



〈續〉

地域社會가 要求하는 看護員

# 새로운 健康事業을 위한 看護와 示範事業 — 竜仁郡 지역사회 종합보건개발사업 —

## 목 차

- I. 개 론
- II. 본 론
  - 1. 전반적 사업전략
  - 2. 시범사업 조직 및 기능
  - 3. 사업실시 전 준비과정
  - 4. 시범사업 착수 및 내용
- III. 결 론

## I. 개 론

경기도 용인군 시범보건사업은 보사부가 주관 이 되어 내무부 협조와 WHO의 기술지원으로 포괄적 一次건강관리를 개발하기 위해 시작되었 으며 경기도 용인군 전지역을 대상으로 선정하 였다. 거의 농업이 위주였던 용인군은 점차 공 업부분에 개발이 되여지는 지역특성을 갖고 있 으며 1976년 1월 현재 인구 109,363명, 행정구 역 11개면으로 나누어져 있다.

시범사업의 1차목적은 국가에서 제공한 기존 보건요원과 재정 및 물자를 충분히 활용하면서 한국실정에 맞는 의료전달체제를 모색키 위한 질적 양적인 개선을 제시하는데 있다. 1976년 후반기에 실시될 OR Study는 그동안의 사업의 성과를 평가하게 되며 결과가 바람직할 경우 또 팔적인 一次 건강관리를 위해 전국적으로 확대 실시할 계획을 갖고 있다.



WHO 간호자문관  
보사부 용인사업 연구관

E. F. Matheson  
김 진 순

## II. 본 론

### 1. 전반적 사업계획

다음과 같은 개념을 기초로하여 용인군 보건사업은 개발되었다.

(1) 보건사업은 모든 지역주민이 가장 손쉽게 접근할 수 있는 지역적인 거리와 경제적 측면이 고려되어야 한다.

(2) 지역사회의 적극적 참여와 관리지도가 필요하다.

(3) 지역의 건강요구와 우선 순위에 맞는 계도를 만들기 위해 충분한 융통성을 고려했다.

(4) 국가 보건계획과 정책에 따른 형태의 보건사업 개발에 치중했다.

(5) 一次 건강관리를 위해 모든 Component를 통합시켰다.

(6) 군과 면단위 보건사업 종사자의 활동을 단일목적에서 다목적으로 전환시켰다.

(7) 보건지소장의 역할을 강화시키기 위해 보건지소장에게 면단위 보건사업의 진행과 계획에 책임을 부여하고 요원의 감독권을 이양했다.

(8) 면단위 보건요원을 위한 지속적인 감독체계와 훈련 계획을 세웠다.

### 2. 시범사업 조직 및 기능

용인군에서의 포괄적인 1차 건강관리를 위한 시범사업은 국가의 기본 보건당을 활용하는데 기초를 두고 있으며 면단위 보건지소를 실질적으로 운영하는데 있다. 보건지소는 군단위 보건소를 지지하고 있으며 군보건소는 일정한 二次 건강관리를 위해 가능해야 한다. 군과 도단위 일반병원으로 환자를 의뢰하는 것은 역시 二次 건강관리와 3차건강관리중 일부의 치료를 위한 것이다. 좀더 높은 전문인을 요하는 3차 건강관리는 큰 도시병원에 의뢰되어야 하며 이는 특히 대학병원에 의뢰되는 것이 바람직하겠다. 보건지소의 요원은 부락내 가정을 단위로 하여 보건활동을 수행하고 있으며 보건지소 요원의 활동은 다음과 같다.

① 지역주민에게 1차건강 관리사업을 제공 ②

담당 면의 전반적인 건강상태를 확인하고 보고하는 것 ③ 보건지소에 환자의뢰와 치료를 요하는 건강문제자 상담 및 의뢰 ④ 건강문제를 해결하기 위해 지역주민이 스스로 참여하도록 동기 유발을 들 수 있다.

보건지소는 보건지소장과 3명의 다목적 보건요원으로 구성되며 현재는 공의가 보건지소장으로 있다.

보건지소장의 임무는 다음과 같다.

① 보건지소 업무에 관계되는 행정책임 및 관리 ② 전체적인 계획과 다목적 요원의 활동조정 ③ 면 보건요원이 의뢰한 환자에 대한 정기적인 상담 및 자문 ④ 기본적인 진료준비 ⑤ 보건지소의 제한된 시설 혹은 의사의 제한된 전문분야 때문에 2차 및 3차 건강관리를 위해 군보건소와 타기관에 환자를 의뢰하는 것을 임무로 하고 있다. 다목적 면보건소요원은 기술훈련과 특수 교육을 통해서 자질이 향상 될때 일반적인 보건에 관련된 기능과 MCH 사업, F.P 사업, 전염병관리(특히 결핵), 치료 및 환경위생상의 업무를 담당할 수 있다. 다목적요원의 주요 활동은 개인과 그 가정을 방문함으로써 제1차 접촉자 역할을 하고 있다.

