

## 漢藥의 需給現況과 對策

洪 南 斗

경희대학교 약학대학

### Current Status of Supply-Demand of Oriental Drugs

Nam Doo HONG

College of Pharmacy, Kyung Hee University, Seoul, Korea

成長經濟에 접어든 우리나라는 輸出振興을 경제확립의 기본방안으로 삼고 輸出增大事業에 제반시책을 중점적으로 경주하고 있으며 수출산업의 육성, 海外市場의 開拓, 수출지원사업의 확대 등으로 그 신장율은 고진되고 있다. 이러한 수출증대 시책의 일환으로 의화 稼得率 100%인 한약재 수출은 1961 년도의 90여 만불에서 점차 상승하여 1971년도에는 인삼제품, 생약제품 등을 제외하고도 300여만 \$을 획득하고 있어 수출증대 사업의 일익을 담당하고 있다.

#### 需給現況

우리나라는 그 資源이 비교적 다종 다양함에도 불구하고 그 기초적 조사연구와 장기적 안목에서의 根本對策이 미흡되어 收益성이 큰 黃柏, 細辛, 柴胡, 當歸 등의 생약처럼 濫伐, 濫採로 말미암아 고갈상태에 놓여진 것도 있으며 또한 국내공급량의 부족, 생산과잉 및 불균형, 중간상인의 買占 賣惜 등으로 생산자의 의욕상실, 동일 품목의 輸出入重複, 수출입 업무의 통일성을 이루지 못하는 등 차질을 초래하고 있는 실정이다.

한약은 과학의 발전과 더불어 일부에서 비과학적이라고 천대를 받아 왔으나 최근 合成醫藥品이 安定性 문제 등이 논란되므로 하여 세계적으로 새로이 脚光을 받기 시작하였으며 그 소비역시 급진적으로 증가되고 있다.

1961년 GOSSELIN 씨의 보고에 의하면 미국에서 10년간 환자에게 교부된 處方箋 약 3억매중 그 47%가 한약은 아니지만 생약 또는 그 성분을 포함하고 있는 처방이었고, 1971년 한국의약품수출협회 보고에 의하면 동남아시아의 한약재 수요량은 연간 약 5,000여만 \$로 추정되는 것으로 보아 한약제의 국제시장성은 그 전망이 매우 밝다고 사료된다.

1961년부터 1971년도까지 11년간의 수출입 통계는 한약재총수출액 21,564,772 \$, 총수입액 8,048,650 \$로서 2.7:1의 비율을 나타내고 있어 다른 일반 의약품에 비해 성과를 거두었다고 하겠다.

#### 1. 수출입 한약의 현황

1) 수 출 : 표 I에서와 같이 총 수출한약 146 품목중 식물성생약 134, 동물성생약 6, 기원미상 생약 6 품목이다. 이들 식물성생약을 식물학적으로 분류하면 53과 111종이며, 그중 隱花植物性이 5과 5종, 顯花植物性이 48과 106종이며 그중 裸子植物이 2과 4종이고 被子植物은 46과 102종중 單子葉植物이 8과 15종 雙子葉植物이 38과 87종이었다.

기간 중 총수출 한약재 146 품목에, 21,564,772 \$이 었으나 그중 중요한 수출한약 10종에 대하여 검토하여 보면 표 II와 같이 12,044,200 \$로서 총수출고의 약 60%의 비율을 차지하고 있어 국내수요와 생산량을 감안하여 採取 및 栽培獎勵 또는 促進策이 검토되어야 하겠다. 또한 1971~1970년간 10년간에 수출한 한약제물 일년을 단위로하여 약용 부위별로 수출회수와 品目 및 量과 금액은 표 III과 같다. 총수출 약 143 품목 29,308,148kg, 18,561,515 \$중 10년간 매년 수출된 한약재 38 품목이 13,373,094kg, 13,756,202 \$로 가장 많았고 단일회 수출된 생약은 檀香의 30 품목으로 이는 해외시장 개척을 위한 見本으로 보낸 것이라 사료되며 그 시장성에 비추어 더 수출되지 못한 것으로 보인다.

