

증대하는 電氣事業의 役割

에디슨電氣協會 會長 W. J. 클 랩

EXPANDING HORIZONS IN ELECTRIC SERVICE

By W. J. Clapp

President, Edison Electric Institute

(An Address before the Thirty-Fifth Annual Convention of the Edison Electric Institute, New Orleans, Louisiana, Monday Afternoon, April 17, 1967)

<美國의 電氣事業은 無限히 發展한다>

Philadelphia에서 오신 어떤 婦人이 「여기까지 왔는데 또 무슨 旅行을 해야 되나요?」라는 말을 하시더라는 이야기를 들었습니다. 本人은 그 婦人을 爲하여 遺憾스럽게 생각합니다. 旅行을 하지 않고서는 由緒깊은 New Orleans의 限없는 魅力과 오늘날 눈부시게 發展하고 있는 이 都市의 넘치는 活氣를 그 婦人은 영영 알지 못하고 말 것입니다. 그 婦人은 自己의 視野를 넓힐 수 있는 좋은 機會를 놓치고 있는 것입니다.

今世紀가 막 始作되기 即前의 어느 해 어느 날 한 牧師와 한 大學教授가 討論을 하고 있었습니다. 自然界의 萬物이 모두 發明되어 버렸고 可能하다고 생각되는 發明品은 이미 모두 發明되어 버렸으므로 世界는 巴야흐로 “至福一千年” (譯註: 이 사이에 그리스도가 再臨하여 地上을 支配한다는 默示錄 20章 1—5節 參照) 時代의 關門에 서 있다는 牧師의 主張에 對하여 教授는 反論을 提起하였습니다. 그는 앞으로 50年 동안에 多數의 새로운 發明과 發明이 이루어질 것이라고 主張하였습니다.

「多數라니요? 한가지만 말해 보시지요.」 牧師가 소리쳤습니다. 教授는 사람이 멀지않아 새와 같이 하늘을 나르게 될 것이라고 豫言하였습니다. 「터무니 없는 헛소리란 하지 마시요. 하늘을 나를 수 있는 것은 天使 뿐입니다.」 이렇게 牧師는 소리를 질렀습니다. 이 牧師 亦是 自己 視野를 넓히는데 외

면하고 있었던 것입니다. 여러분이 아시다싶이 不過 數年後에 人間의 最初의 飛行이 實現되었던 것입니다. 그런데 이 牧師의 이름이 바로 Wright였으며 最初의 飛行에 成功한 사람은 다름아닌 그의 아들 兄弟인 Orville와 Wilbar였습니다.

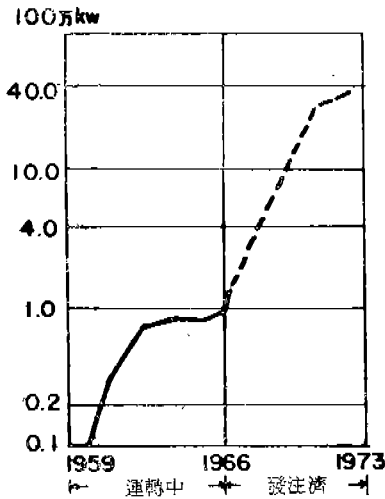
Wright 牧師의 생각이 얼마나 그릇된 것이었는가는 아래와 같은 推定으로도 分明합니다. 即 1900年과 第2次 世界大戰 사이에 人間의 智識의 總計는 2倍가 되었으며 第2次 大戰과 現在와의 사이에 이것은 다시 倍로 增加하였다는 것입니다. 그리고 오늘날에 와서는 人間의 智識은 大體로 10年마다 倍로 增加하고 있는 것입니다. 偶然의 一致로 우리나라의 電力需要도 大略 같은 比率로 即 10年마다 倍加하고 있습니다. 分明히 우리 電氣事業의 發展의 展望은 洋洋합니다. 그리고 本人은 우리들 電氣事業者가 目前에 迫頭한 宇宙時代에 直面하기 爲하여 視野를 急速히 擴大시키고 있다고 確信하는 바입니다. 이것은 當然之事라고 하겠읍니다. 왜냐하면 宇宙時代는 또한 完全電化生活時代일 것이기 때문입니다.

<原子力發電의 急激한 增大>

모든 指標가 말해 주듯이 우리 電氣事業은 이 새로운 時代에 對備함에 있어 올은 方向으로 움직여 왔읍니다. 例를 들면 에너지生産量, 發電施設容量, 需用家數, 販賣電力量, 新規施設投資額, 新規設備發注量 등 모든 면에 있어 1966年中에 새로운 記錄

이 樹立되었습니다. 8年前에 우리 에디슨電氣協會가 發表한 想定에 비추어 본다면 電氣事業은 堅實한 發展의 길을 걷고 있는 것입니다.

