

# 食品工業의 課題

徐 奇 奉

(農漁村開發公社 · 理事)

## 1. 問題의 提起

食品工業의 課題는 크게 보아 다음 두가지 環境에 如何히 適應하더 또한 跳戰하는가에 있다고 본다.

첫째, 所得의 變化속에서 食品工業을 如何히 融合시켜야 하느냐.

둘째, 食品工業 發展속에서 農水産第一次 産物의 經營을 如何히 變形시켜야 하느냐.

환언하여 前者는 食生活向上에 따른 食品工業의 位置定立이며, 後者는 食品工業의 存立素地를 提供하는 素材供給의 問題이다.

위 두가지 問題의 번천과정 속에서 食品工業은 原料 자본 노동력 기술 經營等 諸課題가 發生한다.

그러면 食品工業의 課題를 提示하는 前提로서 이 工業의 문제점을 微視의 巨視의 兩個側面으로 接近하여 보기로 하자.

## 2. 食品工業經營上 問題點의 微視的 分析

企業經營의 成敗는 資本 生産施設 原料 및

노동력의 效率的인 結合이 製品의 生産 및 販賣의 綜合的인 成果에 依하여 決定된다.

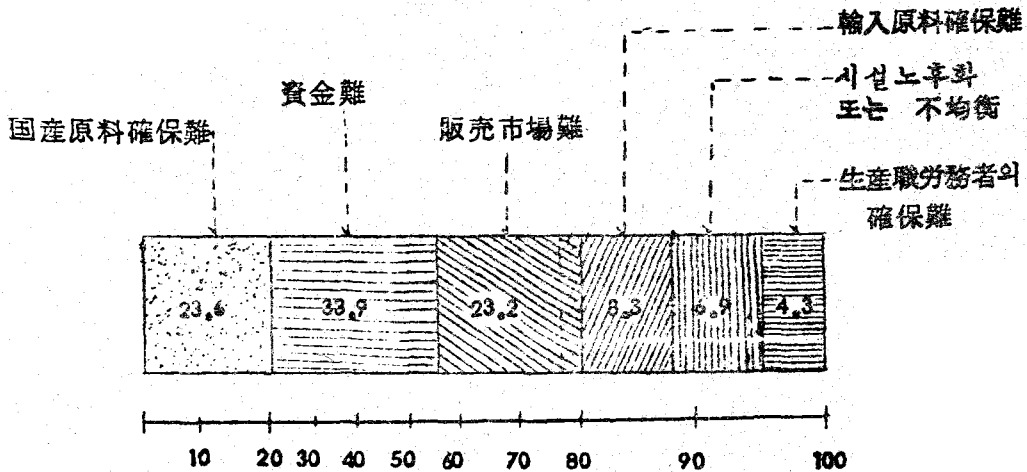
농어촌개발공사에서 13個 業種을 對象으로 한 食品企業實態調査에 따르면 食品加工業界의 企業經營上의 애로사항은 ① 자금난 ② 國產原料의 確保難 ③ 販賣市場難으로 集約되어 있다.

위의 結果를 吟味컨대 「資金難」과 「販賣市場難」의 두 問題를 비단 食品工業界의 問題뿐이 아니며 또한 이는 企業의 生理가 무한한 利潤追求에 있음에서 나온 依例的인 답변이라고 가정하여도 「國產原料確保難」의 問題는 매우 注目할 문제점으로 看做되어야 한다.

왜냐하면 近代的인 産業生産의 역사가 日淺한 우리나라 食品工業이 國民所得水準의 현저한 向上과 더불어 이제 跳躍의 黎明期를 맞이한 이 時點에서 同工業의 源泉的인 關鍵인 原料問題에 對해 가장 큰 고충을 表明하였음은 이를 매우 심각히 받아드려야 하며 더욱이 이는 食品産業이 國民食品生活와 直結되어 있다는 觀點에서도 매우 중대한 問題라고 思慮된다.

<表 1>

企業經營上の 隘路事項



註: 조사업체 325

資料: 농수산물 저장처리 가공 및 유통에 관한 실태조사

食品工業界의 문제점을 더욱 具體的으로 窺知키 위해 다음 <表 2>를 근거로하여 業體別로 문제점의 屬性을 分析하면,

① 資金難과 販賣市場難을 企業經營上隘路의 第 1·2 順位로 擇한 業種은 농산물통조림, 육가공, 전분, 당류, 제분, 과일주 業으로 나타나 있다.

