

우리나라 製粉工業의 現況

金
榮
三

(大韓製粉株式會社)

製粉工業의 現況

1) 産業上의 比重

經濟의 발전과정에서 製粉工業은 消費財工業으로서 製造業上의 비중은 漸次低下하는 것이 일반적이며, 우리나라에서도 '60年代에 指向的인 비중 저하현상을 나타내었으나 '70年의 경우는 異例的인 증대로 나타났다. 이는 우리나라의 製粉工業이 그 간의 國內 食糧事情을 補完기 위하여 급격히 伸張하였음을 나타낸다. 또한 製粉工業은 相對的 規模가 커가고 있으며 相對的으로 보아 보다 급격히 資本集約化하고 있는 것이 특징이다.

2) 製粉工業의 成長過程

우리나라 製粉工業의 성장단계를 施設, 成長率의 변동과정에서 보면 施設擴張期(1954~'59), 停滯期(1960~'66), 成長期(1967~'71)의 3期로 나누어 볼 수 있다. 第1期는 施設復舊와 援助 小麥導入, 指向的인 施設擴張으로 특징지을 수 있고 第2期는 정치, 경제, 사회의 不安定, 美國援助小麥導入의 감소, 國內食糧生産의 好調等이 停滯原因이었으며, 第3期는 國內食糧事情의 惡化와 外貨사정의 惡化로 導入糧穀의 小麥代替, 粉食장려를 위한 高米價정책에 의한 대체수요의 증가등이 특징적 要因으로 作用하였다.

3) 製粉施設의 分佈

일반적으로 工業立地를 論하는 과정에서 Alfred weber의 工業立地論에 立脚하고 있는바, 그에 의하면 生産費를 구성하는 要因中 立地와 관계되는 것은 勞務費와 輸送費라고 보고 工業은 아 두 가지 費用을 최소로 하는 곳에 立地하여야 한다고 하였다. 그러나 오늘날의 工業立地 因子로서는 수송비, 노무비,

<表 1>

製粉施設의 成長推移

年度	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
製粉施設 (10%)	4,272	4,272	4,272	4,591	4,591	4,576	4,602	5,311	5,311	5,690	5,904	6,305	6,305
對前年比增率	0	0	0	7.5	0	-0.3	0.5	15.4	0	7.1	3.8	6.8	0.0
G N P 成長率	2.3	4.2	3.5	9.1	8.3	7.4	13.4	8.9	13.3	15.9	8.9	9.8	7.2
米穀收穫量 (1,000%)	3,047	3,463	3,015	3,758	3,954	3,501	3,919	3,603	3,195	4,090	3,939	3,998	3,957
對前年比增加率	-3.3	13.7	-12.9	24.6	5.2	-11.5	11.9	-8.1	-11.3	28.0	-3.7	1.5	-0.1
5大都市밀가루都賣價格(22kg당원)A	243	335	348	341	569	705	710	685	699	708	708	791	905
全國쌀都賣價格(100ℓ당원)B	1,368	1,687	1,768	2,801	3,470	3,324	—	—	4,289	5,140	5,784	7,153	9,844
B/A	5.63	5.04	5.08	8.21	6.10	4.71	—	—	6.14	7.26	8.17	9.04	10.88
小麥導入實績 (1,000%)	349	330	377	789	545	441	340	874	917	1,173	1,184	1,419	
	(251)	(349)	(620)	(434)	(432)	(430)	(1,010)	(898)	(1,176)	(1,215)	(1,472)	(1,761)	

資料: 1) 産業銀行刊 韓國의 産業, 韓國銀行刊, 物價總覽, 農林部, 農林統計年報.

2) 韓國製粉協會, 事業報告書.

註: 1) () 안은 製粉協會數值임 歷年導入量임.

2) 小麥導入實績値는 米穀年度 基準임.

이 외에도 용수비, 전력비, 공해방지비 등 많은 因子가 첨가되어 여러가지로 類型化한다. 오늘날의 製粉工業은 資本集約的인 製造産業이라는 점에서 그 立地類型은 臨海指向型이며 輸送費指向型이라 볼 수 있으며 小麥粉의 消費地域面에서 볼 때 大都市指向型에 속한다. 다음 表는 製粉協會傘下의 19個業體를 그 능력과 더불어 地域別로 나타낸 것이다.