여러가지 면에서 우리는 想定보다도 오히려 앞서고 있습니다. 原子力이 그 좋은 예입니다. 1966年中의 全國의 電氣會社에 依한 新規 火力發電設備 總發注量 3,890萬Kw 中の 거의 切半이 原子力發電設備였습니다. 總容量 1,810萬Kw에 達하는 이들 24基의 原子力發電設備는 1966年末 現在 運轉中에 있던 10基의 原子力發電設備 總容量의 約 17배에 該當합니다. (第1圖)



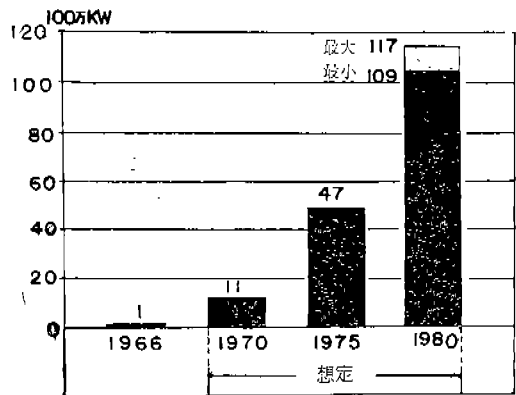
第1圖 民營電氣會社所有 原子力發電施設 容量의 增加趨勢 (I)

우리 電氣事業이 原子의 潜在力을 人間의 福利를 爲하여 開發하는데 最初로 參與하게 된 것이 바로 1954年の 일이었음을 생각할 때 原子力分野에서의 우리의 世界가 眞實로 擴大되어 가고 있음을 여러분은 쉽게 理解하실 줄로 믿습니다.

當時 우리 EEI의 탄 委員會는 우리나라의 第一級 科學者와 電氣技術者들로 構成된 特別研究陣의 協助를 얻어 原子力發電計劃을 내어놓게 되었습니다. 製造會社, 原子力委員會, 其他도 이 計劃에 參與하였습니다. 이리하여 最初의 原型爐가 建設되고 뒤를 이어 더 큰 容量의 各種 原型爐가 建設되었던 것입니다. 1964년까지 民營電氣會社가 이 새로운 電源의 開發을 爲하여 投資한 金額은 約 10億弗에 達하였습니다. 이것은 世界史上 가장 巨創하고 廣範한 研究開發計劃中の 하나였습니다.

原子力委員會는 原子力發電所에서의 經濟的인 電力生産의 達成에 必要한 技術開發의 目標年度를 1968年으로 定하였던 것이나 計劃이 매우 順調하게 進捗되어 Johnson 大統領은 1964年에 即 豫定보다 4年이나 앞당겨 開發目標를 達成하였음을 宣言하게 되었습니다. 이것이 事實이었다는 眞正한 證據는 昨年에 나타난 原子力發電設備의 大量發注라고 할 수 있겠습니다. 그러므로 우리의 努力이 始作된지 12年만에 原子는 眞正한 意味에서 「成年이 되었다」고 말할 수 있게 되었습니다. 덧붙여 우리 民營電氣會社가 現在 運轉中이거나 建設中이거나 또는 各種 設計段階에 있는 原子力發電所의 數는 52個에 達하는 것이며 이 記錄이 印刷에 넘겨진 以後에도 늘어났을 數字가 도 있는 것입니다.

이것은 實로 赫赫한 業績이라고 하겠습니다. 그런데 우리가 앞으로 15年 程度의 將來를 想定한다면 이것은 겨우 始作에 不過하다는 것을 알 수 있습니다. 우리는 1970年에 民營電氣會社가 所有한 原子力發電容量을 最低 1,100萬Kw로 想定하는 것이며 1975년에는 이 數字의 4倍 以上이 되고 1980년에는 約 10倍가 될 것으로 보는 것입니다. (第2圖)



第2圖 民營電氣會社所有 原子力發電施設 容量의 增加趨勢 (II)

<高速增殖爐 開發을 爲한 努力>

原子力發電에 關한 研究投資는 이미 그 結實을 맺고 있다 하겠으나 앞으로 더욱 더 큰 效果를 나타낼 可能性을 內包하고 있습니다. 原子力發電所 建設計劃은 매우 迅速히 決定되어 왔으며 이에 따라 進歩된 型의 原子爐 即 增殖爐가 이미 脚光을 받기에 이르렀습니다. 이 原子爐는 消費하는 것보

다 더 많은 燃料을 生産하기 때문에 極度로 低廉한 運轉原價가 達成될 것으로 期待됩니다. EEI는 이 增殖爐에 關한 研究를 積極 推進하고 있는데 後에 Ed Snyder氏가 더 仔細한 이야기를 여러분에게 말씀드리기로 되어 있습니다.

高速增殖爐의 「突破點」까지의 開發을 爲하여서는 적어도 經濟的인 「在來式」 原子力發電을 이룩하기까지에 傾注된 努力만큼의 莫大한 努力이 要求될 것입니다. 이 目的 達成을 爲한 重要한 한 措處로서 EEI는 原子力發電政策委員會 밑에 分科委員會를 設置하고 美國 및 海外諸國에 있어서의 高速增殖爐의 開發現況을 調査시키고 있습니다. 이 分科委員會는 우리 電氣事業界에서 가장 尊敬받는 重鎮들로서 構成되어 있으며 委員長은 EEI의 電力系統 統合部執行委員會 委員長이며 Detroit Edison會社 理事會長인 Walker L. Cisler氏가 맡고 계십니다.

