

## ◇主題論文◇

## 圖書館開發에 있어서의 政府의 役割

포스터 E. 모하트

(美國圖書館資源委員會長)  
(前 美國圖書館協會長)

議長, 貴賓, 代表 및 읍서버 여러분! 世界의 地域에서 오신 知名한 여러 同僚들과 한 자리에 모이게 된 것을 참으로 榮光으로 생각합니다.

이 會議가 마침 歷史上 圖書館에 대한 關心이 가장 높아진 이 때에 열렸다는 것은 時期的으로 理想的인 일 뿐만 아니라 印刷術의 發祥地로 學者들에게 認定받고 있는 韓國에서 열렸다는 것은 참 뜻 있는 일이라 아니 할 수 없습니다. 그리고 우리가 이 곳에 모인 1969年은 『知識의 時代』라고 불리우는 歷史的인 時代입니다. 知識이 이처럼 모든 人間生活의 不斷하고 基本的인 要因이 된 일은 일찌기 없었으며 더욱이 生活이 너무 複雜해지고 變化가 너무 심해진 오늘 날 知識은 生存을 위한 基本要素가 되었습니다.

우리는 모든 水準의 사람들이 그들의 일을 遂行하기 위하여 正確하고 最新의 知識을 即刻에 가질 必要가 있다는 世界的인 覺醒을 目擊하고 있습니다. 政府官吏는 醫師들이 適當한 醫療技術을 얻기 위해 最新의 研究報告와 技術을 要求한다는 것을 잘 알고 있습니다. 그렇습니다. 機械를 操作하거나 器具를 修理하거나 橋梁을 建設하거나 모든 水準의 勞動者는 꾸준한 知識의 供給을 받아야 합니다. 研究員, 學生, 教師, 政府官吏 등 모든 職業에 從事하고 있는 사람들로부터 圖書館 專門家들만이 提供해 줄 수 있는 奉仕를 要求하고 있습니다. 이런 知識을 要求할 뿐만 아니라, 그것도 보다 迅速히, 보다 많이, 보다 많은 言語로 要求하고 있습니다. 專門化 時代에 있어서 우리들은 個人이 要求할 때에 正確한 知識을 찾고, 入手하고, 索引을 만들고, 貯藏하고, 그리고 가장 重要한 것은 奉仕하는데 訓練과 經驗이 豊富한 專門家입니다. 이런 일은 우리들에게 自明한 事實입니다. 그러나 政府官吏들이 圖書館이 이 나라의 教育, 産業, 政治, 研究 및 文化生活에서 擔當하고 있는 重要한 役割을 正當하게 評價하게 되는 데 몇 十年이나 걸렸습니다.

어느 나라건 科學, 工學, 技術의 發展과 擴張을 위하여 努力하고 있습니다. 이것은 곧 研究員과 職員들의 도움이 될 圖書, 報告書, 雜誌, 要約 및 索引을 緊

急히 要求하게 됩니다. 圖書館이 이런 要求를 채워주지 못하거나 채워주기를 거리는 데에서는 特殊資料 및 科學情報奉仕가 發達될 수 없을 것입니다. 그러나 名稱은 어떻게 간에 그것은 圖書館事業에 立脚하거나 그 一部에 不過 합니다. 그러므로 本人이 圖書館에 대한 國家的인 責任을 말할 때 이와 같은 모든 일을 포함하는 것입니다. 여러분 가운데 圖書館이 基本的인 國家奉仕機關임을 너무 力說한다고 생각하시는 분이 계시지 모르겠습니다만 제 생각에는 우리는 過去에 國家發展에 있어서의 우리들의 基本姿勢를 바로 잡는데 너무 소홀했고 우리들의 要求를 主張하지 못했습니다. 우리는 圖書館의 必要性을 느끼고 圖書館의 立法措置가 있어야 한다고 얼마나 渴望했는지 모릅니다.

우리 圖書館 專門家들은 너무나 오랫동안 學者, 學生 및 文化的인 特殊階級을 위한 特別한 助手로 여겨져 왔습니다. 그러나 오늘날 健全하게 成長하고, 活動的인 國家에서는 圖書館과 圖書館 專門家들은 圖書館을 모든 사람들에게 文化施設로 提供하기 위해서 보다 積極的인 社會에 있어 生活의 基本的인 要素가 되어야 한다고 認識되고 있습니다.

