



(特)(別)(寄)(稿)

各國의 産業保健 事業

가톨릭醫大 産業醫學센터 所長
教授 曹 圭 常

머 리 말

工場에서 일하는 勤勞者들의 疾病을 豫防하고 健康을 增進시키며 나가서는 勞動力을 確保함으로써 國家産業發展에 寄與한다는 産業保健의 目標을 達成하기 위하여서는 어떠한 方策을 擇하여야 할것인가, 이 해답으로는 우선 좋은 法令을 制定하여 강한 行政力으로써 施行해 나가는 方法도 있겠고 研究機關의 좋은 業績과 知見을 活用하여 過去의 여러결함을 改善하여 나가는 方法도 있겠으며 集團의인 活動으로는 이에 관계가 깊은 社會團體나 勞動組織의인 活動을 利用하는 수도 있겠다. 그러나 産業保健活動에 있어 중심이되는 것은 勤勞者들의 건강의 責任을 擔當하고 있는 工場醫인 保健管理者임으로 이들이 活動하는데 있어 充分한 法的 行政的 뒷받침과 勞使間의 理解와 協力이 必要한 것은 再云할 필요도 없다. 福祉社會에 있어 健康과 厚生은 그 나라의 民生度를 表示하는 바로메타이다. 그 나라의 健康과 厚生의 問題를 研究함에 있어서는 그 나라 國民生活와 風俗 그리고 社會制度等을 알아야 한다. 그리함으로써 어떠한 問題부터 어떠한 方向으로 解決하여 나갈것이나 하는 方途를 세우게 된다. 또한 우리는 外國에 比하여 우리의 뒤떨어진 健康의 問題를 하루속히 外國과 같은 水準까지 올려 놓는데 있어 過去에 各國들이 걸어온 길과 現在 부닥치고 있는 결함과 問題點을 充分히 分析하여 우리에게 알맞는 制度를 받아들임으로써 全철을 밟지 않아야 한다.

歐洲의 産業保健

· 歐洲의 産業安全 保健의 活動은 오래된 法令과

歷史를 가지고 있다. 그중에서도 큰 뒷침이 되어 온 것은 社會保障制度이다. 이 社會保障制度는 産業革命以後 야기된 勞使間의 紛糾의 틈을 타서 일어난 Marx 思想에의 對抗과 當時 極히 不安全 하였던 勤勞者들의 生活를 保障하기 爲하여 1883年 Bismark가 西獨에서 처음으로 本制度를 創設한데서 始作되고 있다. 그 以後 歐洲 各國에서는 1890년부터 1930年間에 本制度가 採擇되어 實現을 보았던 것으로서 이는 産業災害에서 일어나는 傷病의 管理와 補償의 領域을 넘어 豫防에 까지 注力하고 있다.

1. 産業保健行政

歐洲에 있어 가장 오래된 工場法을 가진 나라는 英國이지만 오래된것이 반드시 좋다고 할수 없듯이 英國의 法은 規定이 많고 監督機構도 複雜하여 統一性을 가지지 못한 缺陷이 있다.

이 보다는 「스웨덴」의 法이 훨씬 系統이 서있다고 보겠다. 英國의 法의 特徵은 勞使間의 協議에 의하여 安全保健問題를 다루어 나가는 任意的인 內容이 特徵이나, 이에 比하여 佛國은 어디까지나 法的 規定에 依據하여 다루고있어 좋은 對照를 보이고 있다. 이들 兩者間에는 長短이 있는데 勞使間의 協議制가 아직 발달되지못하고 있는 우리나라에서는 佛國의 法이 우리에게 더 친근감을 주며 이러한 方式으로 運營되고 있는 英國에서도 여러가지로 많은 비판을 받고 있다.

