

英國의 圖書館制度 (完)

— 特히 公共圖書館을 中心으로 —

張 一 世
(國立中央圖書館 司書課長)

4. 국립중앙도서관과 특정주제의 전문화

한가지 특이한 점은 영국에서의 국립중앙도서관(The National Central Library)이 우리가 보통 생각하고 있는 국립중앙도서관(예 : 우리 나라나 또는 일본, 중국 호주 등등의 국립중앙도서관)과는 전연 그 개념, 다시 말하면 기능이나 조직이 다르다는 점이다. 우리가 일반적으로 생각하는 국립중앙도서관의 기능은 영국에서는 대영 박물관 도서관(The British Museum Library)이 담당하고 있다. 그러므로 여기서 기술하는 국립중앙도서관은 영국 특유한 조직임을 먼저 지적하는 바이다.

그런데 여기서 국립중앙도서관에 관한 것을 기술하는 이유는 이의 기능이 매우 중요하고, 우리로서도 본받을 만한 것이기 때문이다.

a. 연 령

이 도서관은 1916년 「학생을 위한 중앙도서관」(The Central Library for Students)으로서 창설되었으며¹⁵⁾ 영국의 카네기재단 보조금으로 운영되었다. 당시의 목적은 성인반 학생들에 대한 도서 대출이었는데, 「공공 도서관에 관한 케논 위원회」의 1927년도 조사보고¹⁶⁾에 의한 국가 전체의 도서관 자원을 상호 대차하는 본부로서 발전되어야 한다는 건의에 따라 1931년 국왕의 현상으로서 「국립중앙도서관」으로 발전되어 국가 기관으로 재출발하여 오늘에 이르렀다.

b. 이사회 및 운영위원회

현장에 따라 11명으로 구성된 이사가 임명되었는데, 그중 2명은 「대영 박물관」 이사회에 의하여, 1명은 「대영 박물관 자연사」(Natural History) 이사회에 의하여 1명은 도서관 협회에 의하여 임명되며, 이들 4명의 이사들이 나머지 7명을 추천 임명한다.

운영위원회의 위원은 25명으로 구성되는데, 이사회가 2명의 위원을, 그리고 그 나머지는 각급 도서관과 성인 교육기관에서 추천된다. 이 위원회의 위원장 및

부위원장은 그 위원회에서 선출된다.

c. 기 능

- 1) 영국 국내의 모든 각급 도서관 간에서의 도서 상호대차 본부로서, 그리고 영국과 해외의 각국간의 상호대차 본부로서,
- 2) 다른 도서관으로부터 대출 불가능한 특정도서에 대한 국가적인 대출도서관으로서,
- 3) 영국 국내 및 해외의 도서관 중에서 중복되는 도서 및 잡지의 재분배를 위한 본부로서, 그리고
- 4) 성인반 학생들에 대한 조직적인 도서대출 본부로서의 기능을 가진다.

d. 종합목록

대출 본부로서의 역할에 없어서는 아니될 것이 종합 목록이다. 본부에는 이미 기술한 바 있는 전국 16개 지구 지역 별 종합목록에 수록되어 있는 것이 전부 수집되며, 여기에 가입되어 있지 않으나 상호대차에 자진 협조하는 약 390의 특수도서관 목록도 비치되어 있다.

현재 약 2,500,000매의 목록이 비치되고 있는데, 그중 450,000은 국립중앙도서관 장서에 대한 것이다.

1년 동안에 증가하는 종합목록수는 1966~7회계연도에는 225,124매에 비하여 1967~8회계연도에는 375,006매로서 66% 이상이나 증가하고 있어서 종합목록의 급속적인 증가를 보여주고 있다¹⁷⁾.

e. 국내외에 대한 대출

전호에서 기술한 바 있으나, 필요한 도서가 이용하 는 도서관에 없을 경우 그것이 지역 본부에 조회되어 그 지역 도서관 종합목록을 통하여 지역내의 다른 도서관에의 소재 여부가 확인되고, 그곳에서도 발견 안 될 경우 국립중앙도서관에 보내져서 전국 종합목록을 통하여 소재가 확인되는 것이다. 확인된 바에 따라 소개하는 도서관에 도서대출 의뢰서가 회송되어 그곳으로부터 희망자에게 도서가 전달되는데, 이러한 절차가 끝날 때까지 약 10일간이 소요된다.

