

# 建築과 公害

## 1. 建築과 公害에 関하여

### 公害의 基本概念

公害라는 것은 憲法에도 없는 새로운 用語다. 公害現象이 特히 近來 新聞紙上에 빈번히 論難됨으로 해서 마침내 公害는 經濟, 政治, 行政上의 큰 問題로 擡頭되고 있다. 그러나 元來 公害란 결코 새로운 問題는 아니다. 다만 近年 特히 過密都市에서, 또는 工業과 住居地域이 接近한 地帶에서, 交通機関과 住居地域의 接近地帶에서 甚害지게 됨에 따라 역시 오늘날의 大問題로서 擭頭된 것이다.

公害는 私害에 대해서 Public nuisance, Private nuisance라는 말을 翻譯한 것 같지만 그 概念이 一般人들에게 確實하게 認識되어 있지 못하다. 公害關係 諸法令이 아직 成立以前이므로 公害의 特徵이 가장 잘 表現되었다고 보여지는 日本의 某會議의 發表文을 이에 紹介한다.

### 公害라는 社會現象의 最大公約數의 内容

(日本의 昭和 41. 8. 5. 公害審議會 中間報告에 依함)

1. 社會에 有害한 影響을 끼치는 現象으로서 그것을 생기게 하면서 利益을 받는 者와 被害者가 있다.

2. 社會에 有害한 影響이란 心身과 生活環境에 끼치는 影響外에 動・植物, 物的資產等에 끼치는 影響도 包含하나 一般公衆이나 地域社會에 끼치는 것.

3. 그 生活源이 不特定 多數일 때도 있고, 特定되어 있드래도 因果關係의 立證이 困難하기 때문에 責任의 所在를 물기가 모호한 것.

4. 加害狀態가 繼續的이며, 그 影響의 程度가 어느 程度까지 社會的으로 受忍될 수 있는 것인지 判定이 困難하다.

5. 私法上의 救濟措置에 依한 解決을 期待하기가一般的으로 困難하며, 따라서 公法上의 対策이 必要하다.

公害라하면 國民學校나 中學生들도 알 수 있는

交通公務員 教育院 講師

圃江 0 | 종희 옮김

漢字를 使用하고 있으니까 内容이 펴 쉬울듯 하지만 결코 簡單한 것이 아니라는 것은 잘 알았으리라 믿는다.

公害란 極히 社會의 現象이다. 根源의 으로는 國民의 基本的 生活權에 関係되어 있다고 할 수 있다. 하물며 健康이란 英文에 의하면 healthy가 아니라 wholesome(健全한 健康을 育成한다)로 되어 있는 것을 보아서도 알 수 있듯이 國民의 生活環境의 기본적 性格에 관한 表現을 하고 있다. 따라서 國민은 건강한 生活環境을 維持하기 위하여 最低線의 水準을 享受할 權利가 있고, 또 國民의 代表인 政府는 國민을 위하여 이것을 確保해 줄 義務가 있다고 해야 할 것이다.

都市化・工業化的 原因에 의하여 發生하는 生活妨害의 條件을 모두 公害라고 하는一般的 發想이 있으나 이것은 公害와 私害라고 하는 아주 判異한 社會現象을 混同하고 있는 것이 되므로 注意하지 않으면 안된다. 生活妨害의 發生原因者가 明瞭할 때는 私害라고 해야 할 것이며, 發生源이 그 防止의 責任을 져야 할 것은 너무나도 当然한 일이다.

私害를 公害라고 하여 個人이 져야할 防止의 責任을 公의 機關에 전가하려고 하는 事例가 오늘날 許多하게 있다. 여기에서도 公私의 區別을 明確하게 하여야 한다. 公害에 関하여 생각할 때 恒常民主主義國家의 國民, 특히 都市生活者가 大部分 차지하고 있는 市民을 中心으로 생각하여야 한다.

市民이란 發生源者 中의 한 사람 한 사람도 市民이며, 被害者는 勿論 市民이다.

'企業이라고 하는 法人이 되었을 때 무언가 恒常企業과 市民은 利害가 対立되는 것처럼 얘기하고 있는데, 이것이 現実이라 할지라도 本來 良識 있는 市民의 權利와 義務와는 企業內에서도 또한 生活環境內에서도 充分히 살려져야 할 것이다.

