

資源내셔널리즘과 韓國經濟



賦存자원 開發 박차

정부는 최근 국제적으로부족현상을 보이고 있는 각종資源 확보를 위해 갖가지 대책을 수립중에 있다.

이같은 政府움직임과 병행 주요경제단체에서도 자원난타개를 위한 세미나를 잇달아 열고 있다. 11월중에 열린 「資源내셔널리즘과 韓國經濟」 세미나의 내용을 종합 간추려본다.

◇ 世界資源問題와 韓國經濟

60년대 高度成長의 이면에는 대량의 資源輸入이 뒷받침된 것인데 앞으로 우리는 重化學工業化와 더불어 보다많은 資源消費國으로 발전하게 된 것이다 이에 대비키 위해서는 무엇보다 良質低廉한 資源이 안정적으로 공급되어야 한다.

우리나라 주요 原資材의 需給現況은 70年現在 우리나라 總 에너지 수요의 52%를 石油가 총당했고 石炭은 28%이다. 그런데 產油國의 資源방위주의 및 우리의 重化學工業 計劃집행으로 石油類資源의 문제성이 더욱 심각하게 제기된 지금 우리나라는 石油類의 非에너지 源으로의 政策전환 및 무연탄의 增產, 電力源의 확보책을 시급히 수립해야 한다.

또 主要原資材의 적기도입은 필연적이므로 需給 원활을 위한 需要量의 파악과 비축량 확보가 요망된다.

食糧資源의 경우 우리나라 양곡의 生産 및 輸入 量趨移는 生産量이 70년에는 7백47만6천톤인데 반

해 72년에는 7백20만8천톤으로 줄어들고 있는 반면 輸入量은 70년 2백 11만5천톤에서 72년 3백19만1천톤으로 늘어났다.

◇ 우리나라 에너지 政策方向

우리나라 總 에너지 需要에서 石油가 차지하는 비중은 72년의 52%에서 81년에는 69%로 增加하는 반면 石炭은 28%에서 20%로 감소된 것이다.

政府는 에너지 資源확보의 重要性을 감안, 에너지 資源 전담기구의 설치를 검토중이며 熱관리의 단계적 실시와 消費절약운동을 전개할 방침 이다.

石油부문에서는 原油의 안정확보공급 및 體制확립을 위해 石油開發公園의 설립을 검토중이며 精製부문의 產油國 投資유치를 서두를 방침으로 있는 것이다.

石炭은 生産을 계속 極大化해 나갈 것이며 長期 開發體制확립을 위한 適正炭價維持를 기본시책으로 하여 72年 현재 生産量 1천 2백 만톤을 78년에는 1천 6백만톤으로 增產할 장기계획을 세워놓고 있는 것이다.

世界主要鑛種別 埋藏現況

(單位：石油：億barrL  
其他：百萬屯)

表 1.

鑛種別	世界埋藏量	主要國埋藏量	生產量	備 考
石油	6,335	美 國 381 사우디아라비아 1,453 쿠웨이트 660 이란 555	176.61	1. 生産量은 1969年度 實績임 資料：minerals gear Book
石 炭	6,641,460	美 國 1,643,401 歐 洲 152,958 소련 4,121,603 亞 細 亞 1,628,819	2,063.80	2. 諸般數字는 金融換 算值임
鐵	250,329	카 나 다 36,000 소 련 108,000 美 國 44,400 호 주 17,000	712.406	
銅	308	美 國 86 칠 레 59 소 련 39 잠 비 아 30	13,004	
닉 켈	60	류 바 18 뉴 카 레도니아 17 카 나 다 10 소 련 10	0.53	
알미늄	1,168	호 주 400 기 니 아 240 자 미 이 카 120 소 련 60	10.019	
만 강	727	남 아 프리카 300 소 련 200 Gabon 96 브 라 질 46	8.597	
鉛	95	카 나 다 12 호 주 10 멕시코 4 서 유 럽 8		
亞 鉛	124	카 나 다 25 서 유 럽 14 동 유 럽 14 아 세 아 10		

