

長期 保健計劃에서 본 學校保健

朴 亨 鍾

韓國保健開發院長·醫博/當協會理事

1. 緒 論

政府는 第1,2,3次 經濟開發 5個年 計劃을 遂行하는 過程에 있어서 다른 나라에서 찾아볼 수 없는 高度의 經濟成長을 이룩하는데 成功하였으며 다시 第4次 5個年 計劃이 시작되는 1977년부터는 經濟開發과 더불어 保健을 包含하는 社會開發計劃을 同伴하는 均衡있는 發展을 指向하는 것으로 그 政策方向을 決定하였다.

經濟發展의 窮極的인 目的이 모든 國民들이 잘 살 수 있는 國民의 福祉向上에 있다고 할진대, 이러한 政府의 決定은 가장 時期에 알맞는 바람직한 것으로서 환영하여야 할 일이며 그 成功을 위하여 모든 國民들의 온갖 努力을 傾注하여야 함은 當然한 일이라 할 것이다.

効果的인 事業을 이룩하는 데는 科學的 根據에 立脚한 치밀한 計劃이 있어야 하며 이러한 綜合的 計劃을 가지고서 事業에 임할 때 그 成功을 期待할 수가 있다.

2. 保健計劃의 重要性

保健事業의 効果的인 遂行을 위하여서 國家的 水準에서의 綜合保健計劃이 必要할 것임은 既述한 바와 같으나 특히 우리 나라와 같이 經濟開發에 모든 國家的 努力을 集中하고 있는 나라로서 保健計劃이 經濟開發計劃과 더불어 같이 이루어져야 한다는 데에는 다음과 같은 몇 가지의 理由를 들 수 있다. 即, ① 國民 各 個人의 健康은 結局 全體國家의 社會 經濟發展의 不可缺의 要素가 된다. ② 個人의 健康問題는 오늘날 社會的 構造로 보아 全體 社會問題와 分離해서 解決될 수 있는 것이 아니며 따라서 社會的 國家的인 保健計劃 밑에서 그 解決이 可能하다. ③ 經濟發展이 되면 保健問題는 自然的으로 解決될

것이라는 莫然한 期待는 그것이 잘못 되었음에 證明되고 있다. 即, 經濟開發計劃과 마찬가지로 保健計劃도 같이 만들어지지 않는 限 保健問題는 그대로 解決되지 않은채 남게 되며 오히려 그 度가 深刻해져감을 經驗하고 있다. ④ 政治的으로 將次의 南北韓의 對決을 豫想할 때 社會福祉面에서도 우리는 優位에 서야 할 것임은 말할 必要도 없거니와 現時點에서의 國民總和를 생각할 때에도 保健 醫療의 不均靨은 時急히 解消되어야 할 問題이다. ⑤ 必要할 때 適切한 醫療를 받는 것은 人間의 基本的 權利에 屬한다는 새로운 覺醒은 모든 國家로 하여금 國民保健에 重點을 두지 않을 수 없게 되었다.

3. 學校 保健計劃의 必要性

全體 國民保健에 對한 綜合計劃의 一環으로서 第2世 國民인 靑少年을 위한 保健計劃은 國家 將來를 생각할 때 결코 看過되어서는 안될 問題이다. 특히 오늘의 靑少年 健康은 곧 來日의 國力과 直結됨을 認識한다면 이들을 健康한 環境 속에서 튼튼하게 자랄 수 있도록 保障한다는 것은 國家 社會가 하여야 할 가장 重要한 일의 하나일 것이다. 이러한 見地에서 우리 나라 靑少年들의 健康問題를 생각할 때 改善되고 是正되어야 할 일들은 너무나도 많다.

(다른 年齡層에 있어서와 마찬가지로 아직 많은 疾病들이 이들의 健康을 害치고 있다. 肺結核, 結核性腦膜炎을 비롯하여 各種 寄生蟲疾患, 皮膚疾患, 눈, 귀, 코, 이(齒)의 疾患들은 學生層에서 흔히 본다. 農漁村과 都市 屯두리 學校에서의 營養問題와 더불어 發育期의 成長發育狀態는 아직도 先進國家의 水準에 未達하여 關心의 對象이 되고 있다.) 甚한 入試競爭으로 인한 精神的 壓力은 이들의 精神健康을 害치고 있으며 學

校 周圍를 좀먹어 들어가는 各種 公害가 이들의 健康을 威脅하고 있다. 最近 急速히 增加一路에 있는 交通事故를 위시한 各種 事故로 인한 學生 死亡率의 增加는 새로운 對策을 要求한다. 無秩序하고 퇴폐적인 社會風潮에 결들어 學生들의 吸煙, 飲酒問題는 우리들의 關心을 불러 일으키는 새로운 問題로 胎頭하고 있다. 이러한 오늘날 우리 나라 靑少年層이 가지고 있는 여러 가지 健康問題를 놓고 이들 問題에 對處하여 이들에게 適切한 指導와 奉仕를 하여야 할 學校가 過然 무엇을 하고 있느냐 할 때에 그 동안의 우리들의 努力과 힘은 너무나도 微微하였고 여기에 보다 精神的인 對策이 要求되는 것이다.