委員으로는 Pacific Gas and Electric會社 理事會長 Robert H. Gerdes氏, Philadelphia Electric會社 社長 Robert F. Gilkeson氏, Commonwealth Edison會社 會長 J. Harris Ward氏, New England Electric System 理事會長 William Webster氏가 委囑되어 있습니다. 이 分科委員會는 EEI의 會員會社가 가장 效果的으로 高速增殖爐 開發에 參與할 수 있는 方案을 提示하게 될 것인데 今年末頃에는 그 結論이 나올 것으로 豫想됩니다.

高速增殖爐의 早速한 開發을 追求하게 만드는 重要한 誘因으로는 低廉한 에너지原價, 플루토늄의 効率的인 利用, 우라늄資源의 最大限의 活用 등이 있습니다. 그러므로 高速增殖爐의 開發은 將來의 經濟的인 原子力發電의 繼續的인 發展을 이룩하는데 있어 關鍵的인 意義를 가지게 되는 것입니다.

原子力發電의 經濟性은 大容量發電機의 採用으로 가장 理想的으로 達成할 수 있습니다. 이것은 大容量이며 보다 効率的인 發電機와 高壓 및 超高壓 送電線의 採用으로 歸着된 從來의 發展패턴을 原子力發電도 그대로 踏襲하게 된다는 것을 意味합니다.

<系統連繫와 地域連繫의 擴大>

同時에 系統 相互間 및 地域 相互間的 連繫가 全國的으로 繼續 擴大, 強化되고 있습니다. 美國의 電力系統은 東海岸에서 西海岸까지 이미 連繫가 이루어지고 있기는 합니다마는 全國의 規模로 統合된 系統運轉의 利點과 可能性을 바로 認識하는 사람은

아직도 없는 것입니다. 우리의 經驗은 가장 信賴도가 높은 電力供給은 各地域 內의 여러 電力系統의 圓滑한 統合과 同時에 隣接 地域 相互間的 緊密한 協調으로써 達成될 수 있다는 것을 말하고 있습니다.

全國에 걸쳐 相互連繫된 電力系統은 有機的인 統合 即 信賴度 높은 電力供給을 繼續 保障하기 爲한 系統의 細密하고도 高次元의 計劃과 運轉을 이룩할 수 있는 基礎가 됩니다.

信賴도를 높이기 爲한 協調는 系統 相互間的 緊密한 統合協定の 締結으로써 많은 進도를 보이고 있어 오늘날 이미 全國에 걸쳐 12乃至 15個의 統合地域이 出現하고 있습니다.

<家庭電化에서 農場·工場電化로>

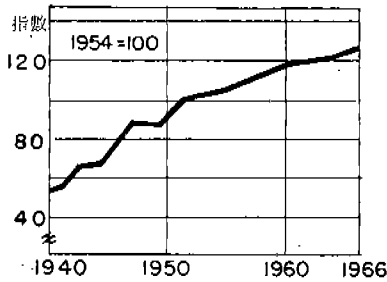
이와 같은 모든 發展으로부터 가장 큰 利得을 얻는 것은 가장 所重한 사람들로 需用家인 것입니다. 信賴도가 더 높고 보다 經濟的인 電力供給은 곧 需用家에 對한 利得이 되는 것입니다. 다른 모든 商品이나 서비스의 價格은 거의 例外 없이 年年 上昇해온데 對하여 Kwh當 平均電力料金は 繼續 뚜렷한 低下傾向을 보이고 있고 한편 完全電化生活를 指向하는 趨勢는 繼續 上昇하고 있습니다. (第8圖)

電化生活의 이와 같은 上昇傾向은 EEI의 「電化에 의한 生活向上運動」(Live Better Electrically Program)에 힘입는 바 매우 큼니다. 그러나 有望한 發展의 可能性을 實現化하기 爲하여서는 우리의 販賣努力을 增大하는 同時에 視野를 繼續 넓려야만 되겠고 이것은 또한 充分히 可能한 것입니다. 우리는 家庭用으로는 高燭照明, 電氣담요, 2-3 溫度帶 冷藏庫 等の 販賣를 늘릴 수 있으며 工業用 工程加熱裝置와 農事用 電氣모우터 等の 販路를 擴張할 수 있을 것입니다. 우리는 「完全電化家庭」에 關하여서는 자주 論議합니다마는 「完全電化農場」이나 「完全電化工場」의 利點에 關하여서는 이것을 때로는 看過하고 있는 感이 없지 않습니다.

<競爭者의 輕視는 危險>

우리는 또한 孤立된 自家發電의 存在도 無視하여서는 안되겠습니다. 自家發電施設은 繼續 減少하는 傾向을 보이고 있기는 합니다마는 如前히 無視못할 競爭相對입에는 變함이 없다고 하겠습니다.

20萬 平方呎 以上 넓이의 쇼핑·센터와 같은 大規模施設에 對하여 完全히 保障되고 人間生活에 必



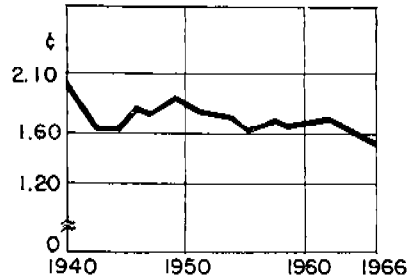
第 3 圖 (I) 商品 및 用役價格의 變動趨勢

要한 것은 빠짐없이 總網羅한 一切의 에너지·서비스를 提供할 用意가 있음을 表明한 財政적으로 튼튼한 會社들이 있다는 事實은 特記할만한 일이라고 아니 할 수 없습니다. 이 會社들이 提議하고 있는 契約의 內容은 完全無缺하고 모든 것을 網羅하고 있기 때문에 妥當性있는 모든 疑問과 反對에 對한 解答이 全部 나와 있는 感이 있습니다. 貸貸可能面積 50萬 平方呎의 代表的인 소핑·센터의 경우 最初의 運營期間中에 施設者는 한푼도 드리지 않고서도 200萬弗 乃至 50萬弗을 追加로 벌 수 있는 거의 確實한 可能性이 있음을 그들의 提議는 말해주고 있습니다.

