

# 地方特産物 育成策 明白

## 科總 · 研究팀서 1次報告書 提出

忠南  
지구서  
18個  
작목  
선정  
報告

지방특산물의 効率的인 育成을 위한 技術支援과 政府의 강력한 施策을 추구하는 “지방특산물 技術開發研究調査”결과가 밝혀졌다.

自然的條件 및 지리적조건과 産業경제적인 조건등을 研究조사하여 그 지방에 알맞는 特産物을 선정, 이들의 育成에 강력한 보조책을 시행해야 한다고 지적한 이 보고서는 韓國科學技術團體總聯合會가 주관하여 서울대학교농대 教授 8名으로 構成된 研究팀에 依해서 作成된 것이다.

이 報告書는 지방특산물生産에 質과 量을 높여 農家所得增大를 實効性있게 支援하려는 目的으로 全國을 8個地區(서울, 경기, 충남, 충북, 경남, 경북, 전북, 전남제주)로 나누어 研究調査기로 計劃하고 그 1次年度 대상지구로 忠淸南道를 선정하여 조사한 결과이다.

이번 忠南地方의 特産物開發技術研究調査에 나섰던 研究팀은 서울農大教授 이은용씨를 頭로 하여 高광출教授등 8名으로 構成되어 73年 6月 1日에서 8月 30日까지를 調査研究 期間으로 實施하였던바 이 지방의 특산물 124個의 작목중 技術開發을 해야할 特産物 18개 작목을 선정하고 이들의 開發育성과 발전을 위한 政府의 政策수립과 強力한 政策施行을 촉구했다.

이들 18個 작목들을 보면 忠南특유의 특산물인 완초, 갈저, 정마, 양송이, 엽연초, 인삼, 잠업, 참외, 굴 등으로 보고 되고 있다.

이 調査研究報告書는 18個작목특산물에 對한 調査資料를 기초로하여 그 現況과 問題點에 관한 對策 및 건의로서 技術開發의 知識 보급과 特殊組合을 設置하여 協同體制를 확립하는 政策施策이 實現되어야 한다고 지적했다.

이번 調査는 충청남도의 99개 農村指導所와 2個市, 15個郡, 179個읍면 및 15個 農業高等學校등 300個 기관을 대상으로 하여 124개 작목에 대한 綜合的인 자료를 「양케이트」방식에 依하여 조사 분석한 것이다.

다음 글은 이 報告書에서 拔萃한 것이다. (편집부)

서울 農大教授 硏究팀

|      |      |      |
|------|------|------|
| 이 은용 | 이 종석 | 고 광출 |
| 김 윤제 | 오 필훈 | 원 진이 |
| 유 근영 | 한 인규 |      |

◇ 조사의 객체와 조사항목 ◇

제1절 조사의 객체

조사의 객체는 충청남도 소재 전농촌지도소, 농업고등학교 및 각 행정 단위별 행정기관이며, 지면 관계상 조사 객체의 명칭계재는 생략한다.

제2절 조사 항목

1. 조사 항목은

가. 옛날에 성행했거나 유명하였던 지방특산물 중에서 없어졌거나 볼 수 없게 된 것.  
나. 현재 지방특산물로서 주요하며 유명한 것.

총 124품목에 대하여 기재할 수 있도록 조사표를 분류하였고,

2. 각 조사표에는

- 가. 특용작물(모시 외 10종)
- 나. 과일(사과 외 16종)
- 다. 채소(배추 외 18종)
- 라. 화훼(1년 화초 외 6종)
- 마. 축산물(젓소 외 12종)
- 바. 임산물(목재 외 7종)
- 사. 양잠(잠견 외 3종)
- 아. 수산물(담수어 외 8종)
- 자. 농가 수공업(죽제품 외 5종)
- 차. 약초(작약 외 4종)
- 카. 기타
- 타. 목공예품(목각 외 7종)
- 파. 석공예품(일용품 외 9종)
- 하. 금속공예품(액세서리 외 7종)
- 거. 나전칠기(식기류 외 4종)
- 너. 도공예(식기류 외 5종)
- 더. 대나무공예(일용품 외 3종) 등을 포함시켰으며, 각 품목별로 다음 사항을 조사

하였다.