各國의 勞使監督官제도는 대체로 中央監督官과 地方監督官으로 나누어져 있고 一定한 資格을 가진 사람이 任命되게되어 있는데 이들中 많은 數를 技術監督官이 차지하고 있다. 그러나 어느 나

라를 막론하고 이들의 數는 工場數에 比하여 부족하므로 감독관들이 年 1回 定期的으로 각 工場을 순회하는것은 不可能한 실정이다. 따라서 佛國에서는 이들을 도우기 위하여 勞動檢査官(Controleurs du travail)이 있고 西獨에는 産業衛生監督醫(Uberwachungsarzt)가 있으며 英國에서는 任命工場醫(Appointed Factory Doctor)로 하여금 工場內의 災害와 職業病調査 勤勞者들의 건강진단과 작업장의 점검등을 政府에서 報酬를 주고 委任하여 왔는데 最近에 와서 1백명의 專任諮問醫(Employment Medical Advisor)로 代置하였다.

現實 各國에 있어서의 監督活動은 충분치 못하여 이러한 點은 더우기 中小企業體에 있어 그러하다. 故로 監督官들은 自己自身들의 감독활동에 기대하기 보다는 기업체에 있어서의 勞使間的 協議나 여기에 설치되어있는 안전 보건위원회의 活動에 기대를 걸고 있다.

2. 工場醫(産業保健管理者)

勤勞者들의 保健을 擔當하고 있는 工場醫의 活動은 國家에 따라 다르다. 英國은 前述한 바와 같이 政府에서 任命된 專任諮問醫들이 그 役割을 擔當하고 있으나 西獨의 工場醫(Wer Rarzt)는 企業體에서 任命하며 아무런 強制性을 가지고 있지 않다. 그러나 西獨에서는 工場에서 이들 工場醫들의 業務活動의 權限과 自主性을 가지기 위하여 工場醫協會를 組織하여 企業主間에 一定한 協定을 맺고 있다.

한편 佛國에서는 工場醫(medicin du travail)를 任命하는데 있어 어느나라 보다는 仔細한 法的規定을 가지고 産業別 勤務時間에 따른 專任의 配置와 그 業務內容에 대하여 規制하고 있다(勤務時間의 3분의 1은 豫防에 從事 月 1백 73時間以上에서는 專任配置). 한편 全國을 6백地區로 나누어 6백 30個所의 産業保健서비스센터를 設置 5천名(約 2분지 1은 專任)의 産業醫學 專門醫들이 8백萬명의 勤勞者들을 위하여 일하고 있다. 이러한 組織活動은 最近 英國에서도 Slough地區를 爲始하여 6個地區에서 試圖되되고 있다.

Italy에서는 國立災害防止協會 Direttore del

Seroizio Sanitario dell Ente Nazionale diprevenzione Infotuni (ENPI)가 莫大한 社會保險에서 나온 基金과 政府의 補助를 얻어 中央本部산하에 44개 産業保健센터를 두어 全國網을 가지고 各事業場에 대하여 産業保健에 開한 서비스와 指導를 擔當하고 있다. 이러한 活動들은 새로운 産業保健의 方向을 指向하는 것으로서 그 將來性으로 볼 때 監督活動보다도 効果를 거둘수 있을 것이라고 생각된다.

3. 社會保障制度和 産業保健事業

英國이나 Sweden은 國家에서 社會保障制度를 運營하고 있으므로 社會保障機構에서는 保險金の 收支와 傷病統計 등의 問題만을 取扱하고 있을뿐 産業安全과 保健에 관한 指導나 監督活動은 부여되고 있지 않으나 西獨과 佛國에서는 社會保障機構가 産業安全 保健事業의 重要한 一翼을 擔當하고 있다. 使用主의 負擔으로서 된 西獨의 勞組相互保險組合(Berufsgenos-senschaft) 이나 佛國의 社會保障金庫(Caisses de securit sociale)는 勞使共同으로 運營되고 있는데 이들의 事業中 豫防活動은 主要한 部分이 되어 있다. 即 西獨의 保險組合에는 技術監督員(Technische Aufsichtsbeamte)이 있어 各工場의 安全保健狀態를 調査監督하며 工場에서의 作業이 危險하거나 有害하다고 認定되었을 때에는 直接作業을 中止하거나 改善을 命命할수 있고 때에 따라서는 罰金도 負課할수 있게 되어있다. 佛國의 경우에는 社會保障金庫에 助云技師(Ingenieursconseils)와 安全指導員(Controleurs de securite)이 있어 工場에 있어서의 災害防止와 職業病豫防에 必要한 助云을 하며 西獨과 같은 監督이나 罰金負課의 權限은 없으나 保險料率을 調整하는 權限을 가지고 있다. 이러한 이들의 活動은 産業保健에 있어 監督行政보다도 實質의인 效果를 거두고 있는 것이다.