이와 같은 綜合서비스를 提議하고 있는 會社의 하나에 New York市 Madison Avenue 295에 자리잡은 Total Utilities Corporation이 있는데 이 會社는 Prudential Development Corp.의 傍系會社입니다. 앞으로 萬一 여러분에게 우리 電氣事業은 問題삼을만한 競爭者가 없다고 말하는 사람이 있다면 위에서 말씀드린 提議의 寫本을 求해서 읽어보라고 하십시오. 아니, 다시 생각해 보니까 自身의 立場을 充分히 防衛할 수 있는 態勢를 여러분이 갖추기 前에는 寫本을 請求하도록 말하지 않는 便이 좋겠습니다. 그리고 우리들이 大體로 알고 있는 바와 같이 우리는 가까운 將來에 더욱 頻繁히 이런 경우를 當하게 될 것입니다.

<輸送分野에서의 電氣事業의 밝은 展望>

우리 電氣事業은 競爭的 市場으로 進出해 오는 過程에, 그리고 우리의 事業分野를 넓혀오는 過程에, 廣汎하고도 多樣한 研究開發努力으로부터 無限한 利得을 얻어 왔습니다. 이 總會 會期中에 여러분은 研究開發事業의 現況에 關하여 더 仔細한 講演을 들으실 것입니다. 우리가 앞으로 電氣事業에는 새로



(II) Kwh當 平均電力料金の 變動趨勢

운 市場이 많이 開拓될 밝은 展望이 있다고 豫見하는 것도 主로 이 調査研究에 依據하고 있는 것인데 그 中의 하나는 最近에 이르러 뚜렷한 大衆의인 關心을 끌고 있습니다. 이 市場은 바로 輸送分野입니다.

우리나라에서 電氣自動車가 어떻게 發展하고 어떤 役割을 하게 될 것인가에 關하여서는 앞으로 2日間の 講演에서 들으시겠습니다마는 本人은 여기서 에너지密度가 높은 自動車用 亞鉛空氣蓄電池를 갖춘 大型 自動車의 見本이 明年中에는 出現할 可能性이 있다는 것을 말씀드리고 싶습니다. 이 蓄電池는 酪農場, 製菓工場, 百貨店 其他에서 使用되고 있는 하루에 100마일 程度까지 달리도록 設計된 配達車 種類에 使用되는 蓄電池와 크기가 같을 것입니다.

여기서 여러분은 정말로 電氣自動車의 販路가 있을 것인지에 對하여 疑問을 가지실지도 모르겠습니다. 이것이 開發되어 市場으로 나오기만 하면 사람들이 너도나도 사려들 것인지요? Gallup Poll이란 이름으로 널리 알려진 美國輿論協會 (American Institute of Public Opinion)도 같은 疑問을 가졌으며 이리하여 이것을 輿論調査에 불렸습니다. Gallup博士가 集計한 바로는 約 3,600萬名의 成人이 電氣自動車 購入에 關心이 있다는 것이었습니다. 이리하여 그는 電氣自動車가 「豫想보다도 훨씬 빨리」 美國的인 風景의 一部가 되리라는 結論을 내린 것입니다. 本人도 이 意見에 眞心으로 同意하는 바입니다.

亦是 關聯된 分野입니다마는 EEI의 鐵道電化委員會는 展望이 매우 밝은 이 分野의 電化에 依한 經濟的 利得을 研究하고 있는 中입니다. 또한 New York市와 Cleveland市 사이의 New York Central 鐵道路線을 그 供給區域內에 가지고 있는 數個 電力會社에서도 鐵道電化에 關한 研究를 推進中에 있

는데 이 事業에는 New York Central鐵道도 協力を 하고 있습니다. 또한나 現在 進行中에 있는 것으로는 Pennsylvania鐵道の 現存 11,000 V, 25 싸이클 系統을 25,000 V, 60 싸이클로 變換시키기 위한 電力會社와 鐵道會社와의 共同研究가 있습니다.

<EEI의 훌륭한 委員會와 職員들>

EEI의 委員會 말씀이 나온 김에 여기서 受苦하시는 委員 여러분에게 致辭를 드리고 싶습니다. 約 2,500名의 獻身的인 男女 여러분이 EEI의 80個 以上の 常設委員會를 構成하고 있습니다. 美國 各地로부터, 그리고 우리 電氣事業의 모든 階層으로부터, 이 分들은 美國國民에게 보다 나은 서비스를 提供하기 爲하여 電氣事業의 發達을 圖謀한다는 共同目的을 達成하기 爲하여 參與한 分들입니다. 改良된 資材, 最新式 機械, 能率의인 事務處理法 等の 採用으로 因하여 우리 電氣事業과 우리 需用家가 얼마나 큰 金額을 節約하게 되었는가를 正確하게 算出하기란 困難한 程度입니다. 本人은 여러 委員會 會議를 傍聽한 機會를 얻어 委員會에서 일하시는 多數의 훌륭한 分들의 獻身的인 努力을 直接 눈으로 볼 수 있었던 것을 기쁘게 생각하고 있는 바입니다.

