

養苗業界의 當面한 問題點과 對策

〈本會常務理事〉 李 在 石

1. 前 言

모든 分野에서 近代化作業이 이루어지고 있는데 唯獨 山林苗圃業만 제자리 걸음을 걸어갈수 없는 없다.

우리나라는 山林苗圃業을 시작한지가 벌써 70年歷史를 가지고 있어서 其間 施業技術面에서 長足的 發展을 했고 또 새로운 農藥의 登場으로 從前에는 크게 施業上 危險率을 안고 있던 樹種들도 이 點이 多少 緩和된 것만은 事實이다. 그러나 이 苗圃業을 經營한다는 見地에서 볼때 그 施業規模面 苗圃施設面 사람의 손에 依存하는 苗圃作業等은 한마디로 말하여 經營的 見地에서 近代化를 못하고 苗圃經營狀態는 舊態依然하다고 하겠다.

그럼으로 養苗業의 近代化를 爲한 當面한 問題點으로 苗木生産費 構造面에서 分析을 해보면 다음 表와 같이 苗木 直接生産費中 借地料와 人夫賃이 찾아하는 比重이 71.6%란 絕對比重을

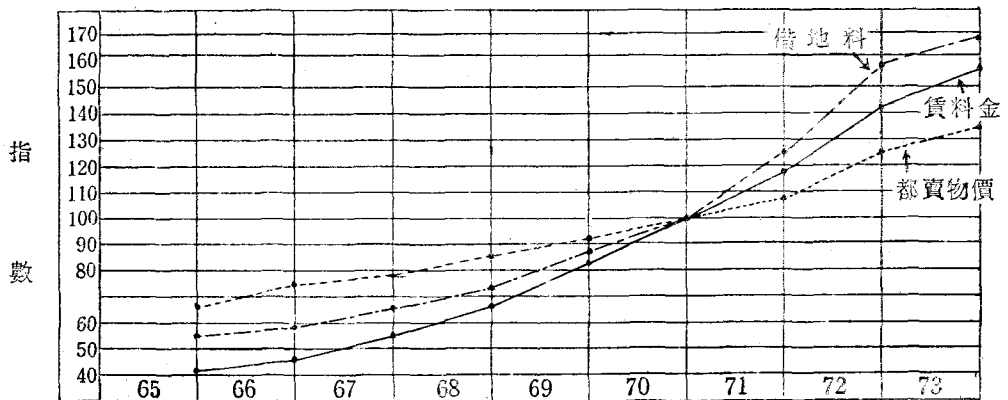
찾아 한다.

苗木生産費構造表

區 分	項目別	金 額	總比率	直接生産費	備 考
直接生産費	借地料	70,400 원	13.8 %	16.8 %	① 낙엽송 移植苗基準
	材料代	118,913	23.2	28.4	
	人夫賃	229,918	44.9	54.8	② 借地料 + 勞賃 = 71.6%
小 計		419,231		100.0	
間接生産費	金 利	37,730	7.5		
	企業利益	41,923	8.2		
	器具損料	6,345	1.2		
	公課金	6,288	1.2		
小 計		92,286			
合 計		511,517	100.0		

이와 같이 絕對比重을 갖는 借地料와 人夫賃의 上昇趨勢를 物價指數面에서 檢討해 볼때 다음 表와 같은 變動值를 나타 내고 있다.

借地料 및 農村賃料金 指數變動表



都賣物價	65.5	74.6	79.4	85.8	91.6	100.0	108.6	123.8	132.4
賃料金	40.2	46.0	53.8	65.7	80.5	100.0	119.5	142.7	157.1
借地料	54.7	57.5	64.5	73.1	88.7	100.0	124.9	158.3	169.0

本表에서 70年以前에는 借地料와 人夫賃에 一般都賣物價指數를 下廻하든것이 70年以後에는 兩者 共히 一般都賣物價指數를 急激히 上廻하고 있을뿐만 아니라 向後 世界的食糧事情과 우리나라 經濟發展에 隨伴한 農業勞動人口의 激減할展 望으로 보아 從前에 借地와 人夫賃에 依存하든 苗圃業 時代는 지났다고 볼수있다. 이러한 與件 下에 本欄에서는 우리 業界의 當面한 問題點等 을 分析하고 우리 業界가 나아갈 向方과 對策을 模索하고져 한다.