또한 이들의 保險基金中 2~4%는 安全保健에 관한 研究機關과 이러한 分野에 對한 教育訓練費 또는 이러한 目的을 爲한 工場施設補助金 또는 貸付金으로서 使用되고 있어 直接 間接의으로 豫防活動에 큰 寄與를 하고 있다.

4. 研究 機關

Stockholm의 國立 Karolinska Institute에 屬하는 國立産業保健研究院, 西獨의 Maxplankl Institute, 英國의 Medical Research Council에 屬하여 있는 Cardiff의 Pneumoconiosis Research Unit, Italy Milano의 Clinico 등 del Lavoro 등은 各國의 훌륭한 國立研究機關들이다. 이들은 充分한 國家豫算을 가지고 工場에서 일어나는 産業保健에 關한 問題들을 研究하고 있다. 그러나 近年 Rome에 있는 前術한 ENPI라든가 佛國의 Institute National de Securite 등은 産災保險金을 活用하여 세워진 研究機關들로서 工場에서 일어나고 있는 疾病과 災害의 諸問題에 對한 研究와 아울러 教育訓練의 業務들도 擔當하고 있다.

구주大學에 있어 産業保健에 關한 教育은 大學院의 碩士課程(Diploma of Industrial Medicine)으로서 實施하고 있는데 大學院에 따라 6個月부터 12個月의 期間을 두고 있다. 工場의 責務者들을 爲하여는 長期的인 學術教育보다 責務를 中心으로 한 短期的인 集中教育이 必要하다고 보겠다.

美國의 産業保健

美國의 産業保健은 産業醫學, 衛生工學 그리고 社會醫學의 三者의 뒷받침에서 이루어져 있다고 보겠다.

19世紀부터 20世紀에 들어와서도 美國에는 鑛山の 塵肺症, 各種工場의 鉛中毒, 磷中毒, 水銀中毒 등 많은 職業病이 勤勞者들간에 있어 일어나고 있었다. 이러한 惡條件下에 있어 衛生工學의 發展은 이들 作業環境을 改善하여 職業病防止에 큰 寄與를 하였다. 이러한 轉機는 1930년대에서 始作되어 第2次大戰의 자극을 받아 급속한 발전을 이룩하였다.

災害防止와 職業病豫防에의 努力은 人命尊重과 博愛主義에 根源을 둔 基督教精神과 民主主義信條에 基本을 두고 있는 것이다. 이러한 思想은 勤勞者뿐만 아니라 國民大衆속에 뿌리깊게 박혀져 있어 經營者들의 생각이나 자제도 우리나라와는 判異한 것이다. 또한나 産業保健發展에 있어 큰 要素가 되었던 것은 經營의 合理化라는 立場에서 工場內의 産業安全과 保健이 生産性向上에 크게

영향을 준다는 認識이 됨에 따라 이에 대한 發展에 큰 도움을 주었다.

여기에 一般公衆保健分野의 發展은 당연히 産業保健의 進展에도 陰으로 陽으로 큰 공헌이 되었다.

1. 産業保健行政

美國의 民主主義의 歷史가 立證하듯이 美國의 行政組織의 發展과정에 있어 健康의 問題는 民衆의 생각에 基盤을 두어 民衆의 요구에 의하여 발전되어왔다. 따라서 産業保健行政도 地方自治團體를 통하여 地方行政機構를 거쳐 聯邦政府에 올라가는 體系로 되어 있다. 따라서 모든 行政은 民衆을 爲한 奉仕로서의 役割이 가장 重要한 것으로 되어 있다. 實際에 있어 모든 行政이나 研究課題는 國民들의 切實한 問題들이 다루어지고 있다. 이러한 點으로 볼 때 行政當局이 上部機關으로서 指示하는 保健行政과는 큰 差異가 있는 것이며, 따라서 一般大衆이 保健에 대한 關心과 行政에 대한 協助도 國民自身을 爲한 것이라고 생각하고 있는 것이다.