약용부위별로는 根類가 43 품목으로 제일 많았고 광물성 한약재는 거의 없었다.

2) 수 입 : 총수입 한약재는 175 품목중 식물성 한약이 137, 동물성 20, 광물성 11, 기타 7 품목이며 이들



표 IV. 년차별 수출입 상황

(단위 U.S. \$)

년	도	수출			수입		
		의약품류총계	생약	%	의약품류총계	생약	%
1951		144,625.	120,699.	83.33	1,749,613.	293,296.	16.75
1952		309,136.	289,121.	93.53	1,481,264.	172,064.	11.73
1953		340,057.	311,208.	91.47	3,739,915.	349,417.	9.33
1954		427,390.	225,006.	52.69	3,529,827.	587,545.	16.63
1955		134,092.	97,477.	72.39	3,419,728.	387,952.	11.29
1956		192,410.	115,384.	59.98	6,502,440.	519,762.	7.98
1957		390,748.	318,060.	81.53	6,328,838.	496,511.	7.83
1958		681,829.	149,186.	21.88	6,820,326.	1,095,226.	16.05
1959		915,942.	225,841.	24.59	6,304,022.	686,630.	10.88
1960		1,042,266.	406,991.	38.96	6,530,207.	931,714.	14.26
1961		1,637,943.	1,030,939.	62.91	2,708,841.	241,081.	8.90
1962		1,026,513.	923,436.	89.96	9,177,077.	746,842.	8.13
1963		2,044,924.	1,539,318.	75.29	5,276,340.	372,849.	7.05
1964		3,296,139.	2,956,645.	89.77	5,341,549.	268,679.	5.02
1965		1,317,507.	1,218,821.	92.48	5,079,440.	223,607.	3.91
1966		1,261,257.	1,031,494.	81.76	7,892,888.	452,366.	5.72
1967		1,389,018.	1,309,875.	94.25	10,201,442.	914,085.	8.65
1968		2,488,091.	1,962,823.	78.86	13,853,196.	843,993.	6.07
1969		3,468,469.	2,301,273.	66.34	15,495,523.	1,151,762.	7.42
1970		4,781,736.	2,674,332.	55.92	19,668,097.	1,573,811.	7.94
1971		6,681,102.	3,003,157.	45.00	22,076,498.	1,491,662.	6.78

중 식물성 한약은 56科 131종이었다. 총수입한약은 11,008,433kg 8,049,650 \$이었으나 그중 주요수입한약은 표 V.와 같이 10품목, 3,872,832 \$로서 약 50%를 차지하고 있고 표 VI.에서 제시한 바와 같이 그 대부분이 우리나라에서 재배 또는 飼育이 가능하다는 것은 주목할만하다.

또한 11년간 수입된 한약중 재배 가능품목을 自給自足할 수 있었다면 연간 43약만여분의 외화를 절약할 수 있었다는 결과를 나타내고 있다.

또한 표 VII.과 같이 杜仲의 25종의 한약은 수출, 수입이 증부되었으며, 川芎의 14종은 같은해에 수출입이 증부되어 있어 시책에 모순을 드러내고 있다.

수입한약을 1년을 단위로 약용부위별수입회수와 품목량 및 금액을 보면 표 III.과 같다. 총수입 한약 175 품목 9,566,550kg, 6,557,988 \$중 10년간 매년 수입된 한약 27 품목 4,581,222kg, 2,711,281 \$로 가장 많았고 약용부위별로는 果實類 생약 29종이 수위를 차지하고 수출생약과는 달리 광물성한약도 11종이나 된다.