또한 裏面에서 일하고 있는 約 140名의 EEI職員 여러분의 存在를 잊어서는 안되겠습니다. 그들의 多大數는 比較的 젊은 分들이며 그들은 모두가 우리 電氣事業의 發展과 需用家의 利益增進에 도움이 되는 精力과 創意力을 提供하고 있습니다. 그들의 獻身的인 勤務의 尺度의 하나로서 10年 以上을 EEI에 勤務한 男女職員의 數가 33名에 達하는 事實을 들 수 있습니다. 이 中에서 8名은 25年 以上 勤績者입니다. 男職員 한분은 EEI의 前身인 團體에서부터 42年間을 繼續 勤務하고 있습니다!

本人은 EEI의 幹部 한분이 그의 EEI勤績 10周年 記念日을 祝賀하고 있던 어느 날과 거의 때를 같이 하여 EEI會長職을 맡게 되었었습니다. 이것은 本人이 祝賀와 感謝의 뜻을 表明할 立場에 서게 된 最初의 큰 機會이었습니다. 이때의 主人公이었던 Ed Vennard氏는 New Orleans 出身으로 Tulane大學 工學科를 나오신 분입니다. "Tulane"이란 말은 두 方向으로 車를 달릴 수 있다는 뜻이 됩니다마는 그는 오직 한 方向으로만 달렸습니다. 그는 民營電氣事業의 發展이라는 오직 한가지 일에만 그의 精力

을 쏟았던 것입니다. 그는 Middle West Service 會社의 社長職을 떠나서 우리 EEI로 오게 되었던 것인데 電氣事業經濟, 新事業의 開拓, 電氣料金, 需用開發 및 勞務問題等 重要한 分野의 相談役으로서 그의 在職中の 훌륭한 業績은 當時 널리 認定받고 있었던 바입니다. 數十年 동안 그는 우리 電氣事業의 歷史를 創造한 人士들 中的 한 사람으로서 일하여 왔습니다.

<EEI의 各種 研究開發計劃>

Ed Vennard氏가 EEI의 일을 主管하시는 동안 EEI는 우리 電氣事業이 多數의 재미있는 新分野를 開拓하는데 크게 貢獻하였었습니다. 그 中에서도 美國의 田園地方의 品位와 魅力를 向上시키는데 있어서의 電氣事業의 指導的 役割을 看過할 수 없습니다. 이러한 向上의 重要한 部分이 電氣란 元來가 깨끗하고 눈에 거슬리지 않는 特性을 가지고 있다는 事實로부터 由來하였었습니다. 1965年 5月에 白堊館에서 開催되었던 自然美保存會 爲한 會議보다도 훨씬 以前부터 우리 電氣事業은 우리나라의 環境의 品位 向上에 先驅的 役割을 해 왔습니다. 이 會議는 우리의 加一層의 努力을 促求하는 刺戟劑가 되었었습니다. 最近의 重要한 措處의 하나로서 全國各地의 社長級을 委員으로하는 EEI環境委員會의 構成을 들 수 있습니다.

環境問題와 關係가 있는 廣汎한 題目이 우리 電氣事業의 研究開發計劃에 網羅되어 있습니다. 主要한 것을 들어 보면 地中送電, 送電線構造物의 設計美化, 超高壓送電, 大氣汚染制御, 亞鉛空氣蓄電池, 原子力發電의 開發 등이 있습니다.

環境의 美化 및 清潔과 떼어놓을 수 없는 것으로서 環境의 安全問題가 있습니다. 需用家가 使用하는데 安全한 機器의 開發과 製造에 있어서나 電氣事業者의 安全한 發配電方式의 開發에 있어서나 우리는 恒常 安全問題 解決에 앞장서 왔습니다. 한마디로 말하면 우리는 우리에게 주어진 社會的 責任을 받아 드리는데 앞장서 온 것입니다. 그리고 우리의 供給 區域內的 모든 共同社會는 社會的, 產業的 및 地域的 發展을 爲한 우리의 活動을 充分히 認定하고 있는 것입니다.

<EEI의 對外國活動>

널리 알려지지 않고 있는 感은 있습니다마는 우

리의 對外援助計劃 또한 매우 重要한 것입니다. 여러가지 研究結果를 綜合하여 보면 한 나라의 産業發展과 生活水準은 大體로 國民 1人當 電力消費量에 正比例한다는 結論을 내릴 수 있습니다. 國民이 消費하는 에너지량을 增大시키면 곧 그들의 生活水準 向上에 큰 貢獻을 한 것이 되는 것입니다.