15) Report of the National Libraries Committee presented to Parliament by the Secretary of State for Education & Science by Command of Her Majesty. June. 1969. London. p.3.
16) Report on Public Libraries in England & Wales. Cmnd. 2868. 1927.

17) The National Central Library. 52nd Annual Report of the Executive Committee for the year ending 31 March 1968. London, 1968. p.18.

상호대차 통계 비교

1. 대차 요망진수

1966~7회계연도		1967~8회계연도
103,525	(i) 도서	107,390
33,135	(ii) 잡지	34,587
계 136,660		계 141,977

2. 요망도서에 대한 해결 건수
(요망된 도서관 중별)

39,448 (40%)	(i) 공공도서관	34,251(34.5%)
27,841(28.2%)	(ii) 대학도서관	34,676 (35%)
13,152(13.3%)	(iii) 특수도서관	12,132(12.3%)
2,864 (2.9%)	(iv) 정부기관도서관	2,786 (2.8%)
6,625 (6.7%)	(v) 해외도서관	6,552 (6.6%)
8,722 (8.9%)	(vi) 그밖의 도서관	8,692 (8.8%)
50 (-)	(vii) 개인	62 (-)
계 98,702		계 99,151

3. 서지정보를 통하여 요망된 도서를 조사한 후
다음과 같은 이유로 반려한 건수

515	(i) 아직 출판되지 않음	321
514	(ii) 제한 금액 이하의 도서	475
471	(iii) 범위 밖의 도서	376
6,075	(iv) 불확실하므로 질의를 붙여 돌려 보냄	7,190
566	(v) 그당시 구할 수 없음	465
1,182	(vi) 취소	1,867
계 9,323		계 10,694

4. 총 합

136,660	(i) 요망도서 총건수	141,977
9,323	(ii) 반려 건수	10,694
127,337	(iii) 해결 건수	131,283

(iv) 해결 건수 내용 :

19,427(15.3%)	(a) 국립중앙도서관 장서로 해결	21,169(16.1%)
72,101(56.6%)	(b) 그밖의 도서관 에서 해결	70,244(53.5%)
5,265 (4.1%)	(c) 사진 복사	5,760 (4.4%)
1,908 (1.5%)	(d) 국립중앙도서관 에서 확인된 소 유도서관으로부터 직접 대출	1,978 (1.5%)
98,702(77.5%)	(e) 해결 건수 총계	99,151(75.5%)

한편 외국과의 대차수는 다음과 같다.

	외국에 빌려준 도서수		외국으로부터 빌려온 도서수	
	1966~7	1967~8	1966~7	1967~8
도 서	5,498책	5,005책	5,400책	4,963책
사진복사	1,127건	1,547건	1,769건	2,255건

대여하여준 국가 수는 63개국이고 빌려온 국가 수는 46개국이다.

※ 이 통계는 The National Central Library 의 52차 Annual Report 에 의함.

이상과 같은 통계를 볼 때 국립중앙도서관이 대차 본부로서 얼마나 활발하게 움직이고 있는가를 알 수 있다.

f. 서지 업무

국가 종합목록 편찬 이외에 다음과 같은 중요한 서지 업무를 다루고 있다.

(1) 잡지 종합목록(The British Union Catalogue of Periodicals 약칭 BUCOP)

1962년부터 잡지 종합목록 출판을 시작하였는데, 약 450개의 도서관에서 제공되는 정보에 따라 작성되며, 소장 도서관 표시는 물론 소장 잡지의 원호수도 명확하게 기입된다. 계간으로 출판되며, 다시 연간으로 축적되어 출판되고 있다.

