

消防行政에 對한 安全點檢의 寄與度

姜 十 鉉

<內務部民防衛本部・消防局長>

1 消防行政需要的 增大와 多樣化

國民生活樣式的 急激한 變化와 發展樣態 産業 施設의 急増과 大型化 趨勢에 따라 에너지 供給의 大規模化와 이에 따른 火氣使用의 多樣化, 電氣의 照明設備用, 冷暖房用, 動力用, 其他電氣製品等 需要範圍의 擴散과 그 容量의 增加, 油類 및 가스의 燃料使用急増, 各種化工藥品의 廣範圍한 使用으로 火災危險度の 增加와 그樣相이 複雜多樣하게 變化에 가고있다

특히 都市地域의 建物構造의 大型化, 密集化 그리고 人口의 高密度化, 産業施設의 圈域別團地化와 物品流通構造의 集積化로 市場施設의 大型化 및 稠密化 등으로 火災要因 또한 多樣化 함은 勿論 火災時 初期鎮火의 困難으로 因한 火災의 大型化趨勢로 莫大한 物量과 人命被害를 가져오고 있다

이러한 消防行政與件의 變化趨勢는 都市와 農村 地域에 따라 그 變化樣態와 速度에 相當한 差異를 나타내고 있다

即 人口密度가 稠密하고 建物의 密集化와 産業 施設이 集中되어 있는 都市地域이 人口密度가 낮고 建弊本이 낮은 農村地域보다 火災危險도가 높고 火災要因은 勿論 其他消防上與件等이 複雜多樣하다

그러나 都市와 農村의 均衡發展과 産業施設의 農村誘置 및 團地化 農村電化事業, 住宅改良 燃料의 種類 또는 가스化等 文化生活의 定着으로 農村地域의 消防行政需要도 增加一路에 있다

이와 같이 都市와 農村的을 莫論하고 消防行政 需要가 날로 增大되고 多樣하게 變化에 가고 있는 社會現象의 挑戰에 보다 完備하고 能動的이고 機動性있게 對處하기 爲하여 火災豫防對策은 勿論 火災鎮壓對策에 있어서의 行政機能이 擴大強化는 勿論 그 執行機關의 行政能力과 技術의 高度化가 時時이 要請되고 있다

2 安全點檢이 消防行政에 차지 하는 比重

消防行政은 火災를 豫防警戒하고 鎮壓하여 火

災로부터 國民의 生命과 財産을 保護하고 社會 安寧秩序의 維持와 國民의 福利增進에 目的을 두고 있으며 이러한 目的達成을 爲한 消防行政 機能은 豫防消防과 鎮壓消防으로 大別된다

豫防消防은 火災發生以前에 그 豫防上 必要한 措置를 講究 또는 斷行하여 火災를 事前에 防止하는 豫防行政이며, 鎮壓消防은 火災가 發生할 경우 그로인한 被害를 最少限度로 輕減시키기 爲한 消防作戰을 迅速히 展開하는 鎮壓行政이다 消防行政의 遂行目標은 火災가 一旦發生하면 그 被害의 大小間에 이로 因한 被害는 發生하기 마련이기 때문에 豫防消防에 重點을 두어야 한다

그렇다고 해서 鎮壓消防을 疎忽이 다룰수는 勿論없다, 自然發火, 放火等에 依한 火災 또는 不可抗力의 發生하는 火災 또한 막기 때문에 이에 對處하기 爲하여 完璧한 鎮壓消防對策도 重要하고 緊要하다

結局 消防은 豫防消防手段에 依한 一次防禦線을 設定하고 萬一에 對備하여 鎮壓消防手段에 依한 二次防禦線을 設定하여 火災豫防과 火災로 因한 被害防止에 全力을 傾注 하되, 豫防消防에 優先力點을 두어야 한다