보건소는 보건사업의 중추트써 군단위 보건사업을 계획하고 조정하며 행정적으로 지지하고 일정한 기술업무도 제공한다. 용인군 보건소의 혁신으로는 보건행정계 안에서 운영되는 Nursing Unit을 들 수 있다. 주임감독간호원은 보건 행정계장을 통해 보건소장의 지휘를 받고 감독간호원은 주임 감독간호원의 지휘를 받는다. 주임 감독간호원은 조산원이며 보건간호원으로서 자격을 갖추고 있으며 다른 3명의 감독간호원중 1명은 조산원 자격을, 다른 2명은 자격간호원이다. 현재는 간호보조원이 진료실에서 일하고 있다.

보건소 Nursing Unit는 다음과 같은 업무를 수행하고 있다.

① 간호활동과 보건활동의 계획, 착수 및 평가에 참여 ② 군과 면에서 간호활동이 계속 유지되도록 조정 ③ 면 보건요원의 간호, 보건활동의 정기적 기술 감독 및 지도 ④ 필요시 다목적

면요원의 실무훈련 및 특수훈련을 주관하고 지도 ⑤ 보건소 진료실에서 직접 간호활동에 참여 등이다.

### 3. 사업실시 전 준비과정

용인군에서 새로운 보건사업을 착수키 위해 다음과 같은 활동이 취해졌다.

(1) 면 보건지소 개설을 위해 적은 예산 확보와 보건지소의 환경개선을 하였다.

(2) UNICEF에서 기본간호 및 조산 활동에 필요한 의리기구를 11개면 보건지소에 비치하도록 제공 받았다. (소형 전기소독기 포함)

(3) 보건소와 보건지소에 필요한 종합보건개발 사업요원 활동 지침서를 발간했다.

(4) 기존의 기록 및 보고서 양식을 수정하고 간소화시켜 통합했다. (기록 양식 중에서 가정기록부를 개발하였다)

(5) 자연부락마다 지도를 만들어 각종 공공시설 및 논밭 표시를 하고 매가꾸마다 고유 가구 번호를 주었다.

(6) 효과적인 업무수행을 위해

① 보건소에 Nursing Unit 을 만들고

② 면보건 요원을 면사무에서 보건지소로 근무지를 변경시켰다.

(7) 종합 보건개발 사업요원 활동지침을 기초로 하여 보건지소와 군 보건요원 특별훈련을 시켰다.

(8) 도, 군, 면단위 기관장들에게 새로운 개발사업에 대한 소개 및 협조를 얻었다.

### 4. 시범사업 착수 및 내용

1974년 9월 용인군 보건소의 모든 직원을 다목적 활용키 위한 특별 교육을 실시하였으며 1974년 10월에는 최초로 1개면의 보건지소장(공의)과 3명의 보건요원의 훈련을 실시하였다. 나머지 10개면은 점차적인 요원 훈련에 들어가서 1975년 11월말에 완전히 11개면의 교육이 끝나 다목적 사업이 실시되었다. 이러한 새로운 보건사업의 운영에 있어서 보건소 Nursing Unit의 기술적인 감독과 지시는 보건지소 요원에게 절대 필



〈산전진찰수 위해 일산부탄 등극하는 보건요원〉

요하다. 주임 감독간호원은 보건소 소재지인 용인면과 인근의 다른 한편의 다목적 요원을 직접 감독할 책임이 있다. 다른 3명의 감독간호원들은 3개면씩 맡아 감독하고 있다.

▶전반적 사업기구로 Nursing Unit의 기능;

① 적어도 일주일에 한번은 각면을 방문하고 각면 보건요원은 매6주마다 2일은 감독간호원의 직접 지도를 받는다.

② 보건소내 간호업무가 정상적으로 운영되기 위해 한 사람씩 교대로 감독간호원은 보건소에서 근무를 하는 것을 원칙으로 하며 진료실 업무를 수행한다.

③ 매 토요일마다 정기회의를 가져 문제점 토의와 해결방안을 모색하여 면, 군, 도 단위 보건단체들과의 의사소통을 원활히 유지한다.

