

◎ 水資源特輯 ◎

韓國水資源開發公社의 創立 5周의 발자취

金 鍾 學

1. 韓國水資源開發公社의 概觀

1.1 韓國水資源開發公社 設立의 必要性

우리나라의 年平均 降雨量은 1,159mm로서 比較的 豊富한 便이나 그 大部分이 7.8.9월에 集中的으로 偏倚된 現象이어서 해마다 洪水被害와 旱害가 되풀이 되어 莫大한 人命과 財産被害를 입히고 天惠의 資源인 貴重한 물을 大部分 無益하게 바다로 流失하는 反復現象은 國民이 周知하는 事實이다 이와 같은 自然의 災害를 防止하고 물을 效果의으로 管理하여 國民의 福祉生活에 寄與하기 위하여는 무엇보다도 巨大한 多目的 댐의 建設이 切實히 必要하다.

從前의 우리나라 댐은 大部分이 發電用 또는 灌溉用 等 單一目的 댐이 었고 다만 겨우 5.16軍事革命 直後에 蟾津江 多目的 댐·南江 多目的 댐의 着工을 보았을뿐이다. 그러나 美國의 有名한 T.V.A는 1930年代에 이미 이루어진 事實에서 알수 있는 바와 같이 現代 先進國의 水資源 開發은 多目的 댐 建設에 있음을 알수 있다.

이와 같은 世界的인 水資源 開發 趨勢에 따라 우리나라에서도 1966年 4月 23日에는 特定 多目的 댐 法이 制定 公布 되었고 뒤이어 多目的 댐 建設을 專擔하는 機關의 設立을 爲하여 1966年 8月 3日 韓國水資源開發公社法을 公布하여 이에 따라 1967年 11月 16日 當公社의 設立登記를 마침으로써 正式 發足を 보게 되었다. 물론 水資源 開發 事業은 政府가 直接 實施하거나 地方 公共 團體로 하여금 施行하게 할 수도 있겠으나 水資源 開發事業은 全國的으로 水系別(流域別) 綜合 計劃으로 이루어지는 까닭에 地方公共團體에서 施行하기 困難하고 專門的인 高度의 技術을 要하는 事業이며 建設과 管理를 一元化하여 投資와 資本回收, 再投資의 效率的인 循環으로 事業擴大의 實效를 거두기 위하여는

水資源開發公社 業務部長

獨立된 公社를 設立하여 이를 專擔케 하는 것이 最善의 方法이라고 하지 않을 수 없다.

當公社의 設立은 이러한 時代의 背景과 要請에 따라서 必然的으로 이루어진 것이라고 본다.

1.2 公社의 事業目的과 主要業務

當公社의 設立目的은 水資源의 綜合開發과 그 利用 및 保全에 關한 事業을 施行하므로써 國民經濟의 成長과 國民生活의 向上에 寄與함에 있다(公社法 第1條) 公社가 施行하는 主要한 固有業務는 다음과 같다.

1). 다음의 水資源 開發 施設의 新築操作 其他의 管理.

가. 多目的 댐.

나. 多目的 用水路.

다. 河口堰.

라. 貯水池의 水位調節 施設.

마. 內陸水運 및 運河 施設.

바. 其他 水資源의 綜合開發과 利用을 위한 施設.

2). 水資源 開發計劃과 關聯되는 公有 水面의 干拓 및 埋立.

3). 水資源 開發 施設에 關한 調查, 測量, 設計, 試驗 및 研究 其他 前2號에 附帶되는 業務.

또한 公社는 定款이 定하는 바에 依하여 그 業務遂行에 支障이 없는 範圍안에서 水資源 開發 施設에 關한 國家 事業을 代行할 수 있으며 他人의 委託에 依하여 이를 行할 수 있다.(公社法第16條)

1.3 公社의 權能과 國家의 支援

當 公社는 特別法에 依하여 設立된 特殊 公益 法人으로서 他의 一般 法人體에서는 그 類例를 보기 어려울 만큼 特殊한 公權의 權限을 가지고 있다.