勿論 國民의 委託을 받고 있는 中央政府도, 地方

自治團體의 職員 한 사람 한 사람도 다 마찬가지다. 다만一般生活環境內에서 生活하는 市民은 오늘날 우리나라에서는 組織을 가지고 있지 않은 点으로 보아 無組織狀態로 放置되어 있는데 가까운市民群의 問題로 될 때 역시 生活源者·行政府·市民이라고 하는 구룹으로 나누어서 생각할 必要가 있다. 本來 市民生活을 健康하고 文化的으로 維持하는 것이 文化國家의 目標일 것이다. 따라서 市民은 正確하게 그 主權者로서의 權利와 義務를 行使하지 않으면 안된다.

市民運動이 一般市民 가운데서 조용하면서도 強하게 定着하는 것이 民主主義 文化國家의 希望이 아니어서는 안된다. 外國에 比하여 가장 떨어져 있는 点의 하나가 이 点이라고 하여도 좋을 것이다.

市民生活을 잘 하려고 하는 良識 있는 市民의 이니시아티브·야말로 原動力이 아니어서는 안된다고 생각한다. 技術者·專門家·建築家等은 良識 있는 市民의 招待에 의하여 비로소 參加하고, 助言하고, 建設하고, 維持하여야 할 것이며, 어디까지나 主人은 良識 있는 市民이라고 생각한다. 良識이 없는 市民과 頑固한 專門家는 民主文化 國家에서는 排斥되지 않으면 안된다고 생각한다. 科學者·技術者는 企業이나 行政府에 関係하기 보다는 그 以前에 한 사람 한 사람의 市民으로서의 意識 위에 서서 行動하지 않으면 안된다고 생각한다.

公害發生源·市民群·行政府가 地域公害의防止, 防止協議會를 만들고, 科學者·學者·技術者·報道기관이 科學的 中立의 데이타를 그 協議會에 提供하여 公開討論에 도움이 되도록 해야할 것이다.

### 建築家의 役割

建築物·設備(屋内外 都市)가 틀림없이 市民·國民의 要望대로企劃, 設計, 施工, 技術管理, 環境管理가 되어 쳐야만 所謂 公害, 즉 다시 말해서 生活妨害가 防止되는 것이다.

正確하게 運轉, 活動하여 人間生活을 올바르게 유지하기 위하여 生活環境의 기준이 될 「環境基準」이 科學的·技術的·法律的으로도 확립되지 않으면 안된다. 그래서 建築家에게 要望되는 것은 이들 都市建築物과 그 總合體를 둘러싼 全體를 시스템으로 파악하여 設計·運轉·維持하여 가는 것이라고 하지 않으면 안된다.

建築家는 Architectoniks 構成學을 確立하여 그主人이 되어야 한다. 建築家는 다만 構造·設備·意匠·材料等에 関한 專門技術者에 머물려서는 안된다고 생각한다.

### 建築士에게 期待하고 싶은 것

1. 建築物·都市·建築設備·都市設備는 오늘날 性能評価가 되어야 할 時代에 突入하였다. 使用後의 性能評価에 對하여 設計者로서 責任을 져야 할 것이다. 따라서 그를 위한 權利를 主張하는 것도 必要하다.

2. 官庁에서 監督을 받아야 할 必要가 있는 建築士로서는 社會的 公害防止等의 일은 맡길 수가 없다.

監督官庁을 代行할 수 있는 識見이 높은 建築士야 말로 要望되어지는 것이다.

3. 建築基準法에違反되지만 않으면 된다는 式의 低례의 社會感覺에 의하여 일을 할 정도라면 信賴할 수 없다. 그 정도의 建築物의 成績은 겨우 落第를 免하는 래벨밖에 안된다.

公害防止, 國民의 當然한 健康生活, 文化國家의 存立像에 관하여 더불어 말할 수 있는 建築士를 期待한다. 建築基準法은 建物이라는 物質밖에 規定하지 않았다.