그러나 이 反面에 美國에 있어서의 産業保健行政의 缺陷은 各己 주마다 自治的인 立法과 行政機構를 가지고 일하여 나가고 있어 各 주마다 그 實情이 다르며 聯邦政府는 中央機構로서 必要한 資料의 提供과 助言 등의 役割이 重要한 事項으로 되어 있어 行政의 統一과 發展에 支障을 주고 있는 것도 事實이다.

聯邦政府에 있어서의 産業保健行政은 保健省의 Bureau of State Service Divison of Special Health Service의 一部로서 結核, 암, 심장병, 性病 등과 같이 取扱되고 있고 産業安全의 問題는 勞動省에서 擔當하고 있다.

각주는 前述한 바와같이 각주가 獨自的인 法令을 가지고 監督과 指導의 業務를 擔當하고 있는데 그 所管도 주에 따라 公衆保健局에서 管掌하고 있는 곳도 있고 勞動局에서 맡아 보고 있는 곳도 있다. 이러한 點에 있어서도 行政系統의 차질을 느끼고 있다.

2. 研究 機關

구주 각국에서도 그렇거니와 美國의 研究機關

의 성격과 研究課題들의 目的과 方向들은 明確히 現實의인 問題들을 다루고 있다. 따라서 研究機關들의 陣容과 施設등도 有効하게 動員되고 있고 따라서 社會各機關이나 團體로부터 強力한 支援을 받고 있다. 例컨데 National Safety Council의 安全問題라든가, Air Pollution Control District의 大氣汚染問題, Sub-committee of Noise의 騒音研究, Kettering Institute의 鉛中毒研究 등이 代表的이라고 하겠다.

또한 各種 民間團體와 保險會社등은 이러한 研究機關에 對하여 아낌없는 支援을 하고있다. 이러한 投資는 반드시 그 投資한 機關을 爲하여 되 돌아 온다는 것을 確信하고 있기 때문이다.

産業保健에 關한 專門教育은 醫學者에 對한 産業醫學과 工學, 工學 및 化學者등을 爲한 衛生工學分野로 나누어져 各大學의 保健 大學院에서 碩士 및 博士의 大學院 課程으로 教育을 하고있는데 Pittsburgh 大學, Cincinnati大學, Harvard大學, Michigan大學, Ohio大學, Yale大學 등이 有名하다.

大體로 이들 大學은 2次大戰中에 軍需工業에서의 要求에 依하여 發足된것이 많다. 産業醫學이나 衛生工學 모두 專門醫 制度가 있는데 前者는 AMA서, 그리고 後者는 AIHA서 管掌하고 있다.

3. 事業場의 保健管理

工場에서 일하는 勤勞者들의 健康에 對하여는 勞使間에 있어 모두 關心을 가지고 있다고 보겠으나 우리나라와 같이 工場에 醫師인 保健管理者를 配置하여야 한다면 採用時와 每年定期的인 健康診斷을 한다면 規定은 없고 各事業體가 自主적으로 하고 있다. 따라서 保健管理의 活動은 잘 組織되어 運營되어 나가고 있는 大企業體例컨데 Kodak會社라든가 General Electric會社등을 제외하고는 아직도 未備한 點이 많다. 各企業體內에는 病院시설을 갖추고 있는곳은 없고 Dispensary에서 Part Time이나 On Call로된 醫師의 指示下에서 간호원이 應急處置하는 곳이 大部分인데 最近에 와서는 이러한 診療機構를 擴張하는 同時에 건강관리와 질병예방에의 活動이 커

져가고 있다. 그러나 이러한 움직임도 大企業體에 있어서 이고 중소기업체에 있어서의 保健管理는 앞으로 解決하여야 할 큰 課題로 되어 있다.