위 業種中 제분업을 除外하고는 제품의 제조 과정이 手工業的인 면이 强하여 群小業體의 亂立 素地가 커서 협소한 國內市場을 상대로 치열한 경쟁이 이루어짐에서 緣由하는 結果이며, 또한 통조림, 전분 등의 業種은 原料의 계절 生産에 因한 이의 一時的인 확보를 불가능하게 함에서 오는 자금압박으로 풀이된다. 한편 독과점業인 제분, 과일주, 당류 제조업은 주로 과잉 施設에서 연유한 결과이며 육가공업은 제품시장의 主대상이 日本, 香港等 海外 지역으로 편중되어 있어 이들 外的要因이 기업경영을 左右하고 있음에서 연유하는 結果라고 할 수 있다.

② 한편 수산물통조림, 乳加工, 食用유지, 사료等 제조업은 「國產原料確保難」을 企業經營上の 가장 큰 隘路點으로 擧論하고 있다.

이와같은 現象은 수산물통조림은 國內外市場이 매우 廣域하여 製品生産高潮에 따른 原料의 부족을 의미한다.

乳加工業은 國民食生活이 改善됨에 따라 急進的으로 上昇하는 제품수요를 充足시키지 못하는 證左이며, 食用油脂 및 사료 제조업은 同工業의 原料가 國內生産이 胎不足하여 轉入에 依存함에서 나온 現象이라고 보아야 한다.

③ 또한 여기에 特記할 事項은 장유, 물엿, 전분, 두부, 과일주, 탁주等 제조업은 「販賣市場確保難」에 큰 高층을 토로하고 있다.

이의 原因은 위에서 言及한 바와같이 群小業體의 亂立에서 오는 體系的인 販賣活動不振에 연유되는바 크다고 하겠으나 또 한편으로는 製品의 販賣市場을 外延的으로 찾지 못하고 狹少한 國內市場에서 相互 各축을 하고 있기 때문이다.

<表 2>

企業經營上的 隘路狀況

業種	事項	調査業體數 (A)	應答業體數 (B)	無應答業體數	B/A	資金難 (%)	國產原料確保難 (%)	輸入原料確保難 (%)	販賣市場難 (%)	施設の老朽化平均 (%)	生産職勞務者確保難 (%)
1. 농수산물통조림 림팃처리가공업	1) 농 산 물	41	39	2	95.1	38.7	19.1	3.0	26.8	4.8	7.8
	2) 수 산 물	18	17	1	94.5	32.6	38.2	3.4	11.2	3.4	11.2
2. 유 가 공 업	1) 유 처 리	12	11	1	91.7	30.9	25.5	14.6	18.2	10.9	
	2) 유 제 품	6	6		100.0	16.7	50.0	29.2			4.2
3. 육 가 공 업	1) 햄 소 세 지	5	5		100.0	34.5	17.3	17.3	13.8	10.4	6.9
	2) 육 가 공	15	15		100.0	30.3	25.8		30.3	6.1	7.6
4. 식 용 유 지		34	33	1	97.1	20.6	34.8	17.7	16.3	7.8	2.8
5. 장유 제조업		31	28	3	90.3	37.5	13.3	10	30.8	6.7	1.7
6. 당 류	1) 제 당	3	3		100.0	75.0		25			
	2) 물엿 포도당	10	10		100.0	46.5	9.3	7	23.3	14.0	
7. 제 분 업		13	13		100.0	51.4	2.7	10.8	32.4	2.7	
8. 건 분 업		19	18	1	94.7	40.9	14.8	3.4	21.6	14.8	4.6
9. 두부제조업		25	24	1	96.0	31.9	24.5	2.1	36.2	2.1	3.2
10. 면류 제조업		19	15		100.0	30.9	3.0	4.4	33.8	14.7	13.2
11. 주류 제조업	1) 주 정	14	14		100.0	44.1	20.3	11.9	13.6	10.2	
	2) 과 실 주	12	10	2	83.3	44.8	10.4		37.9	6.9	
	3) 탁 주	34	33	1	97.1		30.0	10.0	60.0		
12. 사료 제조업		29	27	2	93.1	30.2	44.8	10.4	11.2	2.6	0.8
계		340	325	15	95.6	33.9	23.6	8.3	23.2	6.9	4.3

註: 1) 가중치 계산

資料: 농수산물 저장처리 가공 및 유통에 관한 실태조사 1977.7(농어촌개발공사)

위에 例示한 13個 業種이 全的으로 食品工業을 代表하여 이들이 吐露한 問題點이 食品工業이 當面하고 있는 全體의 문제라고 表現하기에는 不足하다고 하겠으나 이들 업종은 國民食생활상 중요한 位置에 있으며, 또한 産業의 寄與度가 매우 큰 업종이어서 이들이 表示한 企業經營上的 애로요인은 매우 慎重한 뜻을 가지고 있다고 생각한다.

