

1933년에 制定한

道·府·縣에 있어서의 中央圖書館의 組織 및 設備 標準의 檢討

申 學 均
(國立中央圖書館 指導協力課長)

1. 序 言

1933年(昭和 8年) 그러니까 지금으로부터 36年前에 日帝가 만든 圖書館令 施行規則(文部省令 第14號 昭和 8年 7月 26日 第1970號) 第7條를 보면 中央圖書館의 기능을 다음과 같이 규정하고 있다.

1. 貸出文庫의 施設
 2. 圖書館 經營에 관한 調查 研究 및 指導
 3. 圖書館 書籍 標準 目錄의 편찬 반포
 4. 圖書館에 관한 機關紙類의 發行
 5. 圖書館에 관한 研究會, 協議會, 展覽會 등의 開催 및 그의 발전
 6. 圖書 및 圖書館 用品의 共同 구입 발전
 7. 郷土資料의 수집 기타 적당한 부대 시설
 8. 前 各號의 지도 연락 통일상 필요한 사항
- 그리고 또 第9條에는 다음과 같이 규정하고 있다.

「地方長官은 圖書館員 또는 圖書館員이 되고자 하는 者를 위하여 必要한 敎習施設을 中央圖書館에 附設할 수 있다.」

그러면 이와 같은 기능을 가진 道·府·縣에 있어서의 中央圖書館은 豫算과 人員과 施設을 어떠한 標準에 의하여 設置 運營할 것인가를 규정한 것이 바로 다음에 말하고자 하는 標準인 것이다.

年代的으로 보아 30餘年前 것이고 이것들이 變遷이 되어 오늘에 맞는 새 法들이 많이 나왔는데 무슨 意味가 있으리오마는 자세히 살펴 보면 오늘 날 法規에 明示되지 아니한 部分이 많이 있고 特히 豫算 투쟁, 사업 전개 등에는 하나의 참고자료가 되지 않을까 하여 이를 분석 검토해 보고자 하는 것이다.

2. 中央圖書館의 組織 및 設備 標準에 대한 檢討

圖書館 施行規則(附錄) 主로 道·府·縣에 있어서의 中央圖書館의 組織 및 設備 標準을 보면

「道·府·縣의 中央圖書館은 道·府·縣 內에 있어서 圖書館 活動의 中樞 機關으로 地方 圖書館의 普及 發達을 爲하여 指導와 援助를 주고 그의 援助 體制를 圖謀

하여 管內 도서관 사업 全般의 振興을 다할 것을 그의 使命으로 하는 것이기 때문에 中央圖書館의 實效를 거두고 그의 機能을 發揮하기 위해서는 그의 경비 직 원조직 및 設備에 있어서 적어도 別表에 依한 標準 以上을 保存할 것을 必要로 한다」라고 前文에 밝히고 經費概要를 다음과 같이 밝히고 있다.

第1 經費 概算

大別：人件費(4萬圓)

費：圖書館費(8萬圓)

俸 給(16,440圓)

目：館長給(2,400圓) 1人 年俸 2,400圓

備考：館長給의 引上 및 奏任司書를 2名으로 하는 것은 追後 決定

目：司書給(12,360圓)

奏任司書 1人 年俸 1,800圓

判任司書 8人 月俸 110圓 年(1,320) 10,560

書記給(1,680圓) 2人 月俸 70 1,680

費：雜給(23,560圓)

目：雇傭給(12,000圓) 20人 月俸 50 12,000

目：傭人料(8,360圓)

出納手 10人 日 70 年(225.50) 2,555

給 仕 1人 60日(219) 219

小 使 4人 日 1.20(438) 1,752

下 足 2人 日 1.2(402) 804

受付監視 2人 日 1.30(475) 950

製本工 3人 日 1.70(621) 1,860

監時傭人 220

目：囑託手當(1,200圓) 1人 月俸 1,200

目：旅費(2,000圓) (附表 2. 職員 出張表 參照)