<表 2> 製粉施設의 分布

業體	施設 능력	所在地
대신	2,377bb1	서울
한일	4,147 "	서울
동립산업	4,800 "	서울
대한	10,005 "	인천
동아	3,338 "	인천
삼화	2,237 "	인천
신홍	3,440 "	청주
호남	1,503 "	군산
호남	3,000 "	목포

동신	아한	4,926 "	부산
제일	제당	2,916 "	부산
대왕	왕	5,453 "	부산
한일	일	1,205 "	부산
신극	동	1,579 "	부산
영남	남	2,282 "	부산
남선	선	2,000 "	부산
금성	성	1,025 "	부산
대성산업	업	2,000 "	부산
대동산업	업	1,484 "	대구
경상	상	1,185 "	대구
풍국산업	업	1,138 "	대구
		1,013 "	대구

原料小麥의 供給理況과 展望

1) 世界小麥供給現況 및 市場分析

世界小麥의 生産은 '71년에 343.1百萬%에 달하였으며, 全體穀物生産量의 26%를 占하며 植付面積은 217.2百萬 ha로서 全體穀物植付面積의 30%를 占하였다. 地域別 生産比重은 '71

년에 유럽 23.2%, 北美 17%, 소련 26.8%, 中東 9.3%, 極東 9.1% 등으로서 소련을 포함한 유럽과 北美洲地域이 67%를 占하고 있다.

世界的인 穀物生産은 '60年代에 人口增加率을 증가하여 증가하였으며, 이는 주로 單位面積當 收量의 증가에 의해 주도되었으며; 人口分布와 穀物生産量分布에서 볼 때 유럽地域과 北美地域 및 소련地域이 穀物剩餘를 갖고 아세아地域이 穀物不足狀態에 있다.

세계적 總 穀物 輸出量은 '60年代 後半에 各 各 100~110百萬% 수준을 유지하고 있으며 純輸出地域은 '70年の 경우 소련 3.9百萬%, 北中美 52.5百萬%, 南美 7.4百萬% 및 大洋洲 8.2百萬% 등으로 先進工業地域이며, 純輸入地域은 유럽 27.4百萬%, 아세아, 35.5百萬%, 아프리카 3.4百萬%으로 주로 後進農業地域의 穀物輸入이며, 小麥의 輸出量은 '60年代 前半期에 33~56百萬%으로 증가경향이였으나 後半期에는 약간 감소경향을 보이다가 '70年에 50百萬%으로 低下하였고, 地域別 比重은 北美地域이 56%, 유럽 16%, 大洋洲 13.7%, 소련 9.3%인데 北美地域의 輸出能力은 '60年代의 실적에서 볼 때 年間 30百萬%으로 보여진다.

小麥의 純輸出地域과 純輸入地域을 보면 前者에는 北美地域27.1百萬%, 소련 2.9百萬%이 속하며, 後者에는 아세아地域 20.8百萬%, 유럽地域 9.6百萬%, 아프리카地域 3.2百萬%이 속한다. 아세아地域의 小麥輸入國은 中共 3~6百萬%, 인도 3~7百萬%, 日本 3~5百萬%, 韓國 1百萬%으로 韓國과 日本은 輸入量이 증가하고 인도는 감소하였으며 中共은 불규칙한 경향을 보이고 있다.

2) 國際小麥價格의 變動과 要因

지난 15年間의 國際小麥價格은 비교적 안정적이었으며, 호주의 輸出價格은 FOBkg當 5.3~6.4¢, 캐나다 6.2~7.1¢, 美國 5.3~6.7¢에서 변동하였으며 同一年度에도 輸出國에 따라 약간의 差가 있는데, 이는 小麥의 品質, 決濟條件等에 따라 달라진 것으로 볼 수 있다.

