

# 資源開發과 租稅方向



金 基 衡

(國 會 議 員)  
(前 科學技術處長官)

## 1. 緒 言

資源(resources)은 人類·社會·國家活動에 直接·間接으로 貢獻하는 것으로서 人的資源, 物質的資源, 環境的資源(例컨대 地政學의 位置, 景致, 氣候等) 無形的資源(例: 傳統團結心) 등이 存在하나 本欄에서는 物質的 資源을 主로 取扱하기로 한다.

物質的資源은 主로 自然資源(natural resources)을 對象으로 하고 自然資源은 循環資源과 非循環資源으로 大別한다.

## 2. 資源問題의 擡頭

人類나 國家社會가 膨脹하고 文明의 高度化에 따라 特히 近代科學技術의 發達로 高度消費時期에 到達하였으나 벌써 1973年現在 U N統計에 의하면 37億人이 人口爆彈을 지닌 채 自然資源은 偏在되고 有限이며 科學技術의 事前對策은 缺如되고 技術國際協力도 未洽한 데다 하나의 地球로서의 協助理念없이 自己나라 自民族爲主의 國際政治의 非合理性等으로 因하여 自然資源의 品貴化가 72年以來 顯在化하게 되었다.

資源問題의 한 關鍵인 食糧을 爲先 考察해 보기로 한다.

人口는 1650年에 5億, 1830年에 10億, 1930年에 20億, 1960年에 30億, 1975年에 40億, 2005年에 80億으로 展望되는데 急激한 增加要因은 科學技術文明의 發達로 疾病 死亡者는 急減하고 人間壽命은 顯著하게 늘어나고 特히 後進國 들의 産兒制限運動이 豫定대로 成功 못한 탓이다. (表 1參照) 急激한 人口 增加와 高

〈表 1〉 世界人口  
平均壽命

地 域	男子 壽命	女子 壽命	國家 數
West Africa		38.5	19
East Africa		43.5	15
Middle East and N. Africa		51.6	11
Indian Ocean	53.7	48.8	4
S. E. Asia and Oceania		55.1	14
Latin America	57.6	60.4	15
Caribbean	60.5	65.6	16
China		50.0	1
Western Pacific (Remainder)	61.3	65.6	7
Eastern Europe	66.9	70.7	10
U. S. S. R		70.0	1
North America	67.5	74.6	2
Western Europe	68.1	73.5	17

조출생률과 조사망률(1,000인당)

年 度	世 界		先 進		開發途上國	
	出生	死亡	出生	死亡	出生	死亡
1965-70	32.9	14.4	18.5	8.5	39.4	17.3
1970-75	32.4	13.6	18.7	8.6	38.2	15.7
1975-80	31.6	12.8	19.4	9.0	36.5	14.4
1980-85	29.6	11.5	19.3	9.1	33.9	12.5
1985-90	28.5	10.7	19.0	9.2	31.8	11.2
1990-95	26.9	9.9	18.5	9.4	29.7	10.0
1996-2000	25.7	9.3	18.3	9.6	28.0	9.2

世界人口의 推移

年 度	1960	1970	1980	1999	2000
總 計	2,981	3,632	4,457	5,483	6,494
先 進 地 域	976	1,090	1,210	1,336	1,454
低 開發 地 域	2,005	2,542	3,247	4,102	5,040

度消費風潮는衣食住産業의擴張,食糧不足,原資材問題inflation等各種經濟問題와直結된다.地球人口의收容限界는現食糧構造로서는70~80億人이란說도있으나理論的扶養限界로본다면太陽光線利用効率が가장좋은「구로레라」를食糧으로할境遇9兆人,감자로는760億人,쇠고기만으로는32億人이限

度라는說도있다.現在韓國의人口密度는316人/km<sup>2</sup>,和蘭은383人,日本은227人으로되어우리나라가世界第二位로되어있으나和蘭은大部分이平地이고韓國은7割이山地임으로韓國의平均人口密度는和蘭보다超等히높다고推測되는바이며이대로都市化,工業化가進展될境遇農地의都市및工場으로因한蠶食은不可避하며離農現象도當分間必然的現象으로看做된다.

韓國은過去10年以上의努力에도不拘하고食糧增産은人口增加에못미쳐每年莫大한糧穀(1972년에320萬屯:286,976,000달러)을海外에서導入하여왔다.

