이 全世  
립을게 되자 1969年 IUCN 總會가 印度  
라에서 열렸을 때 國立公園의 定義를 다  
같이 내었고 現在 모든 基準을 이에 두고 있

立公園은 ① 比較的 大面積(500 헥타르以  
地域으로 ② 1個 또는 數個의 生態系가  
開發이나 占領으로 變更되지 않고 保存된  
動植物의棲息處와 地質形態學的 敷地가  
教育 및 休養의 對象으로 興味가 있거나  
를 이룬 곳이고 ③ 政府는 境內에서 開發  
占領을 막아 냄 計劃을 세우고 生態系 地質  
及美的 特性을 維持하기 위한 政策을 强行  
는 곳이며 ④ 探訪者는 灵感 教育 文化 및 休  
目的으로 하는 條件附로 入場이 許容되는  
+」

### 호주 自然保護地區의 範疇와 名稱의 再檢討

題發表

Geoff Mosley (호주 自然保護財團)

Geoff Armstrong (國立公園 및 野生動物局)  
에는 自然保護와 関聯있는 地域의 名稱이  
에 達하고 있어서 再檢討와 整理의 必要性  
實하다고 力說되었다.

Mosley 博士는 이것을 整理하여 ① 國立公園  
然保護地區 ③ 禁獵區 ④ 野生動物保護地  
으로 할 것을 提議하였다.

在 濟洲에는 모두 946個의 保護地區가 있는  
것을 分類하면 다음과 같다.

國立公園	241	史蹟地	24
休養公園	17	禁獵區	10
環境公園	24	自然保存地區	423
保存公園	165	州立保存地區	38
	447	原住民遺蹟地	4
			499

이밖에도 原始地域·遊園地·바다의 保護地區  
等에도 各各 名稱이 불려져 있다.

Miller 委員長은 바다의 保護地區는 앞으로 더  
研究할 必要가 있고 遊園地나 休養만을 위한 地  
區는 除外해야 할 것이라는 意見을 披瀝하였다.

### 3. 減種危機에 빠진 固有動植物 保存과 國立公 園의 重要性

濟洲는 動物相이 豐富한 나라이다. 現在 살아  
남아 있는 野生動物의 種數는 다음과 같다.

점 송	19科	237種
鳥 類	76 "	708 "
뱀	16 "	523 "
개구리	4 "	135 "
콘 총		60,000 " (나비 357種 包含)

캥거루·영무새·에뮤우 等 13種은 이미 減  
種되었고 現在 危機에 빠져 있는 動物도 20種  
이 있다.

植物은 全國에 分布되어 있는 2,053種中 221  
種이 減種危機에 빠져 있고 國立公園 境內에 있  
는 것도 많으나 國立公園 管理當局에서 充分한  
保護措置를 하지 못하고 있다는 批判도 있었다.

結論의 으로 ① 國立公園當局은 危機에 빠진 野  
生動植物 保護에 必要한 措置를 取해야 할 것이  
고 ② 危機에 빠지는 原因을 調查하여 察하며  
③ 特定한 種에 대해서는 生態的으로 研究해야  
하고 ④ 外來種의 侵入를 막아야 하며 ⑤ 國立  
公園을 더 많이 指定해서 危機動植物을 境內에  
서 保護해야 하고 ⑥ 保存地區의 科學的 管理  
體系를 整備해야 할 必要가 있으며 ⑦ 危機動植物  
을 動物園과 植物園으로 옮겨서 人爲的으로 增  
殖시켜서 野外로 復元시키는 計劃도 考慮해야 할  
것이라고 要約하였다.

### 4. エ너지資源의 世界的 需要增加와 自然保存 計劃問題



에너지使用이 世界的으로 普遍化됨에 따라 環境에 미치는 影響이 深刻해지게 되었다.

따라서 國立公園計劃도 에너지需要와 関聯하여  
어서 再評價해야 될 것이라는 것이다.

討論의 内容과 앞으로의 展望을 要約하면 다음  
과 같다.