예를 들면 河川法의 特例로써 河川法의 規定에 不拘하고 大統領令이 定하는 바에 依하여 水資源 開發施設인 河川의 附屬物의 新築, 改築과 그 管理를 할 수 있고 大統領令이 定하는 바에 따라 河川法에 의한 河川 管理

廳의 權限을 代行 할 수 있게 하였다(公社法第18條). 또 公社는 水資源 開發設施의 利用者 또는 受益者에 對하여 設施의 新築 政策 管理에 必要한 費用을 負擔 시킬 수 있으며 이를 任意 納付지 限을 越하는 國稅 滯納處分의 例에 依하여 強制 徵收를 할 수 있다. (公社法 第20條 第23條)

國家는 洪水 調節과 高潮의 防禦 流水의 正常 機能을 維持함에 必要한 費用(河川維持用水費用)을 交付하게 되어 있다. (公社法第1條, 公社法施行令第21條) 또한 國家는 公社에 對하여 資金의 融資를 轉換할 수 있으며 事業에 必要한 費用의 一部를 補助할 수 있다. (公社法第28條 第30條) 또한 政府는 1969. 7. 31 法律第2127號로 租稅減免規制法을 改正하여 當公社에 對하여 法人稅, 營業稅, 登錄稅, 財產稅, 取得稅等を 免除토록 하였다.

위와 같은 公社의 強力한 公權的 權限과 國家의 支援等은 모두 公社의 法人格이 特殊한 公益性에 緣由하는 것이기 때문이다.

1.4 公社의 資本金

1967年 公社 設立 當時의 法定 資本金 80億원 中 政府의 拂込金은 春川댐 및 發電所와 建設用 機資材를 合한 現物出資 35億餘원이고 現金出資는 不過 50百萬원 이었으며 그 翌年度(68年)에 47.5 百萬원을 拂込하였을 뿐이었다. 1971年度에 安東댐을 公社 自體 事業으로 建設하게 됨에 따라 71年度에 5億원 72年度에 5億원(72年出資豫定額)의 現金出資가 있고 70年度에 利益準備金 7億원의 資本轉入을 包含해서 資本金 拂込金은 總53億餘원에 달하고 있다. 公社는 創立 當時는 昭陽江 多目的 댐 建設等 主要 政府 代行業에 依存하여 왔으나 自主的 經營을 指向하여 漸次 自體事業을 擴大하여서 71년에는 安東댐 多目的 開發事業을 自體事業으로 着手하게 되었다. 이와 같은 公社의 事業擴張에 따라 法定 資本金을 500億원으로 大幅 增額토록 推進中에 있다.

1.5 資本의 充實化와 經營合理化 努力

公社는 創立當時 政府의 資本金 拂込이 大部分 現物出資 뿐이어서 公社 運營에 隘路가 甚하였다. 昭陽江댐 建設을 政府 代行業으로 施工하는 것만으로써는 到底히 公社의 獨立採算을 維持할 수 없는 實情에 있었다. 이러한 公社 運營面의 打開策을 爲한 創意的인 努力의 結果로써 西水庫 公有水面 埋立事業을 施行하여 自體資金의 充實을 期하고 昭陽江 多目的 發電事業의 內資所要額 26億원을 充當함으로써 政府의 財政負擔을 덜어 주고 아울러 首都를 貫流하는 漢江의 河道整理, 都

市美化, 遊休土地 利用等の 公益의 目的을 達成하는 一石二鳥의 效果를 기울 수 있었다.

設立된지 얼마 안되는 公社는 日극속히 健全한 經營의 本軌道에 올라 놓기 爲하여 公社는 設立 以來 이와 같은 收益增大에 心血을 기울이는 한편 71年度에는 韓國生濟性本部 72年度에는 韓國商業開發研究所에 經營診斷을 依頼하여 機構改編等 經營, 制度 改善에 精인 없이 努力하여 同時 最小 人員과 費用으로 最大의 經營成果를 기두도록 힘써 왔다. 이와 같은 收益增大 費用節減 能率向上等 綜合的인 經營 合理化의 努力 結果는 年度別로 다음과 같은 目標利益에 對한 實績으로 나타나고 있다.

1968年 利益目標 21百萬원 實績 686百萬원

1970年 利益目標 127百萬원 實績 404百萬원

1971年 利益目標 134百萬원 實績 220百萬원 그러나 72년부터는 多元化 體制로 轉換되는 過程에 놓여 있다 過去 5年間 當公社는 流域調査 및 妥當性 調査와 多目的 建設을 爲主로 公社가 運營되는 體制로부터 從前에 施行하여 오던 事業外에 蟾津江 多目的 댐, 昭陽江 多目的 댐 等 多目的 運營管理 事業까지를 同時에 擔當하고 國內最大의 水力發電所를 運營管理하는 課業을 1973年度부터 맞게 될 것이다.

當公社의 過去 5年을 段階別로 區分하면

1968년부터 1972년까지를 準備段階

1969년부터 1971년까지를 基盤 造成段階.