輸出을많이하야번外貨로糧穀을廉價로自由로히購買할수있는限에서는問題가없으나石油武器化에이어食糧武器化가生길氣運이濃厚하고人口增加,氣候不順,에너지不足으로因한肥料不足및價格暴騰은食糧不足및價格暴騰을招來할可能性이질고資源國이輸出抑制를하고現金去來를要求하는傾向이다가오고있는現實이다.

72年の소聯小麥大量購入波動以來쌀,小麥,大豆等은2~3倍로1年內에暴騰하고보니韓國이從前대로의導入政策을固執한다면油類其他原資材는拮捨하드래도糧穀에만6~8億달러를支出하여外貨事情惡化가分明해진다.

即食糧增産과消費節約은重化學工業建設에못지않은重大政策으로登場되고은國土,은國民이努力할課題가된것이다.太平洋戰爭時代의食糧難을體驗한筆者의觀點에서본다면우리周邊의山野,庭園,娛樂場等等에얼마든지增産될餘地가보이며政府의果敢한合理的食糧增産政策이具現되고國民總力化로節約하고全農民이率先奮闘하는勞

圍氣가 되면 當面한 食糧問題는 解決될 것을 確信한다.

長期의 人類史의 見地에서 본다면 人類膨脹이 繼續되면 現在와 같은 太陽光線同化効率이 比較的 낮은 肉類, 米穀類에 依存하는 食糧主食形態는 太陽光線 同化効率이 높은 食糧, 例컨대 前述한 蛋白質이 50%나되는 「구로레라」, 갑자等으로 漸次部分的으로 代替하는 研究開發을 果敢히 實踐하여야 할 것이고 陸地의 飽和될 事態를 豫測하여 陸地보다 數倍넓은 「바다」 特히 大陸棚까지 食糧養殖場으로 轉換하는 劃期的 構想과 開發試圖가 要求되는 時代가 온 것이다.

中東產油國의 石油武器化以來 資源 nationalism 強化는 inflation과 겹쳐 資源高價時代에 突入하게 되고 世界는 바야흐로 資源豐富型先進國, 資源貧困型先進國, 資源豐富型後進國, 資源貧困型後進國으로 4分化되었고 通貨의 中東集中과 資源貧困型後進國의 窮乏加重事態를 招來하게 되었다. 世界銀行의 豫測에 의하면 後進國이 받는 海外援助가 GNP의 1% 即, 約 80億弗이나 原油暴騰으로 後進國은 今後 1年間に 290億弗을 더 支拂하게 되어 南北問題는 惡化一路에 있다고 보아야 할 것이다. 最近에는 資源保有國들이 CIPEC(銅輸出國機構) 보키사이트 輸出機構가 생기고 木材에도 그러한 움직임이 있고 南美, 阿洲에서 外資系原資材企業의 國有化運動이 盛行中이어서 企業投資의 不振, 原資材高價時代는 當分間 不可避하게 되었다.

韓國만 하여도 石油에 5億弗, 原資材에 數億弗의 外貨所要가 增大되고 또 돈만 있으면 自由로 資源을 購買할 수 있었던 時代가 지나간 印象이 짙다. 以上 略述한 世界資源問題의 解消方向을 要約하면 다음과 같다.

(1) 世界主要資源인 石油의 83%, 非循環性 資源(鑛物)의 90%는 所謂 先進工業國들이 消耗하고 있어 資源枯渴이나 環境汚染對策은 于先 先進國들이 取해야 할 當爲性이라 할수 있다.

(2) 現在資源의 供給國은 3/4이 開發途上國이며 輸入消費國은 先進工業國이니 資源利用 利益을 開發途上國에 公平히 還元시킴으로써 供給國의 反感을 緩和하여 共存共榮의 國際協力を 強化시켜야 할 것이다.

(3) 國際資源의 生産增大에는 莫大한 投資, 長期安定展望이 前提가 되나 資源 nationalism 盛行으로 先進國도 投資를 躊躇하고 供給國은 資源枯渴을 念慮하여 開發途上國의 工業化와 先進國의 高度消費傾向도 急激히 調節 안되는 가담에 當分間 需給逼迫狀態가 繼續될 것이다.