- ① 간 眼目으로 보면 에너지問題는 國立公園에直接的인 影響을 주지 않을 것이다.
  - ② 사람들은 通勤車로 出勤하고 自家用은 週末休養에 나 利用될 것이다.
  - ③ 保存團體가 더 많아 질 것이다.
  - ④ 國立公園에 대한 政府의 支援도 增加될 것이다.
  - ⑤ 地方에 公園이 많아 질 것이다.
  - ⑥ 公園의 發展과 利用樣式에 變化가 올 것이다.
  - ⑦ 公園 境內에서 採礦이 많아 질 것이다.
  - ⑧ 國內보다도 海外의 에너지需要問題가 더 큰意義를 가지게 될 것이다.

#### 5. 國立公園 境內에 居住하는 原住民의 役割

그들은 土地의 所有者들이기 때문에 유럽이나  
아시아의 나라들처럼 公園 밖으로의 移住를 强要  
하는 것보다는 公園內 生態系의 1部로 생각하고  
그들을 利用하는 方法을 강구하는 것이 좋을 것  
이다.

公園의 案內者·勞務者·監視員 等으로 採用할 수도 있고 그들의 傳統文化를 保存하도록 考慮할必要가 있다.

政府는 그들이 所有하고 있는 土地를 買上하거나 貸貸할 수도 있고 雙方間의 어떤 合意를 볼 수도 있을 것이다.

有力한 土地所有者에게 소문는 舉論은 公園管理計劃에 좋은 資料가 될 수도 있을 것이다.

국립공원 및 野生動物局과 함께 聯邦政府의豫算을 연어서 소국管理要員을 原住民이 많이 居住하는 Kalash 주변에 국립공원으로 지정하고 원주민에

題에 대한 訓練을 쌓을 수도 있을 것이다.

## 6. 濱洲의 自然保存과 生物基礎調査의 重要性

生物學的基礎調査가 不充分한 濟洲와 開發途上國들은 土地型과 植生을 分類하므로 自然保存計劃에 參考資料로 삼을 수 있을 것이다.

航空撮影이나 土地所有別調査도 管理計劃에 도움을 주는 貢獻가 될 것이다.

이번 會議에서 가장 注目的 對象이 된 人物은中共代表로 參席한 王獻 博士였다. 그는 唯一하게 中共 全域의 植物分布에 關한 學術論文을 發表했고 「판다의 生態」라는 映畫도 보여 줬으며 10月9日 秋夕날에는 中共大使館에서 만든 月餅을 한 꽁주리 가지고 와서 60 餘名의 參席者가 모두 맛보게 하여 人氣를 獨占하였다.

王博士에 따르면 中共에는 아직 國立公園이 하나도 없으나 앞으로 設立할 計劃으로 있으며 現在는 50個所의 自然保護地區가 指定되어 있다고 報告하였다.

黑竜江省 齊齊哈留市 附近에 있는 두루미保護地  
구에는 約 100 마리의 두루미가 越冬한다고 하  
며 그밖에도 흑두루미·따오기·황새·며황새·  
八色鳥·호랑이·수달·물범·표범 等도 保護되  
고 있다고 하였다.

인도네시아에서는 代表 2名이 參席하여 野生動物 保護現況에서 아직 國立公園은 하나도 없으나 國立公園 設立과 自然保護運動을 위해서 120萬弗의 援助와 政府豫算으로 活潑한 調査研究가 進行되고 있으며 11個月을 修了期間으로 하는 自然保護研修院이 既存建物을 利用하여 곧開院할 準備가 돼 있고 和蘭政府에서는 4名의 講師를 派遣해 주겠다는 通告까지 받고 있다고 報告하였다.

자이 테代表는 1929 年以來로 고릴라保護에 努力한結果 現在 約 500 마리가 잘 보호되어 있고 「오파리」도 何種危機를 免하게 됐다고 報告하

韓國의 國立公園 現況報告에서 筆者는 다음과  
은 演說을 하였다.

1960年에 濟洲의 自然保護専門家 Cleland  
上와 美國의 Coolidge 博士가 서울에 와서 林  
試驗場長室에서 筆者를 包含한 5名에게 國立  
園의 重要性을 力說하여 씨를 뿐만 있고 19  
年에는 Coolidge 博士의 推薦으로 美國 S-  
tate 市에서 開催된 第1次 世界國立公園大會  
建築家 金重業氏와 함께 參席하였다.