主要國에너지 消費增加率 및

表 2 1人當 消費量

國 名	年平均增加率 (1961—70)	1人當消費量 (1970年度)
美 國	4.6	11.1%
蘇 聯	5.9	4.4
日 本	11.8	3.2
英 國	1.5	5.4
西 獨	4.5	5.1
佛 蘭 西	5.7	3.8
카 나 다	6.7	9.0
伊 太 利	9.8	2.7
韓 國	7.7	1.4

註：韓國은 72年 무연탄 基準임

◇ 國際資源危機와 企業 經營融資

1. 資源危機

資源問題는 世界의 課題, 世紀의 課題로 된 느낌이 없지 않다. 急速한 經濟開發을 推進하고 있는 우리로서 특히 資源多消費型의 産業構造로 指向하는 重化學工業에 力點을 두고 輸入原資材를 加工시켜 輸出第一主義로 第3次 經濟開發 5個年計劃을 追求하는 이 마당에 있어서 國民經濟의 으로 불매에도 커다란 衝擊이 아닐 수 없다.

이와같은 背景을 反映하여 大韓商議가 72年度의 企業經營上 隘路要因을 調査 分析한 결과 71年度에는 販賣管理部門의 隘路要因이 컸으나 72年度에는 生産管理部門(28.7%)으로 바뀌었으며 그 중에서도 특히 原資材調達과 外產資材價昂騰問題등이 큰 隘路要因으로 나타났다고 한다.

이것은 國際原資材波動이 本格化 하지 않던 72年에 있어서의 隘路要因이고 73年에 들어와서 隘路要因調査가 아직 되어 있지 않아 무엇이라 이야기 할 수는 없으나 國際原資材波動이 本格化 하였고 이에 걸들여 中東戰爭을 契機로한 石油類의 政治武器化

無煉炭 生産展望

(單位：千%)

表 3

區分 年度別	生 產 計 劃				計
	石炭公社	大單位炭 産	民 營	新規開發	
73	4,200	2,100	7,000	—	13,300
74	3,850	2,330	7,210	410	13,800
75	3,640	2,750	7,402	610	14,400
76	3,470	3,280	7,520	930	15,200
77	3,380	3,740	7,550	930	15,600
78	3,290	4,100	7,280	1,330	16,000
79	3,190	4,380	6,820	1,610	16,000
80	3,190	4,700	6,430	1,680	16,000
81	3,190	4,700	6,190	1,920	16,000

는 더욱 國際原資材危機를 激化시켜 73年度의 企業經營上 最大隘路가 될 뿐만 아니라 닥아오는 73年度에는 말한 필요도 없고 70年代 아니 그以後에도 國民經濟上 혹은 企業經營上 最大隘路要因의 하나가 될 것으로 보아야 할 것이다.

2. 우리의 資源現實

넓은 뜻으로서의 資源은 物質을 生成하는 機能을 充當하는 天然資源과 이를 評價하고 需要하는 文化資源 그리고 評價에서 需要에 이르는 諸作用에 附加하고 能力에 따라서 寄與하는 人間資源으로 構成된다.

그러나 우리가 뜻하는 資源이란 물론 天然資源으로서 그것도 更新天然資源으로 大別할 수 있다.

우리가 여기서 말하는 資源은 좁은 뜻으로서의 資源인 天然資源 즉 更新資源과 非更新資源을 뜻하는 것이다. 이 更新資源은 農林水産資源을 뜻하여 非更新資源은 礦物資源을 뜻하는데 이들 거의 모두가 不足하거나 賦存치 않아 資源不足現象이 招來되고 있음이 現實이다.

이와같이 冷嚴한 現實을 冷靜하게 認識할 必要가 있는 것이다. 그러나 危機感을 높인다고 해서 이危

機感만으로써 간단히 解決될 수 있는 問題는 아닌 것이다. 冷靜하게 생각하고 謙虛한 마음으로 自然을 내다보면서 果敢한 行動力으로써 他人의 立場도 配慮하면서 協力해 나가야만 비로소 解決의 실마리가 열릴 수 있을 것으로 생각된다.

### 3. 政府와 國民이 할 일

우리가 逢着하기 시작한 資源問題는 이제 새로운 次元에서 政府와 國民 그리고 企業이 三位一體의 努力을 하지 않을 것 같으면 그나마 어느 정도의 成果도 期待 할 수 없을 것으로 생각된다.

