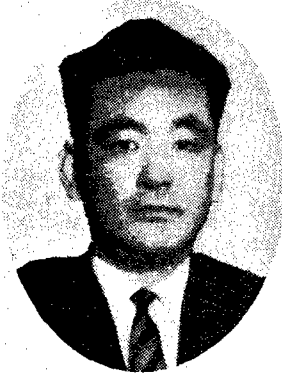


第二次 經濟開發 五個年 計劃과 土地改良事業의 方向

The Second Five-year Economic Development Plan and Derrection of Land Improvement Activities

高 吉 勳*
Kil Hoon Ko



이제 우리나라는 第一次經濟開發 五個年計劃을 成功시켰고 다시 第二次五個年計劃을 樹立하여 올해부터 計劃事業推進에 本格的으로 돌입하였다.

우리나라가 當面한 課業은 二大別하여 經濟的

인 自立이 그 하나요 國土統一이 그 하나인 것인데 前者는 對內的인 努力의 結果로 즉 우리의 能力과 努力의 如何에 따라 目的達成을 期할 수 있는 것이나 後者는 二次元을 달리하여 國際情勢와 관련된 複合的인 狀況에서 解決되어야 하는 것이기 때문에 간단히 이야기 될수 없는 어려운 問題로 남게되는 課業이다. 그렇기 때문에 우리는 統一에의 길을 向해 우선 對內的으로 經濟的 自立을 成就해서 後進性을 탈피해야될것이 急先務인 것이다. 이러한 우리의 實情下에서 經濟開發計劃에 依한 精力배양을 시도하는 政府의 努力은 너무나 當然한 일이라 하겠다.

이렇듯 經濟的인 自立이 至上的 課題인고로 強調되는 것이 經濟開發計劃이고 先進 後進을 莫論하고 經濟計劃이 가장 效率的인 經濟成長과 開發方法으로서 實踐되기 때문에 우리도 歷代 政府가 經濟開發計劃을 마련하였음은 비록 그것이 計劃의 非合理性으로 제대로의 成果가 없었고 一貫된 計劃이 아니었으나 그래도 計劃이 發表될때마다 잘살게 된다는 꿈과 希望을 國民에게 던져 주었던 것이다.

이런 뜻에서 五·一六革命 以後 第一次五個年計劃을 세워 成功的으로 끝냈고 이와 또 連結하여 二次五個年計劃을 樹立推進하게 되었음은 우리에게 보나온 來日의 自立靑晝가 아닐 수 없다.

무릇 모든 經濟開發計劃이 急速한 成長을 指向하는 計劃일진데 그것은 어느 面으로는 意慾의 表現인 것이다. 따라서 이번의 第二次五個年計劃이 비쳐주는 것은

1980年代의 우리 經濟가 있어야 하고 또한 있을 수 있는 모습을 <完全한 自立體制>가 確立되고 高度化되고 또한 多樣化된 產業構造를 갖추어 近代化의 굳건한 基盤을 이룩하여 이른바 中進國으로서의 經濟水準과 規模를 갖게하는 長期 目標로 못하고 第一次五個年計劃의 成果와 現在의 經濟全般에 걸친 問題點을 評價하면서 長期展望과 過去의 實績사이에 놓인 行動計劃으로서 體系化 해 놓은 것이 第二次五個年計劃이라 하겠는데 그 基本目標를 보면 1971년에 이룩될 國民經濟의 모습은

1. 食糧의 自給
2. 化學 鐵鋼 및 機械工業의 建設로 高度의 工業化가 可能한 基礎確立과 工業生産의 倍加
3. 國際收支의 基盤確立
4. 人口膨脹의 抑制과 雇傭增大
5. 國民所得의 向上
6. 科學 및 經濟技術을 振興하여 生産性的 向上을 도모한다.

이와 같이 基本目標中에서 食糧의 自給이 가장 重要하게 問題視되고 있음은 우리가 現實的으로 當面하고 있는 것이기 때문에 너무나 當然한 귀추라 하겠다.

第一次計劃期間中에서 政府가 重農政策을 세우고 食糧增産 七個年 計劃을 수립하여 추진하게 됐던 것도 바로 우리나라 經濟 現狀을 端的으로 말해주는 것이여서 食糧問題解決 없이는 如何한 產業發展도 期할 수 없다는 것을 意味하는 것이다.