公害問題를 包含하여 人間生活의 行爲、生活 舉動、工業의 操作等 그 속에서 行爲되어지는 人間活動에 관하여 깊은 配慮를 가지고 企劃으로부터 管理에 이르기까지에 관하여 一貫한 理念과 主張을 가져야 한다. 建築基準法은 都市生活에 있어서의 相隣關係 處理에 있어서 아주 弱하다. 道路가 団地의 한 가운데를 養고나가고 있는 狀態를 太平하게 바라보고만 있는 建築士들 뿐만이 아니라는 것을 期待하지만 建築士들 中에서 安全, 健康한 市民生活에 대하여 주장이 나오기를 要望한다.

### 2. 騒音振動과 建築計劃

#### 騒音이란?

公害라는 말로 불리워지고 있는 것들 중에서도 騒音과 振動은 大氣汚染 或은 水汚染과는多少 그 성질을 달리한다. 한 마디로 公害라고는 하지만 大氣汚染이나 水汚染은 物質에 의한 環境汚染인데 대하여 騒音·振動은 에너르기에 의한 環境汚染, 혹은 生活妨害인 것이다. 騒音은 空氣 속을 傳하

는 音의 에너르기, 다시 말해서 공기의 振動인 것 이며, 公害 振動이라고 불리워지는 것은 主로 地盤을 傳하는 低周波의 振動 에너르기인 것이다.

兩便 다 ‘物質’에 의하여 인간에게 被害가 加해지는 것이 아니라 物質의 ‘狀態’가 인간에게 被害를 끼치는 것이다. 被害라고는 하지만 騒音이나 振動에 의하여 사람이 病에 걸렸다든지 죽었다든지 하는 얘기는 아직 듣지 못한다.

大氣污染이나 水污染에서는 有害한 物質이 直接 肺에 들어가든지 消化器에 들어가서 人体의 機能에 직접 영향을 준다. 이에 대하여 騒音은 귀라는 感覺器管을 통하여 神經의 자극으로서 사람의 腦에 傳한다. 振動의 감각은 多少 복잡하지만 역시 振動感覺 受容器에서 神經系統을 통하여 腦에 傳하는 것에는 다름이 없다. 따라서 騒音·振動이 사람에게 끼치는 影響이라고 하는 것은 感覺的 또는 心理的인 것으로서 主觀的 要素가 多本히 있다.勿論 지나치게 큰 音을 받으면 難聽이 되든지 때에 따라서는 鼓膜이 터지기도 하고, 워낙 強한 振動에 의하여는 신체에 파괴를 가져오는 수도 있겠지만 ‘公害’라고 하는 범위에서는例外일 것이다.

거기까지는 가지 않는 보통 우리들이 生活하는 가운데 받고 있는 騒音에 의한 人体影響이라고 하는 것은 어지럽다. 食慾이 없다, 잠이 오지 않는 등의 輕症인 것으로부터 常時 소음을 받고 있으면 消化不良이나 頭痛, 귀울림, 어지럼症이 나고, 血壓이 높아진다, 맥박수가 올라간다 등의 症狀이 나타나게 된다. 그러나 이러한 生理的인 變調도 甘原因에 의하여 때때로 나타나는 症狀이므로 확실히 ‘이것은 騒音의 影響이다’라고 断定짓기는 매우 어렵다.

가령 有機水銀에 의한 中毒이나 大氣污染에 의한 喘息과 같이 騒音·振動에 의한 影響을 인체의異常에서만 求하기는 困難하며, 또한 適當치도 않다. 騒音·振動의 規制에 있어서는 보다 나은 生活環境을 만든다는 見地에서 인체에 영향이 있기以前의 확실히 ‘귀찮다’, ‘幣가 된다’等의 階段에서 그 規制를 생각해 보아야 할 것이다, 보다 좋은 快適한 環境에의 기준을 求하여 나가야 할 것이다.

이것은 騒音·振動에만 限할께 아니라 大氣나 水污染, 其他 모든 環境問題에 관해서도 適用되어져야 할 것이다, 사람이 넘어졌다든지, 사람이 죽

었다든지 하는 것은 한 異變으로서 別途로 취급해야 할 것이다. 이 異變을 없애는데 우선 全力を 다하는 동시에 사람이 健康하게 생활하기 為하여 보다 좋은 環境을 만드는데 대한 展望을 가질 必要가 있다.

