

國土開發計劃 概要 (下)

洪 春 植

<漢陽大學校産業大學院講師>

③ 都市開發

都市는 單位都市 위주로 스스로의 厚生追求와 그 배후지 勢力圈內의 생활 기능을 충실하게 함과 동시에 都市內의 주민뿐만이 아니라 그 影響圈內의 주민들도 都市가 가진 기능을 충실히 이용할 수 있게 각기의 특성에 相應하게 기능을 분담토록 개발하게 될 것이며, 향후 20년간에 걸쳐 일어나게 될 農漁村과 都市의 변모에 따라 86년도의 都市地域像은 대체로 農漁村工業의 발전과 영농의 多角化로 농어촌 중심지인 邑을 현재의 政체로부터 벗어나게 하여 都市的인 면모를 갖추게 할 것이다.

앞으로의 都市化 추세를 보면 70년도 總人口

31,469천인 가운데 都市人口가 15,800천인인 50.2%, 農村人口 15,669천인인 49.8%였던 것이 76年度에는 總人口 34,345천인 가운데 都市人口 비율은 57.5%인 19,750천인, 農村人口比는 42.5%인 14,595천인이 될 것이고 81년도에는 總人口 37,000천인에 都市人口 비율이 65.0%인 24,050천인, 農村人口 비율은 35.0%인 12,950천인으로 될 것이다.

따라서 農村人口는 줄어들고 都市化 경향에 따르는 都市人口가 격증하게 되는 경향을 보여주게 된다.

都市開發 방향을 우선 都市配置의 적정화와 都市 기능의 특화, 서울·釜山·大邱 등 대도시의 人口 및 工業分散의 촉진, 주요 都市의 합리적인 人口配分으로 中小都市를 育成하고 支規模別 시설 기준에 의한 공공 시설의 擴充과 基地公園 開發促進을 하게 될 것이다.

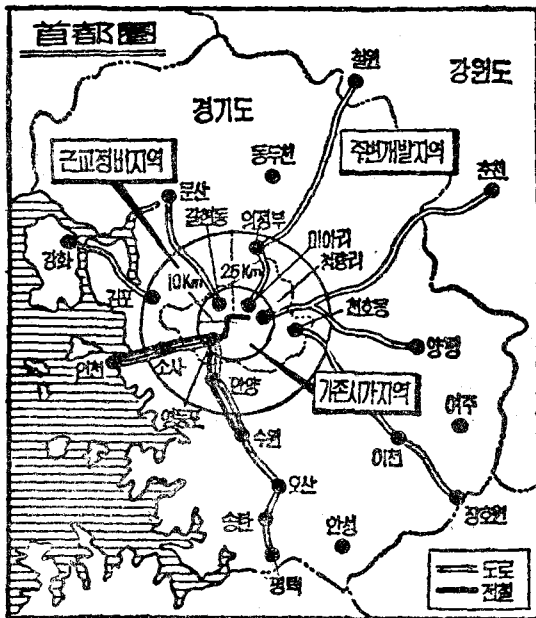
④ 生活環境의 개선

國土開發의 목적은 資源開發과 産業立地 등을 위한 産業基盤의 조성을 통한 경제의 高度成長을 뒷받침하는데 있으나 궁극적으로는 國民福祉의 향상에 있는 것이라 할 수 있다. 産業 기반의 조성을 통한 經濟成長은 하나의 수단이며 목표는 어디까지나 국민이 어떻게 잘 살 수 있느냐에 있는 것이다.

향후 20년간에 주택이 얼마나 所要될 것이며 그 바닥 면적은 얼마나 증가될 것인가에 관하여는 최소한도 다음과 같은 예측을 할 수 있다.

世帶當 인구를 67~71년간에 5.7人, 72~76年間에는 5.5人, 77~81년간에는 5.3人, 그리고 81년 이후부터는 5.0人으로 가정할 때 世帶

◇새首都圈구상도



增加는 都合 2,364 千世帶에 달할 것이다.