2. 會員의 動態와 生産規模

1961年 本會創立當時 210名이든 會員이 12年 이 經過한 1973年에는 133명으로 줄었다 實은이 12年동안에 新規加入會員이 50餘名이 넘었음으로 實地 其間 우리 業界를 떠난 127名의 會員을 計算하던 結果의으로 過半數의 會員이 轉廢業을 한셈이다.

轉廢業이 一次産業中에서도 가장 어렵다고 하는 苗圃業에서 이토록 많은 會員이 우리 業界를 떠났다는 統計數字는 單的으로 말하여 苗圃業이 收支가 맞지 않는다고 說明하는 資料가 될는지 모른다.

或者는 養苗協會의 門戶가 開放되어 있지 않다고 하는 사람도 있지만 其間 養苗業이 利潤이 높고 收支가 맞는 줄만 알고 들어온 數많은 新規加入會員들의 거의 大部分이 技術의 不足과 施業 소홀로 苗圃의 失敗作은 勿論 家計를 當진 하다싶이하고 會員相互間에 連帶保證하여 借入한 農協資金까지 缺損을 내고 會員 脫退를 함으로서 남은 餘他會員들이 그 빚을 물어준 例가참 많다.

우리는 會員으로 加入시킴에 있어 그加入을 願하는者의 施業技術 乃至는 資金償還의 完全性等 을 慎重히 檢討하다보니 門戶가 開放되어 있지 않다고 말하는 바도있는 것같다.

한편 優良健苗生産을 爲하여는 苗圃業을 企業 專門化하여 他業의 副業이 되어서는 안된다는것이 一般의 見解다.

그럼으로 當局에서도 施業者一人當 最少限 年間 成苗 3百萬生産은 되어야 企業으로서 本業에

會員의 移動狀況 (單位: 人)

년도별 도별	61	70	73	비	고
경 기	34	17	13		
강 원	16	18	18		
충 북	26	26	22		
충 남	23	18	16		
전 북	29	14	13		
전 남	19	24	17		
경 북	38	29	15		
경 남	18	14	13		
제 주	7	5	6		
계	210	165	133		

專念할수 있다고 보는 根據는 3百萬本을 生産했 을 境遇 本當價格을 平均 5원으로 볼때 總苗木 販賣代錢이 15,000千원이 됨으로 政府苗木價格查 定時 認定計上한 8%의 企業利潤이 었다고 볼때 年 純所得이 120萬원 月平均 10萬원程度는 收入 이 되어야 농사꾼으로서도 살아 갈수 있다는 것 이다.

그러나 1973年度의 境遇를 보면 우리會員들이 施業指定 받은 成苗總本數는 168,000千本으로 서 이를 會員數 133名으로 나누어 보면 1人平均 126 萬本이며 前述한것과 같이 本當苗木代 를 5원으로 計算한 總苗木代는 630萬원이며 苗木代의 8%를 企業利益으로 본다면 年50萬원밖에 안되어 月5萬원짜리 俸給者의 收益水準에도 못 미침으로 이를 企業이라 할수없을 뿐 아니라 苗木 生産過程에서 旱害, 水害, 病虫害等의 많은危 險率을 안고 있다.

다음表에서 보는바와 같이 現在 1人當 年間生 産規模를 보면 3百萬本 以上을 生産하는 會員은 不過 12名으로서 全體會員數의 9%未滿이며 殘 餘 91%가 適正生産規模를 갖추지 못하고 있는 實情이다.

