

보건간호원 T.O.에 관한 소고

유 계 애

<마포구보건소 보건사업제장>

— 서 론 —

우리 보건 간호사업은 영리를 떠나 개인 가족 지역사회 주민을 대상으로 질병예방, 건강증진 불구의 교정 등을 기본 이념으로 하여 국가와 사회에 봉사할 하여 왔고 최근에 이르러서는 가족계획 사업 등 국가 인구 정책의 최일선에 서서 행정을 지원하는 사업으로 이바지함은 물론 국민보건에 있어 질병이 발생하기 전에 사전 예방함으로써 경제적 혜택으로 복지 국가건설에 중요한 요소를 차지하므로 행정적 뒷받침이 필요불가결한 바 이는 무엇보다도 자격있는 '요원'의 적절한 확보가 요구되는 것이다. 그러나 10년전 1965년과 1974. 12 현재의 보건간호원 T.O는 급증하는 인구증가 추세에 대비하지 못하고 있어 침체되어 사업실적을 올리는 데 차질을 빚고 있으므로 전문적 숙련 보건 간호원들은 공무원법상의 혜택을 받지 못함으로 이직율이 높아 불합리한 보건 간호원의 T.O 조정은 물론, 제도적으로 우대와 사업의 능률을 위하여 이직을 막는 대책이 요구된다.

— 본 론 —

이상 서술한 바와 같이 보건 간호원이 몸담아 일할 수 있는 보건 행정의 연혁 및 현존 조직과 기능을 살펴보면 개선점을 발견할 수가 있다.

1. 우리나라 보건행정의 연혁과 현존규모

역사적으로 고려때 부터 보건 행정 체제가 있었으나 한방과 미신적 영역을 벗어나지 못하였고, 1894년 갑오개혁으로 서양 의학적 지식으로 위생국 설치, 1910년 일제 총독부시대 경무총감부 산하에 경찰국에 위생과를 두어 공중위생 등 의료제도를 다루었으나 독립된 보건 행정 체제는 이루지 못하였다. 1945년 해방과 더불어 마.군에 의해 도입되어 보건 후생국을 설치하였으며 각도에는 보건후생부 설치, 1947년 정부 수립 후 보건후생부는 없어지고 사회부속에 보건국으로 축소하였다. 1956년 보건소법이 공포(11. 12月)되어 예방진료와 공중보건 향상에 발전이 왔고, 1959년 중앙보건원(국립중앙보건원)과 년차적으로 보건소가 설치되기 시작하여 현재 197개로서 조직이 확대되었고 제도역시 개조되면서 많은 발전을 가져왔다. 그러나 농어촌에는 보건소의 관할구역이 없어 무의촌이란 비문명적인 실정으로 혜택을 받지 못하고 있어, 우리 보건 행정당국에서도 무의촌 일소에 정책적으로 전력을 기울이고 있는 실정이다.

2. 보건행정의 조직과 보건소의 업무규정

가. 우리나라 보건 행정 조직은 중앙조직과 지방조직으로 나누어져 있으며 보건소의 경우 서울특별시 보건소에 있어서는 국무총리 산하에 둔 서울특별시관할하에 지시를 받게 하고 지.

방행정 기관으로서 위치하고 부산직할시를 비롯 각도 산하 보건소는 직할시장 또는 도지사가 관장하는 내무국 산하의 시장 군수가 관장하고 있는 실정으로, 다만 업무면으로서만 보건사회부로부터—서울시 보사국—보건소 각도 보건 사회국 보건소로, 각각 지시를 받고 사업을 추진하는 이원(二元)조직을 갖고 있는 것이 특색인데(도표 1과 같이) 이는 공무원의 신분상 문제인 인사와 행정명령은 서울시장, 또는 시장, 군수 지시에 응하고(도표 1의 —선 체계) 사업상 업무는 보사부 지시에(도표 1의 ...선) 의해 추진해야 하는 점으로 단일화한 사업지원이 되지 않고 있어 인사명령이나 재정적(기구구입 등 사업비용) 지원은 행정 체계인 시장, 군수에 의해 영달을 받는 불편을 낳고 있다. 또한 동일 조직체계는 보건 간호직이 특수 분야의 업무를 추진하는 데도 일반 행정직 공무원과 동일한 위치에서 처우와 기본 보수를 받아야 하는 불리한 여건에 처하게 되어 있는 것이다.

나. 보건소의 업무규정(가능)

(1967. 2. 11 대통령제2910호 보건사회부 직제)

- (1) 보건 사상의 계몽
- (2) 보건통계
- (3) 영양의 개선과 식품위생
- (4) 환경 위생과 산업보건
- (5) 학교 보건과 구강위생
- (6) 의사 사업의 향상과 증진
- (7) 보건에 관한 실험과 검사
- (8) 결핵, 성병, 나병 등 전염병과 기타 질병의 예방과 진료
- (9) 특수 지방병의 연구
- (10) 공의의 지도
- (11) 의약에 관한 지도
- (12) 모자보건과 가족계획
- (13) 국민 보건의 향상과 증진에 관한 사항

등으로 되어 있으나 인원과 장비부족으로 인해 동일 업무수행에 차질을 빚고 있으며 보건 간호원 직종의 경우 모자보건 가족계획 등에 전념하고 있을 뿐 타업무는 활동이 침체하고 있음.