- (1) 유명했던 특산품목과 기타 품목
- (2) 생산되었던 지명
- (3) 생산실적
- (4) 용도 및 소비처
- (5) 없어진 원인
- (6) 보존 지역과 보존자
- (7) 비고

◇ 조사 결과의 종합 및 해석 ◇

現在 各 農村은 政府의 重農政策과 새마을 運動의 자극을 받고 잘 사는 農村建設에 모두가 熱을 올리고 있다. 그러나 저마다의 익힌 솜씨와 地域社會에서 傳來하여오는 特産物의 開發, 그리고 새로운 農家生産物의 適應生産 等 多樣한 分野에 손을대고 있으나, 그 中에는 政府에서 責任지고 買入하여 주거나 販路가 保障되어 있는 것은 크게 問題되지 않고 있다. 그러나 地域의이고 特殊한 分野에 所要되는 農産物은 때 때로 여러가지 不安한 要所를 內包한채 生産은 계속되고 있다. 이러한 것들을 各分野別로 問題點을 綜合하면 다음과 같다.

(본 자료는 조사 「양케이트」에 의함)

<표 1>에 의하면 應答者가 提示한 總 579件中 問題點을 삼지 않은 것이 142件이며 나머지, 75.5%인 437건의 隘路와 問題點을 들었다.

全體 比率로 보아 過去나 現在나 모두 生産物의 販路 및 收支打算은 가장 關心이 깊고 또한 가장 隘路를 겪고 있다.

그러나 過去에는 病虫害나 自然消滅이 問題되었으나 현재는 오히려 農家特産物을 生産하는데 技術不足이 高度로 심각성을 나타내고 있으며, 그 다음 보다 擴大生産을 위해 많은 分野에서 資金支援을 要請하고 있다. 이러한 事實은 現在보다 더 良質의 農家特産物을 大量生産하고 지속적인 경영의 合理化를 위해 技術과 資金의 重大性을 表示하고 있는 바, 이제 農家特産物의 生産形態도 積極의이며 近代化된 企業形式으로 轉換하는 樣相을 엿볼 수 있다.