수출입 한약을 년도별로 검토하면 1951년도부터 1960년도까지는 수출의 증가율이 낮았으나 정부경제 5개년 계획과 더불어 계속 급증가를 보였으며, 1964년도는 2,956,645 \$로 가장 많은 수출고를 올렸고 총의약품

표 V. 주요 수입 생약 및 평균량(1961~1971)

생약명	회수	총량	년평균량
1. 酸棗仁	11	112,497kg	10,227kg
2. 鹿茸	5	10,207	928
3. 甘草	10	1,574,714	143,155
4. 桂皮	11	675,637	61,421
5. 附子	9	114,216	9,474
6. 麗角	7	424,282	38,571
7. 砂仁	11	553,115	50,283
8. 黃連	10	57,599	5,236
9. 龍眼肉	10	236,348	21,486
10. 貝母	9	114,216	9,474

수출고와의 비는 1967년도 1,309,875 \$로 94.2%로서 거의 한약만 수출되었다고 할 수 있으나, 1971년도에는 3,003,157 \$로 44.9%로서 가장 저조한 비율을 나타낸 것은 第二次生産醫藥品の 수출량의 증가로 모든 것임을 알 수 있다.

수입한약은 1970년도 1,573,811 \$, 1971년도 1,491,662 \$, 1969년도 1,151,762 \$, 1958년도 1,095,226 \$의 順으로 많이 수입되었으며, 모든 의약품 수입에 대

표 VI. 재배가능 및 권장 생약

생약명	회수	총액	년평균액
厚朴	1	6,740	612
白蘇	10	1,619	147
百部	10	1,022	929
赤何首烏	7	6,029	548
楮實子	9	820	75
蓮子	10	24,536	2,230
石蓮	1	620	56
燈心草	9	2,495	226
石斛	10	4,374	397
酸棗仁	11	726,522	66,047
鹿茸	4	807,708	73,428
鹿角	7	402,198	36,564
甘草	10	699,622	63,601
附子	9	651,078	59,188
桂皮	10	528,040	48,003
丹參	11	10,111	919
黃連	10	185,122	16,829
遠志	10	90,467	8,224
貝母	11	198,242	18,022
知母	10	47,026	4,275
烏梅	10	6,518	592
陳皮	11	168,428	15,311
枳角	11	76,661	6,969
青皮	11	39,744	3,613
續隨子	2	61	56
郁李仁	9	1,423	129

디기달리스등

하여 한약은 16.7~3.9%의 적은 비율로 수입되고 있다.(표 IV)

2. 한약의 시장성

한약수출의 증대는 국제적인 市場調査와 소비성 자원성 품질 및 수송등의 입지적 조건이 검토되어야 할 것이다.

1969~1971 년동안 輸出相對國 수요량을 살펴보면 표 VIII과 같이 일본, 홍콩, 대만의 순이며 1969 년도에는 상대국 7개국(2,301,273 \$), 1970 년도는 9개국(2,674,332 \$) 1971 년도에는 8개국(3,003,157 \$)이었다. 전기 한 바와 같이 동남아시아의 한약제 수요량을 연간 5,000 여만 \$로 추정하고 증폭 87%, 우리나라가 7% 나머지 가 자유중국을 비롯한 여러나라가 차지하고있는 것으로

표 VII. 수출입 중복 생약

1961~1971 중복생약	동년중복생약
杜冲 牧丹皮 地骨皮 厚朴	川芎 防風 杜冲 牧丹皮
木香 防風 白芍藥 柴胡	地骨皮 木香 柴胡 黃耆
黃芩 黃耆 乾薑 半夏 萎蕤	黃芩 半夏 紅花 五味子
川芎 紅花 連翹 五味子	茴香 茵陳蒿
陳皮 梔子 茴香 栝子仁	계 14종
白扁豆 牛蒡子 菟絲子 茵陳蒿	계 25종

표 VIII. 수출국별 수출 상황(1969~1971)

국명	년도	1969	1970	1971
		일본	631,525 \$	1,073,507 \$
홍콩	콩	593,700	596,294	710,284
대만	만	565,089	501,163	732,760
월남	남	286,576	246,749	495,005
서독	독		75,940	
태국	국	22,411	52,611	44,028
싱가폴	가 폴		28,502	10,904
미국	국	13,235	23,062	12,813
프랑스	스		8,000	
기타	타	188,735		182,797
총계	계	2,301,273	2,674,332	3,003,157

표 IX. 대체 가능 생약

- 제1차 대체가능 생약 : 牧丹皮 地骨皮 防風 白芍藥 柴胡 土木香 黃芩 黃耆 乾薑 半夏 石菖蒲 萎蕤 川芎 甘茶 紅花 連翹 五味子 梔子 茴香 八角茴香 栝子仁 白扁豆 牛蒡子 葶藶子 菟絲子 茵陳蒿 海金沙 계 27품목
- 제2차 대체가능생약 : 표 VII에 나타난 수출입 중복 생약류
- 표 VI의 재배가능 및 권장생약의 연구결과에 따른 생약류
- 식물성분 생약류

알려졌다.