따라서 1世帶當 1住宅의 목표를 달성하기 위해서는 86년대의 住宅需要量은 3,749 千棟이 필요하게 된다.

住宅計劃 건설 방향은 목표 연도의 住宅保有率을 85%선으로 제고하고 低廉住宅의 대량 공급을 위한 대책 추진을 비롯하여 都市, 農村別 표준 주택의 보급과 建築資材의 규격화와 표준화로 建築費의 인하를 유도하는 한편 도시 계획에 의한 住宅團地 조성 촉진으로 民間投資 與件을 증대하고 農村住宅을 개량한다. 또한 都市 生活環境 개선은 물론 農漁村 生活環境 개선을 단행하는 한편 公害防止策으로서 産業公害 감소를 위한 합리적인 工業立地의 選定과 규제, 大氣汚染防止를 위한 公園, 綠地의 적정한 배치, 水質汚染防止를 위한 폐수 처리 시설의 근대화, 農藥 등 防虫劑로 인한 公害防止, 都心 및 工業地帶에 대한 소음·진동·공해 규제와 공해 발생 원인자에 대한 비용 분담 제도 확립과 公害防止를 위한 과학 기술 도입 발전을 기하게 된다.

<表-9> 전국 용수 수요 계획 (단위: 百萬m³)

	1970	1976	1981	계획기간 倍率	
				계 획 기 간 (72~81)	倍 率 81/71
需 要 量	13,430	17,827	20,792	6,594	1.6
需 地 表 水	11,414	14,690	17,600	5,601	1.6
需 地 下 水	2,016	3,137	3,192	993	1.6
要 生 活 用 水	723	1,545	2,478	1,602	3.4
要 工 業 用 水	1,105	1,957	2,242	1,397	2.4
要 農 業 用 水	10,561	13,284	14,631	3,595	1.4
要 鹽 海 防 止	1,041	1,041	1,041	—	—
供 地 表 水 供 給 量	10,039	12,440	17,500	7,361	1.7
供 自 然 利 水 可 能	7,569	7,569	7,569	—	—
供 小 規 模 取 水 群	2,120	2,120	2,120	—	—
供 多 目 的 댐 群	350	2,751	7,811	7,361	22.0
供 4 大 江	200	2,311	7,273	6,973	24.2
供 其 他	150	440	538	388	3.6
過 不 足 (地 表 水 需 要 ~ 供 給 量)	△ 1,375	△ 2,250	△ 100	—	—
地 表 水 利 用 率 (%)	15.9	19.7	27.8	11.7	1.7

⑤ 水資源開發

현재 우리나라의 물(水) 利用量은 發電用水 약 15억톤을 제외하면 연간 약 70억톤으로서 총 이용량은 賦存 水資源 750억톤 중의 9.3%에 불과하다.

따라서 水資源開發을 위한 기본 방향으로서 4大江 流域의 綜合開發의 적극 추진과 수계 단위의 일관성 있는 綜合開發의 촉진, 用水需要 증대에 대응키 위한 多目的 댐 및 주요 하천의 河口堰 건설, 流域變更式 用水開發에 의한 水資源 부족 지역의 所要用水 공급, 廣域用水 개발로 水單價의 인하와 小地域 중심의 地下水 개발을 촉진한다.