이러한 事實은 더욱 隘路와 問題點의 綜合順位에서 過去엔 거론도 되지 않았던 施設 및 裝備

調查報告書

〈표 1〉

大單位 分野別 生産上の 隘路와 問題分析表

| 隘路와 問題點     | 分野  |       | 特用作物 |       | 果實類 |       | 茶蔬類 |       | 花卉類 |       | 畜産物 |       | 林産物 |       | 養 蠶 |       | 水産物 |   |
|-------------|-----|-------|------|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|---|
|             | 頻度  | %     | 頻度   | %     | 頻度  | %     | 頻度  | %     | 頻度  | %     | 頻度  | %     | 頻度  | %     | 頻度  | %     | 頻度  | % |
| ① 資金不足      | 20  | 16.4  | 9    | 11.1  | 13  | 10.9  | 3   | 33.3  | 7   | 12.7  | 3   | 15.8  | 7   | 11.5  | 13  | 30.2  |     |   |
| ② 販路不足      | 16  | 13.1  | 16   | 19.8  | 52  | 43.8  | 1   | 11.1  | 8   | 14.6  | 5   | 26.2  | 2   | 3.2   | 7   | 16.3  |     |   |
| ③ 技術不足      | 23  | 18.9  | 17   | 20.9  | 13  | 10.9  | 2   | 22.3  | 8   | 14.6  | 1   | 5.3   | 10  | 16.4  | 1   | 2.3   |     |   |
| ④ 勞力不足      | 14  | 11.5  | 5    | 6.2   | 2   | 1.7   | —   | —     | —   | —     | —   | —     | 7   | 11.5  | 1   | 2.3   |     |   |
| ⑤ 原料 및 飼料不足 | 5   | 4.1   | 5    | 6.2   | 8   | 6.7   | —   | —     | 18  | 32.7  | 4   | 21.0  | 3   | 4.9   | —   | —     |     |   |
| ⑥ 病虫害自然消滅   | —   | —     | 2    | 2.5   | —   | —     | —   | —     | —   | —     | —   | —     | —   | —     | —   | —     |     |   |
| ⑦ 交通不便      | 1   | 0.8   | —    | —     | 5   | 4.2   | —   | —     | —   | —     | 1   | 5.3   | —   | —     | —   | —     |     |   |
| ⑧ 施設設備不足    | 25  | 20.4  | 9    | 11.1  | 5   | 4.2   | —   | —     | 2   | 3.6   | 1   | 5.3   | 5   | 8.2   | 6   | 14.0  |     |   |
| ※ 無 應 答     | 18  | 14.8  | 18   | 22.2  | 21  | 17.6  | 3   | 33.3  | 12  | 21.8  | 4   | 21.1  | 27  | 44.3  | 15  | 34.9  |     |   |
| 合 計         | 122 | 100.0 | 81   | 100.0 | 119 | 100.0 | 9   | 100.0 | 55  | 100.0 | 19  | 100.0 | 61  | 100.0 | 43  | 100.0 |     |   |

  

| 隘路와 問題點     | 分野 |       | 藥 草 |       | 石工藝品 |       | 農家手工業 |       | 螺細漆器 |       | 陶工藝品 |       | 竹細工品類 |       | 頻 度 計 | 全 比 % | 體 率 | 綜 順 | 合 位 |
|-------------|----|-------|-----|-------|------|-------|-------|-------|------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|-----|
|             | 頻度 | %     | 頻度  | %     | 頻度   | %     | 頻度    | %     | 頻度   | %     | 頻度   | %     |       |       |       |       |     |     |     |
| ① 資金不足      | 2  | 9.5   | 1   | 9.1   | 2    | 10.0  | 1     | 25.0  | 1    | 20.0  | 2    | 22.2  | 84    | 14.5  | 3     |       |     |     |     |
| ② 販路不足      | 6  | 28.5  | 3   | 27.2  | 3    | 15.0  | —     | —     | 1    | 20.0  | —    | —     | 117   | 20.2  | 1     |       |     |     |     |
| ③ 技術不足      | 3  | 14.3  | 1   | 9.1   | 1    | 5.0   | —     | —     | —    | —     | 3    | 33.3  | 86    | 14.8  | 2     |       |     |     |     |
| ④ 勞力不足      | 1  | 4.8   | —   | —     | —    | —     | —     | —     | —    | —     | —    | —     | 31    | 5.4   | 6     |       |     |     |     |
| ⑤ 原料 및 飼料不足 | 1  | 4.8   | —   | —     | 4    | 20.0  | —     | —     | —    | —     | 2    | 22.2  | 50    | 8.6   | 5     |       |     |     |     |
| ⑥ 病虫害自然消滅   | —  | —     | —   | —     | —    | —     | —     | —     | —    | —     | —    | —     | 2     | 0.3   | 8     |       |     |     |     |
| ⑦ 交通不便      | —  | —     | 2   | 18.2  | 1    | 5.0   | —     | —     | —    | —     | —    | —     | 8     | 1.4   | 7     |       |     |     |     |
| ⑧ 施設設備不足    | 3  | 14.3  | —   | —     | —    | —     | 1     | 25.0  | —    | —     | —    | —     | 59    | 10.2  | 4     |       |     |     |     |
| ※ 無 應 答     | 5  | 23.8  | 4   | 36.4  | 9    | 45.0  | 3     | 25.0  | 3    | —     | 2    | 60.0  | 142   | 24.5  |       |       |     |     |     |
| 合 計         | 21 | 100.0 | 11  | 100.0 | 20   | 100.0 | 4     | 100.0 | 5    | 100.0 | 9    | 100.0 | 579   | 100.0 |       |       |     |     |     |