이렇듯 食糧增産을 主軸으로하는 重農政策은 바로 經濟開發을 成功으로 이끄는 契機이 되고 있는 것이다.

政府가 全天候 農業用水源開發計劃을 세워 土地改良事業을 擴大推進한 것도 바로 우리나라가 米麥을 主食으로하는 農業特性을 감안해서 食糧增産을 根本的으로 解決하려는데 있다는 것은 이제는 常識化된 이야기로서 그 重大性이 認定되고 있는 것이다.

위에서와 같이 第二次五個年計劃은 우리의 來日을 設計 靑晝로서 1971년의 國民經濟의 모습을 ① 經濟規模의 擴大와 構造改善 ② 自立度의 提高 ③ 國民生

*筆者 土地改良組合聯合會長 *大韓農業土木學會 顧問

活과 基本需要의 充足 ④ 基礎工業의 擴充 ⑤ 社會間 接資本의 擴充과 國土의 保全으로 要約할수 있는 것인 데 全天 農業用水源開發事業이나 干拓에 依한 農耕地 擴張등은 바로 食糧自給의 課題 뿐만아니라 모든 產業 發展을 計劃대로 成就시킬 수 있는 基礎條件을 마련하 는 것이라는 點에서 그 重大性이 있다 하겠다.

이런 實情에서 政府에서는 第二次五個年計劃의 基本 方向에 副應하여 計劃期間中 食糧自給을 完全達成함으 로써 經濟發展의 隘路要因을 除去하고 農業生產資源과 投資의 效率의인 投入으로 農業生產力을 高度化하여 企業的農業을 育成하고 工業部門의 發展을 最大限으 로 支援하기 위해서 1967년 부터 1971년 까지의 農業 綜合開發計劃을 마련하여 推進하게 되었음은 當然한 措置라 하겠다.

勿論 이 農業政策의 成果로 農業近代化의 基盤은 構 築되었지만 이를 底力으로 하여 農業近代化를 더욱 果 敢히 推進하려는 것이 앞으로의 課題인 것이다.

解放以後 오늘에 이르기 까지 우리나라는 食糧生產 의 不足으로 해마다 莫大한 外穀導入에 依存해 왔으며 食糧의 國內自給度는 90% 未滿을 나타내어 왔다.

이러한 食糧供給不足은 國民의 營養水準을 낮추었을

뿐만 아니라 國際收支에 壓迫을 加하였고「인플레이」의 潛在要因이 되어 工業化의 隘路要因이 되어왔다.

따라서 國民經濟全體의 跳躍을 爲해서는 食糧自給의 達成이 不可避하다는 귀추는 너무도 당연한 것이다.

우리나라의 土地生產性은 아세아 諸國에 比하여 높 은 便宜지만 아직 開發의 餘地가 많다.

따라서 政府가 이번에 세운 農業綜合開發計劃에 있 어서는 種子更新, 水利安全, 地力增進等으로 土地單位 當 收穫高를 높이는 한편 耕地擴張과 土地利用度提高에 依하여 食糧生產圈의 擴大를 期하여 1971년에 9,075,000 %을 生産함으로써 食糧需給을 均衡化 시키려는 것이다.

이렇게 食糧自給의 目標을 達成키 爲해서는 앞서 言 及된 바와 같이 水利施設擴充 耕地面積의 擴張등의 土 地改良事業이 크게 比重을 占게된 것인데 이와 같은 귀 결은 우리나라의 風土의인 條件과 農業의 特殊性의 一 面을 端的으로 說明해주는 것이라 하겠다.

이만큼 土地改良事業은 우리나라 農業發展의 基礎的 條件을 具備하는 것인데 政府가 樹立한 이 事業部門에 對한 投資計劃을 보면 同計劃期間中 水利施設擴充이 28,574,000,000 원, 耕地擴張 및 整理가 24,800,000,000 원이 되는 것이다. (表1참조)