<表-10> 多目的 댐 건설 계획

	건설 기간	규 모		효 과		
		높이	총저수량	用水	洪水	발전
合 計		m	百萬m³	百萬m³	百萬m³	4KW
漢江流域			11,850	7,241	1,319	674
昭陽江 댐	67~72	12	2,900	1,213	350	200
忠州 댐	77~81	91	3,000	2,500	300	255
洛東江流域						
安東 댐	71~75	72	1,240	730	110	80
陝川 댐	74~77	111	1,070	450	80	80
臨河 댐	76~79	68	620	538	30	—
潁山 댐	77~79	42	690	90	10	—
大川 댐	78~81	42	150	150	20	5
錦江流域						
大淸 댐	74~77	61	1,550	865	200	51.3
榮山江流域						
長福 댐	72~74	29	60	68	6	—
潭陽 댐	76~77	32	30	25	4	—
大草 댐	76~78	28	60	44	6	—
同福 댐	77~80	50	130	98	15	2.7
榮山河口堰	76~81	28	353	300	188	—
기타유역 (平澤地區댐)	71~74		①25 ②17	180	170	—

자료: 건설부, 농림부

蟾津江 150 百萬 m³ }
南江 300 " } 570 百萬 m³
錦江河口開發 120 " }

※ 平澤地區댐: ① 牙山貯水 댐 ② 南陽貯水 댐

特別寄稿

<表-11>

4대강 유역 사업 개요

	단 위	계	洛東江	漢 江	錦 江	榮山江	效 果
수해상습지	개소	197	79	31	62	25	홍수피해 50% 감소
내수피해상습지	"	138	111	1	23	3	식량증산 16千톤
하천개수	km	2,492	1,112	515	422	443	농토보호 1,262 km ²
多目的댐	개소	12	5	2	1	4	발전 766.6千KW, 홍수공급 6.9십억 m ³ , 홍수조절 1.2십억 m ³
治山事業	방	414	222	125	53	14	土砂流出防止 2,374千 m ³ /年
野溪사업	방	4,326	1,685	1,276	1,218	147	燃料生科 470千噸
조림	km ²	2,740	1,011	1,370	239	120	用材生産 4,800千 m ³
상수도	個所	96	35	34	22	5	상수도공급 3,519千 m ³ /日
工業用水道	"	14	5	4	3	2	工業用水 1,435千 m ³ /日
河口堰	"	1	—	—	—	1	관개개선 173 km ² , 用水 300百萬 m ³

자료: 농림부, 산림청, 건설부, 경제기획원

* 발전 766.6千KW(674千KW+八堂 80千KW+南江 12.6千KW)

<表-12>

조림 및 사방 계획 (단위: km²)

	1970	1976	1981	계획기간 증 증가 (72~81)	倍率 (81/71)
조림사업	15,933	21,654	26,427	9,546	1.7
산지사방	5,152	5,581	5,981	800	1.2
해안사방	6.4	12.4	17.4	10.0	2.7
野溪사방	839	3,089	5,089	4,000	6.1

자료: 산림청, 경제계획원

⑥ 國土保全

국토 보전의 기본 방향은 造林砂防 및 하천 개수로 홍수 예방과 水源涵養을 하는 한편 동남해안의 태풍 상습 지역에 대한 防潮 등 보전 대책을 추진하고 휴전선의 완충 지대 및 國道立公園 등 자연의 보전과 慰樂空間을 확보하며 文化財의 보호·보전은 물론이고 慶州를 비롯하여 濟州, 雪嶽山 및 閑麗水 海上의 國際觀光資源을 적극 개발한다.

4) 第3部 圈域別計劃

국토계획에서 圈域이 존중되는 이유는 생산 공간과 소비 공간간의 유통적 측면과 單位地域開發을 위한 중심지와 背後地域과의 관계 설정을 비롯하여 지역간 經濟變量의 파악에 큰 도움이 될 뿐만 아니라 개발 과정에서 파생되는 낙후 지역 또는 침체 지역과 不振地域의 結節化에 이바지함과 동시에 새로운 統合地域 예측의 편의와 지역간의 施設投資規模 결정에 중요한 역할을 하

<表-13>

치수 계획 (단위: km)