특히 本表에서 50萬本以下 生産者가 全會員數 의 거의 半以上이나 占한다는 事實은 苗圃業의 零細性을 그대로 나타내고 있음으로 이 零細業 者들이 果然 苗圃業에 專念할수가 있겠는가 하는 것이 檢討의 對象이 된다.

1973年度會員의 成苗生産規模

單位：人

도	별	회원수	50萬本	100萬本	150萬本	200萬本	250萬本	300萬本	350萬本이상
경	기	13	6	1	2	1	2	1	
강	원	18	1	11		4	1	1	
충	북	22	17	4		1			
충	남	16	9	4	2			1	
전	북	13	3	3	4	2	1		1
전	남	17	8	3	3			2	
경	북	15	4		1	3	3	4	
경	남	13	3	5	2	1	1	1	1
제	주	6	3	2					
	계	133	54	33	14	12	8	10	2

生産規模	會員數	比率
50萬以下	54名	41%
51萬—190萬	47	35
200萬—300萬	20	15
300以上	12	9
計	133	100

그러나 現在 우리會員들의 養苗經歷을 보면 平均 25年以上이다 水害와 旱害等天災之變이 아니던 林木의 遺傳形質 또는 地域的 品種選擇問題 樹木의 生理問題等を 勘案하여 健苗育成을 爲한 基礎知識과 經驗을 가지고 있다.

山林養苗의 全體量을 이 技術者들에게 맡겨 專門企業化할수 있는 當局의 配慮가 아쉽다.

3. 圃地의 確保

年間 우리 協會會員들이 施業하고있는 苗圃地는 年平均 800ha內外이다.

1973年度 調査한 內容을 보면 會員들이 自己所有로 確保한 圃地는 332ha인바 이는 固定苗圃로서 3年間隔으로 輪作을 해야함으로 年間 約 100ha가 自己苗圃施業을 하고 있어서 우리會員들이 借地 施業하고 있는 苗圃面積은 年 約 700ha가 된다.

그럼으로 施業面積의 87%에 該當하는 것을 借地에 依存함으로 借地苗圃業이라 할수 있다. 또 이 苗圃의 適地는 물을 빼던 밭이고 물을 대던 논인 砂質壤土가 아니면 理想的인 苗圃適地라 할

수 없고 特히 오리나무成苗와 낙엽송 삼나무 편백 幼苗圃地는 前述한 適地가 아니고는 絶對的으로 養苗가 不可能하다.

近間 新聞紙上에 보면 새로운 農地法制定內容에 삼, 果樹, 種苗, 뽕나무等を 絶對農地使用을 不許한다는 方針이라 하나 이 絶對農地가 아니면 生産이 全然 不可能한 樹種이 있으니 政府治山綠化10個年計劃事業도 上流水源의 函養으로 食糧增産과 密接한 關係가 있을뿐만 아니라 政府重要施策으로 다루워 지는것이니 만큼 政府指定 生産 山林種苗生産에 對하여는 山林廳長이 認定하는 範圍內에서는 絶對農地 使用이 不可避하다고 본다.

特히 山林苗圃는 連作을 할수 없으므로 固定苗圃의 境遇 3年間隔으로 輪作을 한다면 우리會員들이 年間施業面積이 800ha임으로 이의 3倍인 2,400ha의 固定苗圃가 必要하다.

그럼으로 苗圃가 될만한 農地는 1ha當 6,000千원을 들여야 購入해서 苗圃를 만들수 있음으로 所要面積 2,400ha中 現確保된 331ha를 除한 2,068ha를 購入造成하기 爲하여는 그資金이 124億원이 必要하다.

이 苗圃確保를 5個年計劃事業으로 推進할 境遇 年間 約25億원의 資金이 必要한바 이를 林業基金 其他 低利資金으로 融資를 해서 近代式 苗圃를 만들도록 해 주어야만 되겠다.

以上 輪作이 可能的인 固定苗圃를 만들 때까지는 絶對農地라 할지라도 그 使用을 制限해서는 안된다고 본다.