3. 보건소 인력 현황과 업무량

전국 보건소 인력 현황은 정확한 자료를 수집하지 못하였으나 1965년도와 1974년 12월 현재 서울인구 대비 등 보건소, 보건간호원들의 동계상황을 본다면(도표 2 참조) 보건소는 현재 22%가 증가되었는데 비해 인구는 125%가 증가되고, 보건 간호원수는 10%가 증가되었으며 보건 간호원 1인당 대상 인구수가 65년에 10,889명인데 비해 74년은 22,258명으로 104%의 업무량이 증가되었다. 또한 1가구당 5인 가족으로 평균 추정할 때 1인의 보건 간호원 담당세대는 4,452세대로서 업무량의 폭주로 태만해져 소기의 목적도 올리지 못하고 있다고 판단된다.

도표 3에서와 같이, 마포보건소의 경우 가족계획 보건 요원들의 활동 업무량을 본다면 가입 여성수는 17동에 63,407명으로서 12명의 요원이 담당할 대상은 1인당 1동반을 담당하고 대상인원은 5,283명이며, 1인당 1일 15세대(15명)를 방문한다면 352일간은 방문해야 1회 방문을 완료할 수 있다는 결론이 나온다.

4. 보건 간호원의 보수 및 직제

보건 간호원의 보수는 일반 공무원 보수에 준하고 있어 시립 국공립병원보다 월등하게 낮은 처우를 받고 있으며 직제와 직급 역시 불합리한 점이 있음을 알 수 있다.

도표 1 ※ 점선(...)은 "업무 하달 계통"

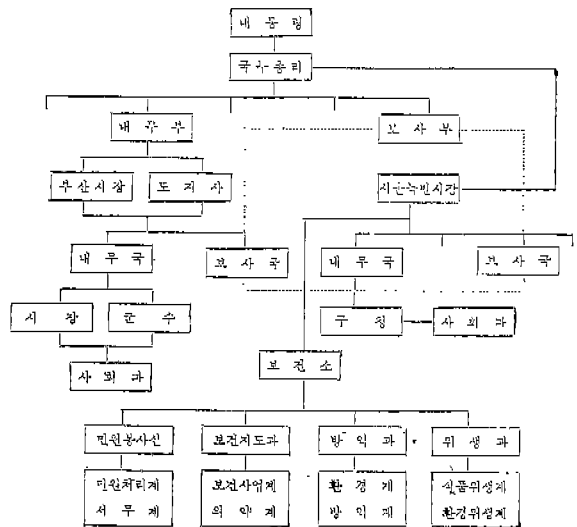


도표 2

서울특별시 년도별 보건 간호원 대비표

년도	구분	보건소수	인구수	보건간호원수	보건지도원수	계	보건간호원 1인당인구수	비고
1965		9	306만	186	.95	281명	10,889	
1974		11	690만	310	—	310명	22,258	정규 107 임시 203
대비		+22%	+125%	—	—	+10%	+104%	+90%

○ 1965년 인구수는 1963년 통계, 1974년 보건지도원 요원수는 보건간호원에 가입

도표 3

요원수	동회수	가입부수	요원 1인당 대상인원	1인당1일방문 15명	비고
12	17	63,407	5,283	352일	

도표 4

간호원의 보수 및 직제

구분	직급별보수액					직제인원						
	간호과장	감독간호원	수석간호원	간호원	수당	인원	3을	4갑	4을	5갑	5을	임시
시립아동병원	84,000	64,600	55,000	44,100	년 200%	48	1	2	4	7	26	8
시립종합병원	10만원 15만원	78,000 96,000	63,000 76,000	50,000	근무수당 6,000원 수당별도							
공립병원	84,000	64,600	55,000	4,100	년 200%							
보건소 (병 건 판 치)	—	40,800	31,810	3,640	년 200%	28	×	1	2	3	4	18

○ 보건소는 서울 평균치임

도표 5에서와 같이 보수의 증액은 물론 정원의 증원과 직급을 올려줘야 하는 문제점이 제시되고 있다.

— 결 론 —

현재 보건 간호원의 업무폭주는 물론 낮은 처우와 승진의 기회가 어두워 숙련 보건 간호원의 해외진출 경향도 빈번히 일어나고 있으며 행정조직적 단일 체계를 이루지 못함으로 공무의 이원화를 유지하고 있는 불합리한 점이 있어 개선안이 요구되고 있는 것이다.

1) 행정적 입법적 지원실태

12월 국회에서 75년도 보사부 예산액을 361억 277만 8천원으로 통과시키므로써 전체 예산만으로 242억 4,358만 5천원이 증액함으로서 실제 물가고 100%를 감안한다 하더라도 많은 액이 증

액됨으로써 보건행정 지원방안이 제시되었으며, 특히 보사부에서 74. 11. 29 관계관회의에 보건소 조직과 직제를 도시 인구지역 현행별로 일원화하기로 하고 법제화 단계만이 남아있다. 그 조직은 갑, 을, 병지로 하여 갑지의 경우 보건소에 보건진료실 보건간호와 보건행정과 위생과 등 1실 3과에 16계를 두기로 하였다고 함은 매우 고무적인 것이다. 모두가 선배들의 꾸준한 노력의 빛이라고 봅니다.

2) 보건 간호원 확보대책

현재 우리나라 간호원 면허 발급자는 21,953명(73년말)인데 면허 갱신자는 16,000여명으로 집계하고 있어 많은 요원이 결혼, 이직 등으로 면허포기를 하고 있는 실정에 기구 확장이 될때 정규요원의 수요가 급증될 것을 감안하여 처우개선과 적체 개편으로 복무의욕을 높여 사강되는 요원을 막아야 할 것이다.