<表 1> 投資計劃總括表

事業別	內外資別			政府民間別		단위 : {百만원 千\$}
	內資	外資	원貨換算計	政府	民間	
農林水產業	125,628	129,286	159,938	93,838	66,100	
<農業>	100,459	34,499	109,614	72,535	37,079	
(食糧增産)	75,163	23,420	81,365	54,367	26,998	
種子更新	1,661	54	1,675	1,602	73	
地力增進	4,938	—	4,938	2,527	2,411	
土地利用度提高	1,632	—	1,632	766	866	
主產地造成	437	75	457	169	288	
災害對策	3,340	0	3,340	1,060	2,280	
機械化造成	1,905	3,968	2,957	1,877	1,080	
水利施設擴充	25,950	10,000	28,574	23,001	5,573	
耕地擴張 및 整理	24,800	—	24,800	10,373	14,427	
(建設部 干拓)	(10,500)	(9,323)	(12,992)	(12,992)	(—)	
(農事試驗指導)	8,301	1,548	8,713	7,540	1,173	
農村指導	5,049	235	5,113	3,940	1,173	
農事試驗	3,252	1,313	3,600	3,600	—	
(農家所得增進)	12,362	3,111	13,191	6,866	6,325	
經濟作物增進	3,862	2,771	4,601	1,698	2,903	
蠶業	8,500	340	8,590	5,168	3,442	
(畜產業)	4,632	6,420	6,345	3,762	2,583	
<林業>	17,472	100	17,493	11,692	5,806	
<水產業>	7,697	94,687	32,826	9,611	23,215	

이러한 政府의 土地改良事業에 對한 投資計劃에 따라 目標年度 1971년의 農地利用狀況을 본다면

① 目標年度の 總耕地面積은 논이 1,297,000 町步이고 밭이 1,320,000 町步로서 기준 연도의 2,527,000 町步에 比하여 11.1%가 增加한 것이 되고

② 總耕地面積中에서 논面積은 基準年度の 1,297,000 町步에서 아무런 變動이 없으나 水利安全畚이 56.4% (731/1,297)에서 67.2%(872/1,297)로 增加되고 200,000 町步에 達하는 耕地整理로써 논의 利用도가 提高된다. 따라서 米穀作付面積은 基準年度の 1,238,000 町步에서 目標年度에는 1,290,000 町步로 4.2%가 增大되는 것이다.

③ 그리고 밭面積이 1,230,000 町步로 增大되어 基準年度の 既存面積 978,000 町步에서 25.8%가 增加하는 것인데, 이것은 1966년도의 開墾完成面積 25,000 町步와 計劃期間中の 開墾面積 200,000 町步가 늘어나는 것이고 干拓으로 20,000 町步, 그리고 野山開發地面積이 7,000 町步가 增加하는 것이다.

즉 食糧의 自給自足目標을 達成하기 爲하여 土地基盤造成等으로서 이와 같이 水利施設을 擴大하고 耕地擴張 및 整理事業을 行하는 한편 既耕地에서의 單位當生産性提高策으로서 보다 科學的인 生産手段을 究明하여 體系있게 強力한 施策을 政府에서 實施할 方針인 것이며, 이에 並行하여 農業氣象 및 病虫害에 對하여 災害對策을 徹底히 할 것이다.

水利施設을 擴充함에 있어서는 全國的으로 農業用水源開發對象地를 水系別로 基本調査하고 請求權資金確保와 借款導入을 積極推進하여 揚水場設置와 아울러 地下水를 開發할 것이며, 또한 貯水池 및 淤동을 設置하여 計劃期間中에 水利面積 總 185,000 町步을 擴大함으로써 總畚面積 1,296,900 町步中 67.2%인 871,600 町步를 水利安全畚화할 것이다.

또 耕地의 擴張과 整理에 있어서도 1966년부터 着手

한 395,000 町步의 開墾適地調査事業을 繼續하여 推進하게 될 것이며 一貫性있는 綜合的인 基本調査에 따라 整理可能地를 選定하여 韓美間 交渉으로 計劃期間中에 10大 河川流域에서 200,000 町步의 農地를 造成하고 總既耕地 2,275,000 町步(논, 밭)中 200,000 町步를 整理할 것이다.

이와 같이 政府의 基本方針下에서 農林部當局이 앞으로 5年間 計劃期間中에 投資할 計劃과 施工計劃은 總 28,574,000,000 圓의 資金으로 593,380 町步를 施工할 것이며 이中 370,904 町步를 竣工할 것인데, 이것을 事業種別로 나누어 보면 다음과 같다.