1972년부터 1973년까지를 跳躍段階로 본다면 1974년부터는 安定된 基調위에서 政府計劃 事業을 推進하여 나갈 것으로 본다.

參考로 現在 公社의 編制는 別表와 같다

2. 公社의 事業 實績

2.1. 四大江 流域 調査

漢江, 洛東江은 66년에 이미 建設部가 流域調査를 始作하여 漢江調査團은 68年 5月 1日에, 洛東江調査團은 71年 1月 1日에, 各各 當公社에 統合되었으며 錦江과 榮山江은 各各 68年度에 當公社가 流域調査 事務所를 設置하여 調査事業을 開始하였다.

특히 漢江은 USAID, 洛東江은 UNDP/FAO, 錦江은 日本工營의 技術協助下에 施行되었으며 榮山江은 水公의 技術陣에 依하여 施行하고 있다.

調査事業의 主要內容은 基本調査를 하여 流域開發計劃을 樹立하여 報告書를 作成하는데 있다. 特히當公社는 그동안 外國技術 援助, 技術者의 海外技術訓練이 있었고 國內에서의 꾸준한 技術연구에 따라 水資源開發

技術을習得케 되어 이제 當公社의 技術陣은 獨自의 國際의 水準에서 流域調查 業務를 遂行할 수 있게 되었음은 國家를 爲하여 기쁜 일이 아닐수 없다.

2.2. 多目的 댐 建設 事業

2.2.1 昭陽江多目的 建設 事業.

昭陽江 多目的 댐은 67년에 이미 建設部에서 着工한 것을 68年度에 當公社가 政府를 代行하여 昭陽江 建設 事務所를 設置하여 施工中에 있거니와 72年 9月 30日 現在의 工程은 約90.5%로서 本項 工事는 同年中에 完成하고 發電所 및 附帶施設은 73年 9월에 完工 豫定이며 灌水는 72年 11월에 開始, 73年 11월에는 商業發電을 開始하게 될 것이다.

昭陽江 多目的 댐은 높이 123m, 길이 530m의 巨大한 砂礫 댐이며 總貯水容量 29億 m^3 , 發電施設容量 200,000 kw로 事業費는 內資 20,374百萬元(公社投資分 2,609百萬元 豫定), 外資(ECOP) 21,654千弗이며 이 댐이 完成되면 350百萬 m^3 의 洪水調節容量을 갖게 되고 年間 用水供給量 1,213百萬 m^3 年間 發電量 353百萬KWH. 下流部 發電量增加 61百萬KWH의 效果를 거두게 된다.

2.2.2 安東多目的 댐 開發 事業

이 事業은 政府의 支援을 받아 公社 自體事業으로 着工 하였는데 71年 4月 10日 安東 建設 事務所를 設置하였으며 現在의 工程은 約 8%로 76年度에 竣工할 豫定이다.

이 댐은 높이 73m, 길이 525m의 土石 댐으로 總貯水容量 1,230百萬 m^3 , 發電施設容量 90,000kw이며 事業費는 內資 約 19,029百萬元 外資 ADB 借款 22,150千弗이다. 댐이 完成되면 110百萬 m^3 의 洪水調節容量을 갖게 되며 年間 用水供給量 926百萬 m^3 , 年間發電量 80百萬KWH의 效果를 거두게 된다.

2.3 其他 事業

其他의 多目的 댐 妥當性 調查事業, 西水庫地區 埋立 事業等은 別途 論及하기에 이를 省略한다.

3. 앞으로 繼續할 事業

3.1 調查 事業

3.1.1 四大江 流域 開發 支援 調查 및 其他 河川 流域 調查

四大江 流域은 水文 調查, 流域 調查 成果의 補完 및 發電, 水管理 問題 研究, 댐 地 地域 및 支流 開發 調查(洛東江)等을 施行하고 其他 河川 流域은 用水 需要 調查, 流域 變更 可能性 檢討 流域 綜合 開發 計劃 樹立 等을 實施할 것이다.

3.1.2 多目的 댐 調查

多目的 댐 調查에 있어서는 錦江水系의 大清 多目的

댐, 洛東江水系의 陝川 多目的 댐 漢江水系의 忠州 多目的 댐 等을 優先 實施할 것이다.

3.2 四大江 流域 多目的 建設 計劃

(1971~1981)

AID. UNDP. PAC 資金에 依한 四大江 流域 基本 調查(66-71) 結果 1971년부터 1981년까지 流域 別로 다음 12개 댐 및 1個 河口 堰을 建設 할 것이다. 이에 所 要되는 總 事業費는 內資 1,166億원 外資 135百萬弗로 推算된다.