	개수목표	개수 계획			계획기간 증 증가 (72~81)	倍率 (81/71)
		1970	1976	1981		
계	10,566 (100.0)	5,072 (48.0)	6,603 (62.5)	8,470 (80.2)	3,234	1.7
直轄河川	1,500 (100.0)	1,130 (75.3)	1,421 (94.7)	1,476 (98.4)	301	1.3
地方河川	1,406 (100.0)	999 (71.1)	1,378 (98.0)	1,388 (98.7)	356	1.4
準用河川	7,660 (100.0)	2,943 (38.4)	3,804 (48.7)	5,606 (73.2)	2,577	1.9

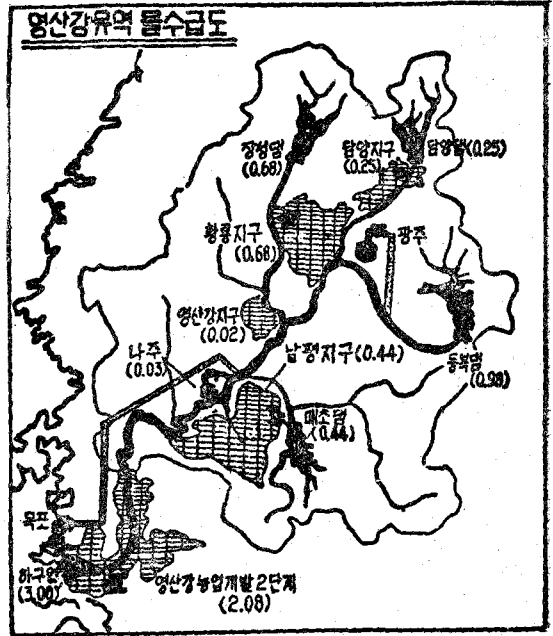
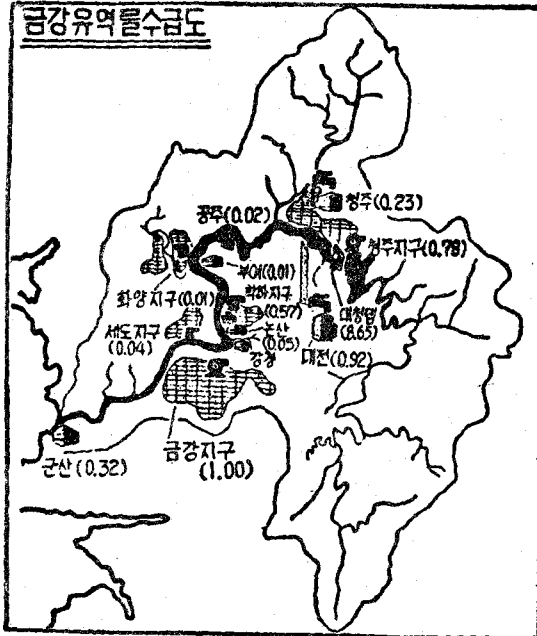
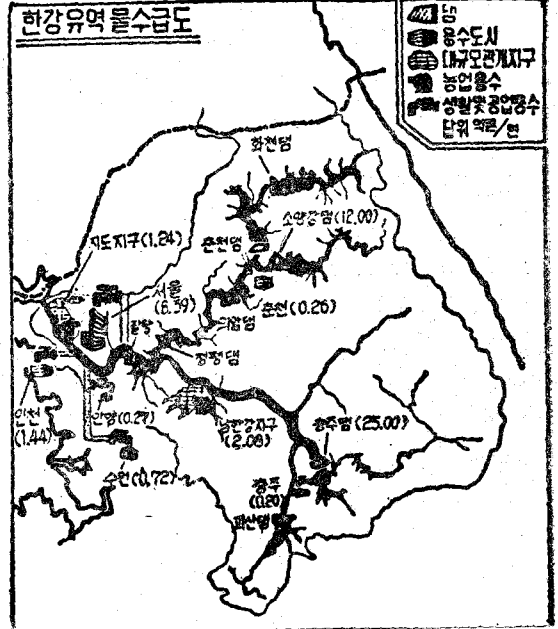
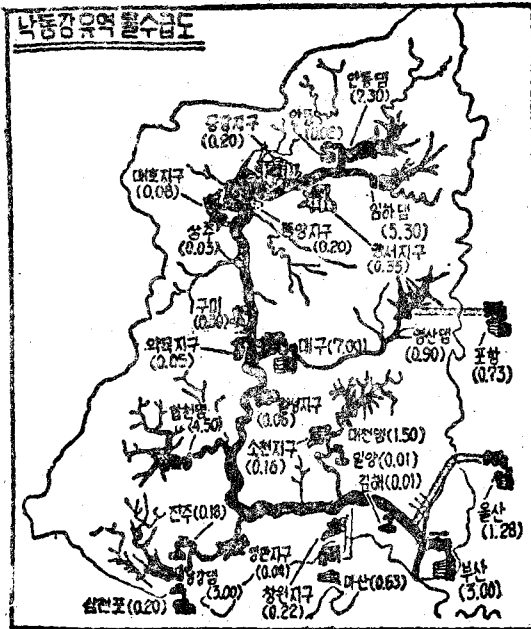
자료: 건설부