이 자리에도 外國에서 오신 貴賓들이 여러분 參席하고 계십니다. EEI는 아시아, 近東 및 極東, 아프리카 其他 여러나라에서 AID 事業에 勤務할 有能한 電氣事業要員을 確保하는 일에 國際開發處(AID)와 協力하고 있다는 事實을 말씀드릴다면 或是 興味있게 들으실지도 모르겠습니다. 「東歐에 다리를 놓자」는 말을 아직 아무도 하지 않던 時節에 EEI 視察團은 이미 芬蘭, 폴란드, 루마니아, 체코 슬로바키아를 訪問하고 있었읍니다. 그리고 昨年에 있었던 EEI 視察團의 불가리아 訪問의 答禮로서 불가리아 電力視察團이 오는 土曜일에 美國에 到着하기로 되어 있습니다.

〈聯邦電力銀行 創設案 反對〉

우리 民營電氣事業이 우리나라 總需用家の 約 80%에 對하여 電力을 供給하고 있는 事實과 外國의 電力系統에 對한 우리의 援助計劃에 비추어 볼 때 우리가 때로 듣게 되는 民營電氣事業은 「또하나의 政府」라는 소리는 逆說의인 말이라고 아니 할 수 없습니다. 말할 것도 없이 이보다도 더 事實과 어긋나는 말은 없습니다. 우리 電氣事業은 全國에서 언제나 가장 上位에 屬하는 稅金과 新規 建設費를 支出하고 있는 産業인 것입니다.

稅金을 내는 事業體들인 우리는 政府의 適切한 規制를 隨伴하는 自由企業의 制度下에서라야만 國家에 最大의 貢獻을 할 수 있습니다. 우리가 反對하지 않을 수 없는 것은 納稅者의 負擔으로 政府가 不必要한 電力計劃의 資金支出과 建設을 말도록 하려는 各種 策略인 것입니다.

例를 들면 國營電氣事業의 主唱者들은 聯邦電力銀行(Federal Electric Bank)이라는 것의 創設을 提案함으로써 電氣事業에 對한 政府의 大幅의인 進出의 門을 열어 놓고자 試圖하고 있습니다. 이것은 不必要하고 不經濟의인 方案이라고 우리는 생각합니다. 萬一 이렇게 되는 경우 國會의 承認과 規制機關의 統制도 받지 않고 免稅의 特惠를 받는 施設을 爲하여 政府補助의 發送電設備資金貸付가 엄청

나게 늘어날 可能性이 있는 것입니다.

〈農村電化局은 本來의 任務에만 忠實해야〉

우리 電氣事業은 다른 如何한 方法에 依하는 것보다도 더 迅速히 中央發電所로부터 農場까지 電力을 供給할 수 있도록 할 것을 目的으로 設立된 農村電化局(Rural Electrification Administration)의 元來의 훌륭한 目的을 오랫동안 支持해 왔읍니다. 그러나 現在 REA가 하고 있는 바와 같이 工業用 發電所 建設에 補助金을 준다는가 不必要한 發送電計劃에 融資를 한다는가 하는 活動은 當初의 設立目的에 違背되는 越權行爲로서 不當한 일이라고 생각하는 것입니다.

그러나 우리는 數十億弗 規模의 補助金을 다루게 되리라는 電力銀行 設立에 對하여 單純한 反對意思를 表示하는데 그치고 있는 것은 아닙니다. 約 1個月前에 EEI를 代表한 4名의 參考人團은 下院의 農業委員會에서 두가지의 建設的인 對農村電化協同組合 融資方案을 提示한 바 있는데 이것은 美國 納稅者의 負擔을 輕減할 수 있을 뿐만 아니라 協同組合이 眞正으로 必要로 하는 모든 資金을 充分히 供給할 수 있는 理想的인 方案인 것입니다.

그 첫째는 現在 44億弗 以上으로 推算되고 있는 REA의 資產으로 「貸付計定」을 設置한다는 것입니다. 協同組合은 必要에 따라 配電施設費로 實地 政府支出 所要額의 2%부터 全額에 이르는 金額을 이 貸付計定에서 融資받을 수 있도록 합니다.

財政狀態가 良好한 多大數의 協同組合에 對하여서는 두번째 方案이 있습니다. 即 現在 農村家庭局(Farmers Home Administration)이 하고 있는 것과 같이 協同組合이 民間으로부터 얻는 借入金에 對하여 REA가 支拂保證할 수 있는 權限을 준다는 것입니다. 議會는 支拂保證資金으로 不過 100萬弗을 先貸해 주면 되고 這後는 借用人이 支拂하는 手數料를 이에 充當하면 되는 것입니다.

EEI가 936個의 配電協同組合의 資金事情을 廣汎히 調査한 바에 依하면 多大數는 財政狀態가 至極히 健全하여 一般金融市場에서 또는 擔保融資로써 資金을 調達할 수 있는 充分한 能力이 있습니다. 이들 協同組合이 1975년까지에 必要로 하는 資金所要額은 38億弗로 推算되는데 이中 約 17億弗은 組合 自體에서 調達하게 될 것입니다. 또한 위에서 말씀드린 貸付計定을 設置한다면 約 15億弗로 推算

되는 補助金이 繼續的으로 必要한 協同組合의 資金 所要額 程度는 解決하고도 남음이 있다는 結論도 우리의 調査로부터 나오고 있습니다. 나머지 金額은 支拂保證融資으로써 調達이 可能할 것입니다.