4. 勞組 活動

美國의 勞組는 경영자와의 團體交渉이나 協力에 의하여 안전과 保健에 관한 活動을 하고있으나 大部分의 境遇는 賃金이라든가 雇用條件문제가 主要한 課題로 되어있다. 다만 복지라는 立場에서 勞組自體가 Health Center를 自治적으로 運營하고 있는 곳이 여러곳이 있었는데 事業場內에 있어서의 保健管理를 爲한 活動은 보기 어렵다.

바람직한 産業保健의 組織과 活動

産業의 原動力인 勤勞者의 健康保護와 增進은 國家政策으로서 다루어야 할 重要한 課題이다.

各國의 實情에 따라 産業保健事業은 다음의 몇 가지 體制로서 推進할 수 있다.

첫째, 政府의 行政機構로서 다루는 方案이다. 이것은 強力한 行政力을 發揮할 수 있는 利點이 있으나 방대한 豫算이 隨伴되어야 하며 民主國家에 있어서는 憲法에 附合되지 않는다.

둘째, 國家社會保障體制의 一環으로 全體 醫療保險機構속에서 産業保健을 다루는것인데, 産業保健은 特殊기술분야임으로 이를 위한 別途 機構와 組織이 없으면 實効를 걸우기 어렵다.

셋째, 産業災害補償保險機構속에서 다루는 方法으로 이것은 産業保健을 專門적으로 다룰수 있으나, 業務上의 傷病만을 規制하고 있으므로 우리나라와같이 一般 疾病에 대한 醫療保險制度가 없는 곳에서는 運營上 어려운 問題點을 가지고 있다.

넷째, 企業主들의 共同投資로서 各工業團地內에 産業保健서비스센터를 設置하여 産業保健 專門家들로 하여금 勞使 및 政府當局과 協議下에 運營하는것으로서, 여기서는 豫防事業과 아울러 應急處置와 간단한 診療도 提供한다. 이것은 各團에 있어서도 特히 새로 造成되는 工業團地에 必的으로 設置할 것을 권장하고 있다. 이 센터

에서는 機動力을 가지고 各工場을 순회하여 産業保健에 業務를 遂行하게 된다.

日進日步하는 國家産業發展에 있어서 그 原動力인 勤勞者들의 健康管理은 이제 누구의 責任이라는 法的立場을 떠나서 모든 分野의 사람들의

올바른 認識과 協력이 必要하다.

우리나라 現實에 附合된 産業保健事業의 터전을 위한 組織과 機構가 하루속히 마련되기를 바라마지 않는다.

뱀이 왜 醫療의 Symbol이 됐나

에덴동산 時節부터 邪惡한 뱀의 지혜가 善의 속성을 지닌 治療의 Symbol이 되었을까
—히랍神話에서—

아폴로는 아들 「에스쿠라피우스」를 人馬의 神에게 醫術을 배우게 했는데 머리는 사람이고 몸은 말의 형상을 한 人馬神은 自己의 모든 技術을 傳해 주어 「에스쿠라피우스」는 당대의 醫神이 되었다.

生死를 뜻대로 조절할수 있게된 「에스쿠라피우스」는 항상 지팡이에 뱀을 감고 다녔으며 이 뱀에서 온갖 藥을 감지해 내고 뱀으로 하여금 患者를 活게하여 소생하게 하는 妙術을 연출했었다. 이리하여 그리스인은 뱀을 神秘의 動物로 생각했고 「에스쿠라피우스」 사당은 患者들이 모이는 病院으로 변했고 「에스쿠라피우스」는 피리를 불어 뱀을 춤추게하고 患者의 아픈곳을 活게하여 뱀에 대한 信仰은 더욱 굳어졌고 오늘날 온갖것을 다하여 病을 治療 해보려는 生命尊重思想의 表象이 되었다.

한편 「에스쿠라피우스」에게는 「히게아」(Hygeia)라는 딸이 있어 이 뱀을 보살폈고 또 하나의 딸 「파네시아」(Panecia)에게는 만가지 藥을 맡아보는 職責을 주었다.

오늘날 Hygine (公衆保健)이라는 單語와 Panecia(萬病通治藥)라는 單語의 語源은 바로 여기서 비롯된 것.