(2) 사진 복사 업무

대출통계에도 나타난 바와 같이 사진 복사 업무를 매우 활발하게 진행하고 있다. 대영 박물관 도서관의 복사시설과 장서에 크게 의존하고 있다.

g. 특정 주제의 전문화

이것은 전호에서 기술한 바 있는, 지역내 도서관들의 특정주제에 대한 전문화를 국가적인 단위로 확대한 것이다. 즉 국가 전체적인 견지에서 영국에서 출판되는 도서를 국제별, 또는 특정 분야별로 개개의 도서관에서 빠짐없이 수집토록 함으로써 그 개개의 도서관이 특정분야에 대한 전문도서관으로 발전토록 함과 동시에 영국에서 출판되는 것이 어느 도서관에가는 반드시 소장되도록 하자는 2중적인 목적을 가지고 있다.

이러한 정책은 자기 도서관에서 특정분야에 관한 영국도서 뿐만 아니라 그 특정주제에 관한 외국 도서까지도 수집하게 자극하므로 자연히 특정주제에 대한 전문화가 몇년 안가서 이루어 지고 있다.

5. 대영박물관 도서관(The British Museum Library)

전항에서 지적한 바와 같이 국가의 중앙도서관의 역할을 가진 도서관이 이 도서관이다. 미국의 의회도서관 다음 가는 대도서관으로 학술연구 도서관으로서 뚜렷한 존재를 가지고 있다.

미국 의회도서관은 1800년에 창설된데 비하여 이 도서관은 1753년에 제정된 「대영 박물관법」에 따라 창설되었다. 이 법은 1963년에 개정되었는데, 개정된 법중 제일 중요한 것은 대영 박물관과 그 도서관을 관리하는 이사회 구성에 대한 것이다.

즉, 이사회는 25명의 이사로 구성되는데, 그 임명은

다음과 같다 :

- (i) 1명은 영국 왕에 의하여;
 - (ii) 15명은 국무총리에 의하여;
 - (iii) 4명은 각각 왕립학회 회장, 왕립 학술원 원장, 영국 학술원 원장 및 런던 고고학회 회장의 천거에 따라 재무장관이, 그리고
 - (iv) 5명은 대영 박물관 이사회에 의하여 임명한다.
- 대영 박물관장은 그 이사회에서 선출되지만 국무총리의 승인을 받아야 한다. 이사회는 장서의 보존과 이용에 대한 책임을 가진다.

a. 기능 및 장서

가장 큰 기능은 국가적인 참고용으로서 현대와 고대 그리고 영국 및 외국 출판물을 수집, 보존, 활용하는 것이다.

1911년에 제정된 관련법에 따라 모든 국내출판물은 이 도서관에 납본되지만, 실제로는 이미 1709년부터의 납본법에 따라 거의 모든 연대의 영국 출판물이 다른 어떠한 도서관 보다도 월등하게 많이 소장되고 있다. 그 뿐만 아니라 외국의 도서와 잡지도 월등하게 많이 소장하고 있는데, 이러한 자료는 구입, 기증 이외에 국제교환으로서 많이 수집된다.

장서 현황(1967년 현재)¹⁸⁾

인쇄된 도서	3,517,000
지도	200,000
약보	921,000
신문	38,000
과학 및 발명참고 도서부	150,000
사본	306,000
동양 인쇄본 및 사본	285,000
판화 및 사진	600,000
계 6,017,000	

※ 신문 및 잡지는 책수가 아니라 종수로 계산되어 있으므로 실제로는 장서수가 약 배에 도달함.

한편 1년간 자료 수집 상황은 다음과 같다.

1967년도 자료 수집 현황¹⁹⁾

인쇄도서 :	
일반	1,066,307
지도	2,248
약보	8,791
신문	211,143
과학 및 발명 참고도서부	540,750

18) Great Britain Dept. of Education and Science Principal documentary evidence submitted to the National Libraries Committee vol. 1. London 1969. p. A38.

19) Great Britain Dept. of Education and Science Op. Cit., p. A39.