이러한 價格變動은 '72年 上半期까지만하여도 그대로 지속되었으며, 韓國에서 輸入한 小麥價格의 月別動向에서 보더라도 小麥價格은 '72年 上半期에 當 58~60\$ 수준으로서 50年代 이래 계속 안정세를 나타내었던 것이다. 그러나 '72年에 소련과 中共의 農業生産이 크게 후퇴하여 小麥의 輸出國이던 소련이 大量輸入國으로 전환되었고, 中共의 구입량이 急增하여 世界 主要小麥輸出國의 在庫狀態는 크게 下落하였으며, 또한 국제적인 通貨價値의 不安定, 原油를 비롯한 世界的 資源의 買占行爲等의 作用에 의해 '72年度 下半期 以後 國際小麥價格의 上昇추세는 '73年에도 계속 強勢를 나타내어 '73年 1月에 購買한 小麥 C&F %當 價格이 '72年 12月 購買價格 수준인 \$ 116수준이었으며, 2月부터 5月까지의 購買分은 1月購買價格보다 若干 下廻하였으나 6월부터 다시 上昇하여 6月에는 C&F %當 \$ 133, 7月에 \$ 149, 8月, 9月에 購買한 原小麥價格은 C&F %當 \$ 221로 급격히 상승하였다.

3) 國內 小麥輸入의 現況

우선 國內 小麥生産은 '60年代 前半期에는 植付面積의 증대가 있었으나 後半期에는 停滯現象을 보였고 段收는 미미한 증가를 보였으나 30~37萬%수준에 있다. 그러나 대부분의 協會會員社는 導入小麥에 의해 운영되고 있다고 보아 그 輸入狀態를 살펴보면 表 4에서 보는 바와 같다.

〈表 3〉 最近의 小麥輸入價格 變動

月	區分	小麥價(弗)	海上運賃(弗)	計 C&F(弗)
1972.	2	58.35	6.63	64.98
	3	59.24	6.41	65.65
	4	59.30	6.25	65.55
	5	60.51	6.81	67.32
	6	59.09	6.33	65.42
	9	72.93	8.08	81.01
	10	88.57	10.99	99.56
	11	91.28	10.98	102.26
	12	104.48	11.80	116.28
1973.	1	102.33	13.99	116.32
	2	96.56	14.06	110.62
	3	94.18	15.25	109.43
	4	98.46	15.38	113.84
	5	99.36	15.26	114.62
	6	117.33	15.75	133.08
	7	133.18	15.56	148.74
	8	198.98	22.58	221.56
	9			
	10	10月以後 購買量 없음		
	11	(8,9월에 74年度上半期所要量까지 一時購買確保)		
	12	—	—	—

資料 : 한국계분협회

1973年度中 製粉用小麥 확보에 있어서는 대체로 需給에 차질이 없도록 導入供給하였으므로

〈表 4〉

民需用 小麥 需給實績 (1973年度)

月	別	移 越	導 入	計	消 費	在 庫
73.	1	131,154 ^M _T	232,783 ^M _T	363,937 ^M _T	148,722 ^M _T	215,215 ^M _T
	2	215,215	155,433	370,640	130,956	239,692
	3	239,692	132,416	372,108	152,764	219,344
	4	219,344	186,182	405,526	122,705	282,821
	5	282,821	58,991	341,512	148,141	193,371
	6	193,371	138,770	332,141	150,224	181,917
	7	181,917	138,669	320,586	152,278	168,308
	8	168,308	217,022	385,330	153,907	231,423
	9	231,423	108,059	339,482	161,615	177,867
	10	177,867	73,958	251,825	156,217	95,608
	11	95,608	96,891	192,499	133,687	58,812
	12	58,812	290,602	349,414	166,605	182,809
	計	131,154	1,829,476	1,960,630	1,777,821	182,809

資料 : 한국계분협회

특히 原小麥價格이 다소 下落될 것으로 예상하였던 '73年 7~8月의 新穀出廻期에도 原麥價格은 오히려 상승추세를 다시 나타내어 政府의 物量確保 指示에 따라 製粉協會 會長團으로 小麥購買團을 구성하여 '73年 8月 14日에서 9月 28日까지 45日間 美國에 出張채류하면서 '73年 10月에서 '74年 6月까지의 所要小麥 1,360,000^M을 12個月 延拂 또는 現金條件으로 早期購買 確保하였으며, 이에 수반하여 國際糧穀市場의 動態 파악 및 對美交涉을 강력히 추진하였다.