4. 學校 保健計劃에 考慮되어야 할 問題

(1) 保健計劃 作成의 一般의 原則

保健計劃 作成은 보통 다음과 같은 原則下에서 이루어져야 할 것이다.

① 먼저 學校 保健에 關聯하여 問題點을 把握하고, ② 基本的으로 充足되어야 할 또는 改善되어야 할 脆弱點을 發見하고, ③ 問題 또는 脆弱點 解決을 위하여 活用할 수 있는 人的 物的 資源의 實態를 把握하고, ④ 問題의 範圍와 活用 可能한 資源을 감안한 實利可能한 目標를 設定하고, ⑤ 問題解決의 優先順位를 定하고, ⑥ 優先順位에 따른 事業推進計劃을 樹立한다.

이러한 保健計劃 樹立의 一般의인 原則은 學校 保健計劃에서도 適用될 것이며 이러한 原則에 따라 먼 來日을 바라보는 實現性있고 效果있는 計劃 밑에 보다 積極的인 學校 保健事業의 推進이 바람직스럽다.

(2) 改善을 要하는 當面問題들

學校 保健의 向上을 위하여 解決되고 是正되어야 할 일은 많겠거니와 그 중에서 重要하다고 생각되는 問題로서 다음과 같은 것을 들 수 있다.

① 學校 保健의 重要性의 再確認

앞서 말한 바와 같이 學校 保健事業은 來日의 主人公인 學生들로 하여금 健康하고 튼튼하게 자랄 수 있도록 하는데 그 目的이 있다. 또한

이러한 學校 保健事業의 目的은 이미 教育法에 明示되어 있는 教育目標와도 一致한다. 即, 올바른 教育이란 智德體 三者를 다같이 兼備한 完成된 人間을 만드는 데에 그 目的이 있는 것이며 따라서 學校와 學生들의 健康管理를 하며 學生들에게 健康한 生活를 할 수 있도록 教育, 指導하고 環境을 造成함은 教育目標達成을 위하여 學校가 가지는 當然한 責任일 것이다. 그런데도 不拘하고 過去 10餘年間 우리 나라 教育界는 學生들의 知識開發에 置重한 나머지 保健問題는 放置된채 進展을 보지 못하였다. 하루속히 學校 保健事業이 學校 教育의 重要한 一部로서 認識되고 效果的인 保健事業이 이루어져야 할 것이다.

② 文敎부와 市道에 學校 保健專擔機構 設置

效果的인 學校 保健事業을 위하여는 文敎부와 各市·道에 學校 保健專擔機構가 設置되어야 하겠고 거기에는 正式으로 教育과 訓練을 받은 學校 保健專門家가 配置될 수 있어야 한다. 全體 國民의 $\frac{1}{4}$ 에 해당하는 學校 人口의 健康管理를 하는데 管掌하는 課 하나 없이 學校 保健事業이 이루어지고 있다는 것은 무엇인가 잘못된 것이다. 이미 다른 여러 나라에서 學校 保健專擔課를 두고 그 計劃 施行 評價를 하고 있음을 생각할 때 우리 나라에서도 그 新設이 時急하게 느껴진다.

③ 學校 保健 專門家 養成

保健事業自體는 어디까지나 技術行政에 屬하는 것이다. 效果的이고 올바른 學校 保健事業을 위하여는 이 分野에 대한 教育을 받고 經驗이 있는 專門家의 도움이 絕對으로 必要하게 된다. 不幸히 우리 나라에는 이 分野와 專門家가 적으며 後輩養成도 疎忽하여졌음이 事實이다. 各 師範大學이나 教育大學에 學校 保健에 대한 講座가 新設 또는 補強되어야 하겠으며 教授 養成을 위하여는 大學院 課程의 學校 保健講座도 必要할 것으로 생각된다.

④ 學校 保健 活動指針 및 參考資料 作成

學校 保健의 重要性은 認識하면서도 실지 學校 教育에 있어서 學校 保健事業을 具體的으로 어떻게 展開해 나가야 할 것인가에 대하여는 잘

모르겠다는 것이 大部分의 一線 學校의 實情이 아닌가 한다. 各級 學校가 參考하고 따를 수 있는 具體的인 指針書가 專門家들에 의하여 만들어져 配布될 수 있다면 一線에서의 學校 保健事業에 큰 도움이 될 수 있을 것이다. 同時에 一線教師들이 保健活動 또는 保健教育에 參考할 수 있는 各種 資料를 製作 普及시킴으로써 보다 活潑하게 推進시켜 나갈 수 있을 것이다.