게 되는 것이다.

따라서 圈域別 기본 계획 성격은 ① 生産空間과 消費空間간의 유통 질서 확립 ② 單位地域開發을 위한 중심지와 背後地域과의 효율적인 관계 설정 ③ 지역별 施設投資規模 결정의 기준 및 ④ 地域別 自立의 추진 등에 있다.

권역별 人口計劃內容을 보면 <表-15>와 같다.

首都圈 整備開發의 기본 구상 현황과 전망을 보면 70년도에 수도권 정비는 전국의 98,477 km²에 대비하여 12,437 km²로서 12.6%에 달하며 인구는 수도권이 8,911千名으로서 전국의 31,317千名에 대비하여 28.4%를 점하는데 81년도에는 면적은 70년도와 동일하나 인구에 있어서는 전국이 37,000千名으로 증가하게 될 것이며 이중에서 首都圈이 10,687千名으로 전국에 대비하여 28.9%



를 접함으로써 0.5%의 증가를 보이게 될 것이다.
또한 수도권 정비의 기본 방향은 수도권 내의 각 지역별 기능 분담의 체제를 확립하고 土地利用體制 확립으로서 用途地域制의 강화와 都市再開發을 촉진하며 인구 및 工業分散의 촉진, 공공 시설의 개발 정비를 한다.

한편 太白圈開發의 기본 구상은 江陵, 春川, 原州를 圈域內 地域別 據點都市로 개발하고 수도권을 비롯한 인접 권역과 유기적인 개발 체제를 확립하며 小圈別 기능 분담으로 각각 江陵小圈에는 漁業과 관광 개발을 하고 春川小圈에는 공업과 관광 개발을, 原州小圈에는 지하 자원

特別寄稿

개발을 하는 한편 경제 작물 牧畜 등 換金性農業으로의 전환은 물론 產炭地域의 산업도로, 港灣, 鐵道 등 交通網의 개발 촉진과 山地의 다목적 이용을 위한 산지 이용 계획을 촉진한다.

忠淸圈 개발의 기본 구상은 大田, 淸州, 天安 등을 圈域內 발전 主軸으로 하여 首都圈을 비롯한 隣接圈域과 연관 개발을 하고 小圈別로 기능 분담, 相對林地 개발을 통한 牧野地 및 桑田造成, 泰安半島의 염전 개발 및 淺海地域의 養殖場 개발 그리고 鷄龍山과 俗離山의 국립 공원 개발을 적극 추진할 것이다.

또한 全州圈 개발의 기본 구상으로는 全州, 裡里, 群山, 庇仁을 공업 지대로 개발하여 移出

人口의 정착화를 도모하며 湖南, 평야 일대를 대식량 기지로 개발하여 農產物 보관 유통 시설의 확충과 錦江下流 低地帶의 洪水調節 촉진, 內藏山, 邊山半島 및 茂朱九千洞의 관광 자원을 적극 개발할 것이다.