固定自家苗圃要確保面積 單位：ha

道別	年施業面積	固定苗圃所要面積	向後要		備考
			既確保固定苗圃	確保面積	
京畿	80	250	13	237	固定苗圃所要面積年施業面積×3 購入造成費ha當6000千圓
江原	70	200	3	197	
忠北	70	200	6	194	
忠南	80	250	27	223	
全北	100	300	17	283	
全南	120	350	145	205	
慶北	130	400	78	322	
慶南	80	250	35	215	
濟州	70	200	8	192	
計	800	2,400	332	2,062	

近代式 固定苗圃의 確保는 健苗生産에 미치는 影響도 크지만 논밭에서 經濟作物栽培로서 收益性提高와 통일벼 多收穫等으로 借地料가 急騰하고 있어 苗木價格上昇에 부채질을 하고 있음으로 民有林 造林政策의 側面에서 보드라도 固定苗圃 設置는 더욱 切實하다.

4. 苗圃勞動問題와 機械化

山林苗木生産에 있어 直接生産費를 構成하고 있는 要因中 人夫賃이 50~55%의 큰 比重을 차지한다.

國家經濟發展과 더불어 2~3次産業이 發展함에 따라 農村農業人口의 急進的인 激減現象은 苗圃 就勞人夫 動員에 困難을 겪고 있다.

苗圃勞動人夫의 不足은 賃金上昇은 勿論 靑壯年으로서 正常人夫를 求하기는 極히 어려운 일이며 60歲以上の 高齡者와 17歲未滿의 未成年者를 使役하다보니 正常人夫보다는 其人夫賃이 低廉하다 해도 1人1日工程이 말할수 없이 떨어진다.

이들때면 1人1日 正常女子 人夫賃이 600원인데 그의 70%인 420원의 人夫賃을 주어도 이 老弱人夫들이 正常人夫의 50%工程을 못올리는 形便이며 또 作業이 소홀히 다루워져 苗木에 被害를 주고 苗圃業 經營赤字의 主因이 되기도 한다 農業協動組合中央會서 調査한 農村賃金調査表에

依하던 1974年度의 境遇 1人1日 男子 1,090원 女子 720원 인바 政府山林事業用苗木價格査定은 1人1日 男子 820원 女子 530원으로 決定된것을 보면 實地支拂勞賃의 80%未滿으로 策定되어 價格現實化가 못된 重要한 原因이 되고 있다.

앞으로는 勞賃 高下에 不拘하고 사람求하기가 어려워 하루 速히 苗圃의 機械化가 急先務이다. 于先 苗圃에 普及獎勵할 만한 機器는 트랙타 播種機 造床機 移植機 掘取斷根機 結束機 動力噴霧機等이나 이들은 購入價格이 높아서 零細農民들이 이를 求得하기는 大端히 힘들다.

그럼으로 이 機器購入費를 政府指定 生産業者에게는 長期低利融資制度 乃至는 一部補助를 해서 苗圃의 機械化를 함으로서 勞動供給의 어려운 點을 解消하고 나아가서는 苗木生産費를 줄임으로서 相對的으로 造林費가 節減되도록 造林政策의 面에서 考慮되어야 할줄로 안다.

參考로 우리 業界必要機器臺數 및 現確保臺數와 向後要確保臺數를 적어보면 다음 表와 같다.

苗圃用機器購入計劃

區分	總所要臺數	既確保臺數	今後確保計劃	單價	所要定額
	臺	臺	臺	千圓	千圓
트랙타	50	5	45	3,000	35,000
播種機	50	//	50	770	38,500
施肥機	50	//	50	400	20,000
斷根掘取機	50	20	30	150	4,500
造床機	50	2	48	400	19,200
動力噴霧機	130	5	125	250	31,250
荷造結束機	130		130	50	6,500
計	510	32	478		254,950

5. 施業技術問題

養苗技術이야 말로 收支에 不拘하고 優良苗生産이 造林成功의 秘決이라는 點에서 重要視된다 現行山林法이 制定公布된 1961.12.27以前에는 山林苗圃業이 하나의 自由業으로서 資格을 不問하고 아무나 生産販賣가 可能 했다.

