論 壇

苗木價格 現實化와 健苗生産

〈本會 常務理事〉 李 在 石

前 言

近者 우리나라는 急進的인 經濟發展과 더불어 各種 建設工事가 이루워지고 國民所得向上에 隨伴하여 造景事業 擴充으로 從前에 市場性이 없든 造景觀賞樹가 漸次 價値가 認定되고 需要量이 늘어나 價格 自體가 騰貴했으며 따라서 造景觀賞樹栽培에 對한 붐이 일어남으로서 이의 栽培를 爲한 假需要自體가 造景觀賞樹苗의 價格上昇에 一時的이 남아 부채질을 한것 만은 事實인것 같다.

그럼으로 一般이 알기를 山林事業用 苗木도 같은 나무라 觀賞樹苗처럼 需要가 늘어나 좋은 價格으로 去來가 되고 있는 것처럼 誤解하는 이가 많다.

自古로 山林事業用 苗木價格은 現實化를 해본 일이 없다.

그 理由는 林業이란 特質 即 資本 回收의 長久性과 山林이란 廣濶한 大面積이 山火, 病虫害 人爲的 被害等 各種 危害下에 永年 曝露되어 投資의 危險性이 높고 山林 自體가 大單位 經營에 適合함으로 資本集約性을 內包하고 있어 一般人이 造林에의 投資口味를 喪失하고 있음으로 大部分의 造林自體가 政府國庫補助造林以外 自力造林은 極少數다.

따라서 造林事業에 所要되는 苗木도 政府 需要外 一般의 需要는 鈍化되어 市場性이 없고 언제나 政府에서 生産費를 調査하여 價格을 決定하기 마련이다. 그러나 政府에서 決定하는 價格은 언제나 豫算制約으로 生産費 補償이 되지 않았다.

市中에서 販賣되는 一年生 花草도 그 價格은 完全競爭性을 維持함으로 1本에 20~30원에 呼價 去來되고 있다. 그러나 낙엽송 二年生 山出苗의 境遇를 보면 種子를 2~3年間式 貯藏해 두었다가 一年生 幼苗를 길러 2年째 移植을 하여 幹長이 35cm 以上 되는 놈을 本當 5원~6원에 去來되고 있으니 原價計算을 할줄 모르는 사람도 싼것만은 事實인것 같다.

그럼으로 本論에서는 現 山林事業用 苗木의生産費 內容을 檢討해 보고 生産費 保障이 곧 健苗生産을 觸發할 하나의 重要한 要因임을 살펴보고저 한다.

生産費 原價計算

苗木 生産費를 構成하고 있는 因子는 樹種에 따라 다르고 苗齡에 따라 다르기는 하지만 이를 大別하여 借地料, 種苗代, 材料代, 人夫賃, 金利, 固定財産에 對한 減價償却費 等으로 區分 할 수가 있다.

本論에서는 全體 樹種에 걸쳐 그 生産費를 다 言及할 수는 없고 다만 現在 造林事業에 가장 많이 植栽되고 있는 낙엽송 二年生 成苗 및 오리나무 一年生 成苗를 代表로 골라 73年度 生産費를 내어 본바 別表 (1), (2)와 같다.

첫째로 낙엽송 二年生 成苗 生産 苗圃는 灌排水가 良好한 砂質壤土인 土地換言하면 물을 대면 논이고 물을 빼면 밭인 上等級 논이나 밭을 圃地로 使用하여야 한다.

이러한 條件을 갖춘 밭이라면 借地料가 全國平均 m^2當 35원이며 논인 境遇에는 全國 平均 m^2當 50원을 주어야 借地할 수가 있다.

그런데도 告示價格의 借地料는 m^2當 23.44전

으로 발인 경우 中等級 圃地도 얻을수가 없는것으로서 實地 借地料의 46~65%에 不過하다.

보다 重要한 問題는 生產費의 50% 以上을 占하는 人夫賃이 現實과 너무나 距離가 있다.

農業協同組合 中央會 調部月報 73年度 6月의 農村勞動賃金이 全國 平均 1人 1日 男子가 858원 女子가 598원으로 되어 있는데도 政府 生產費調書에는 男子 670원 女子 400원을 適用한 것 같다.

뿐만 아니라 生產費調書中 자장 큰 影響을 하는 得苗本數를 m²當 64本 移植을 하여 그의 85%인 54本이 得苗되는 것으로 되어 있으나 實地 得苗本數는 72年度 낙엽송 移植床面積 總 874,959m² 에 38,394千本의 規格苗 生產이 되었음으로 床面積 m² 當 44本 밖에 得苗가 되지 않았다. 結果的으로 床面積 m² 當 54本이 生產되지 못한 圃地는 赤字生產이 될 수 밖에 없다.