우리들 圖書館 專門家들은 이것을 우리의 理想——地方과 中央政府의 關心과 支援으로서 비로소 實現될 수 있는 理想——으로 생각하고 있습니다.

우리 美國의 境遇를 봅시다. 政府가 教育, 社會改善, 科學, 農業開發, 醫療, 産業擴張을 支援하고 있지 않습니다. 圖書館은 이런 모든 일에 貢獻하고 있으며 이런 分野에 대한 것 같은 關心과 支援을 받을 資格이 있습니다. 그러면 우리가 政府에 바라는 것은 무엇이겠습니까? 그것은 나라마다 다를 것입니다. 그러나 우리들 모두에게 도움이 될 수 있는 若干의 指針이 있습니다. 저는 政府가 圖書館을 도울 수 있는 3가지 基本的方法을 들 수 있다고 생각합니다. 첫째 가장 共通的인 것으로서는 圖書館의 國家的인 重要性을 認定하는 政府 高官에 의한 公的인 聲明書입니다. 이와 같은 聲明書의 價値를 過少 評價해서는 안됩니다. 이들은 —

般의 關心을 刺戟하고 實際的 支援의 基盤을 마련합니다. 그러므로 우리는 이런 聲明書의 發表를 督勵하고 協力해야 합니다. 둘째로 重要한 政府의 支援은 圖書館法의 制定입니다. 이 點에 있어서는 먼저 境遇와 마찬가지로 다른 나라의 例를 研究하는 것이 도움이 됩니다. 그러나 그것은 어디까지나 자기 나라 事情에 適應시킨 것이라야만 합니다. 셋째 支援은 가장 切實히 要求되는 것, 즉 財政支援입니다. 이 세 段階를 政府의 『支援役割』이라 말할 수 있습니다.

政府는 또한 『運營 또는 機能的 役割』을 다 할 責任이 있습니다. 여기서는 주로 政府의 支援을 받을 수 있는 奉仕의 種類가 問題입니다. 거기에는

1. 國立圖書館
2. 政府機關에 奉仕하는 政府圖書館
3. 地方 大學 및 다른 非政府 圖書館에 대한 全國的 援助

一般化는 위험합니다. 그러나 우리들의 討論을 위해서 이 세 分野에 關하여 몇 가지 言及하고자 합니다. 우리가 여러 가지 討論을 推進하는데 있어서 過去 十年 동안에 이 세 分野의 機能에 큰 變化가 생겼다는 것을 잊어서는 안됩니다.

### 1. 國立圖書館

한 때 各國의 國立圖書館은 世界의 모든 곳에서 刊行된 重要한 刊行物의 保存所라고 期待된 때가 있었지만 오늘 날 全 世界의 刊行物을 購入하고 維持할 수 있는 圖書館이란 있을 수 없다고 생각되고 있습니다. 그렇다면 우리가 國立圖書館에 期待할 수 있는 것은 무엇입니까? 나는 政府에 대하여 國立圖書館에 다음과 같은 努力을 支援해 줄 것을 建議하는 것입니다.

1) 다른 主要 圖書館을 區分하고 그들과 緊密히 合同된 計劃을 作成한 것. 이를테면 國立圖書館은 政府 圖書館, 農學圖書館, 또는 醫學圖書館의 國家的 責任을 認定하고 圖書購入, 目錄作成 및 奉仕活動에 協力할 수 있을 것입니다.

- 2) 能率的인 中央目錄作成
- 3) 統合的 書誌奉仕의 計劃
- 4) 圖書館 相互貸出制의 實施
- 5) 世界의 重要한 刊行物을 널리 購入하고 그것이 國內의 어느 圖書館인가에 꼭 備置되도록 합니다.

### 2. 政府圖書館

政府의 各其 處, 局을 위한 圖書館을 積極 支援해야 합니다. 이들은 將次 全國的 奉仕를 提供할 수 있게 될지도 모릅니다.

### 3. 其他 圖書館에 한 全國的 支援

이것은 國家的 役割로서 認定되고 支援되어야 할 마지막 項目입니다. 政府는 公共圖書館, 學校圖書館, 研究圖書館 및 其他 圖書館에 대한 支援을 漸次的으로 提供하고 있습니다. 그 重要性은 社會福祉나 教育支援과 같다는 것을 認識해야 할 것입니다.

여기까지는 주로 政府가 圖書館에 대해서 가져야 할 基本的 關心과 圖書館과 國家發展에 基本的 關係를 考察하였습니다.