이어 大邱圈 개발의 기본 구상은 大邱, 安東, 浦項을 圈域內 據點都市로 육성하고 특히 光州圈과의 유기적인 연관 개발을 도모하여 小圈別 기능 분담을 하게 하는 한편 琴湖平野와 安東盆地 등 洛東江 연안 평야의 食糧基地 開發 및 사과를 비롯한 煙草, 人蔘 등 주요 團地의 개발과 慶州, 東海岸 일대의 國際觀光資源의 적극 개발을 추진하게 된다.

또한 釜山圈開發의 기본 구상에 있어서는 蔚山, 釜山, 鎭海, 馬山, 三千浦를 工業帶狀 지역으로 개발하는 한편 小圈別 기능 분담으로서 釜山小圈은 重化學工業 개발로 國際進出 基地化하며 晉州小圈은 농업 및 林產資源 개발을 도모하고 金海平野와 洛東江 沿岸平野의 食糧基地 開發 이전에 이어 閑麗海上과 伽倻山의 관광 자원 개발을 촉진한다.

光州圈開發은 光州, 羅州, 木浦를 帶狀으로 개발하여 지역 발전을 主軸으로 하고 麗水를 공업 지역으로 개발하는 한편 小圈別 機能을 분담하며 榮山江 유역과 海岸地帶 평야를 식량 기지로 개발하고 海岸 도서 개발을 통한 水產資源의 개발과 智異山의 林產과 관광 자원을 개발하는 것

<表-14> 국 립 공 원

	面 積	道 路	敎化施設		運動施設	
			개 소	개 소	개 소	개 소
計 (10)	1,514	360	8	4		
伽 倻 山	66	36	—	—		
慶 州	102	37	2	1		
鷄 龍 山	61	50	—	1		
內 藏 山	82	18	—	—		
北 漢 山	50	17	—	—		
雪 嶽 山	174	28	—	스키장		
俗 離 山	60	52	—	—		
智 異 山	439	97	1	—		
漢 拏 山	133	9	2	1		
閑 麗 海 上	347	16	3	1		

자료: 건설부 ※ 가나다順

<表-15>

권역별 인구 계획

(단위:千人)

	1970		1976		1981		연 평 균 증 가 율	
	인 구	구 성 비	인 구	구 성 비	인 구	구 성 비	계획기간중 (72~81)	1960~1970
全 國	31,317	100.0	34,345	100.0	37,000	100.0	1.5	2.3
首 都 圈	8,911	28.4	10,283	29.9	10,687	28.9	1.6	5.4
太 白 圈	2,273	7.3	2,536	7.4	2,731	7.4	1.6	1.9
忠 淸 圈	3,698	11.8	3,997	11.6	4,247	11.5	1.2	0.6
全 州 圈	2,296	7.3	2,533	7.4	2,742	7.4	1.7	0.7
大 邱 圈	4,538	14.5	4,683	13.6	5,132	13.9	1.2	1.4
釜 山 圈	4,976	15.9	5,492	16.0	6,184	16.7	2.0	1.8
光 州 圈	4,261	13.6	4,449	13.0	4,872	13.1	1.3	1.1
濟 州 圈	368	1.2	372	1.1	405	1.1	1.0	2.6

자료: 경제기획원, 건설부

을 기본 구상으로 하였다.

끝으로 濟州圈開發의 기본 구상에 있어서는 濟州市를 중심으로 西歸浦를 관련시켜 국제적 관광 지대로 개발하는 한편 油類와 공업의 원자재 비축 기지로서의 개발을 검토하고 牧畜, 果實 등 換金性 농업을 적극 개발할 것이며 水産物 가공을 중심으로 하는 공업 개발과 水産資源 개발을 위한 漁場의 개발을 기본 구상으로 하였다.