이와 같이 最優先의 으로 다루어야 할 豫防消防은 人的火災要因인 火災危險行爲防止를 爲한 啓蒙 指導 團束 및 警戒活動의 強化와 物的火災要因인 各種設備 施設 器具 其他物質의 安全管理을 爲한 安全點檢 또는 診斷等의 活動分野로 크게 分類할 수 있다

人的火災要因은 사람의 行爲가 火災發生에 直接作用하는 火氣取扱上의 不注意, 引火性 發火性 危險物의 取扱不注意等의 類型이 있으며 物的火災要因은 火氣設備 및 器具, 電氣設備와 器具, 危險物取扱設備와 器具, 其他各種設備와 器具等의 火災不安全要素의 類型을 들 수 있다

火災要因의 除去 是正 補完等 豫防措置 또는 手段에 있어서 前者의 경우는 前述한 啓蒙 指導 團束等으로 可能하나 後者에 있어서는 科學的인

安全點檢 또는 診斷에 依한 安全基準에 適合하게 補完措置를 講究하고 平素 安全管理에 徹底를 期하여야 所期의 目的達成이 可能하다

따라서 火氣 電氣 가스 油類 化工藥品等을 取扱하는 設備 機械器具等의 使用率에 比例하여 安全點檢이 豫防消防에 차지하는 比重이나 그 割合이 커지게 되며, 또한 豫防消防行政의 成敗는 安全點檢의 成敗에 依하여 左右된다고 하여도 過言이 아니다

即 安全點檢의 科學化와 技術化가 이루어지지 않고는 그 實施에 徹底를 期할수 없으며 火災豫防에 實効를 거둘수 없는 것이다

따라서 安全點檢에 科學化와 技術化를 이룩함 으로서만이 豫防消防行政은 成功의 으로 그 目的 的한바의 成果를 舉揚하게 될것이다

3 現行安全點檢制度

現行安全點檢은 消防法第 5條의 規定에 依하여 消防行政官署에서 實施하는 消防檢査와 同法第 10條의 規定에 依한 特殊建築物의 防火管理者가 實施하는 自體防火點檢等 消防法上의 安全點檢이 있으며, 火災로 因한 災害補償과 保險加入에 關한 法律 第 3條의 規定에 依하여 韓國火災保險協會가 實施하는 安全點檢等의 火災事故事前 防止를 爲한 消防檢査制度가 있다

前述한 消防行政官署에서 實施하는 消防檢査는 消防法施行令第 1條 別表1에 指定된 特殊場所는 定期的으로, 其他의 建築物은 必要에 따라 實施하게 되며 安全點檢範圍는 그 位置構造 設備等 管理의 狀況을 檢査하고 各種消防施設 및 火災要因이 될수있는 모든 施設과 機械器具等을 科學的이며 技術的으로 診斷하여 火災脆弱要因과 不安全要素를 除去하고 是正하여 徹底한 補完等을 講究함으로써 火災豫防에 完璧을 期하는 效果의인 豫防手段이며, 韓國火災保險協會가 實施하는 安全點檢은 特定地域 即 서울, 釜山, 大邱, 仁川, 光川, 大田, 全川等 7大都市 안에 有

는 特殊建築物中에서 火災로 인한 災害補償과 保險加入에 關한 法律 第5條의 規定에 依하여 火災保險加入이 義務化된 特殊建築物에 對하여 保險加入 契約 및 그變更時마다 그리고 每年 1回以上 科學적이고 技術的으로 當該建物の 構造 設備, 消防施設 其他 各種施設等에 對한 安全點檢을 實施하여 未備施設의 補完과 火災要因을 除去하는等 消防行政官廳이 實施하는 消防檢査에 準하는 檢査機能이고, 特殊建築物의 防火管理者가 實施하는 自體防火點檢은 火災危險도가 높고 多數人을 收容하는 場所 即 50人以上을 收容하는 特殊建築物에 防火管理者를 選任하도록 하고 그防火管理者로 하여금 同建築物의 消防施設과 火氣, 電氣, 危險物等 各種施設 및 器械等에 對한 安全點檢을 實施하여 火災危險要素의 徹底한 除去는 勿論 不安全施設을 整備 補完함으로써 自體火災豫防에 努力하는 自衛消防制度의 機能인 것이다