費：館費(40,000圓)

大別：圖書費(3萬圓)

目：圖書費(30,000圓) (附表 1, 圖書費 明細表 參照)

大別：其他 諸費(1萬圓)

目：備品費(1,000圓)

目：消耗品費(3,000圓)

(240)

- 目：印刷費(1,500圓)
綜合目錄 其外 各種 目錄 및 指導上 必要한 調查書 印刷도 包含.
- 目：通信 運搬費(2,000圓)
巡迴文庫, 運送費, 郵便圖書 貸出費도 包含
- 目：賄費 及 被服費(500圓)
- 目：講演, 講習, 展覽會費(700圓)
(附表 3. 講演, 展覽會 開催表 參照)
- 目：雜費(1,000圓) 會議費를 包含
- 目：修繕費(300圓)

- 一般指導
指導視察 60日(30館 2人)
創設援助 12日(1個月에 1日로 看做)
- 職員訓練 等
講習會 講師 4日(2個所 2人 各1日)
會 議 6日(3個所 2人 各1日)
- 13日 { 文教部招集 圖書館長會議 5日 1人 }
 { 全國圖書館大會 5日 1人 }
 { 地方圖書館會議 3日 1人 }
- 講習會 聽講 14日(1週間 2人)
見學 視察 14日(1週間 2人)
- 讀書指導 圖書館 宣傳
巡迴書庫 24日(1個月 2日로 본다)
講座指導 5日(5個所 1人 1日)
(독서회, 독서학급 등)
展覽會 援助 12日(1個月 1回 1人)
講演會 講師 12日(1個月 1回 1人)
鄉土資料·其他 24日(1個月 2日)
蒐集調查 7日(一週間 1回)
其 他 4日(9日)
計 163日(57日)
旅費 1日 平均 7圓 15圓
旅費 合計 1,141圓 855圓
合 計 1,996圓

附表 1. (第1經費 概算)

- 圖書費 金 參萬圓
- 內 譯
- 大別：成人用 圖書(13,000圓)
一般圖書 12,000(@2×6,000册)
參考圖書 1,000(@5×200册)
- 大別：新聞 雜誌(2,000圓)
雜 誌 1,800(@6×300種)
新 聞 200(@12×16種)
- 大別：地方 特殊資料(2,400圓)
鄉 土 資 料 1,400(@7×200)
地方產業關係
其他 特殊資料 1,000(@2×500)
- 大別：兒童圖書(600圓)
圖 書 400(@13×300)
雜 誌 200(@5×40種)
- 大別：巡迴圖書(10,000圓) (@2×5,000)
- 大別：洋書(2,000圓)
參考圖書 400(@20×20册)
新聞雜誌 600(@30×20種)
一般圖書 1,000(@20×50册)
- 總 計 30,000圓
- 成人用 圖書 11,900册
- 兒童用 圖書 300册
- 新聞·雜誌 356種
- 洋 書 70册
- 洋 雜 誌 20種

附表 2. (第2經費 概算)

職員 出張表

附表 3. (第一經費 概算) 講

演(講座, 講演會 開催表)

	開 催 地		目 的	經費(職員旅費 및 講演講習展覽會費 700圓)
	所在地	地 方		
講 座	年 1 回	年 5 所	讀 書 研 學 指 導	地方所在地職員出張指導者囑託 2人 年 80圓 160圓
講 演 會	年 1 回	年 12 回	讀書獎勵, 圖書館利用宣傳	" 講師招聘職員出張 2人 1人 80 160
講 習 會	年 1 回	年 2 回	縣 內 圖 書 館 職 員 訓 練	" " " 2人 1人 80 160
展 覽 會	年 1 回	年 12 回	社 會 教 育	" " " " "
備 考				外에 雜費 220

목으로 細別한 後 當時의 單價에 기초를 두고 項目別 冊數와 豫算額을 提示하고 있다. 勿論 이것이 絶對的인 것은 아닐 것이다. 各 圖書館의 事情과 特殊性에 따라 이것이 그대로 適用되지 못할 경우도 있을 것이기 때문이다. 그러나 하나의 기준과 方向을 定立했다는 점에서는 도서관 발전과 豫算 투쟁에의 하나의 발판을 마련해 준 것은 틀림 없는 사실이라 하겠다.

