

美國의 自然保護 (抄)

— 알라스카의 土地問題와 關聯해서 —

알라스카는 北美의 最北西에 있는 面積 1,518,717 *km²*, 우리나라의 約 6.8 倍에 該當하는 廣大한 地域으로서 美國 最大의 州이다.

1867年 3月 蘇聯으로부터 不過 720萬 弗로 買収하였던 것인데 當時만해도 毛皮以外의 産物은 期待할 수 없는 最寒地였으므로 買収를 當하였던 윌리엄 H. 스와드 國務長官은 無謀한 買物者라 하여 스와드의 愚行에 對하여 말짱을 일으켜 알라스카는 “스와드-드의 冷藏庫” 라는 좋지 못한 別名이 붙을 정도였다. 그러나 오늘날에 와서는 石油의 寶庫이며 資源이 豊富해서 鑛業, 林業, 漁業등의 發展에 期待되는 將來性이 많은 州로 變貌되어 있다. 現在에는 一部를 除外하고는 全部 未開의 大地로서 白人들이 발을 들여 놓기 以前의 北美大陸은 自然 그대로 남아있는 原始境이다. 일찍부터 그에 對한 保護對策이 樹立되어 있어서 北美의 最高峰인 멧긴네-산을 中心으로한 國立公園 및 많은 國立保存地區 中에서도 國立公園이라고 稱頌 받는 구레-시아-灣 또는 火山과 原始性이 豊富하기로 有名한 가도마이의 國家保存物, 에스키모의 도-렌보루를 中心으로하는 시도카國家保存物, 18個所の 廣大한 野生生物保護區가 指定되어 있다. 그러나 廣大한 알라스카에서 볼때에는 그것은 지극히 적은 一部分에 不過하다.

山岳, 氷河, 火山, 슨드라, 森林, 湖水, 河川 溪谷, 海岸島嶼, 野生生物등 秀麗한 原始自然이 殘存하고 있어 오래 前부터 保護가 要求되어 왔다.

알라스카의 土地問題는 1959年에 州로 制定

되었을때부터 始作되었다. 現在는 全地域의 93%가 聯邦所有地였으나 州의 成立에 依하여 全土의 約 3分の 1에 該當되는 100萬 에이커를 選擇하여 25個年間に 讓渡를 받을수 있도록 明文化되어 있다. 한편 原住民 (에스키모-인디언 아리유-드)은 美國領土가 된 以來 土地의 使用·占有가 認定되어 오다가 州成土 以後부터 土地의 所有權利의 取得에 있어서는 強力한 要求가 되어 밀받침이 되어 마침내는 1971年 12月에는 알라스카原住民請求權解決法을 制定하여 이의 解決에 나섰다. 法에 의하면,

(1) 聯邦政府는 原住民에 對하여 12年間に 46,250萬弗을 支拂하고

(2) 州政府는 州所有地의 鑛區로부터의 收入의 2%, 聯邦政府所有地의 鑛區收入의 州政府에 對한 交付金에서 5,000萬弗을 支拂하고

(3) 4,000萬에이카의 讓渡, 使用을 認定한다.

그래서 州 및 原住民에게 讓渡한 土地의 殘餘의 聯邦所有地는 用途에 따라서 政府內의 所管部가 定해지게 된다. 特히 當面 問題가 되었던 것은 알라스카原住民請求權 解決法 第17條의 9項2에 內務長官은 公園, 國有林, 野生生物保護區, 自然景觀, 河川등 國家의 保護地區 開發을 目的으로 適正地 選定은 물론 그 妥當性 分析을 要因別로 調査하고자 聯邦所有地 中에서 先取해도 좋다고 明示되어 있는 點이다. 이 條項은 自然保護를 위해서 規定된 것으로서 이에 該當하는 土地는 D項2土地라고 呼稱하여 制度化하고 있다.