수출되는 한약의 대부분이 제약원료로서 쓰여진다고 불매 品質, 規格 등이 국제시장 규격에 적합하도록 하여 시장성을 확고히하여야 하겠고, 한약수출에 있어서 용적률 많이 차지하는 수송등의 불편을 고려하여 2차 산업의 장려등도 고려되어야 할 것이다.

## 對 策

이상과 같이 각종 통계를 종합검토하여 볼 때, 1961년도의 한약 수출액 953,600\$을 기점으로 하여 1971년도에는 3,003,157\$로 그 수출증가율은 315%로 伸長增大는 되어있으나 天然產物의 資源洞査 未備에서 오는 생산의 불실, 일시적인 경기에 편승한 업자상호간의 과당경쟁과 품질저하에서 오는 市場性 喪失 야생식물의 무계획적 남벌 남채등에 의한 자원의 부족등으로 특별한 계획과 조치가 없이는 신장율에 있어서 限界線에 도달하였다고 본다. 그 대책으로서는 여러가지가 있겠으나 다음 몇가지 대책을 제안한다.

1) 輸出生藥의 用語統一: 우리나라의 한약 수출입 업무가 20여년의 역사를 지나고 있음에도 아직도 품명에 있어서 黃荊根 또는 스크폴리아根 栝藂根, 또는 天花粉 등과 같이 異名同藥인데도 다른 품목처럼 취급되고 있어 수출에 있어서는 별문제가 되지 않으나 수입에 있어서는 關稅 및 品質등의 문제점이 있다고 보겠다.

2) 野生資源의 保護育成: 수출한약의 자원은 야생식물과 재배식물로 대별할 수 있다. 저자의 교실에서 시행한 우리나라 藥品資源植物洞査에 의하면 약 950여종이 야생 또는 재배되는 것으로 되어 있으나 10년간 재배되었던 생약의 총 종류는 약 90여종에 불과하고 나머지는 야생종을 채집하여 국내 수요와 수출에 응하고 있음이 밝혀졌다.

우리나라와 같은 좁은 지역에서는 야생식물의 채취가 한정될 것이며 그에 대한 保護, 增殖, 蒐集 등의 調整은 한약의 계속 수출에 있어서 중요한 과제의 하나일 것이다. 반면에 야생 약품자원중 국내에 풍부히 분포되어 있음에도 採藥者의 무지와 수출입업자의 이해관계등으로 국내수요 및 수요 및 수출공급을 못할뿐만 아니라 오히려 수입에 의존하고 있는 것도 있다.

五味子, 玄胡索, 威靈仙 등은 그 중수가 수개씩 있음에도 사용되는 단일종만 채취공급 하고 있는 것은 한 예이다. 또한 細辛, 黃柏, 柴胡, 當歸, 麥門冬, 半夏, 木賊, 白芷, 黃精, 黃荊根 등의 자생품은 점차 감소되어 간다고 보고한 바 있어 야생자원감소에 대한 대책도 필요할 것이다.

3) 輸出相對國의 市場性과 그 消費性 그리고 競爭國의 資源性 및 條件등의 洞査: 종전과 같이 行政要員 및 業者등이 상대국의 嗜好性 및 소비성을 중심으로 한 시장조사를 위한 觀察을 한다거나 또는 외국에 수출센타를 설치하는 것도 좋은 방법이었으나 보다 구체적이고 고차적이며 장기적인 시책 수립을 위하여 同系 學界人士의 장기 파견등도 병행하여야 할 것이며 계속적이며 전문적인 조사가 이루어져 수출과 직결할 수 있는 적극

적인 방안이 모색된다면 國際市場에서 기반을 구축할 수 있으리라고 믿는다.