우선 資源問題는 率直히 말해서 現代國家로서의 政府가 할 일이 第一 많았다고 본다.

먼저 政府는 70年代 더 나아가서 80代代로 向하는 우리 經濟가 主要資源이 需要伸長率이 높아가고 있는 資源輸入國化하고 있어 國內資源과 對比해볼 때에 資源多消費型的 産業構造를 가지고 加工 貿易主義가 接續되어 資源의 海外依存度가 높아져 韓國 經濟基礎의 脆弱性이 露出되고 있음에 비추어 從前과 같은 安易한 資源觀을 拂拭하고 새로운 次元의 資源觀確立이 要望된다는 것이다.

돈을 어디서 마련한다면 資源이 適切한 方法으로 쉽게 획득할 수 있을 것이라는 것과 같은 낡은 思考方式은 이제 止揚되어야 할 것을 뜻하는 것이다 從前의 思考方式을 갖고는 우리나라가 必要로 하는 資源을 低廉하고도 安定하게 確保하여 國民 經濟의 健全한 發展에 寄與할 수 없는 것이다. 이는 資源이 갖는 偏在性과 枯渴性資源의 國際大資本支配, 資源流通의 特異性, 資源價格의 特異性 등으로 보아 低廉供給의 위험은 굉장히 크기 때문이다.

둘째로 國內賦存資源의 積極的 開發과 活用을 들지 않을 수 없다. 물론 國內賦存資源이 豊富치 않다는 것은 事實이다. 그러나 最惡의 경우에 믿을 수 있는 資源은 國內賦存資源일 뿐만 아니라 그의 最大開發活用이란 絕對로 必要한 것이다.

이를 위해선 資源의 探查, 開發, 活用に 있는 모든 人力과 財源을 投下하도록 하여야 한다. 그리고

大陸棚開發에도 더 힘을 기울여야 할 것이다.

세계는 海外資源의 確保에 注力하여야 한다. 不足한 資源을 얻기 위해서 海外資源開發을 위한 合作, 直接投資, 특히 自主開發輸入에 考慮되어야 할 것으로 생각한다. 이 때엔 現地置重과 現地協력이 基本이 되어야 한다. 그리고 海外資源의 供給處를 多邊化하는 努力이 이루어져야 한다. 물론 海外資源開發은 쉬운 길이 아니다. 많은 隘路와 危險을 隨伴하게 마련이다. 이와같은 隘路와 危險을 克服하기 위해선 開發體制의 確立이나 環境條件의 整備가 이루어져야 하며 새로운 產業界의 決意와 政府의 支援이 要請된다. 그리고 資源確保, 外資導入政策은 이 海外資源開發 혹은 確保에 一助가 될 것이다.

네째는 資源外交의 積極化이다. 資源保有國과의 友好關係를 維持한다는 것은 絶對的이다. 이를 위해서 經濟協力, 技術協정도 考慮할 수 있는 것이고 政策의 輸入도 한 手段이 될 수 있다. 또 다른 消費國家들과 國際機構를 만들어 團結된 힘으로 消費國家의 權益을 옹호하는 일도 생각해 볼 수 있는 것이다.

다섯째 資源情報의 蒐集과 處理體制의 整備이다 70年代의 經營戰略에 있어 經營情報體制의 確立과 分析 그리고 그에 適應하는 迅速한 對應策이 重要함은 이미 言及한 바 있다. 이와 똑같이 海外에서의 有望資源制權獲得부터 資源購買에 이르기 까지 活動의 成敗는 豊富하고도 有効한 情報의 迅速한 傳達과 分析 및 處理에 依據하는 것이다. 新聞에 報道된 小麥購入上 價格損失은 바로 그의 좋은 一例라 할 수 있다.

情報蒐集은 民間企業만으로 質적으로 困難한 要素가 많기 때문에 海外의 既存 政府關係 機關의 活用과 技術者의 派遣등도 考慮되어야 한다. 그리고 國內에선 蒐集된 情報를 整理, 分析해서 迅速히 民間企業에 提供할 수 있도록 情報處理機能을 強化할 뿐만 아니라 政府와 民間企業의 情報處理體制와의

有機的인 提報가 必要하다.