이와 같이 消防行政에 重要한 機能인 各種安全點檢에 効率化와 能率化를 期하고 그 實施에 完璧을 期하기 爲하여 消防行政官署에는 科學적인 點檢器機와 點檢要員으로 編成한 點檢專擔班이 設置運轉되고 있으며, 特이 韓國火災保險協會에는 優秀한 點檢 技術要員과 性能이 좋은 點檢器機로 裝備된 點檢專擔機構가 設置되어 있고 特殊場所의 特殊建築物에 對한 自體防火點檢을 實施하고 있는 防火管理者에 對하여는 防火管理業務講習과 每年實施하는 防火管理業務實務教育을 通하여 點檢要領과 技術을 習得시키고 正確하고 効率的인 安全點檢을 實施할수 있는 資質과 能力을 갖추도록 하는等 安全點檢體制를 確立하고 있으며 이를 爲하여 不斷한 努力과 消防行政力의 集注가 要求되고 있다

4 安全點檢의 實績과 成果

安全點檢은 消防行政官署의 消防檢査와 韓國火災保險協會의 安全點檢이 大宗을 이루고 있으

며 또한 많은 實績과 成果를 거두고 있는 것은 周知의 事實이다

消防行政官署에서는 全國一圓에 있는 消防法上 特殊建築物 113,340個所를 檢査對象으로 策定하여 火災脆弱要素가 가장 많은 6層以上建築物, 延面積 3,000平方미터 以上建築物 市場 百貨店 工場 飲食店等은 年6回以上, 4層 및 5層建築物 延面積 1,000平方미터以上 3,000平方미터 未滿建築物, 官公署 學校 病院 公演場 複合建物等은 年4回以上 其他建築物은 年2回以上 精密檢査를 實施하고 있으며 지난 77年 한해동안에 延 390,175個所를 診斷하여 不安全個所로서 電氣施設은 43,593個所, 가스施設은 8,130個所, 危險物施設은 19,455個所 火氣施設은 32,096個所 其他施設은 158,386個所등 合計 261,660個所의 火災脆弱要素를 是正하고 部分 除去함으로써 火災發生要因을 事전에 發見是正하는 同時에 特이 50人以上 多數人을 收容하는 特殊建築物에 對하여는 防火管理者로 하여금 自體防火點檢을 確行하도록 指導監督을 強化하여 火災豫防上の 虛點을 補完토록 하는等 特殊場所火災豫防에 加一層徹底를 期하고 있다

또한 韓國火災保險協會는 安全點檢對象 12,460個所에 特殊建築物26,134個棟에 對하여 建築分野 化工分野 電氣分野 機械 및 設備分野別로 科學적이고 精密한 點檢을 實施하였으며 73년부터 77년까지 5年間 延 43,551個所를 點檢하여 不安全施設의 改補修와 未備施設의 補完促進等 火災脆弱要素가 가장 많을뿐만아니라 火災時 그로 인한 被害가 크고 被害補償 또는 復舊에 問題점이 많은 特殊建築物의 火災豫防에 많은 貢獻을 하고있다

火災發生要因은 簡單한 調查方法으로 그發見이 可能한 것도 있으나 專門家에 있어서도 그發見이 至極히 困難하거나 一般的인 常識과 要領으로 그發見이 不可能한 事項도 적지 아니하다