이 明細가 보여주는 내역에 의하면 도서가 12,270册 정기 간행물이 376종이다. 이를 만일 오늘 날 우리나라 도서의 정가로 換算해 보면 역시 막대한 金額이 된다. 현재 우리나라에서 年間 生産되는 도서의 平均値를 500원으로 볼 경우 그 총액은 61,350,000원이 되고 정간물일 경우 200원 平均으로 보아 902,400원이 된다. 이의 총계는 62,252,400원…… 우리나라 公共圖書館中 가장 規模가 큰 南山市立圖書館의 경우 1968年末 현재 78명에 대한 人件費와 기타 需用費까지 합하여 25,121,100원이니 위에서 말한 50%의 비율로 人件費를 除한다고 하면 12,500,000만원으로 1933年 當時의 5分之 1밖에 안되는 형편이다.

세계로 비록 地方이기는 하지만 中央圖書館으로서의 기능을 충분히 발휘할 수 있도록 사업비 缺정의 근거를 뚜렷하게 마련하고 있다는 점이다. 綜合目錄 其他 必要한 目錄의 印刷費와 其他 圖書館 指導上 必要한 조사서의 인쇄비 그리고 巡迴文庫 運營을 위한 자료 구입비와 운반비 他 圖書館 指導援助를 위한 出張費와 職員 訓練을 위한 經費, 行事 開催에 所要되는 경비 등에 이르기까지 計上되고 있다. 一般指導 關係를 보면 指導視察旅費가 있고, 새로 創設되는 도서관에 대한 指導援助旅費가 計上되고 있으며, 職員 訓練에 있어서는 各種 會議나 大會에 參席하기 위한 旅費, 講習會 청강, 見學 視察 등 旅費와 讀書指導, 圖書館 宣傳을 위한 旅費 등이 計上되고 있다.

그리고 行事에 있어서는 講座, 講演會, 講習會, 展覽會 등 行事에 所要되는 經費와 旅費가 마련되어 있다.

地方 中央圖書館으로서 해야 할 기능에 關聯되는 모든 사업을 망라하고, 거기에 所要되는 經費의 算出 基礎까지도 마련하고 있어 도서관을 발전시키는데에는 唯一한 根據가 되었을 것임을 말할 나위도 없다.

오늘 날 우리 나라 公共圖書館의 경우 行事費는 고사하고 도서 구입비도 제대로 計上하지 못하는 것과는 棼 對照的이다.

第 2. 職員 組織

가. 職員數

館長 1名 年俸 2,400(全國中學校長 1人平均 昭六 減俸前 2,580.⁹³ 圓)

奏任司書 1名 年俸 1,800, 司書 8名 年 1,320(月 110圓)(全國中學校 專任敎諭 1人 平均 昭六 減俸前 月 118.⁹⁵圓), 書記 2名 年 840(月 110圓)(同 師範學校 敎諭 1人 平均 昭七 減俸後 月 113.⁹¹), 雇員 20名 年 600圓(月 50圓), 囑記 1名 月 100圓, 傭人 22名 出納手 10人, 給仕 1人, 小使 4人, 受付 2人, 製本工 3人, 下足 2人) 計 55名.