여섯째는 輸出額爲主의 開發體制의 強行으로 國內賦存資源을 低價로 輸出하고 그것을 加工 내지 完製品化한 것을 高價로 逆輸入하는 것과 같은 資源浪費的 産業政策도 長期的 眼目에서 보아 是正되어야 하겠다.

일곱째는 資源備蓄制의 擴大를 들 수 있다. 原油를 위시한 各種資源으로서 國家産業發展에 基本이 되는 것은 相當期間 必要分을 國家非常時, 海外情報變化등에 對備하여 備蓄하는 資源備蓄制의 擴大도 이루어 져야 할 것이다.

여덟째는 海外資源 開發을 위한 人材養成, 現地 調査의 勵行, 資源確保機構措置등과 같은 것도 考慮되어야 할 것이다.

그러나 이 機構는 不必要한 人員을 增加시키는 屋上屋式 機構를 뜻하는 것이 아님은 더 말할 必要도 없다.

아홉째 輸入體制의 整備이다. 輸入을 資源獲得面과 결부시킬 뿐만 아니라 輸入量의 確保에 對應하는 物的 流通機構의 整備가 서둘러져야 할 것으로 생각한다.

열번째로 政府는 海外資源의 Sellers' Market化, 등 장래의 資源需給基調變化에 對應해서 産業構造의 高度化를 推進함과 同時에 科學技術의 開發과 綜合的인 資源政策을 推進하기 위해서 調査企劃의 機構를 擴充함과 아울러 關係機關의 協力體制를 整備하여 全地域的 視野에 立脚한 國際協調를 強하게 呼訴하여야 할 것이다.

한편 一般國民으로서 「消費가 美德」이란 그릇된 생각을 拂拭하고 昨今の 國際資源狀況을 冷徹히 洞察해야 한다. 現實의 資源에 대한 올바른 資源觀의 確立과 果敢한 消費抑制과 創意力開發이 이루어져야 할 것으로 생각한다.

#### 4. 企業의 할일과 經營戰略

性格을 달리하는 各 企業들이 國際資源危機에서

느끼는 程度라든가 그에 對處하는 經營戰略이 一律的으로 同一 할 수는 없다.

그러나 影響에 感度の 範圍는 있을 것이 豫想되지만 거기에서 오는 影響을 免치 못할 것으로 생각한다.

따라서 企業體로서는 奇想天外의 戰略이 나올순 없더라도

첫째 國際資源波動이 自己 企業에 어떤 影響을 미칠 것이냐에 대한 資源情報를 國內外的으로 廣範圍하게 蒐集, 整理, 分析하여 여러 段階에 걸친 여러 對備策을 마련하고 激突하는 資源供給事情에 適切하게 對處할 수 있도록 하여야 하겠다.

둘째 資源多消費型 企業體로서는 資源保有國에서의 直接投資, 合作 혹은 其他 手段에 의해서 資源開發輸入의 길을 열거나 長期的으로 安定 低廉한 資源의 供給體制構築에 全力을 기울여야 할 것으로 생각한다. 또한 更新 自然資源에 對해선 最大의 生産을 하도록 增産에 努力을 하여야 할 것이다.

세째는 業界共同으로 혹은 單獨으로라도 어느 정도의 資源産業備蓄제도 業種에 따라선 考慮되어야 할 것으로 생각한다.

네째는 資源을 代替하거나 적게 消費할 수 있는 方向으로 技術開發에 注力하여 資源의 效果의 使用에 成果를 건우도록 하여야 할 것으로 생각한다.

다섯째는 우리의 唯一한 資源인 人間資源을 最大限으로 活用할 수 있는 資源多消費型産業 혹은 나아가선 將來엔 頭腦産業으로서의 指向을 서둘러야 할 것으로 생각한다.

여섯째 資源에 대한 官學産民의 協同體制가 構築되어야 한다. 政府는 賢明한 資源政策을, 學界는 資源學研究, 産業界는 資源産業에서의 效率의 活用을 一般大衆은 徹底한 資源의 消費抑制를 한다면 여러가지 어려운 條件下에 놓이고 있기는 하지만 資源危機를 어느정도는 克服할 수 있을 것으로 생각된다.