그러나 山林法 第15條 同法施行令 및 同法施行規則 第17條에 依하여 山林種苗의 販賣를 業으로 하는者는 一定한 資格을 規定함으로서 道知事에게 登錄을 하게 되었다.

當初에 山林法 制定當時 種苗販賣業의 資格을 規定한 法精神은 造林投資期間이 그 어느 產業보다 長久해서 한번 잘못 選擇한 品種이나 樹種은 林業所得에 致命傷을 입힘으로 적어도 山林種苗를 生産하는 사람이면 樹木의 生理 遺傳學的 性質等 林業乃至는 種苗의 學的基礎理論이 있어야 겠다는데서 비롯된것으로 안다.

그러나 1973年度에 現行山林法施行令및 同施行規則第17條를 改正하여 마을이나 學校에서도 苗木生産 販賣를 可能하도록 길을 터 놓았다.

그렇고보면 事實上 아무나 養苗가 可能하다는 이야기가 된다.

苗木의 生産過程에서 技術上 難易問題보다는 種苗의 由來와 圃地에서의 外形은 같지마는 形

質이 다른 數량은 苗木을 얼마든지 만들수 있음으로 現山林種苗政策은 苗木生産으로서의 새마을 所得問題보다는 百年林業을 生覺하지 않을 수가 없다.

現在 우리會員들의 養苗經歷을 보면 오래된사람은 50年 平均經歷을 보면 25年으로서 道別平均經歷을 보면 다음표와 같다.

그리고 全會員이 雇傭하고 있는 技術者는 總703名으로서 會員1人平均 5~6名의 固定技術者를 確保하고 있는 셈이다.

이를 잘 活用만 한다면 養苗技術의 人的資源은 充分하다고 하겠다.

道別	京 畿	江 原	忠 北	忠 南	全 北	全 南	慶 北	慶 南	濟 州	計
平均 經歷 (年)	20	20	22	23	23	28	27	22	20	25
保有 技術者 數	26	77	41	58	27	221	165	72	16	703

한편 單位面積當 得苗率은 樹種에 따라 다르기는하나 生産基準本數의 70%線에 머물고있다.

다음表는 71~73년까지 3年間 우리會員들이 樹種別로 總得苗木數를 그 施業床面積으로 나누어본 m²當 平均得苗本數인바 이를 價格査定基準과 比較를 하면 一律의으로 10~30%가 낮은 水準에 머물고 있다. 이러한 事實을 或者는 養苗技術이 不足한 것이 아니냐 하지만 事實은 아무런 좋은 幼苗를 심고 集約的 管理를 해도 大面

積施業의 境遇 移植後의 未活着 除草 掘取過程에서 損傷 規格未達苗 病虫害苗 등이 있어서 圃地에 移植했거나 播種해서 세워둔 本數에서 25~30%는 죽거나 못쓰는 不合格苗가 되는 것이 生産 一般的인 傾向이다.

그럼으로 實地 得苗 대로 價格을 査定하지 않은限 赤字는 免할 길없고 따라서 좋은 苗木의 生産도 期待하기 어렵다고 본다.

71~73(3年間) 山林苗木 得苗量 調査表

년도	묘령	71			72			73			計(3年平均)			價格 査定 基準
		사업총상 면적	총득묘 본 수	m ² 당득 묘본수	사업총상 면적	총득묘 본 수	m ² 당득 묘본수	사업총상 면적	총득묘 본 수	m ² 당득 묘본수	사업총상 면적	총득묘 본 수	m ² 당득 묘본수	
낙엽송	1-1	2,001,799	89,642	45	874,959	38,394	44	271,363	11,567	43	3,148,121	139,603	44	57
갯나무	3-0	75,183	8,817	117	56,722	8,395	148	56,514	5,697	101	188,419	22,909	122	
삼나무	1-1	269,931	11,849	44	292,475	11,991	41	389,285	14,479	37	951,692	38,319	40	72
편백	1-1	270,749	12,598	46	124,723	6,002	48	369,567	16,656	45	765,039	35,256	46	47
해송	1-1	314,725	18,092	57	522,451	29,969	57	291,142	13,980	48	1,128,318	62,041	55	72
산오리	1-0	360,124	25,499	71	403,439	28,907	72	865,508	56,325	65	1,629,071	110,731	68	85

