

特 講

低所得마을對策

內 務 部

새마을擔當官 康 祐 赫

1. 새마을運動과 所得增大

우리가 한 國家의 國民經濟生活水準을 比較할 때 보편적으로 그 國家의 1人當 國民所得으로 評價하고 있습니다. 그러나 이와 같은 GNP全國 平均의 概念은 國家間에 總量規模를 比較하는 尺度는 될 수 있으나 質的인 國民福祉의 尺度는 될 수 없는 것입니다. 즉 1人當 平均所得이 높다 하여 그나라 國民全體가 그 所得水準에 相應하는 經濟的生活을 享有하고 있다 할 수 없으며 더 우기 高度成長하는 近代經濟國家에서는 產業間 地域間 所得의 不均衡成長과 所得分配政策의 未洽으로 豊饒한 經濟 속에서 社會的 貧困을 助長하여 經濟發展은 스스로의 矛盾性으로 成長의 限界를 가져올 것입니다.

새마을運動의 成果를 國民經濟的側面과 所得 增大施策面에서 評價한다면 60年代初까지의 農業國家에서 오늘의 工業國家로 成長하기 위한 鑛工業 中心의 經濟開發 5 個年計劃으로부터 오는 產業間 不均衡을 農漁村住民의 勤勉, 自助, 協同하는 精神의 民族資本을 近代的 農漁村產業 資本으로 昇華시켜 農業과 工業, 都市와 農村 地域間에 所得과 開發의 隔差를 補完시켰을 뿐만 아니라 農漁村 固有의 開發進路를 設定해나가고 있다 할 수 있습니다.

農家所得은 71年度 356千원에서 77年度 1,432千원으로 4倍가 增加하였으며 G.N.P生產面에서 全體 GNP增加는 同期間에 4.8倍, 農林漁業增加는 3.3倍임을 볼 때 農林漁業이 全體成長面에서도 뒤지지 않았음을 證明하고 있습니다. 그러나 이와같은 計數的 總量規模의 均衡發展만으로 全

體農漁村 住民個個人的 福祉가 滿足하게 向上되었다고 볼 수는 없습니다. 새마을運動을 推進하는 過程에 自然的 立地與件과 天災 또는 地域開發에 따른 經濟事情의 變化 및 地域住民의 開發意慾의 差異로 因하여 高度成長하는 地域에 比하여 落後된 마을이 發生하게 되었습니다.

이와 같은 落後마을을 그 原因別로 對策을 早速히 補完하므로 農漁村內部에서 모든 마을과 住民이 高所得으로 成長할 수 있는 길을 마련토록 하여야 할 것입니다.

2. 低所得마을의 現況

初期 새마을運動은 農漁村의 環境改善事業을 主軸으로 住民의 協同力量을 培養하고 勤勉, 自助, 協同하는 새마을精神을 通하여 마을의 資源과 住民의 技術을 啓發하여 經濟的 開發을 이룩하도록 推進되어 왔습니다. 새마을事業 中 外形의 環境改善은 그 時點에서 優劣을 評價할 수 있지만 經濟的 成果인 所得은 外形上으로 測定할 수 없기 때문에 內務部에서는 72年度부터 農村새마을事業 推進單位인 마을의 經濟的 成果를 繼續 調查 分析하여 왔습니다.

이 調査에 依하면 '76年末 現在 全國農漁村마을 中 마을平均戶當所得 140萬원 以下の 마을이 67.2이였으나 '77年度에는 20%로 크게 向上되었습니다. 그러나 全國의으로 볼 때 低所得마을은 빠른 速度로 減少하고 있지만 全體的인 마을間 所得의 隔差는 如前히 남아 있으며 이와 같이 落後되어 있는 마을은 下位 마을圈에서 벗어나지 못하고 있는 것을 알 수 있습니다. '77年度 마을 所得調查結果 戶當平均所得 110萬원 以下の 마을

을 對象으로 低所得要因과 마을의 現況을 分析한 結果를 보면 다음과 같습니다.