(4) 先進國이 發展途上國의 經濟開發에 所 要되는 資金과 技術援助를 擴大하여 南北隔差를 解消시키는 方向과 各其自國의 世界均衡上의 責任認識이 資源問題의 關鍵이 될 것이다.

### 3. 韓國의 資源問題

國際적으로 energy 不足, 資源不足, 食糧人口問題, inflation 等の 激動하는 與件속에서 두드러진 賦存資源없이 高度成長을 試圖하고 있는 韓國의 資源供給問題도 複雜多難하다.

昨今の 資源戰爭에 對處하는 길은 첫째 從來의 開放 體制下에서의 廉價로 大量로 原資材購入하던 墮性을 段階적으로 克服하고 重要 資源의 國內外 現實 및 展望을 正確히 把握하는 情報處理體系樹立이 必要하다. 事實資源問題는 一朝一夕에 惹起된 것은 아니고 識者는 20餘年前부터 資源枯渴을 念慮하고 있던 바이

며 우리 政府도 資源開發中期計劃을 試圖한바 있었으나 情報革命을 한層 活用하고 “中央電子計算組織”을 單純한 人件費計算이나 統計에의 活用段階에서 經濟情報蒐集活用과 政策決定에 擴大活用하지 못함으로써 지난번의 穀價暴騰, 原資材昂騰에 數10億弗을 벌수 있는 黃金의 機會를 喪失한 까닭에 筆者는 지난번의 原資材暴騰은 “10億弗의 敎訓”이라고 부르고 싶다. 資源戰爭은 只今이 序戰段階라고 判斷되므로 科學的으로 經濟資源情報를 蒐集整理하여 政策決定에 直結시키고 産業·輸出實業界等에도 協助를 주는 綜合電子處理機構를 樹立活用하여 또다시 10億弗 敎訓料를 支拂안하는 事前對策이 緊要하다.

둘째 國家活動과 輸出振興에 必要한 原資材의 長短期輸入政策을 確立하고 國內外資源開發計劃과 調和시켜야 할 것이다. 從來의 原料原鑛輸出은 可及의 一次, 二次加工을 함으로써 附加價值向上을 圖謀하여야 할 것이며

셋째 小量低質의 資源이라도 經濟的으로 開發하는 新技術의 果敢한 展開가 必要하다.

넷째 潮水發電 같은 國際的 資源은 널리 國際協力에 呼訴하고 單純히 發電建設單價만 가지고 따질 것이 아니라 雇傭效果, 産業分散, 公害排除, 燃料供給損得等を 綜合的으로 判斷하여 綜合經濟開發計劃面에서 判斷되어야 할 것이다.

다섯째 資源窮乏化에 對備하여 新節約工學을 發展시켜 모든 資源의 組織的節約方案과 代替研究開發을 統合하는 努力이 必要할 것이다.

石油한방을 안나오는 韓國으로서는 現火力發電所에서의 熱效率이 40%에 不過하나 冷却水나 排煙의 再利用으로 效率을 15~20%增大可能할 것이며 産業立地를 調整하여 많은 商

品이一段 서울을 經由하여 運搬되는 運送費를 節約할 수 있을 것이며 過剩商品包裝을 簡素化함으로써 莫大한 資材와 經費의 節約을 볼 수 있을 것이다. 廢品再活用, 新資源 및 新材料의 開發로 우리나라에의 稀貴한 木材, 金屬類, 燃料等の 大幅 節約이 可能해질 것이다.

여섯째 資源開發, energy開發資源備蓄等の 修正으로 第3次經濟開發計劃의 重要部分을 補完하여야 할 것이다.

#### 4. 資源問題解決을 爲한 租稅方向

以上 略述한 激變하는 資源問題를 안은채 韓國은 3次 5個年計劃을 進行하여야 한다.

經濟政策의 窮極目標(aim)는 安保와 社會福祉이지만 當面目標(objectives)는 經濟安定·輸出擴大·重化學工業建設·國際收支의 改善·雇傭增大·所得再分配·財源確保·原資材確保·技術革新 等等을 例舉할 수 있다. 그 當面目標을 達成하기 爲한 政策手段(instrument) 중에서 租稅政策만을 생각하면 租稅는 元來 國家財源確保에 目的이 있었으나 또 他面에서의 機能은 現均衡狀態를 變化시키는 影響이다. 即 當面經濟政策目標을 達成하는데 正(positive)의 效果도 있고 잘못 運營하며는 國家經濟에 對한 阻害作用(negative效果) 또는 政治不安釀成作用이 있다는 事實이다.