나. 事務分掌

庶務(書記 1名, 雇員 1名), 會計(書記 1名, 雇員 2名), 受入(司書 1名, 雇員 2名), (圖書 選擇 受入을 兼掌), 目錄(司書 1名 雇員 1名), (目錄, 分類, 館報, 綜合目錄 等を 兼掌), 郷土資料(雇員 1名, 囑託 1名), 書庫(司書 1名은 製本을 兼掌함, 雇員 1名), 製本(雇員 1名), 閱覽(司書 1名 雇員 4名), 兒童(司書 1名, 雇員 4名), 讀書指導(司書 1名, 雇員 1名の 協助를 받음), 町村圖書館指導(司書 1名, 雇員 1名の 援助를 받음), 巡迴文庫(司書 1名, 雇員 2名), 計 司書 8名, 書記 2名, 雇員 20名, 囑記 1名, 合計 31名(31名外에 館長 奏任司書 各 1名)

職員 組織 基準을 보면 總 55名으로서 館長을 包含한 사무직이 60%에 해당하는 33名이고, 그 나머지 40%에 해당하는 22名이 고용직이다. 이 사무직 33名中에도 사서직은 10名으로 約 3分之 1에 해당하고 나머지는 司書 補助業務를 擔當하는 雇員들이 3分之 2에 해당한다.

첫째로 여기에서 報酬 關係를 보면 館長은 中學校 校長과 同給으로 司書와 雇員은 中學校나 師範學校의 敎諭와 同給으로 했다는 점이다. 생각하건데 도서관은 社會教育機關이고 그 業務 內容도 教育과 마찬가지로 研究가 수반되기 때문에 一般職과는 달리 우대해 주던 教育者와 같이 俸給을 策定했던 것 같다.

둘째로, 事務分掌을 보면 어느 정도 合理的으로 配定된 것 같다. 그 根據를 어디에 두고 한 것인지 이 表만 가지고는 확실히 파악할 길이 없으나 司書의 업무와 補助者의 업무는 확실히 구분되고 있는 것 같으며 특히 年間 13,000圓에 가까운 자료를 구입하면서 31名(庶務·會計 除外)을 가지고, 업무를 처리하게 하고 더욱이 10名 內外로 受入 정리하도록 하였다는 것은 무리한 인원의 배정이 아닐까 생각된다.

오늘 날 우리의 경우 專門職의 자리를 정할 때 또는 전문직의 정원을 결정할 때 기본적으로 고려되어야 할 점은 전문적인 기술을 요하는 자리와 그렇지 않은 자리가 區分되어야 할 줄 안다. 어디까지를 전문적인 기술로 볼 것인가가 문제는 되겠지만, 日常的으로 반복되는 打字 업무와 같은 것은 반드시 專門職 司書가 맡아야 할 것인가? 또는 受入 圖書의 등록과 같은 업무

통계업무 등등이 그러하다. 이 밖에도 또 있을 것이다
요는 전문적 사서가 할 일과 기타 일반직이라도 능히
할 수 있는 일이 있을 것이니 이의 한계를 分明하게
하여 정원을 책정하여야 하지 않을까 생각된다.

第 3. 設 備

(◎는 특히 中央圖書館으로서의 必要한 施設을 表示)

入館者 利用 設備

一般閱覽室(普通男子, 婦人, 特別히 三種閱覽室을 設置)

官廳調査室(◎府縣 其他 此에 準하는 團體職務의 調査閱覽에 充當하고 參考書 및 行政 基本圖書을 配置함)

研究室(◎個人 調査 研究에 充當하기 위하여 칸막이를 한 研究席을 設備)

參考書室(◎一般參考書外에 府縣出版物을 中心으로 하여 府縣, 日本, 世界에 關한 統計調査書를 備置함)

郷土資料室(◎貴重圖書館을 兼하고 郷土資料를 一部 展觀하여 一部 閱覽시키기 위하여 充當함)

新聞·雜誌室, 兒童室, 盲人圖書館

參考品室(主로 博物資料(貨物) 展觀에 充當)

講堂講義室(◎讀書指導를 위한 講演, 講義用에 充當하고 兼하여 管内 圖書館 會議, 講習會用으로 充當함)

展覽室

目錄室(◎一般 藏書目錄外에 府縣內 綜合目錄, 其他 良書目錄 등을 備置)

入館者 食堂, 入館者 洗面 手洗所, 休養室, 館庭, 車置場, 公衆電話.