가. 地帶別 分布

戶當平均所得 110萬원이하의 215마을이 마을의 自然的 立地形態에 따라 分布된 現況은 平野 마을이 26%(56마을), 中山間 29%(62마을), 山間 27%(57마을), 漁村 12%(26마을), 近郊 6%(14마을)로 中山間 및 山間마을이 多數를 차지하고 있습니다. 그러나 全國마을의 地帶別 分布 構成은 平野가 30%, 中山間 41%, 山間 21%, 漁村 4%, 近郊 4%인 것으로 미루어 低所得마을은 農村과 近郊마을이 各各 12%, 6%임으로 農村마을과 都市近郊마을에 많은 低所得마을이 있는 것으로 이 마을들에 대하여는 特別한 對策을 必要로 합니다.

※ 全國마을의 地帶別 分布構成

計	平野	中山間	山間	漁村	近郊
100%	30%	41%	21%	4%	4%

나. 家口 및 耕地

低所得 마을의 家口는 總家口中 農家 46.5%, 非農家 53.5%로 非農家の 構成이 높게 나타나 있습니다. 이는 農耕地가 없이 農漁村地域에 居住하는 家口가 많은 마을임을 알 수 있으며 이 마을中 耕地를 所有하고 있는 農家인 경우도 戶當耕地面積이 0.66ha로 全國平均 0.96ha보다 크게 不足한 實情입니다. 마을當 平均家口規模는 平均 109戶로 全國平均 約 97戶에 比하여 마을當 家口數가 많은 것으로 分析되며 이와 같이 마을當 家口數가 集中되어 있는 都市近郊마을과 漁村에 勞動者 家口가 많은 것으로 나타나 있습니다.

다. 低所得要因

215個마을에 對하여 低所得의 要因이 될 수 있는 一般的인 12個項目에 對하여 調查分析한 結果 山間奧地에 位置하여 開發이 沮害되고 있는 마을이 34마을(16%), 落島가 原因인 마을이 11마을(5%) 耕地가 狹小한 마을이 113마을(52.6%) 資金不足마을이 92마을(43%) 開發資源不足 마을이 78마을(36%)等 다음에서 보는 바와 같이 나타나 있습니다.

이와 같은 低所得要因은 專門的인 分析과 調查에서 이루어진 것이 아니며 住民들과 行政機關에서 調查한 것으로 마을開發을 爲하여는 보다 具體的이고 專門的인 要因이 마을別로 特性있게 專門家에 依하여 客觀的으로 調查되어야 할 것입니다.

現地調查에서 나타난 低所得마을의 一般的 特徵을 보면 聚落은 山間奧地·落島에 立地하여 外部와 接觸이 적으며 道路, 交通手段이 未備되어 있는 點이며 農耕地는 狹小하고 傾斜地에 土質이 不良하여 土地의 生産性이 낮으며 營農技術의 不足으로 高所得作物을 栽培하지 못하고 있는 實情입니다.

大部分의 마을住民은 마을이 形成된 歷史가 짧고 各地에서 移住한 火田民·干拓地工事人夫等 그 마을 資源開發과 連結되지 못한 住民이 많으며 成人과 子女의 教育水準이 낮은 것이 原因이 되기도 합니다.

一部 마을에서는 마을指導者가 生計維持에 執着되어 指導力을 發揮하지 못하는 事例도 있으며 指導力量의 不足으로 宿命的인 諦念을 하는 一部指導者도 있습니다. 低所得마을의 所得源의 主宗은 賃金勞動收入이며 開發可能한 資源을 活用한 特用作物이나 家畜飼育 등이 不振한 實情입니다.

山間奧地	落島	耕地狹少	土地不良	技術不足	資金不足	住民學力低位	所得情報不足	住民協同不足	指導者能力不足	開發資源不足	水利施設不足
34마을	11	113	15	7	92	18	3	13	8	78	19
16%	5	53	7	3	43	8	1	6	3	36	9

3. 對 策

政府에서는 低所得마을의 社會的 沈滯와 經濟的 貧困의 惡循環을 根本的으로 克服하고 低所得要因을 除去시켜 自立成長의 契機를 賦與하기 爲하여 '78年度에는 마을開發計劃과 住民의 教育指導에 重點을 두어 推進하고 '79年度以後에는 마을開發計劃에 따라 重點投資하여 低所得마을이 全國平均所得水準以上으로 自轉的 成長을 이룩하도록 指導支援할 것입니다.