最近의 原資材·資源問題에 對하여 租稅方向은 果然 어떠한 方向으로 是正을 할 것인가? 資源問題解決에 期待되는 positive 效果는 첫째, 資源의 國內外開發과 增産을 促進할 것.

둘째, 資源浪費를 抑制할 것

셋째, 資源備蓄을 擴大하고 合理化할 것  
 네째, 資源關係新技術을 勸奨할 것  
 다섯째, 資源節約型·知識集約的産業發展에  
 支援할 것 等이다.

韓國의 地下資源賦存狀態는 表 II, III에서  
 表示된 바와 같이 先進大國에 比할바는 못되  
 나 外國原資材入手困難에 따라 또 物價暴騰에  
 따라 開發을 서둘러야 할 때가 온 것이다.

國產原料資材의 開發促進·品質改善·活用  
 後援等を 위한 助成政策이 稅制改革에도 分明  
 히 反映되어야 할 것이며 그 支援程度는 外國  
 原資材導入에 주는 惠澤과 同等 또는 그 以上  
 이 되어야 할 것이다.

日本은 鑛業을 營爲하는 者는 鑛物賣上高의  
 15%를 探鑛準備金으로 積立하면 損費算入되  
 나 準備金 設定후 3年 以內에 新鑛床探鑛費등  
 에 使用치 않은 경우는 課稅所得에 算入케 되  
 어있다.

비단 地下資源이 아닌 國產機械使用도 資源  
 活用の 捷徑이나 國產機械使用에는 特別償却  
 制度를 適用 함으로써 機械類輸入을 抑制할  
 수 있을 것이다. 特別償却制度는 不景氣衝擊

의 效果의緩和劑役割을 할 뿐 아니라 研究施  
 設이나 試驗機器에 適用할 때 研究開發에 促  
 進劑가 될 것이다. 事實 日本은 “陳腐化一時  
 償却制度”를 採擇하여 化學工業·石油化學工業  
 같은 技術進歩가 甚한 分野의 資産에 對하여  
 償却制度를 伸縮性있게 運用하는 한 例로써 우  
 리 稅政當局에서도 技術革新을 充分히 把握하  
 여 稅制의 保守性이 우리 工業近代化에 負의  
 效果가 나타나지 않는 機動的이고 彈力的 措  
 <表 II> 鑛物資源現況

鑛 種 別	品 位	推定埋藏量(屯)
鐵	鑛 24 ~ 50%	121,368,000
銅	鑛 0.6~1 "	11,243,000
鉛	亞鉛鑛 3 ~ 10"	10,787,000
텅	그 스 텐 鑛 0.5~1 "	12,749,000
金	銀 鑛 10~50g/t	7,128,000
탄	강 鑛 20 ~ 30 %	357,000
모	리 브 님 鑛 0.3% 以上	2,643,000
滑	石 各 級	9,131,000
高	嶺 土 "	11,275,000
蠟	石 SK#30	1,854,500
黑	鉛 各 級	38,000,000
螢	石 45 ~ 70%	966,600
硅	石 98%	51,430,000
石	炭 石 45%	4,199,300,000

資料：商工部

<表 III> 鑛山物生產實績 (單位：金：kg, 其他：屯, 石炭：千屯)

鑛 種	規 格	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72
鐵	鑛 56 %	471	501	685	735	789	698	830	710	571	504	492
銅	鑛 6 "	11	12	12	22	21	16	19	22	27	30	35
亞	鉛 鑛 50 "	3	4	7	6	14	18	31	33	32	33	29
텅	그 스 텐 鑛 70 "	5.8	4.7	4.2	3.8	3.7	3.6	3.8	3.6	3.7	3.7	3.7
金	鑛 99.9"	3.3	2.8	2.4	2.0	1.9	2.0	1.9	1.6	1.6	0.9	0.5
滑	石 各 級	22	32	44	36	54	56	72	84	84	70	72
高	嶺 土 S#34	38	52	61	72	112	103	121	136	195	191	184
石	炭 石 45 %	1,260	1,363	2,220	3,090	2,926	3,916	5,653	7,415	9,104	10,617	10,146
硅	石 99.5"	21	26	57	73	100	229	179	226	259	161	153
螢	石 80 "	33	40	56	39	32	57	47	39	48	58	29
硅	石 SK#32	18	32	46	49	55	67	78	101	120	142	163
石	炭	7,449	8,821	9,642	10,497	11,886	12,070	10,654	11,177	11,933	12,061	12,366