의 不良問題가 4位로 크게 심각성을 야기시켰다는 點이다. 따라서 5位에 이르는 原料와 飼料購入이 어렵다는 問題는 種子生産原資材 및 畜産에서의 飼料價의 昂등으로 일어나는 經營難의 심각성을 여실히 들어내고 있으며 6位가 勞力不足 現象을 나타내고 있다. 特히 7位에서 交通不便의 問題도 거론되고 있는데 이는 靑陽 또는 公州等地的 未開發地域에서 問題되고 있다.

各分野別로 檢討하여 볼 때 담배와 人蔘 등의 生産過程에서 乾燥加工에 必要한 現代의 施設

不足이 가장 심각하게 대두되고 있으며 다음이 技術的인 問題이며 세번째가 資金支援이고 販路는 거의 專賣品으로 他作目에 比하여 安定된 감을 준다.

果實類에 있어서는 역시 技術的 問題가 가장 重要視되고 있으며, 다음이 販路이고 또한 貯藏 및 加工을 위한 施設導入을 希望하고 있다. 花卉類에 있어서는 資金支援이 가장 큰 기대 요소이며 동시에 販路보다 技術的인 不足을 나타내고 있다. 茶蔬類에 있어서는 무엇보다도 販路開拓이

〈표 2〉 各分野別有望農家特産物生産의 種類에 따른 問題와 隘路事項 比較

| 分 野     | 項          | 種 類 및 隘 路 와 問 題 點 |               |            |              |            |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
|---------|------------|-------------------|---------------|------------|--------------|------------|---------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 特用作物    | 종 류<br>문제점 | 모 시<br>○ ●        | 배 섯<br>○ ●    | 인 삼<br>△ ● | 삼<br>※       | 수세미<br>△ ○ | 담 배<br>◎ ※    |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 茶 蔬 類   | 종 류<br>문제점 | 배 추<br>●          | 상 치<br>●      | 고 추<br>● △ | 우 영<br>●     | 딸 기<br>●   | 감 자<br>●      | 수 박<br>△ ● | 참 의<br>○ ● | 토마토<br>● ● | 미 나리<br>※ | 마늘<br>◎ ○ | 양파<br>△ ● | 생강<br>◎ ○ | 무우<br>◎ ※ |
| 果 實 類   | 종 류<br>문제점 | 사 과<br>○ △        | 복숭아<br>△ ●    | 감<br>△ ●   | 호 도<br>△ ○   | 은 행<br>△   | 배 살<br>● △    | 구 포<br>● ● | 도 매<br>◎ ● | 추 밤<br>× △ |           |           |           |           |           |
| 花 卉 類   | 종 류<br>문제점 | 다년초<br>○ △        | 관상수<br>○ △    |            |              |            |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 畜 産 物   | 종 류<br>문제점 | 한 우<br>○ ●        | 젓 소<br>● △    | 돼 지<br>● ● | 산란계<br>△ ● ● | 비 이<br>● ● | 로 다<br>●      | 산 양<br>●   | 꿀 벌<br>△   |            |           |           |           |           |           |
| 林 山 物   | 종 류<br>문제점 | 갈 포<br>● ●        | 표 고<br>○ ●    | 모 포<br>● ● | 연 료<br>● ●   | 오베자<br>●   |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 養 蠶     | 종 류<br>문제점 | 잠 걸<br>△ ○        | 제 사<br>△ ○    |            |              |            |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 水 産 物   | 종 류<br>문제점 | 해 초<br>○ ●        | 굴<br>○ ●      | 패 류<br>○ ● | 뱀장어<br>●     | 은 어<br>●   | 담수어<br>●      | 기 타<br>●   |            |            |           |           |           |           |           |
| 農家手工品   | 종 류<br>문제점 | 고공품<br>● ●        | 석 공<br>○ ●    | 죽제품<br>● ● | 왕 제<br>● ●   | 골품<br>● ●  |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 藥 草     | 종 류<br>문제점 | 구기자<br>● ○ △      | 작 약<br>△      | 당 비<br>●   | 감 초<br>●     | 부 자<br>● ● | 목 향기<br>◎ ● ○ | 기 타<br>○   |            |            |           |           |           |           |           |
| 石工藝品    | 종 류<br>문제점 | 분묘장식<br>○ ※ ×     | 수 석<br>△      | 문 용<br>△   | 반 구<br>△     | 청 석<br>◎   |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 陶工藝品    | 종 류<br>문제점 | 식기류<br>○ ●        | 장식품<br>●      |            |              |            |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 螺 翼 漆 器 | 종 류<br>문제점 | 식기류<br>○ △        | 장식류<br>●      |            |              |            |               |            |            |            |           |           |           |           |           |
| 竹細工藝品   | 종 류<br>문제점 | 일용품<br>△ ●        | წყ시대<br>○ ※ ● |            |              |            |               |            |            |            |           |           |           |           |           |