備考(◎此外 府縣의 特殊 또는 重要 産業에 關한 專門部 或은 地方色에 應하는 專門部 設置도 可함)

事務用設備

館長室(館長 公室로서 兼하여 館長 主宰의 小會議室에 쓰임)

事務室(第 3. 「職務組織」에 따름)

巡迴書庫室(◎巡迴圖書館, 書庫編成事務室로 充當함)

會議室, 應接室, 製本室, 荷解室, 出納員室, 小使室, 宿直室, 館員食堂, 館員休養室, 館員洗面手洗所

機關室(暖房, 消毒, 非常電燈, 通風, 換氣設備 등을 設備함)

倉庫, 書庫

設備에 있어서는 크게 利用者를 위한 設費와 事務用 設備 그리고 書庫의 세 부분으로 갈라서 표준이 마련되고 있다.

물론 이에 基本이 되는 대지와 건평의 기준 그리고 이에 따르는 실별 면적 등이 제시되지 않고 있으며, 특히 現代의으로 도서관을 운영하는데 필요한 內部 기계 시설이나 기타 利用 시설에 대하여는 전혀 나타나지 않고 있는 흠도 없는 바 아니나 當時로는 이러한 시설 설비가 없었기 때문이었다는 것을 前提로 하고 넘어가지 않을 수 없다.

一般閱覽室 外에 研究室, 參考室, 향토자료실 등의 마련과 특히 兒童室과 盲人閱覽室을 두도록 하였다는 점은 실로 획기적인 사실이 아닐 수 없다.

이 밖에 博物資料室, 講堂, 展示室, 食堂, 휴게실, 주차장 등을 망라하고 있다.

事務用 設備에 있어서는 巡迴書庫室, 荷解室 등 까지도 배려하고 있다는 점이다. 위에서도 말한 바와 같이 內部 기계 시설에 전혀 言及이 없는 것은 그 당시 오늘날 날과 같은 기계 시설이 發明되지 못하였기 때문이다. 이렇게 細心하게 만들어진 기준이오 標準인데 어떻게 내놓을 수 있을 것인가?

3. 結 語

以上으로 中央圖書館의 組織 및 設備 標準에 대하여 개략적이거나 살펴 보았다. 위에서도 말한 바와 같이 이것은 制定된 年代가 오래고 또 남의 나라에서 만든 것이기 때문에 우리에게 얼마나 도움이 될 것인가는 모르겠다. 그러나 過去의 標準과 오늘 날 우리의 표준과를 비교해 보고 앞으로의 發展을 자질해 보는 것도 무 의미한 일은 아닐까 생각되어 이를 소개하고 검토해 본 것이다.

1945年 以後 日本에서 나온 法規集을 보면 館種別로 圖書館의 施設基準이 있고, 또 바람직한 施設基準이 따로 마련되고 있으므로 이것과를 비교해 보고 우리나라 기준과도 비교해 보고자 하였으나 項目이 달라 비교할 수도 없고 지던 관계도 있어 다만 소개하는 데 고치기 됨을 유감으로 생각한다.

다음은 참고로 1939 以來 現在에 이르기까지 계속되어 온 도서관들의 職員數·豫算額·藏書數를 年度別로 對比해 본 것이다. (對比表 27페이지에)

- 233p
9. 붉은 흑성의 소년 하인라인 지음 장수철 옮김 250p
10. 로봇 별의 수수께끼 카폰 지음 김영일 옮김 234p
11. 지구 마지막 날 와일리 지음 안동민 옮김 245p
12. 우주전쟁 하인라인 지음 박화목 옮김 245p

어린이 세계명작/칼터판 제공사 4월 10책 그림(색)
21cm 자권 420원

1
벌거벗은 임금님 안테르센 지음 이원수 글 송영방 그림 83p
내용: 벌거 벗은 임금님, 엄지 아가씨, 성냥팔이 소녀, 못난 아기 오리.