小麥粉의 需要分析

1) 小麥粉의 消費實績 및 要因分析

全體 糧穀需給面에서 본 小麥 및 小麥粉의 比重은 '60年代初의 11%수준에서 '71년에는 18.3%로 높아졌으며 그 절대량은 185.4萬^M에 이르고 있는 바, 80年代의 小麥 및 小麥粉은 그 절대량에 있어서 250~300萬^M이 될 것으로 보인다. 그리고 小麥粉의 소비는 '60年代前半期에는 年間 60~70萬^M을 소비하였으

나 1968년부터는 100萬%를 넘어서 '71년에는 141萬%를 소비하게 되었다. 小麥粉의 용도별 소비량은 '68年の 경우 加工食品用이 21.5%, 家庭用 8.8%, 營業用 68.6%이며 非食用이 1.0%를 占하였는 바, 營業用에 크게 의존하고 있는 小麥粉消費는 安定性이 낮다고 보여진다.

따라서 쌀의 절약과 粉食의 권장등은 小麥粉消費의 根幹이 되어있는 것이다. 最近家庭用消費가 急增하고 있었으나, 이것은 小麥粉의 相對價格이 낮은 데에 起因되었으나 '74年初 小麥粉 告示價格이 60% 인상되므로 인해 그 소비추이는 중요시 되리라 본다.

小麥粉의 非食用 消費要因을 일면에서 보면 産業生産의 增減이고 他面에서는 技術進歩의 方向如何라는 사실을 볼 수 있었으며, 木製品 工業用 小麥粉消費는 前者의 경우이고, 綿織

物製造業은 後者에 속한다.

〈表 5〉 民需用 小麥粉 生産·販賣量

年度	生産 量		販 賣 量	
	生産 量	增減率	販 賣 量	增減率
1971	47,678,705 ^袋	0%	47,657,095 ^袋	0%
1972	62,996,484	32.1	63,121,496	32.4
1973	63,695,256	33.5	63,673,273	33.6

資料 : 한국계분협회

加工用 消費要因은 소득수준, 인구, 식품생산등이라 보여지나 計量的 計測은 불가능하였다.

家庭用消費는 米價와의 相對價格과 消費支出額과의 상관관계가 높은 것으로 나타났다. 家庭用消費의 月別 구입량指數를 보면 1월이 138.1로 가장 높고 2월이 가장 낮으며 5, 7, 8,

〈表 6〉 家庭用 小麥粉需要의 月別指數

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
指 數	138.1	69.7	76.5	87.6	103.3	96.8	114.7	122.9	121.1	87.3	82.9	99.0

註 1) 1965~'71年の 全國都市家口の 農産物 購入狀況調査報告書에서 1인당 平均 月別 購入량을 基準으로 함.
2) 連環比率法에 의한.

9월에 평균이상을 구입하였으며, 10月 以後 4月까지는 평균이하를 구입하였다.

8%이며, 勞務費, 經費는 各各 2.8%, 10.8%를 차지하고 있다.

小麥粉의 價格構成과 對策

1) 小麥粉의 總原價構成

한국은행의 기업경영분석자료에 의하면 1971년에 小麥粉製造業의 總原價構成은 製造原價가 96.5%를 차지하고 있으며 일반관리 및 판매비가 5.9%, 금융비용이 3.5%를 차지하고 있어 純利益은 -5.9%로서 負를 나타내고 있다.

製造原價中 材料費가 차지하는 비율은 82.

表 7은 한국경제개발협회서 調査作成한 규모별 原價構成表이다.