筆者는 이 大會에서 發言權을 얻어서 우리나라  
獻山·漢拏山·智異山·俗離山等 秀麗한 景  
地가 있을 뿐만 아니라 雪嶽山의 羚羊과 반달  
·智異山의 사향노루 等 保護해야 할 動植物이  
아서 國立公園 候補地가 많다고 演說하였다.

이 大會는 世界的으로 國立公園運動에 迫車를  
해 주었다.

筆者는 歸國後 建設部 國土計劃局斗 非常勤囑  
으로 公園法 制定에 힘썼으며 1967年 公園法  
公布됨에 따라 建設部에는 公園課가 創設되었  
建設部 次官을 當然職議長으로 하는 國立公  
委員會가 政府의 局長級 8名과 民間人 8名  
로 組織되어 道知事가 申請하는 候補地를 踏  
하고 審議할 機構가 생겼던 것이다.

1967年 12月 29日 智異山을 國立公園 第1號  
指定한 以來 現在까지 13個 國立公園과 11

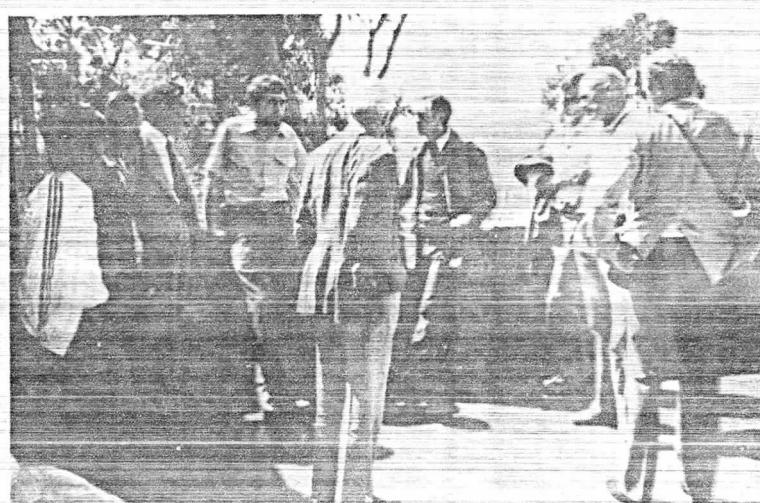
個 道立公園을 指定하여 全國土의 2.7%가 自  
然狀態로 保存되고 있다고 報告하였다.

現在하고 있는 일은 公園計劃·植物相調查·台  
帳整理 年 1回程度 國立公園管理要員을 위한 세  
미나를 國立公園大會와 同時に 開催하고 있으며  
當面한 問題로는 公園前生物基礎調查·IUCN  
指針에 따른 Monitoring·過剩利用問題·管理要  
員訓練 問題가 있으며 앞으로는 公園法을 改正하  
여 全國 180個郡에서도 郡立自然公園을 指定할  
수 있도록 장려 할 計劃이며 國立公園 管理要員  
研修院을 세우고 年中 研修를 實施하며 海中公  
園候補地를 찾는 한편 公園 境內의 資源을 研究  
하도록 助長하는 일이 남아 있다고 報告하였다.

報告演說이 글나자 Miller 委員長으로부터  
Monitoring이 아직着手되지 않는 理由가 무엇  
이냐고 물었다.

政府에 豊算이 없기 때문이라고 간단히 대답  
하자 Eidsvik IUCN 國立公園委員會 行政官으  
로부터 國立公園協會에 1000弗程度의 補助金  
을 보내주겠다고 約束하였다.

뉴우지일랜드代表 P.H.C.Lucas 氏는 韓國의  
國立公園管理要員이나 學生 1名을 Lincoln 大  
學으로 招請하였으니 這格者를 推薦하라는 書翰  
을 10月 24日附로 보내주었고 建設部 公園課에  
서 現在 人選中에 있다.



〈로얄 國立公園 監視員의 說明을 듣고 있다〉