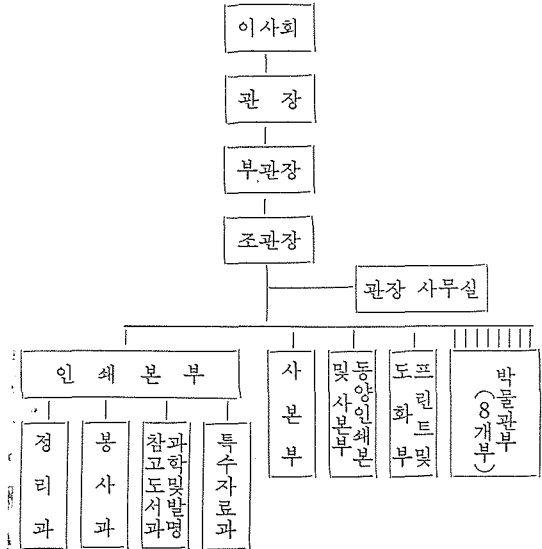
사본	777
동양 인쇄본 및 사본	24,583
판화 및 사진	60

계 1,854,659

이것을 보아 얼마나 활발하게 자료가 수집되고 있는지 알 수 있다.

b. 조 직

대영 박물관 도서관 조직도는 다음과 같다.



한편 직원 현황은 다음과 같다.²⁰⁾(1968년 현재)

직원종목	A	B	C	D	E	F	G	계
부서별								
인쇄본부	83	111	151	37	144	90	66	682
사본부	18	8	9	3	6	5	—	49
동양인쇄본 및 사본부	10	5	5	4	2	3	—	29
도판화 및 도화부	6	1	5	9	—	3	—	24
계	117	125	170	53	152	101	66	784

※ 직원 종류 구별

- A. 고급 전문직
- B. 준 고급 전문직(행정직 포함)
- C. 일반 전문직
- D. 기술직
- E. 일반 사무직
- F. 고용직(수위, 감사원 등)
- G. 목수, 보일러맨 등

c. 재 정

1967~8회계연도의 도서관 재정은 다음과 같다.

20) Great Britain. Dept. of Education & Science Op. Cit., p. A35.

인건비 계	£907,000
일반 도서목록 인쇄비	45,000
자료 구입비 :	
도서구입비(과학 및 발명 관계도서)	104,000
도서 구입비(그밖의 모든 도서)	106,500
사본	9,000
동양 인쇄본 및 사본	16,000
프린트 및 도화	5,000
제본비	253,000
합계	£1,445,500

※ 영국 화폐 1파운드는 한화로 약 740원에 해당하므로 이 도서관의 연간 예산은 한화로 약 9억 9천만원에 이른다.

6. 그밖의 국립도서관

이상 기술한 국립 중앙도서관과 대영 박물관 도서관 이외에 국립 중앙도서관의 역할을 가진 도서관으로서 스코틀랜드 국립도서관, 웨일스 국립도서관이 있다 영국은 행정적으로 스코틀랜드, 웨일스, 잉글랜드 및 북 아일랜드 공화국으로 형성된 것으로서 상기한 바와 같이 국립도서관이 독립되어 있다.

스코틀랜드 국립도서관은 1925년에 제정된 스코틀랜드 국립도서관법에 따라 정식으로 설립된 것이나 박물관 도서관과 같이 1709년에 제정된 남본법에 따라 모든 국내 출판물 남본을 받아온 6개 도서관 중의 하나로서 역사가 깊으며, 3,700종의 잡지를 포함하여 약 300만권을 소장하고 있으며, 연간 약 130,000권을 구입하고 있다.

한편 웨일스 국립도서관은 1873년에 창설되어 1907년 국왕의 헌장에 따라 정식으로 국립도서관이 되었다. 이 도서관은 특히 웨일스 지방에 관한 자료 및 켈틱어, 켈틱 민족에 관한 자료가 풍부한 것으로서 유명하며 200만이 넘는 장서와 350만이 넘는 공문서 등을 소장하고 있다.

이상과 같은 국립도서관 이외에 최근 점점 그 기능을 활발하게 움직이고 있는 국립도서관의 하나는 「과학 및 기술 관계 자료 국립 대출 도서관」(The National Lending Library for Science and Technology)이다.²¹⁾

이 도서관은 격증하는 과학 및 기술 관계에 대한 자료를 가장 신속하게 필요로 하는 이용자나 기관에 제공토록 하기 위한 것을 목적으로 한 것으로서, 그러한 신속성을 최대한으로 살리기 위하여 그의 위치도 영국 본토의 중앙에 해당하는 보스톤 스파라고 하는 곳에 자리 잡도록 하여 1962년 8월부터 이의 기능을 발휘하

게 되었다. 영국은 발달된 교통 수단에 따라 이곳을 중심으로 하여 어느 곳이나 24시간 이내면 우편물이 도달할 수 있다. 이 도서관은 지금 영국의 「교육 및 과학부」의 직접적인 관장을 받고 있다.