6. 災害와 그對策

苗圃에는 人力으로는 거의 不可抗力의인 天災가 많다. 7~8월에 編在된 一時降雨로 因한 水害와 10月 15日을 前後한 霜害및 凍害가 없는해가 없다.

1969~1973년까지 過去 5個年間 우리業界의 苗圃被害狀況을 보면 다음表와 같다.

本表에서 5個年の 被害額이 無慮4億9千萬원으로서 年平均 約1億원이란 被害가 있었으므로 同期間中 苗木代 總販賣代錢을 10億억으로 볼때 그의 約10%를 해당한 被害를 입었다.

이被害는 個人別로 平均하여 每年 入는것이 아니라 5년에 한번씩은 集中的인 被害를 入어서 이

被害를 한번 當하면 그 影響이 數年間 連鎖反應을 이리키며 이로因하여 生産者의 資金事情 惡化는 苗圃集約管理에 打擊을 준다.

會員大多數가 轉廢業을 하는 理由도 重要原因이 여기에 있고 또한 信用融資받은 資金을 會員相互間에 連帶保證하였으므로 災害者의 缺損資金을 他會員이 물어주다 보니 最近에 災害로 말미암아 共亡共滅의 危機까지 몰고가고 있다.

그럼으로 政府山林事業用 苗木生産分은 國庫에서 災害補償制度를 마련하거나 그렇지 못하던 會員끼리라도 共濟組合을 만들거나 또는 保險會社에 災害保險을 加入하는等 災害에 對한 對策이 없으면 安心하고 業을 하기는 많은 危險負擔을 안고있다.

苗圃 災害 狀況 表

單位：원

年度	69	70	71	72	73	計	備 考
京 畿		3,576	911	8,190	13,538	26,215	旱水害霜凍害에 限함
江 原		44,334	3,717		9,010	57,061	
忠 北		2,500	2,500	2,000	2,000	9,000	
忠 南	3,557	9,213	5,632	5,158	12,972	36,534	
全 北		6,943	8,475	8,022	3,705	27,145	
全 南	24,431	23,910	33,664	22,357	29,820	134,182	
慶 北		14,700	5,730	4,490	16,900	41,820	
慶 南	11,600	21,160	24,140	18,289	28,920	104,109	
濟 州		5,425	11,738	21,700	21,451	60,314	
計	35,950	131,761	96,507	90,206	138,316	496,380	

7. 結 言

山林養苗는 技術者가 해야한다. 이것이 百年 林業의 苗種을 기르는 專門技術分野일진데 더욱 그러하다.

生産者는 이技術者에 局限하되 이專門技術者들이 專業할수 있도록 施業量을 指定해야 하며 이를 生産하기 爲한 圃地는 借地에 依存하는 밭을 벗게하고 一定規模以上の 固定苗圃 設置를 하도록 하는 同時 苗圃의 機械化가 이루어져야 한다고 본다.

또 많은 危險率을 지니고 있는 苗圃業을 災害保險制度를 마련해서 多少라도 安全性 있는 業으로 誘導해 가야한다. 願컨데 苗圃業도 하루速

히 專門化 技術化 機械化가 되어야만 되겠다.

이는 곧 苗圃의 近代代作業이라 할수 있는데 이作業을 零細農民들에게 맡겨서는 財政的 負擔이 커서 그成果를 期待하기가 어렵다고 보는것이다. 그럼으로 政府의 積極的인 支援이 要望된다