資料：商工部

置가 要望되는 것이다. 英國은 開發地區에 對한 投資 및 試驗研究施設投資에 대하여 初年度에 100% 償却할 수 있는 對象까지 指定해 놓고 있는 點을 參考로 삼아 現在 우리 稅制에는 割増償却制度뿐임으로 初年度特別償却制度의 追加가 所望스러운 것이다.

다음은 資源의 浪費와 高度消費傾向을 抑制하는 一連의 稅制改革措置가 要望된다.

商品이나 建物도 粗製品이 亂立이되어 오히려 資源浪費가 되는 까닭에 輸入原資材를 안쓰고 지어지는 벽이 두꺼운 耐久型 흡벽돌 家屋 油類節約型, 小型車輛等을 勸獎하는 租稅措置도 所望스러운 것이며 눈에 안 보이나 保存開發되어야 할 資源開發과 熱管理같은 節約型 國內技術育成에 對한 果敢한 支援이 租稅政策에 한층 分明하게 될 것이 要望되며 技術風土化에 對한 配慮도 아껴서는 안될 것이다.

資源戰爭을 契機로 產業再編成도 일어나야 하는데 資源節約型 知識集約型 產業을 包含한 產業, 再編成合理化 運動도 特別償却租稅特惠를 包含한 綜合的 長期育成 政策없이는 所期の 成果를 거두기 어려울 것이며

CTS (Central Terminal Station)나 原資材 備蓄, 海外資源開發에도 租稅面에서 特惠를 줌으로써 企業參與를 誘導하도록 措置하는 것이 所望스러운 것이다.

今般의 稅制改革에 際하여 資源開發面에서 본다면 從前의 內國稅~關稅로 되어 있는 基本稅制에 開發關係의 稅制를 一括 要約하여 反映시키는 開發稅法(假稱)을 創設하는 것이 좋다고 提案하는 바이다.

開發育成에 所要되는 稅金減免·特別償却·助成金等은 外國導入物資에 對한 增稅分 또는

消費抑制에 對한 課稅로 大部分 相殺 될뿐 아니라 窮極的으로는 財源調達源泉으로 資源產業이 自立되어 갈 것이다.

韓國과 같은 重化學工業化 段階를 넘어야 할 開發途上國家에서는 莫大한 開發資金을 國民貯蓄·外資導入·租稅로 마련하여야 하나 從前보다 資源面에 對한 配慮를 強調하여야 할 것이며 現實의 實踐面으로는 1965年 「미스크레이브」 教授가 韓國의 歲入 政策에 對한 건의 即 「아무리 理論的으로 堂堂하고 洗練된 租稅制度도 그 國家社會의 與件에 適合치 못하면 아주 不公平하고 非效率的인 것이 된다」는 忠告를 想起하여야 할 것이다.

## 5. 結 論

最近 政府에서 試圖하고 있는 稅制改革은 國力培養과 國民總力化를 뒷받침하는 國政刷新의 一環으로서 國民의 期待와 關心이 가장 깊은 對象인 것이다.

우리의 現實과 앞길을 잘 洞察하고 企業育成과 資力蓄積이 可能하도록 企業公開가 잘 되도록 接配하며 國民各層의 公平擔稅의 原則이 지켜지는 同時에 國力培養의 基本施策의 支援이 適切하도록 稅政-稅制-租稅 體制全般에 걸쳐 維新前進의 契機가 되기를 바라마자 않는다.

昨今の 世界情勢의 急變은 政治·經濟·社會·文化·軍事價値觀等 全面的인 것이며 一時的인 것이 아님을 銘心하여 稅制를 包含한 우리 國政의 維新化가 能率化, 組織化, 總力化 各面에서 綜合的으로 整備되어야 할 것이며 이것이 곧 다음 世代에서 優位의 高地를 占有하고 繁榮의 大路를 걷는 捷徑이 될 것이다.