이제 좀 더 具體的으로 有用한 圖書館이나 圖書館制度를 認定하는데 必要한 實際的인 國家的 要件과 指針을 考察해 보기로 하겠습니다.

韓國學術院會長이신 李丙謙博士께서는 어제 基調演說에서 圖書館에 대한 國家的 要求에 대해서 제가 이제까지 列擧한 것 보다도 더욱 強力한 말씀을 하셨습니다. 여러분께서는 李博士께서 科學과 技術發展을 위하여 圖書館이 얼마나 重要한가 力說한 바를 記憶할 것입니다. 普遍的 關心事에 의한 例로 食糧의 自給自足を 위하여 格別한 努力을 하고 있습니다. 이것이 國家的 責任이라는데 아무도 異惑을 들지 않을 것입니다. 그리고 政府는 食糧과 營養의 모든 分野의 研究와 發展을 支援한다 하는데도 異惑이 없을 것입니다. 研究計劃이 進行됨에 따라 食糧科學의 4가지 主要分野인 基本分野 應用技術, 生産 및 消費의 分野만 하더라도 2百個를 넘는 다른 主要 分野와 關連이 있음이 밝혀졌습니다. 研究와 教育이 進行됨에 따라 人間醫學, 獸醫學, 營養, 生物學, 數學, 化學, 工學, 物理學, 包裝, 販賣促進, 分析, 取扱 및 貯藏에 관한 刊行物이 必要해졌습니다. 처음에는 극히 限定된 分野같이 보이던 것이 事實은 수 많은 學問分野의 知識을 要求하는 아주 複雜한 것이었습니다. 아마 오늘 날 이 한가지 特殊分野의 研究員이나 職員의 要求를 다 채워 줄 수 있는 唯一한 圖書館이란 없을 것입니다. 나는 여기서 어제 指摘된 말을 다시 되풀이 하고 싶습니다. 즉 오늘 날 모든 國家的 計劃에 있어서 圖書館 資源의 共同利用이란 問題에 優先權을 주어야 한다는 것입니다. 이것도 政府의 또 하나의 役割을 確認한 셈입니다. 즉 그것은 圖書館 資源을 위한 國家的 計劃입니다. 오직 政府만이 食糧學者, 研究員, 學生, 技術者, 其他 市民들이 各自의 일을 하는데 必要한 知識이란 知的 道具를 提供해 줄 수 있는 組織을 設立하는 責任과 關心과 權利와 資源을 가지고 있습니다. 여러분 가운데에는 저의 이 말이 너무 廣範圍하고 強해서 同意하지 않는 분도 계실줄로 압니다. 左右間 그 點에 관해서는 후에 기탄없이 討論했으면 합니다.

제가 이 責任에 대해서 이와같이 굳은 信念을 갖게

된 것은 아마 最近 우리 나라에서 일어난 일의 結果인지도 모릅니다. 여기서 簡單히 우리 나라의 全國圖書館諮問委員會(National Advision Commission on Libraries)에 대하여 말씀드리겠습니다. 이것이 우리가 圖書館開發에 있어서의 政府의 役割을 어떻게 생각하고 있는가의 한 보기가 된다면 多幸입니다. 다른 나라에서도 그와 꼭 같이 한다는 것은 勿論 아닙니다.

1966년에 존슨 大統領은 全國圖書館諮問委員會를 任命했습니다. 委員長은 大學 總長이었고 大部分의 委員은 圖書館 專門家가 아니었습니다. 그들은 學者, 科學者, 辯護士, 出版人, 一般 代表者들이었습니다. 二年 동안 委員들은 全國 各地를 直接 巡訪하고 面密한 研究, 調査를 支援하고 美國의 圖書館 需要에 관한 仔細한 檢討를 加했습니다. 1968年 10月 大統領에게 그들의 報告書와 推薦書를 提出했습니다. 이 報告書는 구할 수 있으며 여러분에게도 參考가 될 줄로 압니다. 이 報告書에는 『國家的 圖書館 政策』이란 項目이 들어 있는데 그 一部는 다음과 같습니다.