凡例 : ○ 資金不足支授要望 ● 販路가 없고 收支打算  
 맞지 않음 △ 技術이 不足함 ※ 勞力이 不足  
 함

● 原料가 不足하거나 飼料難 × 自然減少 및 病虫  
 害 被害가 큼 × 交通이 不便함 ◎ 施設이 不足  
 하고 加工工場 導入이 必要함

가장 어렵다고 나타났으며 技術과 資金不足現象  
 을 드러내고 있다. 畜産分野에서는 近來 飼料波  
 動으로 인하여 高價의 飼料로는 經營이 어렵다  
 는 것이 두드러지게 나타나고 있는바 이는 大部  
 分 養鷄, 養豚, 乳牛 등에서 問題되고 있고 養  
 豚에서 特히 販路가 問題視되고 있다.

本調査에서 林産物이란 主로 갈포의 比重이  
 큰데 近來 갈포벽지의 해외수출이 부진하면서  
 이 分野의 運營이 困難을 겪고 있는 것 같다. 이  
 와같이 販路를 如何히 開拓하느냐가 가장 심각  
 하고 다음 原料인 갈포를 充分히 確保하지 못하  
 는 隘路가 있다. 또한 資金支授도 바라고 있다.

## ◆◆◆ 調查報告書 ◆◆◆

養蠶은 어느 分野보다도 販路에 對한 걱정이 가장 적은 農産物로 오히려 技術的인 支援資金의 調達을 期待하면서 늘어나는 事業에 勞力不足을 어떻게 解決하느냐도 問題가 되고 있다. 또한 蠶器의 供給 및 施設의 不良等도 적지 않은 隘路가 되고 있다. 水産物分野에서는 近來 急激히 擴大生産에 들어가면서 強力한 資金支援을 要求하고 있으며 따라서 販路開拓에도 크게 隘路를 겪고 있는 것 같다.

藥草는 아직 企業性을 크게 띠지 않으나 販路의 榮蔬出荷가 되지 않고 있어 改善餘地가 있으며, 技術的 不足이 따르고 있다.

石工藝品은 保寧의 山岳地帶에서 自然採石되고 있는 分野로 大部分 墳墓裝飾用으로 需要를 나타내고 있는바 生産地의 거리 關係로 販路와 交通不便 등이 問題되고 있다.

農家手工品은 主로 가마니로서 質값이 비싸고 多少 販路가 問題되고 있으나 大體로 큰 隘路는 없는 것 같다. 縹鈿漆器 및 陶工藝品은 保寧 및 洪城地方에서 一部生産되는 정도로 資金支援과 技術的인 問題만 解決되면 큰 問題는 없는 것 같다.