3. 맺는 말

이상으로 정부의 國土綜合開發計劃의 개요를 설명하였는데 이는 계획 자체에 있어서의 극히 上位에 속하는 계획이고 또한 國土計劃 전반에 걸친 지도적·중심적 지침에 불과한 것이다. 이와 같은 계획이 설계되고 投資에 의한 실태가 이

루어지기까지에는 아직도 넘어야 할 많은 문제들이 남아 있다.

예를 들면 이와 같은 개발에 所要되는 財源의 조달에 있어서나 또는 이들의 새로운 개발 방향에 발맞추어 새로운 土地利用體制 확립을 위한 法制的인 배경의 구축과 綜合開發의 실시를 위한 행정적인 지원 등 이루 헤아릴 수 없는 많은 문제점이 대두하게 된다. 國土 계획의 下位에 속하는 道計劃, 郡計劃, 都市計劃들이 이 綜合計劃에 발맞추어 확정 또는 조정되어 全國의 구석구석이 하나의 유기체 구성을 위한 고유의 지역성을 제대로 발휘할 수 있도록 개발 건설된다는 것은 또한 장기적인 기대일 뿐만 아니라 지금부터 게을리 할 수 없는 우리들의 기본적인 합심 노력의 精髓가 되어야 할 것이다.

近 着 外 國 圖 書

● The Eagle, 1971年 10月號

第九回 イグルクラブ全國大會
轉換期を迎えた日本經濟の進路, 大慈彌嘉久
新次元の經營者像, 田邊昇一
危機に立つ日本の教育と社員教育の考え方,
平塚益徳
日本人と中國人, 陳 舞臣
人につかえ, 人をつかう心, 後藤清一
夫人大會① 經營者夫人のセックス管理, ドク
トル チェコ

テーマ別研究集會

- ① 流通企業グループ, 加藤和男
- ② 商品開發グループ, 井谷 明
- ③ 中堅企業グループ, 田島 震
- ④ 地方企業グループ, 今井邦夫
- ⑤ しじゃ産業グループ, 岡田一男
- ⑥ 社員能力開發グループ, 御器谷鐵三

● The Eagle, 1971年 12月號

* Elite

今月のことば どこへ行く台灣・變容する國中華
民國, 太田琴彦
イグル時言 新しい經營哲學の登場, 田原敏男
田邊昇一對談「經營切斷」⑥, 南學正夫
脱戰略でボウリング 日本を築く, 編集部
特輯・圓切上げの影響をさぐる
經營編 企業繁榮のかぎ握る, 後藤樹三
生産編 市場調査で再點検せよ, 酒見 充

學務編 總點檢で體質の強化を, 小森壽一
販賣編 戰略的視點で挑戦せよ, 平岡一矩

* Ambitious

もうかる商賣⑥ 手づくりの味 太田琴彦
經營者の四季 ひとつの提案 田邊正幸
經營者と健康 關根又治
私はこう思う 西 雅宏
ずいそう 親ごころ 永井 茂
三人の中國人 山本忠壽
お茶の味わい 藤森常昭
賀狀のあり方 栗原 實
脱給食への道 田沼文藏

* Glorious

私の履歷書 多角的に挑戦を, 仲山榮一
經營者夫人 四體型に分けたタイプ別和服の着付
けふん圍氣のんで合わす個性清水とき
經濟この一年をふりかえる, 降りかけた不況の
こ旗再び高し, 編集部

* Liberal

ほくさんへの道かる, 信念と努力で成長を,
水島健三
グラフでみる經濟, 日本の輸出物價指數
新商品紹介
洗淨能力が一時間に五千食 <有光工業>
配線作業をスピードアップ <北川工業>
ニシリズの新製品を販賣 <日東工器>
廢液處理用の水そうを完成 <ユニテカ>