얘기가 環境全般에 걸쳐 번져나갔지만 公害라고 불리워지는 것 중에 騒音·振動은 物質污染이 아니고 에너르기 污染이라는 것, 또한 影響面으로서는 電子計算機에서 말하는 ‘하드웨어’의in 影響이 아니고 ‘쏘후트웨어’의in 影響(結局 신체적인 影響이 아니고 精神的인 影響)이라는 것에 있다고 할 수 있을 것이다.

### 騒音의 種類

實際 身邊의 騒音을 發生源의 種類로 分類해 보면 道路騒音·鐵道騒音·工場騒音·建設工事 騒音·航空機 騒音 等이다.

住民들의 앙케이트 調査等으로 ‘당신은 어떤 公害를 받고 있습니까, 라고 質問하면 가장 많은 대답이 ‘騒音’이다. 그리고 騒音中에서도 自動車에 의한 道路騒音이 台數가 많고 道路만 있으면 어디든지 잘 수 있기 때문에 제일 많이 指摘된다.

道路騒音은 發生源이 不特定 多數이기 때문에 대책이 가장 困難한 것 중의 하나다. 그점 鐵道騒音은 發生源이 확실하기 때문에 대책을 세우기가 쉽다고 할 수 있다. 그러나 新幹線과 같이 高速화 하면 發生音도 유별나게 크기 때문에 問題다. 音의 크기로 보면 무어니 해도 그 最大格은 飛行機다.

大型化·高速化하는데 따라 점점 騒音도 커지는 경향이 있다. 最近 騒音의 規制를 생각하기에 이르렀다.

數百人을 태운 飛行機가 뜰 때마다 數万人이 그 騒音으로 苦痛받는 것을 생각하면 規制는 当然한處事다.

### 騒音對策에 關하여

騒音對策은 그 發生源이 무엇이든지 우선 그 發生源의 音을 줄이는 것으로부터 시작하지 않으면 안된다. ‘工場騒音이든지 공사소음도 마찬가지다. 한번 發生한 騒音을 받는 側에서 어떻게든지 막아 보려고 하는 것은 보통 일이 아니다.

建築計劃上 이들 소음을 防止하는 方法을 생각

해 보자. 騒音은 距離가 떨어질수록 減衰 하니까 騒音源에서 될 수 있는 대로 距離를 가지도록 하는 것도 한 方法이다. 그러나 制限된 敷地에서는 充分한 거리를 얻지 못할 때가 많다. 그래서 音源과의 사이에 防音壁을 세우는 것도 생각할 수 있다. 그러나 이 壁도 콩크리트 壁과 같이 肉重한 것이 아니면 효과가 없다.

音은 回折現象으로 빙 돌아서 들어오기 때문에 빛을 막는 것과 같이 생각해서는 안된다. 그러면 建物自体의 壁으로 차음할 수밖에 없는데 遮音을 하려면 重量이 있는 壁이 아니면 所用이 없다.

窓도 二重窓이어야만 한다.

門을 열어 놓으면 防音效果가 없기 때문에 여름에는 공기순환도 제대로 시킬 수 없게 된다. 이것 저것 해서 결국 他條件을 우선시키다 보면 騒音防止는 二次問題로 뒤떨어지게 되어 騒音에는 눈을 감고(귀를 가려야)하는 形便이 되고 만다. 어떻든 騒音을 받는 側에서의 対策은 対症療法 밖에 되지 않으므로 個個 建築計劃에서의 騒音防止는 限度가 있는 것이다.

原因療法이 될 넓은 意味의 計劃(都市計劃 혹은 環境計劃)은 현재 우리나라라는 全無狀態인 것을反省하지 않으면 안된다. 그리고 建築을 設計하는 側에서는 차라리 反對로 좀더 잣달은 일, 例를 들면 현실적으로 여기 저기서 잔소리가 많은 「구라」의 騒音이나 스틸샷타의 騒音防止에 最大의 努力を 기울이는 것이 責務라고 해야 할 것이다.

主로 소음에 관해서 叙述했는데 振動에 대해서도 생각하는 方向은 마찬가지다. 다만 環境基準으로서는 진동의 限界로서 人間의 騒音感覺의 下限을 取해야 한다는 것을 첨언해 둔다. 環境을 어떻게 해야 할 것인가는 質問에 대해서는 우리들이 人間의 健康을 어느 정도로 重視하고 있느냐라는 우리들 자신에의 質問으로 되돌려 생각하지 않으면 안된다는 것을 잊어서는 안된다.