⑤ 養護教師 制度의 改善

學校 保健事業의 效率的인 遂行에 있어서 養護教師의 役割은 무엇보다도 重要하다. 學校에 있어서의 應急處置는 勿論 健康評價 健康相談 環境衛生 保健教育 등 廣範圍한 學校 保健計劃에 養護教師의 參與가 要求된다. 아직도 많은 學校에 養護教師가 없으며, 있다 하더라도 제대로의 役割을 하지 못하고 있음은 하루 속히 是正되어야 할 것이다. 養護教師는 우선 有資格者로 任命되어야 하며 任命 後에도 계속적인 教育과 活動指針을 통한 業務內容의 向上을 꾀해야 한다.

⑥ 學校 保健에 대한 一般 教師의 教育

學校 保健은 醫師, 看護員의 힘만 가지고 이루어지는 것은 결코 아니다. 學校 保健은 校長 以下 校內的 모든 教職員이 그 重要性을 認定하고 向上을 위하여 積極的으로 參與하고 協力할 때 비로소 可能한 것이다. 不幸이 우리 나라에 있어서 一般教師에 대한 學校 保健教育이 잘 되어 있지 못하다. 師範大學이나 教育大學 教科課程에 學校 保健問題가 보다 많이 다루어져야 함은 勿論이며 一線 學校에 從事하는 教師들을 위하여서 放學 때 등을 利用한 教育이 이루어져야 할 것이다.

成長期의 學生들에게 가장 必要한 것이 健康 또는 그와 關聯된 問題들임에도 不拘하고 教師 養成에 있어서부터 이들 問題가 疎忽하게 다루어지고 있음은 反省할 일이라 하겠다.

⑦ 保健教育의 強化

學校에 있어서의 保健教育은 應急處置, 傳染病管理, 環境衛生 등 問題들 못지않게 重要한 業務에 屬한다. 最近 人口教育, 環境教育 등이 새로운 問題로서 學校 教育에 소개되고 있지만 이들 問題보다도 먼저 시작됐고 보다 重要하다

고 생각되는 것이 保健教育이다. 언젠가는 人口, 環境, 營養, 精神保健까지도 包含하는 모든 健康問題가 綜合된 保健教育이 各級 學校에서 效果있게 가르쳐져야 할 것이다. 現在 여러 科目에 分散되고 重復되어 있는 保健問題에 대한 教育을 各 科의 教育內容을 分析하고 調整하고 體系化함으로써 보다 效果的인 學校 保健教育이 可能할 것이다.

⑧ 學校 醫療保險制度의 導入

오늘날 醫療事業에 있어서 가장 큰 問題는 날로 昂등하는 高價의 醫療費 問題이다. 必要할 때 願하는 醫療를 받을 수 있는 方法의 하나가 醫療保險制度이다. 學校 人口를 위한 醫療問題를 解決하기 위하여는 어떤 形態의 保險制度가 생겨나야 할 것으로 믿는다. 學校 人口는 他年齡層에 比하여 比較的 發病率이 낮은 그룹에 屬하므로 적은 保險料의 徵收로 醫療保險이 可能할 것이다. 學生外에 教職員 및 그 家族까지 包含하는 保險制度가 開發된다면 크게 도움이 될 것이다. 最近 一部 大學에서 이 制度를 始作하고 있거니와 앞으로 各級 모든 學校에 適用될 수 있으면 한다.

⑨ 學校 保健事業 評價

모든 事業이 그 健全한 發展을 위하여는 계속적인 評價와 그 結果에 따른 補充作業이 뒤따라야 한다. 學校 保健事業도 결코 例外일 수는 없다. 學校 保健事業을 計劃할 段階부터 評價에 대한 計劃도 같이 包含되어 그야말로 質的으로 學生들의 健康에 도움이 되는 事業으로 發展시켜야 할 것이다.

5. 結 論

經濟開發과 더불어 社會開發에도 力點을 두기로 한 第4次 經濟開發 5個年 計劃 期間에는 學校 保健事業에도 劃期的인 發展이 있어야 하겠다. 來日의 이 나라를 짊어지고 갈 오늘의 學生들을 올바르게 健康하게 教育하고 키운다는 것보다 더 重要한 事業이란 없을 것이다. 다시 한번 우리의 關心을 그동안 忘却狀態에 있던 學校 保健事業에 돌려서 希望찬 來日을 바라 볼 수 있도록 우리의 온갖 努力을 傾注해야 할 것이다.