가. 所得源發掘과 所得增大마을計劃樹立

所得마을의 所得增大마을計劃을 樹立하기 爲하여 마을特性에 따라 專門調査班을 行政機關, 專門研究機關, 住民·三者로 構成하여 利用可能 資源調査, 技術導入으로 새로운 所得事業의 推進 等實現性있는 計劃을 樹立 中에 있습니다. 또한 이와같이 樹立된 計劃에 對하여는 他마을에 優先하여 行, 財政的 支援을 하도록 關係機關과 協助하고 있습니다.

나. 住民教育

農漁村의 所得增大事業은 投資에 앞서 이를 收用할 住民의 能力이 完備되어야 하기 때문에 住民과 指導者의 教育을 所得事業에 보다 優先하고 있습니다.

'78年度에는 215個 全마을의 指導者를 水原새

<23P에서 계속 3차원압출의 해석>

가지 공정번호들의 영향을 비교 토론하였다.

앞의 연속금형을 통한 3차원 압출이론을 평균형 압출에 적용하였다. 보고된 평균형압출의 실험결과와 측대칭의 경우에 유추하여 concave profile을 effective die profile로 사용하였다. dead metal zone의 모양은 압출압력이 최소화 하도록 결정하였다. 풀림처리한 상용순수 알루미늄(Al 1100-0) 소재를 사각형, 직사각형, 타원형 재료의 평균형틀을 제작하여 압출실험을 행하여 하중-변위곡선을 얻고 여기서 압출응력을 이론과 비교할 수 있도록 정의한 다음 비교하였다. photo-gridding방법과 macroetching방법을 이용하여 종단면의 유동을 실험적으로 조사하고 이론결과와 비교 검토했다.

단면 압축율이 높지 않은 경우 실험하중은 이론치와

마을指導者研修院에 入校 教育시키고 있으며 修了마을에 對하여는 特別支援으로 마을當 100萬 원씩 支援하고 있습니다.

마을住民에 對하여는 새마을弘報事業을 통한 精神教育和 先進마을 見學으로 實質的인 所得事業에 對한 技術教育을 習得시켜 나갈 것이며 地域의 各級指導機關과 協調하여 定期的인 所得事業指導를 하여 나가도록 하였습니다.

다. 姊妹結緣

低所得마을에서 推進하려는 所得事業을 成功시키고 있는 마을과 結緣을 맺어 技術과 經營能力을 體驗을 통하여 배우도록 할 것이며 道內有力한 企業體 및 社會團體와 結緣하여 精神啓發과 技術·資金支援이 되도록 誘導할 것입니다.

또한 새마을技術奉任團에서 地域內의 모든 마을과 結緣을 맺어 住民의 精神的 指導는 물론 科學技術과 所得事業指導에 協助토록 推進하고 있습니다.

4. 機關間의 協助

低所得마을對策을 效率的으로 推進하기 爲하여 中央에서는 새마을運動 中央實務協議會에서 各部處가 指導支援 可能한 事項을 協議하여 一線機關에서 協助토록 하고 있으며 道 및 郡單位에서도 道知事, 郡守를 中心으로 管內 各機關이 機能에 따라 分擔指導토록 하고 있습니다.

비교적 좋은 일치를 보였으며 dead metal zone의 예측도 실험결과와 정성적으로 잘 맞았다. 그러나 소성영역내부의 유동은 기본적인 가정들과 맞지 않았으며 앞으로 이러한 실제유동의 예측에 대해선 보다 현실적인 가정과 이에 따른 이론해석 방법이 강구되어야 한다는 결론이 얻어졌다. 심한 가정들에도 불구하고 평균형압출의 해석은 단면 압축율이 높지 않은 형제압출에 대해서 공업적으로 효용가치가 있음이 밝혀졌다.

생산성과 품질개선을 위해선 윤활된 소재를 사용하여 연속적인 금형에 의해 제품을 냉간압출할 수 있게 될 것이며 여기에 필요한 하중의 고려와 금형설계는 본 연구에서 전개된 이론을 효과적으로 응용할 수 있을 것이다. 그러나 연속적인 금형의 압출에 대해선 앞으로 실험적인 뒷받침이 요망된다.