### 3. 大氣汚染과 建築計劃

#### 大氣汚染과 建築

普通 우리들이 大氣汚染에 관해서 생각할 때 建築家로서는 반드시 極히 切実한 問題로 생각하지 않고 別로 関係가 없는 일 같이 생각하는 傾向이 있는듯 하다. 確實히 建築家로서는 하나의 建築計

劃에 그 影響하는 범위가 局限되어 있어서 大氣汚染等과 같은 公害로 불리워지는 環境汚染 問題는 都市, 혹은 地域 全体가 関聯되는 問題이며, 一個建築家가 努力할 수 있는 可能性은 꽤 制限을 받는다. 그리고 根本的으로는 國土計劃이라든가 都市計劃이라든가 社會 全体에 있어서의 經濟計劃이라든가 하는 政策이 決定해야 할 問題다.

그러나 그러한 基本的 問題가 進展될 때까지 建築家로서는 할 일이 없는가 하는 것을 생각해 볼 必要가 있다. 大氣汚染은 历史的으로는 氣象學의 스케일과 方法에 의하여 캐취되어 왔다. 이것은 比較的 넓은 범위 전체에 関係되는 汚染을 그와 같은 범위로서 平均的 濃度로 取해 왔다는 것을 意味한다.

그리고 最近 電子計算機等을 使用하여 擴散理論에 의한 都市의 汚染이나 그 分布의 予測를 하고 있지만 이 理論은 實은 草原이나 平原等 比較的 平坦한 平面上의, 그것도 上空에 있어서의 擴散에 관한 것으로서 都市와 같이 그 表面이 巨大한 建築이라는 突出物에 쌓여 있고, 또한 凹凸内部에서 發生하는 汚染의, 凹凸内部의 擴散과 分布를 생각하지 않을 수 없을 때에는 그 適用이 처음부터 困難한 것이다.

大氣汚染에는 氣象學의 스케일로 생각하지 않으면 안되는 것도 많지만 이와 같이 建築 近處에서 發生하고 比較的 濃厚한 채로 影響을 주는 種類의 汚染, 例를 들면 建築의 煙筒, 自動車交通의 排氣kss, 砂塵等은 建築上의 問題로 取扱하여 大氣汚染 그것을 언제까지나 氣象學等의 借物로서 생각할 게 아니라 建築이라는 立場에서 対決해 볼 必要가 있다.

또 建築家로서는 大氣汚染을 被害者로서의 意識으로 느끼는 일이 많았는데 發生源을 가지는 加害者인 경우도 많다는 것을 自覺하지 않으면 안된다. 하나의 建築計劃에 있어서의 經濟性에만拘束되어 社會全體에 대한 役割과 責任을回避한다면 特히 都市의 環境汚染에 대한 建築家 全體의 責任이 追窮되는 것과 같은 事實로 發展될 우려도 없지 않다.

#### 室內空氣 凈化計劃

在來로 室內空氣를 清淨하게 지키는 目的으로는 「換氣」라는 手段이 使用되어 왔다. 即 실내에서

發生하는 汚染을 稀釋하기 위하여는 外氣를 導入하여야 하는데 이것은 勿論 外氣가 清淨하다는 것이 前提된다.

外氣가 汚染되어 있을 때는 單純한 稀釋으로는 室內空氣를 清淨하게 하는 것이 不可能하며, 空氣淨化 裝置를 使用하는 것이 必要하다.

空氣調和等에 있어서 어떤 設計溫濕計를 達成保持하는 溫濕度設計에 의하여 적절한 機器의 選定이나 建築의 計劃을 하지 않으면 안된다. 室內의 汚染濃度는 훨타等을 通해서 侵入해 들어오는 外氣中의 汚染, 窓틈으로 侵入하는 自然換氣에 의하여 流入되는 汚染, 또는 室內發生 汚染과, 汚染을 室內에서 除去하는데 有效한 排風量에 의하여 決定된다. 따라서 기본적으로 다음과 같은 対策을 얻을 수 있다.