漢江 流域—昭陽江 忠州.

洛東江 流域—安東, 臨河, 大川, 顯山, 陝川,

錦江 流域—大清

榮山江 流域—長城, 潭陽, 大草, 榮山江 河口 堰

蟾津江 流域—同福.

4. 結 言

古來로 自然의 災害를 克服하고 自然의 資源을 善用한 民族은 繁榮하고 그렇지 못한 者는 衰退를 免치 못하였다. 特히 물과 關聯하여 古代文化가 모두 世界의 큰 江의 流域에서 發祥한 事實이 이를 證明한다.

우리나라에 있어서 水資源 開發의 時急性은 이미 말한 바 있거니와 水資源 開發 施設이야 말로 社會 間接 資本中에서 가장 重要한 根幹을 이루는 것이라 할 수 있다. 왜냐하면 물 없이는 農業 開發과 工業의 發展도 國民의 保健 維持 向上도 期待할 수 없기 때문이다. 물은 이와 같이 積極的 開發의 要素인 同時에 한편으로 消極的인 被害(洪水, 旱害)의 原因이 될 수도 있는 兩面性을 가지고 있어서 國民生活에 커다란 影響을 주는 特性을 지니고 있다.

이와같은 水資源 開發의 緊要性을 痛感하여 當公社가 發足한지도 벌써 5年이 經過하였다. 그동안 公社는 昭陽江 多目的 댐을 政府 代行으로 建設하는 한편 四大江 流域의 基本 調查를 하여 四大江 流域 開發의 態勢를 갖추었다.

公社는 그 法人格의 性質로 보아 營利를 目的으로 하는 것이 아니며 오직 國家의 事業인 水資源 開發 特히 多目的 建設에 全力을 傾注하는데 그 存立의 意義가 있다고 할 것이다. 現在는 政府의 內資 動員이 如意치 않아서 漢江水系(昭陽江 댐)와 洛東江水系(安東 댐)에 各各 1個의 多目的 댐을 建設하고 있을 뿐이다. 그러나 地域의 均等한 發展을 期하기 위하여는 적어도 四大江에 多目的 댐 하나씩 만이라도 順次的으로 建設할 必要性을 느끼고 있다. 水資源 開發은 모든 產業 開發의 原動力이 되므로 均等한 國民生活의 向上은 均等한 四大江 流域 開發과 直結된다고 말할 수 있겠다. 分斷된 國

土統一을 위하여 우리는 自主國防과 더불어 自立經濟를 至上目標로 하여 經濟的으로 北韓을 壓倒하여야 함은 우리 國民共通의 信念일 것이다. 政府에서는 開發投資 順位決定에 있어서 關聯產業 發展에 대한 波及效果를 慎重히 考慮하여 經濟建設의 原動力이 되는 水資源開發에 보다 더 集中投資를 하여 各地域이 高르게 發展할수 있도록 配慮를 할 必要가 있다고 본다.

위와같은 投資의 促進과 더불어 投資回收에 關한 制度的 確立이 要望된다. 우리나라는 慣習上 河川의 물은 “공자”라는 觀念 即 물은 自由財라는 觀念은 是正되어야 할 段階에 이르렀다고 본다. 물을 效果의으로 管理하여 使用하다 보면 漸次 물의 稀少 價値를 認定하지 않을 수 없게 되고 이에 따라 물의 經濟財로서의 社會的

觀念의 定立이 不可避하게 될 것이다. 모든 公共料金制度和 마찬가지로 물에 대하여는 原價主義에 依한 投資回收方案이 考慮되어야 할 것이다. 受益者의 負擔能力和 國內物價에 對한 Cost-push 作用等を 勸案하여 用途別로 最小限의 國家補助制度도 考慮되어야 할 것이다. 이와같은 投資回收 制度確立의 必要性은 水資源開發의 擴大를 위한 再 投資財源과 外資償還 財源確保에 있으며 이는 궁극에가서 물의 使用者 또는 受益者가 直接 그 費用을 負擔하는 受益者 負擔制度에 歸着되는바 이 制度는 모든 法制度의 基調를 이루고 있는 가장 公平한 制度이며 그 結果는 國民이 國家에 對한 依賴心을 排除하고 健全한 自主精神을 培養하는 氣風을 造成하게 하는것이 될 것이다.

“별 표”

기 구 표