2
백설공주 그림 지음 김영일 글 김광배 그림 83p
내용: 백설 공주, 이리와 아기 염소, 황금 거위, 개구리 왕자, 헨젤과 그레텔.

3
어린이와 거인 이영희 글 송영만 그림 83p
내용: 어린이와 거인(오스카 와일드 지음), 코끼리 코는 어째서 길까(키플링 지음), 짐둥이 산보(헬렌 반나만 지음), 재크와 콩나무.

4
재투성이 아가씨 신지식 글 김영주 그림 83p
내용: 재투성이 아가씨(페로 지음), 장화를 신은 고양이(페로 지음), 커다란 구두(주르 베르토르 지음).

5
요술 우산 박목월 글 송영방 그림 83p
내용: 요술 우산(로오즈 필만 지음), 임금님과 대말

(슈우스 지음), 제비의 노래(노오랑 클러크 지음), 주머니 쥐 꼬리에는 왜 털이 없나, 꿀을 뒤집어 쓴 토끼. —9

금도끼 은도끼 이츨 지음 윤석중 글 김광배 그림 83p
금도끼 은도끼, 두 나그네와 곰, 개와 그림자, 해와 바람, 사자와 쥐 외 25편의 이츨 동화를 수록. —7

이상한 램프 이원수 박목월 글 전성보 그림 83p
내용: 이상한 램프, 악어의 임금님, 용궁에 보낸 편지, 이상한 배나무, 호랑이와 원숭이. —8

피아노 김영일 신지식 글 김태형 그림 83p
내용: 피노키오(코로디 지음), 페테르와 페트라(린드그렌 지음), 이상한 금 물고기. —9

도토리야 샴팽이 김영일 글 송훈 그림 83p
내용: 도토리야 샴팽이(미야자와 겐지 지음), 용의 눈물(쓰보다 조오지 지음), 허 잘린 참새, 또글또글 콩할알. —10

콩쥐와 팥쥐 이원수 글 김태형 그림 83p
내용: 콩쥐와 팥쥐, 토끼와 호랑이, 선녀와 나뭇꾼, 도깨비 방망이, 흥부와 놀부.

한 정 동
꿈으로 가는길 문예출판사 1968 282p 그림 19cm 400원
어머니들이 어린이에게 들려 주는 자장 이야기 25편과 유년동화 25편을 수록하고 있다.

(10페이지에서 繼續)

연도별 직원 예산 장서수 대비표

구분 연도별 관별	직원 수			예산액			장서 수		
	1939	1953	1968	1939	1953	1968	1939	1953	1968
국립중앙도서관	76	65	94	99,012	7,339,118	33,202,300	229,442	330,176	413,615
시립남산도서관	11	18	78	41,378	2,106,000	25,121,100	52,282	56,065	88,812
시립종로도서관	15	17	27	2,940,000	6,952,200	24,483	34,486	55,070	
인천시립도서관	2	5	15	4,250	1,160,000	2,209,900	9,918	17,732	24,662
청주시립도서관	1	2	16	1,069	75,000	3,517,200	4,208	3,660	6,347
군산시립도서관	3	1	5	3,310	500,000	563,000	10,862	3,709	5,804
광주시립도서관	1	3	8	1,692	500,000	1,098,810	3,671	3,263	11,917
대구시립도서관	5	5	20	5,364	1,000,000	5,715,000	16,107	11,935	23,703
마산시립도서관	2	3	2	978	250,000	—	4,220	6,484	2,802
부산시립도서관	6	13	28	127,999	1,900,000	8,197,300	17,760	38,000	75,863
계	122	132	293	170,052	17,770,118	86,577,410	372,953	505,511	688,595

1939(소화 14년)예산은 일화이며 100圓: 49.8\$

1968년도의 장서수는 3월말 현재임(한국도협일람에 의함)