④ 진료실 간호요원을 포함해서 집단교육활동, 집단 예방접종, 이동진료 같은 특수 보건사업에 참여한다.

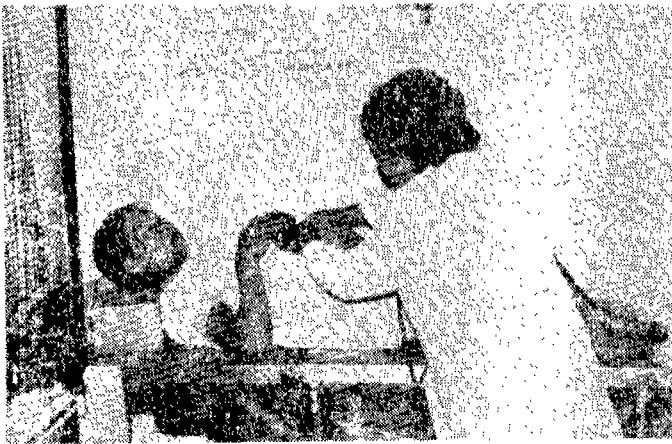
▶면보건 요원 활동범위;

지역별로 나누어 활동하여 기능의 효율화를 기한다. 즉 한면에 3명의 다목적 요원은 3개의 활동지역으로 나누어 활동하고 있다. 다목적 요

원은 가정방문, 보건지소내의 활동, 상담, 집단 예방접종, 그룹활동 등과 같은 지역사회 활동을 통하여 업무를 수행한다. 요원은 근무시간의  $\frac{2}{3}$ 를 지역주민과 보내며  $\frac{1}{3}$ 은 보건지소에서 보내도록 계획한다. 월별 계획을 세우는데 3명의 년 보건요원은 계획과 수행에 서로 협동하며 보건지소에 남아 있는 보건요원은 다른 요원 지역의 환자를 돌보아 주며 담당지역이 아닌 가구의 문제나 계획치 않은 방문을 보건지소내에서 주관한다. 감독 간호원은 월별 계획을 세우는데 도와준다.

▶다목적 보건요원의 세부적인 활동내용;

① 중요한 기본활동으로 각 가정마다 가구등



〈보건지소에 등록된 산모가 진찰을 받는다〉

를 위한 방문을 실시하여 가정 기록부를 작성한다.

② 임신부를 등록하며 산전진찰을 위한 계획을 세워 등록시 알려주며 영유아 및 미취학 아동 전원을 등록한다.

③ 만성 및 급성질환 환자를 발견하여 보건지소장에 의뢰한다.

④ 결핵환자를 발견하여 보건지소에 의뢰하며 약부용 투약 및 추구관리를 한다.

⑤ 환경 위생상태를 가구마다 기록하여 적절한 조언과 해결방안 모색

⑥ 일반적인 보건교육을 실시하며 정보를 수집 보고한다.

매년 1회 정기 가정방문을 실시하여 변화상태

를 기록하고 보건정보에 관전을 기한다.

### Ⅲ. 결 론

용인군 시범보건 사업은 다음과 같은 것을 시사하고 있다.

(1) 적은 보건지소 운영예산과 기존보건 요원을 가지고 현존 보건의료제도를 활용하여 일차 건강관리 사업을 유효하게 수행할 수 있다는 가능성을 제시했다.

(2) 일차 건강관리 전달체도의 적절한 기능을 수행키 위해 보건요원들의 지훈련과 활동 통합은 절대 필요한 것이다.

(3) 보건소 Nursing Unit은 면단위 보건지소 운영을 위한 기술제품 및 지도와 협조에 필수적인 것이다.

(4) 보건지소장은 보건지소의 행정적 관리업무 수행에 필요하다.

(5) 년 보건요원의 근무지를 면사무소에서 보건지소로 전환하는 것은 보건사업의 실적 향상을 위해 절대 필요하다.

(6) 가정기록부에 기록된 건강 및 보건기록은 앞으로 세운 국가단위 보건계획과 진행에 큰 기여를 할 것이다.

(7) 조직적이고 계획적인 활동이 수행될 때 특별계획이 가능하다. 즉 각가정 마다의 가구등록을 거쳐 영유아와 미취학 아동이 완전히 등록될 때 하향식의 집단예방접종 계획보다는 개인별 예방접종 계획과 적절한 목표를 세울 수 있다.

(8) 새로운 시범사업전에 군감독 간호원들로부터 직업훈련을 충분히 받아야만 일선 년보건요원의 사기와 책임감 및 확신을 얻을 수 있다.

△  
△ △