以上의 諸問題點等을 綜合하여 現實과 어느程度 付合되게 借地料는 밭 上等級인 m² 當 35원을 適用하고 人天賃은 1人 1日 男子 750원 女子 450원으로 하고 得苗本數를 m² 當 44本을 適用하여 生產費 原價를 算出해 본것이 別表(1) 낙엽송(1—1) 生產費 調書이다. 本表를 보면 낙엽송 二年生 成苗價格이 本當 9,247원이다.

그러나 政府에서 告示한 價格은 6,772원임으로 이는 9,247원의 72%에 不過하다.

5 苗木生產費調書

낙엽송 2(1—1)

施業面積 1,600m²
床 面 積 1,000m²

款	項	數量	單位	單價	金額	備考
借地料 및種苗代					117,056	
	借地料	1,600	m²	35	56,000	畓 원/m² 田 원/m²
	種子苗木	64,000	1本	0.954	61,056	1/m²=播種 64本/m² 移植
材料代					25,008	
	尿素	30	kg	29.06	898	30gr/m²
	重過石	30	kg	20.00	600	30 〃
	鹽加	15	kg	12.30	184	15 〃
	推肥	1,000	kg	6	6,000	kg
	油粕	100	kg	90	9,000	gr/m²
	硫酸銅	3.75	kg	250	937	3.75gr/m² 年 1回
	生石灰	3.75	kg	27	101	3.75 〃 〃 1〃
	展着劑	0.04	kg	85	3	0.04 〃 〃 1〃
	BHC		kg			〃 〃 〃
	헬라크롤	5	kg	120	600	5 〃 〃 〃
	마라치온		kg			〃 〃 〃
	짚	165	kg	15	2,475	日履用 0.6kg/m² 包裝用 3.75kg/梱包
	새끼	440	m	1.67	734	包裝用 10m/梱包 日履用
	말목		本			日履用 本/m²
	발		枚			〃 枚/m²
	철사		m			〃 m/m²
	가마니	44	枚	790	3,475	包裝用 1,000 本/梱包
	못		kg			gr/m²
	취약		병			
人夫賃					208,580	牛人 1組 2,000m² 2回
	耕耘	1.6	組	2,000	3,200	300m²/人日
	整地	5.3	(男)人	750	3,975	80 〃
	造床	12.5	〃 〃	750	9,375	〃

播種		男 人			15 m²
移植	66.6	(女) 〃	450	29,970	〃
日履施設및除去		(男) 〃			300 〃 2回
施肥	6.6	〃 〃	750	4,950	300 〃 年 1回
藥劑撒布	3.3	〃 〃	750	2,475	100 〃 年 6回
除草	96	(女) 〃	450	43,200	〃 日
間引		〃 〃			
監督		(男) 〃		43,200	1,000원×30日×9月×1,600m²/10,000m²
灌水	20	〃 〃	750	15,000	200m²/人日 年 4 回
排水路修理	20	〃 〃	750	15,000	100 〃 〃 2〃
土人		〃 〃			〃 日
새보기		(女) 〃			〃 日 回
小運搬	7	(男) 〃	750	5,250	道具資材運搬 人苗木運搬 人
作圖標札建立	1	〃 〃	750	750	測定製圖 人標札製作建立
掘取	33.3	〃 〃	750	24,975	30m² 人/日
選苗結束假植	8.8	(女) 〃	450	8,960	5,000 1本 1人日
包裝	4.4	(男) 〃	750	3,300	10梱包 1日人
計				350,644	
金利				31,557	計의 9%
企業利益				35,064	計의 10%
器具損料				3,605	
公課金				5,259	企業利益의 15%
合計				426,129	
本當價格					426,129원÷44,000本=9.684

둘째로 산오리나무 1年生 成苗의 政府 生産費調書의 內容을 보면 借地料를 m² 當 발上等級이라 하여 29.54원을 適用査定했으나 오리나무類 1年生 成苗는 實地 모두 논이 아니면 養苗가 不可能하다.

이 樹種은 灌水가 可能한 固定苗圃과 할지라도 實際 連作을 할 수가 없다. 그래서 不得已 해마다 苗圃의 移動을 해야함으로 現與件下에서는 논中에도 排水가 良好한 砂質壤土의 논으로서 뿌리 發達을 할수 있는 논을 擇해야한다.

이러한 논이면은 實地 二~三毛作을 할 수 있는 南部地方의 全南 慶南같은 곳은 m² 當 80원 以下로는 借地할 수가 없다.