國防費와 같은 重要한 政府支出이 增加를 繼續하고 있는 이때에 貸付計定과 支拂保證融資를 바탕으로 하자는 우리의 方案은 REA 協同組合에 對한 補助金融資問題를 納稅者, 財務省, 國會, 그리고 協同組合 自體를 包含한 모든 사람 들에게 利得이 되게 解決할 수 있을 것입니다.

<國營電氣事業도 納稅義務를 다해야>

우리는 또한 國營電氣事業도 應分의 稅金을 全額 納付하도록 할 것을 強力히 主張하는 바입니다. 이렇게 함으로써 財政難에 處해 있는 聯邦政府에게는 새로운 收入源이 생기게 되는 同時에 民營電氣事業과 國營電氣事業 間의 不平等 是正의 第1步가 될 것입니다. Johnson 大統領이 提出한 6% 附加稅 徵收案은 年間 約 45億弗의 收入增加를 目的으로 하는 것임을 생각해 보십시오. 國營電氣事業이 1967 年中에 新規 建設事業에 投資한 金額은 7億 1,250萬 弗로 推定되고 있습니다 이 金額에는 TVA는 除外 되어 있으나 REA 協同組合은 全部 包含되어 있습니다. 그리고 1967年中의 全體 國營電力系統의 聯邦所得稅 免除額과 聯邦政府 및 REA가 資金을 負擔하는 電氣事業運營費의 合計가 約 7億弗로 推算됩니다.

따라서 聯邦政府가 資金을 負擔하는 電力事業에 一切의 支出을 中止하고 모든 形態의 國營電力系統이 應分의 稅金 割當額을 納付하고 또한 現在 政府가 支出하고 있는 運營費를 國營電力系統이 支出

하도록 한다면 1967년에 聯邦政府가 節約할 수 있는 金額은 約 14億弗에 達할 것으로 우리는 推算하는 것입니다. 이 金額은 6% 附加稅 徵收가 目的한 收入豫想額의 約 30%에 該當합니다.

民營電氣會社로부터 電力을 供給받는 80%의 需用家가 電力料金과 함께 納付하여야만 되는 同一한 稅金을 政府의 補助를 받는 電力系統으로부터 電力을 供給받는 20%의 電力需用家は 拂지않아도 된다는 것은 아무리 생각하여도 不合理한 일입니다.

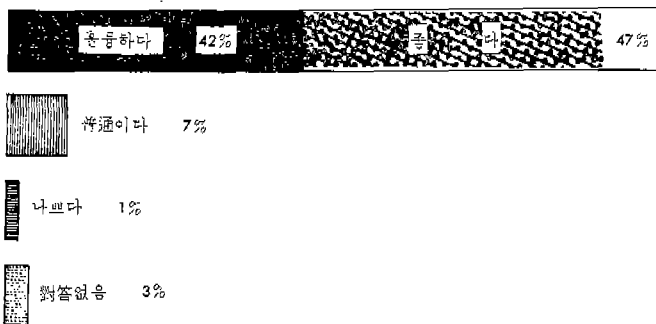
國營企業體도 需用家에 對한 電力供給이라는 同一한 業種에 從事하고 있는 限 民營企業體와 마찬가지로 같은 種類의 稅金을 모두 納付하여야만 된다는 主張은 決코 新奇한 것이 아닙니다. 西獨에서는 現在 이와 같이 하고 있습니다. 即 모든 階層의 國營電氣事業이 民營電氣事業과 똑 같이 모든 國稅와 地方稅를 納付하고 있습니다. 모든 階層의 國營電氣事業이 民營電氣事業에게 適用되는 勞動, 規制, 會計 및 保安 關係 諸法令의 適用을 똑 같이 받고 있습니다. 그리고 노르웨이와 스웨덴 等 스칸디나비아諸國도 이와 같은 方向으로 移行하고 있는 중입니다. 노르웨이는 바로 昨年에 所有形態에 關係없이 모든 電氣事業體에게 同一하게 課稅하는 新法을 施行한 바 있습니다.

이것은 自由企業에 對한 政府로부터의 不當한 競爭을 防止할 수 있는 常識의 方法인 것이며 國營電氣事業을 爲하여 聯邦銀行을 만든다든가 其他 補助金制度를 만든다든가 하여 民營電氣事業을 완전히 破産시킬 수 있는 길을 트는 것보다는 훨씬 健全한 方法인 것입니다.

이것은 바로 우리 民營電氣事業者 뿐만 아니라 多大數의 美國國民이 政治的成分과는 關係없이 모두 贊成할 수 있는 結論인 것입니다. 우리가 現行課稅政策의 不公平性을 明確히 밝힐 수만 있다면 國營電氣事業과 民營電氣事業 間의 紛爭의 基本原因을 除去할 수 있는 것입니다.