그러므로 安全點檢은 專門知識이 있는 技術要

員과 科學的인 檢査 試驗器機를 使用한 精密點檢에 依하여 實施되어야 하며 火災發生의 要因이 事前에 徹底히 是正除去되어야 한다 따라서 現行安全點檢은 이에 關한 專門知識과 技術이 豊富한 技術要員과 科學的인 檢査 및 試驗器機를 具備한 安全點檢機構 또는 精密點檢班에 依하여 實施되어야 함은 再論의 餘地가 없을 뿐 아니라 火災豫防對策에 劃期的 發展을 爲하여 이에 기대되는 바 클뿐아니라 實際에 있어서 消防行政의 어느 分野보다도 그成果를 期待할 수 있는 分野라고 생각된다

특히 韓國火災保險協會의 安全點檢技術과 檢査 및 試驗用機械器具의 近代化는 豫防消防의 科學化에 効果的인 促進役割을 하였고 더 나아가서 消防行政發展에 寄與한바 크다 하겠다

5 앞으로 効率的인 火災豫防을 위한 安全點檢의 擴大強化

各種産業施設, 市場, 百貨店, 高層建築物等 特殊建築物은 勿論 一般家庭에 이르기까지 建物 構造 設備의 複雜多樣化와 電氣 火氣, 危險物의 繼續的인 使用增加等으로 因한 火災危險要素의 多邊化는 앞으로 더욱 深化될 것이다

이와 같이 變化해가는 社會與件과 急激한 都市化現象에 對處하기 爲하여 火災豫防에 있어서 가장 重要하고 實効性있는 安全點檢의 科學化는 그어느때보다 切實히 要請되고 있을뿐아니라 檢査員의 專門技術要員化와 檢査基準의 科學化, 그리고 高度로 精密한 檢査試驗器機의 確保等 安全點檢體制的 確立을 爲해서 積極的이고 持續的인 努力이 要請된다

그러나 現實 與件이 安全點檢對象인 特殊建築物의 急速한 增加는 勿論 一般家庭에 이르기까지 安全點檢을 要하게되는 業務量의 急增에 比

例하여 消防行政官署의 安全點檢能力을 增強해 나가는 어려운 實情이다

이러한 安全點檢需要的 急增現象에 對應할 수 있는 安全點檢體制的 補完을 爲하여는 各種火災 要因이 될수 있는 모든 對象物의 各級有關機關 團體의 防火의 側面에서의 協調體制가 緊要할뿐 아니라 強化가 要請되고 있다

即 電氣分野의 電氣安全公社, 가스分野의 高壓가스保安協會, 建築許可竣工 및 熱管理施設의 許可 및 團束等の 所管部署 및 有關機關 團體로 하여금 許可竣工檢査時 또는 指導團束時에 防火 安全點檢을 併行實施하도록 誘導해 나가야할것이다

또한 消防法이나 火災로 因한 災害補償과 保險加入에 關한 法律에 特殊建物로 指定되지 않은 一般建築物에 對한 安全點檢의 實施도 必要하다

따라서 消防行政力이 直接 미치지 않은 其他 一般建築物 特이 住宅에 對하여도 電氣, 火氣, 가스 油類等 危險物質을 取扱하는 施設 器具의 安全度 點檢을 建物主 各自가 實施하여는 是正 除去改修하는等 安全點檢을 生活化하도록 指導해나가야 할것이다

結論的으로 火災豫防을 爲한 安全點檢은 消防行政官署의 消防檢査, 韓國火災保險協會의 安全點檢, 有關機關 및 團體의 所管分野別點檢, 住宅等 一般建築物의 自律的인 安全點檢의 機能別 點檢制度의 生活化를 通하여 어떠한 建築物이라도 安全點檢機能이 미질수 있는 廣範圍하고 多角的인 點檢體制를 確立하여 나가야할것이다

火災豫防點檢에 있어서 1%의 未備로不幸을 自招하기 보다 完結과 完璧爲主의 豫防點檢體制를 確立 勵行함으로써 99%가 아닌 100%내지 120%의 豫防點檢의 有備無患의 姿勢를 가다듬어 나가야할것이다