南部地方이 아니드라도 全國平均 m² 當 45~50원 以上의 借地料를 물어야 하니 벌써 借地料 自體가 政府 査定値보다 2倍 以上이 되니 이것이 큰 問題點이며 또 나무를 기르는 苗圃라면 有機質肥料인 堆肥의 施用이 없이는 健苗生産이 어려운 것인데 堆肥施用을 計上하지 않았다.

人天賃 亦是 男子 670원 女子 400원을 適用했고 工程面에서 間引工程이 1人 1日 30m²로 되어 있으나 1人 1日 20m² 以上은 無理다.

그리고 得苗本數도 m² 當 90本을 보았으나 72年度 實地 施業床面積 403,439m²에 28,907千本이 生産된것으로 보아 適正得苗本數는 m² 當 71本이다. 이상과 같은 諸問題點 等을 勘案하여 別表 (2) 산오리나무 (1~0) 苗의 生産調書를 내보면 本當價格이 6.987원이 됨으로 告示價格 5.369원은 適當價格의 76%에 不過하다.

산오리 (1—0)

苗木生産費調書

施業面積 1,600m²
床 面 積 1,000m²

款	項	數量	單位	單價	金額	備考
借地料및種苗代					91,080	
	借地料	1,600	m²	45	72,000	畓 원/m² 田 원/m²
	種子苗木	90	1本	212	19,080	1/m²=播種 本/m² 移植
材料代					54,945	
	尿素	30	kg	26.96	898	30gr/m²
	重過石	30	kg	20	600	30gr/m²
	鹽加	15	kg	12.30	184	15gr/m²
	推肥	2,000	kg	6	12,000	2kg
	油粕	100	kg	90	9,000	100gr/m²
	硫酸銅	45	kg	250	11,250	3.75gr/m² 年 12回
	生石灰	45	kg	27	1,327	3.75gr/m² 年 12回
	展着劑	0.4	kg	85	34	0.04gr/m² 年 12回
	B H C		kg			gr/m² 年 回
	헴라크롤	5	kg	120	600	gr/m² 年 回
	마라치온	0.5	kg	600	300	gr/m² 年 回
	짚	768	kg	15	11,520	日履用 0.6kg/m² 包裝用 3.75kg/梱包
	새끼	2,650	m	1.67	4,425	包裝用 10m/梱包 日履用 2.2m
	말목		本			日履用 本/m²
	발		枚			〃 枚/m²
	철사		m			〃 m/m²
	가마니	45	枚	79	3,555	包裝用 2,000本/梱包
	못		kg			gr/m²
	취약		병			
人夫賃					372,875	
	耕耘	1.6	組	2,000	3,200	牛人 1組 2,000m² 2回
	整地	5.3	(男) 人	750	3,975	300m²/人日
	造床	28.5	〃 〃	750	21,375	35m²/人日
	播種	33.3	〃 〃	750	24,975	30m²/人日
	移植		(女) 〃			m²/人日
	日履施設및除去	5	(男) 〃	450	2,250	200m²/人日
	施肥	6.1	〃 〃	750	4,950	300m²/人日 2回
	藥劑撒布	39.6	〃 〃	750	29,700	300m²/人日 年 12回
	除草	224	(女) 〃	450	100,800	50 〃 〃 7 〃
	間引	150	〃 〃	450	67,500	20 〃 〃 3日
	監督	43,200	(男) 〃			1,00원×30日×9月×1,600m²/10,000m²
	灌水	20	〃 〃	750	15,000	200m²/人日 年 4回
	排水路修理	20	〃 〃	750	15,000	100m²/人日 年 2回
	土入		〃 〃			m²/人 日
	새보기		(女) 〃			m²/人 日
	小運搬	5	(男) 〃	750	3,750	道具資材運搬 人苗木運搬 人
	作圖標札建立	1	〃 〃	750	750	測定製圖 人標札製作建立
	掘取	33.3	〃 〃	750	24,975	30m²/人日
	選苗結束假植	18	(女) 〃	450	8,100	5,000本 1人日

包　　裝	4.5	(男) 〃	750	3,375	10 包 . 1日人
計				518,900	
金　　利				46,700	計의 9%
企業利益				51,890	計의 10%
器具損料				3,605	
公 課 金				7,783	企業利益의 15%
合　　計				628,878	
本當價格					628,878원÷90,000본=6.987

3. 價格現實化와 健苗生産

或者는 말하기를 山林苗圃業이 收支가 맞지아니하면 當場에 苗圃業을 中斷하면 되지 않느냐 하는 사람도 있다.

打算이 맞지 아니하면 그 業을 中斷하는 것이 너무도 當然한 理論이다.