<輿論도 民營電氣事業을 支持>

過去 10年 동안에 實施된 모든 輿論 調査는 例外없이 美國國民의 多大數가 民營電氣會社로부터 電力을 供給받기를 願한다는 것을 立證하고 있습니다. 이 事實은 極히 最近에 New Jersey 州의 프린

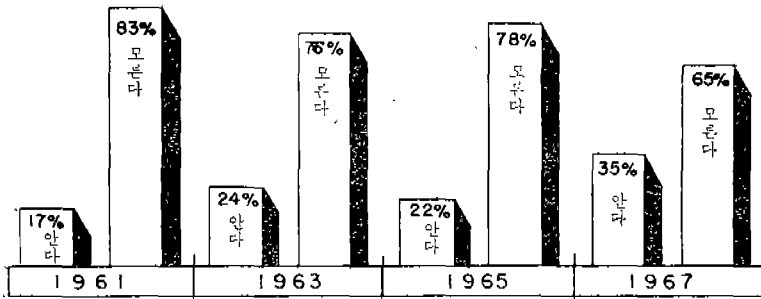


第 4 圖 電氣會社의 給電信賴度를 어떻게 評價하는가?

스튼輿論調查協會(Opinion Research Corporation of Princeton)가 ECAP를 爲하여 實施한 調査에 依하여 또다시 確認되었습니다. ORC의 調査結果의 몇가지를 들면 아래와 같습니다.

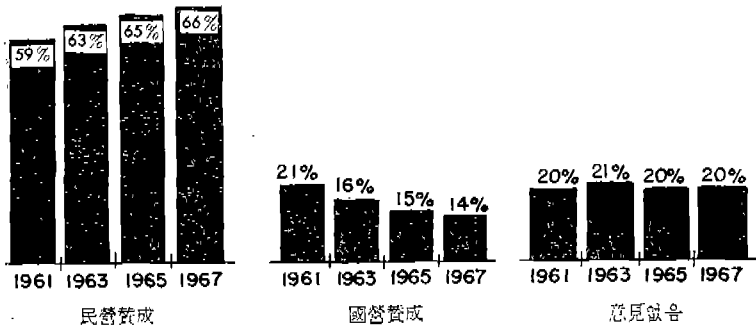
○ 「峯下가 電力供給을 받는 會社の 給電信賴度를 어떻게 評價하십니까?」라는 設問에 對하여 거의 9割이 「좋다」 또는 「훌륭하다」라고 答하였으며 1割 未滿이 落第點을 내었습니다. (第4圖) 이러한 評價가 나오게 된 理由의 하나는 우리 民營電氣事業의 活動狀況에 對한 需用家의 認識이 漸次로 높아지고 있다는 點을 들 수 있습니다. 예를 들면—

○ 「系統連繫에 關하여 들은 일이 있습니까?」라



第 5 圖 電力系統連繫을 아는가?

는 設問에 對하여 35%가 電力系統의 相互連繫을 알고 있다고 答하였습니다. (第5圖) 이것은 ORC의 2年前의 調査結果에 比하여 相當한 進歩라고 하겠습니다. 이러한 認識의 增加가 東北部地方의 大停電事故에 起因하는지의 與否는 速斷하기 어렵습니다라는 系統連繫가 좋은 方案이라고 생각 하는가라는 質問을 받는 需用家의 大部分이 「그렇다」라는 答을 했다는 것은 틀림없는 事實입니다. 「좋은 方案이라고 생각하지 않는다」는 需用



第 6 圖 電氣事業의 民營과 國營 어느 쪽을 贊成하는가?

家は 不過 1割 未滿이었습니니다.

電氣事業에 對한 需用家의 態度를 가장 雄辯으로 말해주는 것은 民營과 國營 어느 쪽을 贊成하느냐는 基本的인 設問이라 하겠습니다.

○ 이 問題에 對한 反應은 絶對多數인 66%가 民營電氣事業을 贊成한다는 것이었으며 電氣事業의 國營에 贊成한 需用家は 14%였습니다. (第6圖)

〈民營電氣事業의 利點을 더욱 알려야〉

우리 美國社會는 大衆의 判斷은 健全한 것이라는 確信을 基礎로 하고 있습니다. 그런데 判斷이란 그것의 基礎가 되는 情報 以上으로 더 正確할 수는 없는 것입니다. 앞으로 國營電氣事業이 나갈 方向을 考察함에 있어서는 聯邦政府가 電氣事業에서 손을 떼고 納稅義務을 다하는 民營電氣事業에게 必要한 一切의 擴張을 一任하기만 한다면 앞으로 20年間에 納稅者 負擔額에서 500億弗이라는 巨額을 節約할 수 있다는 事實을 美國國民은 꼭꼭히 알아야만 될 것입니다.

여기에 우리가 꼭 해야 할 일이 있습니다. 即 電氣事業에 關한 一切의 事實을 市民 한사람 한사람에게 알려야만 되겠다는 것입니다. 事實이 널리 알려지기만 한다면 政府가 電氣事業에 關與해야 될 何等의 理由가 없다는 것이 分明해질 것입니다. 事實이 널리 알려지기만 한다면 從業員, 投資者, 輿論形成者 및 大衆은 電力施設 設備資金이 自由市場에서 調達될 때 社會는 가장 큰 利得을 볼 수 있으며 한편 政府로서는 稅收가 增加되고 이것을 緊要한 目的에 活用할 수 있게 된다는 것을 理解하게 될 것입니다. 끝으로 가장 重要한 것은 우리가 經濟的 目標 達成에 우리의 傳統의 人 接近方法을 繼續 維持해 나간다면 모든 市民은 自由企業의 接近方法 固有의 個人의 自由라는 利得을 享有하게 된다는 것은 明白한 事實이라는 點입니다.