4) 國內資源의 確保: 앞서 기술한 바와 같이 수출상대국의 시장성 및 자원성을 면밀히 조사하여 수익성이 큰 품목을 설정하고 集中的으로 재배를 장려하거나 또는 集團栽培하여 생산자와 수출의 一元化을 기하여야 할 것이며 아울러 생산자에 대한 資金의 融資, 教育啓蒙 및 중간상인들의 買占 賣惜의 防止 등으로 생산자의 生産意欲을 돋구어 우량품종과 계획생산을 기하여야 할 것이다.

5) 高速道路 開發에 따르는 遊休地의 活用 對策: 최근 건설된 고속도로로 인한 약 13,000,000 만평의 임야가 환지됨에 따르는 식물상의 변화에 대한 대책도 필요할 것이다. 금빈 정부에서는 國道利用管理法를 설치하고 일차적으로 고속도로 주변에 대하여 용도구분별 토지이용 기본계획을 년내에 조사 착수할 것이라는 보도가 있는바 차체에 生藥栽培의 적지를 조사 선정하여 團地造成을 계획에 포함시켜 유흥지를 개발 집단재배를 이루어 수출시책과 직결하는 것도 진흥방법의 하나가 아닌가 사료된다.

6) 品質改善: 치열한 국제시장을 개척하기 위하여는 가격경쟁은 물론 우수한 상품을 생산하는 것이 앞선다. 그를 위하여서는 品種改良 상품의 均一性, 規格化 및 品質檢査 制度化와 한약의 특수성을 고려한 包裝改善 등의 대책이 요망된다.

7) 輸入漢藥의 統制 및 代替品目的 獎勵: 수입한약의 재배가 품목 및 용도의 대체등으로 수입을 억제하여 외화를 절약한다는 관점에서 수출입 현황에서 기술한 바와 같이 10대 중요 수입품목이 거의가 우리나라에서 생산 가능하고 대체할 수 있다는 사실에 주의하여야 할 것이다. 이미 당국에서는 이러한 시책의 일부로 수입에 대해 강력히 통제하고 있는 것으로 알고 있으나 그 이전에 거국적으로 자각, 제봉되어야 할 것이다. 또한 당국에서는 부득히 수입을 요하는 한약은 20여년간의 수입 실적을 고려하여 수입량의 통제 輸入品種의 確認 및 品質檢査 制度化를 강화하여야 될 줄 안다.

8) 生藥의 第2次 生産品으로 輸出資源의 開發: 현재 수출되고있는 대부분의 한약은 원자재 그대로 수출되고 있으며 그 수출되고 있는 한약중 黃柏에서 berberine 五味子에서 tannin을 그밖에 morphine santonin 등의 성분은 상대국에서 고가로 역수입하고 있는 실정이다. 이를 요약하면 그 수출의 제조공정은 우리나라 기술진으로도 충분히 담당할 수 있고 현재의 공업시설로도 가능한 문제이며 한편 일차 생산품인 한약제는 동남아 시장에만 거의 국한되고 있으나 원료성분은 그 시장성이

넓어 해외 구미시장으로의 진출가능성이 크다고 하겠다. 또한 우리나라의 한약제제의 육성으로 2차 생산품으로서의 수출의 자원개발은 고용증대와 더불어 工業化育成의 일환이 되며 유희 노동의 활용등 소득증대를 기할 수 있을 것이라 본다.

9) 指導研究 機構의 設置 : 한약은 농산물이 아닌 의약품으로서의 특성에 비추어 상기와 같은 대책을 다각

도로 강구할수 있고 생산자에게 이익을 줄수 있는 강력한 指導 研究의 機構設置가 요망된다.

이상의 대책을 구체적으로 官, 產業界, 學界가 합심하여 연구 검토하고 수출입 업무를 수행한다면 수출증대 및 외화절약에 있어서 좋은 성과를 얻을 것이라 믿는다.