◎經濟的으로 許諾되는 限 좋은 空氣淨化裝置를 使用하여 外氣中의 汚染을 除去할 것. 그러나 이것으로 外氣中의 汚染을 完全히 除去하였다 하더라도 다음 두 가지 汚染은 남는다는 것을 記憶하여야 한다.

◎窓틈으로 侵入하는 것을 防止하기 위하여 氣密의構造를 使用함과 동시에 室내가 外氣에 대하여 적어도 1mm AQ 정도의 陽壓이 되도록 送風系統의 壓力設計를 한다. 또 建物全体의 自然對流에 의하여 1層 入口가 地下의 駐車場 空氣가 侵入하지 않도록 머리를 써야 한다.

### 空氣를 끌어들이는 方法의 問題

外氣의 汚染에 대하여는 基本적으로 空氣淨化裝置에 依存할 수가 있다. 그러나 建物近處의 汚染濃度는 建物이 서 있는 場所에 의하여 아주 크게 差異가 난다는 사실에 주의하여야 한다. 建物近處의 汚染擴散은 複雜한 内容을 가지고 있다.

建物과 建物의 사이나 屋上等에서는 近處 煙筒에서의 排氣의 影響으로 廣域의 汚染과는 問題도 되지 않는 高濃度가 存在할 可能성이 있다. 따라서 建物의 設備로서 外氣의 取入口를 어디에 놓을 것인가는 極히 重要한 問題라고 하지 않을 수 없다. 어떻든 自動車排氣깨스로 起因하여 생기는 一酸化炭素는 空氣淨化가 되지 않으므로 될 수 있는 대로 稀釋된 位置, 例를 들면 屋上 같은 테에 建物에 의한 氣流의 禍中の 影響을 받지 않는 場所에 設置하는 것이 좋다.

### 室內空氣 汚染發生

前衛한 바와 같이 室內濃度에 대하여는 室내에서 發生하는 汚染은 큰 要素이기 때문에 그 發生量을 低下시키도록 努力하지 않으면 안된다. 이 問題는 現在 그다지 論難되고 있지 않지만 이것은 大氣汚染問題로 建築에 남겨져 있는 部分의 하나이며, 今後 問題가 되리라고 생각한다.

室內에 있어서의 發生源으로서 重要한 것은 炉연과 燃燒器具다. 炉연에 의한 一酸化炭素濃度는 경우에 따라서 폐 높아지게 되며, 어떤 때는 換氣量의 增大를 피할 必要가 있다. 그러나 燃燒器具는 더욱 問題가 크다. 特히 煙筒을 使用하지 않는 깨스·石油スト브를 使用하고 있는 室內에서는器具의 性質上 폐 오랜 시간에 걸쳐 在室者에게 有害 깨스의 被曝을 준다.

一酸化炭素의 環境基準이 最近 論議되었지만 이 것은 그 被曝 時間外는濃度 제로의前提이며, 家庭에 있어서까지 長時間의 被曝을 받는 경우는 考慮되어 있지 않다. 또한一般的으로 有害깨스로서 一酸化炭素만 생각하는데 그以外의 炭化水素類도 發生하며, 窒素의 酸化物, 亞硫酸깨스 等도 나와서 人体뿐 아니라 建物에도 悪影響을 끼친다.

建築家로서는 煙筒없는 스토브類를 使用하지 않고 살 수 있도록 中央暖房, 煙筒이 있는 스토브(但 近處污染의 原因이 되지 않도록), 電氣暖房(電氣料金의 引下를 피해야 할 것이다)을 쓰도록 할義務가 있다.

### 汚染排出의 制御

한 個의 建物에 대해서 말해 본다면 排氣가 建物을 起因하는 涡中에 휩쓸려 들지 않도록 하여야 한다. 特히 아파트等에서 每戶에 보이리를 配置할 境遇의 排氣는 注意를 要한다. 또 都市 全體로서의 排出量을 어떻게 調節할 것인가의 計劃, 例를 들면 地域暖房 等의 計劃에 積極的으로 協力하는 것도 必要하다.

### 結論

大氣汚染問題에 関하여 建築家는 建築家로서의 対策을 樹立하여야 한다.

그리고 여러 面으로 建築家로서도 해야 할 큰 責任이 있다.