竹細工은 過去 日用品 生産形態로 轉換되었는데 保寧地方에서 發達되고 있는바 技術, 資金만 解決되면 큰 問題가 없을 것 같다.

〈표 2〉를 討檢하여 보면 모시와 버섯은 資金不足과 販路開拓이 어렵고, 人蔘栽培는 病害와 生産施設 資材不足 등으로 困難을 받으며, 삼은 少量生産이나 勞動力不足이 問題되며, 수세미는 技術과 資金支援을 바라고 있다. 담배는 乾燥場 施設이 貧弱하고 勞動力의 不足이 심각하다.

배추 등 모든 채소작물은 販路가 걱정이며 양과 생산에서 技術的인 문제가 동시에 제기되고 있다. 果實類에서는 복숭아, 감, 배, 포도, 대추가 販路가 不足하며 거의 資金과 技術的인 問題에 당면하고 있다. 특히 복숭아와 포도에서 加工施設 導入이 要望되며, 밤나무에 있어서 病虫害의 被害問題가 야기되고 있다. 화훼류는 모두 자금과 기술적인 문제로 귀착되고 있으며 畜産物에 있어서 심각한 것은 飼料問題이다 특히 韓牛肥育에 있어서는 資金支援을 要望하고 있으며 돼지와 산란계의 販路가 당면문제이다. 잠견

과 제사는 거의 資本과 技術的인 不足을 나타낼 뿐이며, 해초와 굴은 資金支援만 하여 주면 展望이 밝을 것으로 나타났다. 뱀장어는 少量의 自然捕獲으로 이루어지기 때문에 地域에 따라 販路問題가 야기되는 것 같다.

藥草類에 있어서는 거의 販路가 없으며, 石工藝品들은 技術的 면과 資金支援만 있으며 개발 가능한 것으로 나타나고 있다.

### ◇ 결 언 ◇

제1차 조사 연구사업을 실시하고 다음과 같은 결론을 얻었다.

1. 충청남도 지방을 대상으로 조사 연구한 결과 지방특산물로 개발하여야 할 농가특산물로서는 다음과 같은 작목이 적합하다.

- |         |    |        |        |
|---------|----|--------|--------|
| 가. 완초   | 갈저 | 나. 정마  | 다. 아마  |
| 라. 양송이  |    | 마. 엽연초 | 바. 인삼  |
| 사. 잠엽   |    | 아. 참외  | 자. 생강  |
| 차. 호두   |    | 카. 포도  | 타. 복숭아 |
| 파. 사과   |    | 하. 고공품 | 거. 한우  |
| 너. 재래산양 |    | 더. 칼피스 | 러. 굴   |

2. 이들 주요 특산물을 개발 또는 발전시키기 위해서는 다음과 같은 문제점을 해소할 수도 있도록 국가적인 정책 수립과 강력한 정책 집행이 요구된다.

- 가. 정마, 아마, 참외, 생강, 포도, 복숭아, 칼피스 등의 작목은 수익성 향상 및 수익보장이 되어야 한다.
- 나. 인삼, 양송이, 완초, 사과, 포도, 복숭아, 생강, 한우, 재래산양, 칼피스, 굴 등의 작목은 생산 및 가공기술의 개발과 그 보급이 되어야 한다.
- 다. 양송이, 엽연초, 양잠, 인삼, 생강, 포도, 복숭아, 사과, 한우, 재래산양, 칼피스, 굴 등의 작목은 자금지원 및 시설 개선이 요망된다.
- 라. 양송이, 엽연초, 삼엽, 잠엽, 원예, 축산, 낙농 및 어업 등은 특수조합의 육성과 그 기능의 강화가 필요하다.
- 마. 인삼, 양송이, 아마, 정마, 잠엽, 호도, 포도, 복숭아, 사과, 굴 등의 작목은 유통 과정이 개선되어야 한다.