이 도서관의 기능은 위에서도 지적한 바와 같이 과학 기술 정보의 신속한 제공이므로 주로 과학 기술관계 잡지를 대량으로 수집하고 있어서 현재 약 32,000종에 달하는 잡지와 이미 정간된 잡지 약 30,000종을 소장하고 있는데, 사회과학 분야에 관한 신속한 정보 요구의 절증에 따라 이 분야에 관한 자료도 1967년 이후 수집하고 있다.

그 밖에 자료로서는 영어 서적 95,000권, 러시아어 서적 45,000권, 그밖의 언어로 된 도서 30,000권 및 해외의 학술논문 32,000종을 가지고 있으며, 마이크로필름에 수록된 문헌, 학술논문이 무려 160마일 정도, 그리고 150,000장의 마이크로 필시가 소장되어 있다. 해가 지날수록 자료는 격증하고 있는데 일년에 약 2,000종의 잡지, 31,000권의 도서, 35,000종의 보고서 및 15,000종의 번역논문이 수집되고 있다.

1967~8회계연도중 이 도서관 예산은 다음과 같다.

인건비	£188,000
문헌 구입비	225,000
교환을 위한 자료 구입비	9,000
제본비	30,000
번역 계획	175,000
잡비(우송료, 전화료 등)	42,000
계	£669,000

※ 한화 약 4억 9천 5백만원

자료의 제공방법은 자료의 대출과 사진복사인데 1962년 창설이래 자료의 이용율은 급격히 증가하고 있는데 연도별 봉사수는 다음과 같다.

1962~1968 자료봉사 수		
연도별	도서대출(잡지 포함)	사진복사건수
1962	118,000	8,000
1963	217,000	17,000
1964	290,000	23,000
1965	376,000	29,000
1966	484,000	38,000
1967	592,000	44,000
1968	716,000	63,000

7. 사서 전문 교육

영국에서의 사서 전문적 교육은 최근에 이르러 급속적으로 발전하고 있다. 미국보다 1년 늦은 1877년 창설된 영국 도서관협회는 1898년 국왕의 헌장에 따라 사서적의 지위 향상과 사서적에 대한 시험편찬을 맞게

21) Report of the National Libraries Committee. Op. Cit., p.25-37.

된 것이 전문적 교육의 시초라 하겠다.²²⁾

이에 따라 도협에서는 전문과학에 대한 시험을 실시하고 이에 대한 합격, 자격증을 가진 사서적 아래서의 3년간의 경험, 그리고 3년 이상의 도협회원이 되어야만 사서적으로서의 자격증을 받게 되는 것이다. 이와 같은 점은 미국의 전문직과 다른 점이나 최근에 이르러 이러한 제도는 점점 달라지고 있다.

즉 1946년에 도서관학 교육기관이 대학에 설치되기 시작될 후 현재까지 14개의 대학에 도서관학과가 설치되었으며,²³⁾ 그중 4개교 즉, 런던대학, 쉐필드대학, 글라스고 대학 그리고 퀸스 대학에 설치된 도서관학과에서는 석사 및 박사 학위 과정이 설치되어 본격적으로 고급 전문직이 양성되고 있고, 세계 최초로 도서관학 대학이 단과대학으로서 웨일스 지방 Aberystwyth에 설치되어 세계 각국으로부터 주목을 끌고 있다.

교수진은 14개교에 전체 약 200명이며 1개교 평균 8명의 교수를 가지고 있으며 학생수는 1,800명을 넘으며 그중 남자 550명(약 30%) 여자 1,250명(70%)으로서 미국보다 남자가 약 20% 더 많다는 사실로 재미있는 현상의 하나이다. 학생수가 1960년에는 겨우 298명이었던 것이 이렇게 격증한 것은 도서관학이 상당히 발전되고 있고 수요도 격증하고 있음을 뜻하는데 아직도 전국적으로 약 2,000명의 전문적 사서가 부족한 현상이다.