再言하여 위의 調査結果를 要約하면 食品業

界의 企業經營上 問題點은 國產原料의 不足과 잉여 業體의 亂立으로 因한 市場秩序의 혼란에 있다고 要約된다.

### 3. 食品工業經營上問題點의 巨視分析

同工業의 主要한 懸案 문제로서 生産手段인 原料, 生産의 主體인 企業, 그리고 同工業을 側面에서 돕는 支援體制의 三面에서 求해 보

기로 한다.

### 가. 原料의 調達面

食品工業의 原料問題 提起는 다음 네가지 類型에서 緣由한다.

① 所要原料의 絶對量은 국내조달이 可能하나 季節性과 非保存性으로 因해 이의 保管과 購入資金의 一時的인 確保가 困難한 경우

② 國內原料는 充分히 있으나 加工用으로 不適當한 경우

③ 原料生産者가 採算性 결여로 供給을 기피하는 경우

④ 原料의 生産이 全無 또는 絶대 부족하여 수입에 依存하는 경우

### 나. 企業體制面

다음으로 企業體制面에서의 問題點의 제기는

① 同一製品를 生産하는 잉여업체 및 施設의 과다

② 不良業體의 亂立

③ 企業立地의 散漫 및 不適으로 原料의 浪費와 製品生産의 效率性 阻害

### 다. 支援體制面

支援體制面에서는, ① 食品檢査 기관의 多化元 ② 産學協同체제의 미약 ③ 資金支援의 미약과 자금지원체제의 제도적 미약 등으로 包括할 수 있다.

위에 例擧한 문제점 以外에도 食品工業自體의 特性이 문제이기도 하다. 즉 食品工業은 自然的인 條件이 크게 支配하고 人爲的인 요소가 次要적으로 작용하는 農수산 第一次産物과 직접 접촉하고 있어 同工業은 조업과 제품가격이 항상 流動的이며, 제품자체도 품질의 보존等 문제를 뒤따르게 하여 이는 企業과 시장범위를 크게 제약하고 그뿐 아니라 同工業

은 금속공업等 一般製造業과도 깊이 관련되어 있어 그들의 諸變數가 이 工業을 左右하기도 한다.

## 4. 結 言

### A. 原料調達條件의 改善

原料調達條件의 改善을 위해서는 냉동냉장 施設 등 저장시설의 擴充, 選別的인 農산물 安定基金의 擴大放出, 품종개량 및 合理的 加工法의 開發, 대체원료 開發, 또는 新製品의 開發支援, 가격보장 政策의 強化, 原料園地의 造成 等 諸對策이 있어야함은 勿論이나 이 機會에 特히 強調하고 싶은 것은 前述한 바와같이 所得水準의 向上과 더부러 食品工業의 發展이 크게 期待되는 現 與件下에서 國際生産費比較에서 劣位인 原料의 生産은 이를 他收益性 作物栽培에 과감히 전환하고 이를 輸入代替하는 方途도 同工業의 來日을 위해서 慎重히 檢討되어야 한다.

### B. 企業體制 및 企業構造의 改善

企業合併으로 自體의 體質改善을 도모하며, 產品의 特性 및 特殊化를 中小企業分野에 도입하여 이들 企業의 存立素地를 提供해 주며, 產品의 規格化 포장화 및 품질관리 制度의 強化와 販賣制度의 改善으로 不良業體를 도타하고, 업종별의 系列化와 特殊分野에 있어서는 食品工業園地를 造成하는 등 諸般 施策이 요구된다.

### C. 支援體制面의 強化

이를 위해서는 종합검사기관의 설립, 식품연구소 機能(조사, 연구, 실험, 검사, 교육)의 強化, 支援基金의 제도적 造成 및 支援자금의 擴大 等 施策이 배풀어져야 할 것이다.