2) 小麥粉 價格政策

農水産部告示 第2516號('73. 10. 30) 行政命令에 따라 '73年 11月 1日부터 平均製粉收率 80%이상 책임생산토록 조치하여 증전의 平均製粉收率 77%보다 약 3%이상 小麥粉을 生産토록 하였으나 '72年度 下半期 以後 '73年度에도 國際小麥價格은 계속 昂騰된 가격으로 購買되어 數次 政府에 小麥粉 가격인상을 건

〈表 7〉

小麥粉의 單位當(%) 原價構成 (1972年)

(單位：%)

費目	規模別		大		中		小		平均		日本 (1971)	
	大	小	大	小	大	小	大	小	大	小	大	小
原料費	92.99	84.94	92.01	86.95	92.33	92.45	92.44	88.01	84.3	70.0		
原麥代	75.65	69.12	74.85	70.73	75.11	75.21	75.20	71.60				
附帶費	17.34	15.85	17.16	16.22	17.22	17.24	17.24	16.41				
勞務費	1.69	1.55	1.62	1.53	1.65	1.66	1.65	1.57	7.0	5.8		
工場經費	5.32	4.86	6.37	6.02	6.01	6.02	5.90	5.62	8.7	7.2		
電力費	2.78	0.72	0.96	0.91	1.02	1.02	0.92	0.88				
減加償却費	0.54	0.49	0.88	0.83	0.67	0.67	0.70	0.66				
包裝費	2.52	2.30	2.43	2.30	2.52	2.53	2.49	2.37				
其他	1.48	1.35	2.10	1.98	1.80	1.80	1.79	1.71				
製造原價	100.00	86.69	100.00	69.71	100.00	95.03	100.00	90.35	100.0	83.0		
副產物販賣代金		△4.68		△4.79		△5.10		△4.85				
一般管理販賣費		2.46		1.84		3.12		2.46		11.6		
支給利子		10.85		8.45		1.85		7.19		2.3		
總原價		100.00		100.00		100.00		100.00		100.0		

의하였으나 政府는 국민생활의 안정을 위하여 小麥粉價格을 인상치 아니하고 小麥導入價格과 小麥粉價格 差額에 對하여 補助金을 交付하기로 하였었다. 또한 農水産部는 製粉業界에 對한 小麥價格 補助金交付와 關連하여 大韓製粉等 4個會員社를 指定하여 한국생산성본부로 하여금 小麥粉 製造原價의 用役調査를 實施하였든 바, 上記 調査資料의 '73年度 平均製造原價 推定額에 따라 補助金交付 基準價格을 재조정하여 '73年 7月 1日부터 시행에 들어갔다 그러나 계속되는 小麥價格의 상승과 이에 따른 政府 糧穀特別會計의 赤字누적으로 今년 1月 24日자로 小麥粉 告示價格의 60%인상이라는 대폭적인 조치가 내려졌으나, 아직 小麥粉製造業에 對한 政府補助金支給은 계속되고 있는 실정이다.

물론 小麥粉의 生産原價를 인상시키는 主原因中의 하나는 企業의 운영자금의 부족으로 인한 營業外費用인 支給利子라고도 볼 수 있으나 무엇보다도 중요한 것은 導入原小麥價格

의 상승이라고 할 수 있다. 그러나 小麥粉은 一次加工食品으로서 國民主食의 일부를 담당하고 있기 때문에 現補助金에 의한 赤字幅을 메꾸기 위하여 다시 告示價格을인상한다면 需要者들은 쌀과의 相對價格에 따라 수요량의 심한 감퇴현상을 빚어질 것이므로 製粉業界는 製品價格의 安定化를 經營의 基本방침으로 하고 原價切下를 위한 종합적인 價格對策수립에 萬全을 기해야 할 것이다.

또한 政府의 物價安定策은 金融面과 物量面에서의 지원으로 安定화를 기하려하나, 지원정책과 보조정책은 財政能力的 한계를 벗어날 수 없는 것으로서 企業의 合理的 經營과 아울러 價格體系의 재조정이 장기정책으로 채택되어야 할 것이다.

※ 本稿는 한국경제개발협회가 '73年 5月 調査研究하여 作成한 報告書와, 한국재분공업협회의 '73年度 事業報告書에서 많은 部分이 引用되었음을 일러둔다.