**推薦事項:** 美國 國民은 그들의 需要에 알맞는 圖書館 및 情報奉仕를 받아야 하며 聯邦政府는 州 및 地方政府와 民間機關과 協力하여 이와 같은 奉仕의 提供을 確定하는데 指導的 役割을 하여야 함을 國家政策으로서 大統領이 發表하고, 國會에서 法制化 되어야 한다. 圖書館 奉仕는 多少間 또는 直接 間接으로 美國의 온 國民을 위하여 必要하다는 것이 分明하다. 이런 奉仕는 教育, 學問 및 民間研究를 위하여 또한 研究 發展 商業, 産業, 國防 및 藝術을 위하여, 또한 個人과 地域社會의 教養을 위하여, 그리고 自然界와 人間에 대한 知識을 爲하여 간단히 말해서 文明의 存續과 自然속에서의 人間의 地位를 保有하기 위하여 不可缺한 것이다. 그리고 이런 需要는 단지 地方的 責任과 支援을 目標로 하는 自發的 獨立的 組織으로서는 充當될 수 없다는 것도 確實하다.

同 報告書는 또한 다음과 같이 推薦하고 있다.

1. 全國 圖書館 및 情報奉仕委員會를 設置할 것
2. 國會圖書館을 美國의 國立圖書館으로 할 것
3. 聯邦圖書館 및 情報科學研究所를 設置할 것
4. 美國의 教育圖書館局의 強化
5. 州의 圖書館 關係 機關의 強化

다음에 要約된 目的을 모든 나라에서 參考되어야 한다고 생각합니다.

『美國 國民은 그들의 需要에 알맞는 圖書館 및 情報奉仕를 받아야 하며 聯邦政府는 州 및 地方政府와 民間機關과 協力하여 이와 같은 奉仕의 提供을 調整하는데 指導的 役割을 하여야 한다.

- 1) 最近의 不備點을 克服하는 目的, 모든 水準의 正式

- 教育을 위하여 적당한 圖書館 및 情報奉仕를 提供하라.
- 2) 모든 水準의 一般에게 적당한 圖書館 및 情報奉仕를 提供하라.
- 3) 모든 分野의 모든 水準의 研究를 支援하는데 必要한 資料를 提供하라.
- 4) 多樣하고 變化하는 圖書館의 要求를 채우기 위한 適當한 訓練된 人員을 提供하라.
- 5) 國家的 研究와 情報資源에 대한 適當한 書誌를 提供하라.
- 6) 全國적으로 必要한 資料나 本文을 얻을 수 있는 適當한 方法을 마련하라.』

이들 훌륭한 人士들이 우리들의 專門職을 檢討하는데 集中的 努力을 傾注한 후 圖書館에 관하여 말한 다음과 같은 項目은 저에게 가장 큰 刺戟을 주었습니다.

『圖書館은 大小, 公私를 莫論하고 두가지 主要하고도 獨特한 機能을 가지고 있다. 첫째 時間, 空間, 社會的, 經濟的 水準과 같은 一般의인 境界에 制限되지 않은 知性과 理念의 會合을 可能케 한다. 能率의 圖書館은 우리들에게 世界의 反對 쪽으로 가거나 紀元前 世紀로 되돌아 가거나, 豫言者나 君主와 같이 있거나 마음대로 擇할 수 있는 選擇을 준다. 그리고 우리는 그런 選擇을 하는데 그것은 瞬間의 幻想을 통해서가 아니라 우리를 自身의 人間의 覺醒의 꾸준한 힘에 의해서 이루어진다.

우리는 우리 自身을 向上시킬 수 있다. 그리고 원한다면 우리는 우리가 個人的 地位와 公共的 効率性을 높일 수 있다.

이렇게 말하니 圖書館의 둘째 機能을 暗示하게 된다. 즉 圖書館은 思想의 發展과 擴張(소극적 吸收가 아니라 積極的 發想을 말한다)을 可能케 하고 鼓舞하는 우리의 社會制度이다.』

□새로 나온 책□

우리 학교도서관 김경일 지음

|       |         |              |
|-------|---------|--------------|
| 동구문화사 | 1969    | 전화 (53) 1197 |
| 203면  | 그림 19cm | 값 340원       |

어린이들에게 책의 일반지식을 가르치어 책의 중요성을 일깨우게 하고 도서의 정리, 선택 등 그 다루는 법을 독서회의 활동과 결합하여 기술하여, 독서와 학급문고 및 학교도서관에 대한 제반 지식을 총망라하고 있다. 책끝에는 하양 국민학교 도서관에서 만든 학교도서관 추천 도서 목록(문학부문)이 저학년, 중학년, 고학년으로 나누어 실려 있다. (대상: 3, 4, 5, 6 학년)