① 全天候農業用水源開發事業은 揚水場 設置 12,887,000,000 圓으로써 241,050 町步施工에 이中 61,555 町步를 竣工하게 될 것이며 貯水池設置工事 8,065,000,000 圓으로 121,510 町步 施工으로 이中 78,535 町步를 竣工될 것이며 淤設置가 2,331,000,000 圓으로 14,620 町步의 施工과 地下水 開發이 3,432,000,000 圓으로 30,360 町步를 開發할 것이다.

② 水利施設物 改補修에 있어서는 1,543,000,000 圓으로 121,000 町步에 對하여 施工할 것이고 아울러 防潮堤修築을 316,000,000 圓으로 64,834 町步(905km)를 施工할 것이다.

③ 耕地擴張 및 整理에 있어서 24,800,000,000 圓으로 407,299 町步를 施工할 것인데 이中에서 開墾이 12,000,000,000 圓으로 200,000 町步 耕地整理는 12,000,000,000 圓으로 200,000 町步 野山開發이 800,000,000 圓으로 7,299 町步를 施行할 것인데 以上 計劃事業에 對한 財源別資金配定을 보면 다음 表와 같다.

그리고 干拓部門에 있어서는 앞서 言及된 表I에서와 같이 (建設部所管) 總投資額 12,992,000,000 圓으로 지금까지의 調査된 豫定地에 對하여 施工을 繼續해 나갈 것이다.

<表 II> 土地改良事業投資計劃內譯表

(農林部所管)

單位: 千圓

事業別	事業內容	計劃期間中投資額					
		內外資別			政府	民間	
		內資	外資	圓貨換算計			
[水利施設擴充]	施工	593,380					
	竣工	370,904					
①全天候農業用水源開發	施工	407,546					
	竣工	185,070					
揚水場設置	施工	241,056					
	竣工	61,555					

貯水池設置	施工	121,510	8,035	—	3,065	5,567	2,458
	竣工	78,535					
淤地下水開發		14,620	2,331	—	2,331	1,633	598
		30,360	2,769	2,500	3,432	3,089	343
②水利施設補修		121,000	1,543	—	1,543	926	617
③防潮堤修築 〔耕地擴張 및 整理〕		34,834(905km)	316	—	316	189	127
①開墾		407,299町步	24,800	—	24,800	10,373	14,427
②耕地整理		200,000町步	12,000	—	12,000	1,493	10,507
③野山開發		200,000町步	12,000	—	12,000	8,400	3,600
		7,299町步	800	—	800	480	320

이상에서 言及된 바와 같이 第二次五個年計劃은 바로 우리나라 經濟를 自立으로 發展시킴에 있어 工業化의 길로 내달게 되는 것이나 그것을 農業發展에 依한 食糧의 自給策解決을 前提로 하는 것이어서 土地改良事業의 계속적인 施行을 수반하게 되는 것이다.

우리가 오늘날 까지만도 쌓아 놓은 土地改良事業의 業績은 이나라 經濟 安定과 發展에 기여한바는 絕對的인 것이었음은 누구나 다 아는 事實이고 이 事業은 우리나라의 農業條件으로 보아 꾸준히 發展施行될 것임은 再論의 餘지가 없는것이라 하겠다.

土地改良事業에 從事하는 모든 사람은 第二次五個年計劃 遂行의 成功을 뒷바침하기 위해서 全力을 경주해야 될것임을 부언해 두지 않을 수 없는 것이다. 그만큼 이나라 經濟自立的 성취과정에서 그 責任과 使命이 重

且大하기 때문이라는 것을 되새기면 그 증지를 느끼게 될 것이다.

특히 이와 같은 우리나라 農業土木事業의 계속적인 擴大施行에 병행해서 技術研究의 指導的 位置에 處해 있는 農業土木學會에서는 앞으로 사업감당에 있어 보다 향상 발전된 技術을 수반하도록 배전의 노력이 있어야 할 것으로 본다. 이는 勿論 施工의 완벽만이 아니라 國家財政을 감안해서 보다 經濟的 效率을 거양하기 위해서 그러하다.

그리고 先進科學과의 競爭에서 앞서므로써 祖國近代化의 과업을 유감없이 완수해야 할 책임감을 學會各會員은 깊이 인식해 취야 할 것임을 특히 지적하고 싶은 것이다.