그러나 苗圃業이란 一次産業은 農業에서의 一般作物 栽培와 같이 一朝一夕에는 轉廢業을 하기가 어려운 特性을 지니고 있다.

苗圃에서 生産되는 利潤이 많고 적고 間에 苗圃라는 土地, 建物 또는 苗圃에만 專用되는 農機器等 固定的 資産이 相對間으로 큰 比重을 찾이하고 있어 短期間內에 이를 處分할곳도 없고 또 處分도 되지 않어 生計費의 一部라도 回收할 수 있다면 生産을 持續할 수 밖에 없다.

뿐만 아니라 30~40年이란 一生을 山林苗圃業에 從事했기 때문에 다른 營農 技術이나 知識을 갖고 있지 못한채 그의 機會報酬는 零에 가까움으로 不得已 收支에 不拘하고 낮는 報酬이지만 이를 甘耐할 수 밖에 없다.

이와 같은 現象은 農業에서도 좋은 例를 볼수가 있다.

우리나라 米價가 極히下落한 1954年度와 1958年度에도 그다음 해에 米價 生産量은 줄지 않고 例年의 水準을 維持해온것을 보면 農林業인 一次産業의 轉廢業이 그 얼마나 어려운 것인가를 實證해 주고 있다.

이렇게 林業의 轉廢業이 어려운 가운데도 韓國養苗協會가 社團法人으로 發足할 當時인 1961年度에 會員數가 210名이든것이 10年이 經過한 1970年度에는 165名으로 45名이 줄었고 1973年度인 現在는 133名으로서 그동안 60餘名이 轉廢業을 했다.

이것으로 미루어 보드라도 山林苗圃業은 결코 收支가 맞는 것이 못된다.

勿論 政府에서는 國庫를 節約하기 爲하여 可能하다면 價格을 抑制해야 하겠으나 여기에서 留意해야할 點은 適正生産費가 保障되지 않을때 生産者는 掠奪的 苗圃 經營으로 生産을 지탱해 간다는 事實을 直視하여야 한다.

苗木을 規格苗 生産에만 置重을 하고 形質生産에는 마음의 餘裕가 없으며 有機質肥料 使用量을 줄이고 硫安과 같은 질소質 肥料만 過用하여 縮少再生産을 透引하는 무서운 結果로 눈에 보이지 않는 苗木의 形質變化를 招來하게 된다. 그럼으로 現在 生産諸單費의 現實化와 無理한 工程 乃至는 得苗本數를 早速히 調整하여 基準年度의 適正價格을 告示한 年後에는 農産物價格도 工産物 價格 水準까지 끌어 올려 그 平準化를 圖謀하여야 한다는 이른바 「패리티」指數價格을 해마다 適用해 볼만도 하다.

4. 結　　言

山林事業用 苗木이란 觀常樹苗와는 달리 長期樹로서의 用材樹種인 境遇 어미나무의 遺傳形質을 考慮하지 않고 아무데서나 種子를 따서 養苗를 하여 山出하였을때 收穫期까지 長期間 成長의 劣勢性이 支配하고 또 劣惡한 材質은 造林者로 하여금 全員收穫面에 莫大한 損失을 招來한다.

또 用材樹種이 아니고 有實樹인 境遇 品種管理가 明確하지 못한 苗木을 山出 했을때 造林地에서의 受粉樹 配列問題 結果習性의 問題等 이

꼬리를 물고 收穫面에 影響을 한다. 一般農事는 한번 잘못 選定한 種子가 1—數年農事에 끝이지만 林業에서 잘못된 種苗 選擇은 40～100年을 두고 累積함으로 品種管理에 對한 特殊技術이 必要하다.

또 같은 品種이나 樹種일지라도 地域的 品種이 있는가하면 灌排水의 程度 日覆施設, 施肥量의 調節, 有機質 肥料의 使用等 施業 技術에 따라 外形은 같은 苗木 같지만은 形質이 千差萬別한 苗木을 生產할 수가 있다.

그럼으로 山林事業用 苗木은 아무나 生產할수 있다는 思考方式은 버려야 한다.

30～40年間 經驗을 한 사람도 失敗作이 나오는가 하면 또 새로운 經驗이 생기고 從前에 알지 못하든 技術分野가 開拓이 된다.

그럼으로 養苗技術은 短期間內 體得이 되는것이 아니다.

政府에서 山林法에서 一定한 資格者만 養苗를 하게한 理由도 여기에 있겠지만 山林苗圃 資格은 더한층 資格規定을 强化하는 한편 嚴格한 品種 管理와 苗木形質 生產에 置重하도록 生產費 保障에 인색해서는 않된다고 본다.