도서관학과를 이수한 학생이 양적으로 증가하고 있을 뿐만 아니라 질적으로도 향상하고 있는데, 1960년에는 전부가 1년 과정이었으나 지금에 이르러서는 대부분이 2년 과정으로 연장되고 있다.

이와 같이 도서관학이 많은 학교에서 교수되고 또 매년 상당수의 이수자가 배출됨에 따라 과거 실시되어 오던 도협에 의한 자격 시험 실시 문제도 재검토되고 있어서 이미 도서관학과 출신자들에 대한 자격시험 면제가 부분적으로 이루어지고 있고 이의 범위도 점점 확대되고 있으며,²⁴⁾ 이러한 경향은 얼마 안가서 도서관학과 출신자에 대하여서는 전면적으로 자격시험 면제를 가져오게 될 것은 오로지 시간문제로 밖에 남지 않았다. 이것은 대학의 권위문제와도 관련되어 상당히 오랫동안 말쟁이 되어오고 있었던 것이다.

이밖에 한가지 언급하여야 할 것은 도서관학과에 가는 학생은 대부분 도서관에서 실제로 경험을 2, 3년 쌓은 직원 중에서 우수한 사람을 선발하여 보내는 것이 대부분이라는 점과, 그렇게 선발되어서 학과에 가는 학생에 대한 학비는 거의 그 도서관에서 부담한다는 사실이다. 영국에서의 고등교육제도가 사회보장제도의 발달에 따라 거의 장학금에 의하여 실시되고 있는 사실과 아울러 매우 주목할 만한 사실이다.

8. 결 언

지면관계로 좀더 상세히 기술하지 못한 것은 부득이한 일이나 대체로 영국의 공공도서관제도와 각 국립도서관, 그리고 전문적 교육에 대한 것은 개관하였다. 발전도상에 있는 우리 나라에 있어서 앞으로 급속적인 각급 도서관 발전을 기대하면서 우리보다 발달한 여러 나라의 도서관제도를 고찰해 보는 것도 매우 의의 있는 일이라 생각된다. 독자 여러분에게 다소라도 참고가 됐다면 필자의 만족으로 생각하는 바이다. ♪

22) Saunders, W.L. ed. Librarianship in Britain today. London, The Library Association, 1967. p.132.
23) Saunders, W.L. ed. Op. Cit., p. 133ff

24) The Library Association. Annual report 1969. London, 1970. p. 24-25.

(19面에서 계속)

인 資料를 蒐集하고 主體的인 民族文化의 樹立에 보다 積極的으로 寄與하기 위하여 全職員이 맡은바 職務에 忠實하고 있으며 龍大한 對馬島宗家文書와 駐韓日本公使館 記錄도 이미 年次的인 整理計劃事業으로 그 一部가 着手進行中에 있다.

그리고 本圖書館은 所藏圖書 및 史料를 國內外 學界에 소개하고 廣範圍하게 資料情報를 提供하기 위해서 “국사편찬위원회 도서관장서목록”을 4·6배판 900面豫定으로 刊行할 計劃中에 있다.

또한 本圖書館은 豫算을 適切하게 按配하여 特殊圖書館으로서의 運營의 妙을 기하며 模範的인 特殊圖書館으로서 對內對外的으로 迅速 正確하게 奉仕하고 있다. (李俊杰) ♪

“韓國目錄規則” 修正 再印刷 出刊

140面. A 5版. (會) 800원 (非) 1,000원

本書는 우리 나라 各級 圖書館이 增加함에 따라 그 需要가 늘어나 1966年에 修正版을 刊行하였으나 絶版된지 오래고 그 후 繼續 急增하는 館界의 要請에 따라 今般 本協會에서는 修正版의 誤字와 脫字를 校正하여 再刷 刊行했습니다. 必備하신분은 事務局으로 連絡해 주시기 바랍니다.

(인) (사) (소) (식)

홍익대학교 도서관장 (정) 송광면 (정년 퇴직)
(현) 민경천 5월 8일부
전북대학교 도서관장 (정) 김교선
(현) 오영모