

6. 25事變後의 韓國圖書館 (下)

... 1950~1965 ...

朴 熙 永
(韓國外國語大學圖書館司書長)

.....<目 次>.....

- 5. 圖書館法
- 6. 圖書館界
 - A) 公共圖書館
 - B) 大學圖書館
 - C) 學校圖書館
 - D) 特殊圖書館

5. 圖書館法

1963年 10月 28日 法律第1424號로 公布된 圖書館法 第1條 目的에 “이 法은 圖書館의 設置 및 運營에 關하여 必要한 事項을 規定하여 圖書館의 健全한 發展을 圖謀함으로써 國民의 教育和 文化的 發展에 寄與함을 目的으로 한다.”라고 明示되어 있듯이 圖書館法은 圖書館의 設置를 獎勵하고 既存 圖書館의 健全한 發展을 圖謀하여 圖書館으로 하여금 國民의 教育和 文化的 發展에 寄與할 수 있도록 法的인 保障을 하는 法인 바 이 圖書館法 公布를 目的으로 이 法의 必要性을 強調하기 始作해서부터 滿 8年有餘의 時間이 必要했었다.

1955年 4月 16日 韓國圖書館協會가 創立되던 總會席上에서 圖書館法을 早速히 制定 公布할 것을 建議기로 可決한 後 同年 4月 17日 開催되었던 理事會에서 嚴大燮氏와 筆者가 圖書館法의 草案을 委囑받아 起草한 圖書館法草案은 1956年 1月 7日 理事會에서 檢討를 終結하였는데 그 草案은 四章 13條로 된 極히 簡單한 것으로 內容은 아래와 같다.

- 第1章 總 則
 - 第1條 目的
 - 第2條 圖書館의 定義
 - 第3條 圖書館의 事業
- 第2章 公立圖書館
 - 第4條 特別市, 道

- 第5條 市
- 第6條 設置條例
- 第7條 入館料
- 第8條 設置機構基準
 - 專門技術職員의 資格
- 第9條 國庫補助
- 第3章 私立圖書館
 - 第10條 設置認可
 - 第11條 入館料
- 第4章 其 他
 - 第12條 設置運營에 對한 文教部長官의 協力
 - 第13條 政府刊行物의 無償提供

附 則

現在 公布實施中인 圖書館法과 比한다면 未備한 點이 많다. 그리고 이 草案은 公共圖書館에 關한 條文만 있는데 當初에는 公共圖書館法 學校圖書館法等 館種別로 圖書館法을 갖고자 하였던 것이다.

1956년부터 韓國圖書館協會는 分科委員會가 中心이 되어 各種 事業을 展開토록 되어 1957年 5月 8日

委員長 金聖源

委員 金京一 金石善 朴熙永 嚴大燮 柳東烈
李鍾文 全永權 (가나다順)

의 8名으로 法制委員會가 組織되어 各國의 圖書館法을 研究한 後 圖書館法을 草案하여 同年 12月 10日 同協會理事會에서 採擇되었는데 그 草案의 內容은 다음과 같다.

第1章 總 則

- 第1條 法의 目的
- 第2條 圖書館의 定義
- 第3條 圖書館의 種類
- 第4條 圖書館의 事業
- 第5條 專 門 職
- 第6條 司書講習

- 第7條 國立圖書館에 對한 出版物의 納本
- 第8條 官廳刊行物의 公立圖書館에 對한 提供
- 第2章 國立圖書館
 - 第9條 國立圖書館의 使命
 - 第10條 館長 및 專門職員
 - 第11條 公·私立圖書館에 對한 指導
 - 第12條 入館料
- 第3章 公立圖書館
 - 第13條 設置義務
 - 第14條 館長, 職員
 - 第15條 設置廢止의 報告
 - 第16條 經費
 - 第17條 國庫補助
 - 第18條 運營의 委託
 - 第19條 入館料
- 第4章 私立圖書館
 - 第20條 設立
 - 第21條 入館料
 - 第22條 補助
 - 第23條 讀書施設
- 第5章 學校圖書館
 - 第24條 定義
 - 第25條 設置義務
 - 第26條 設置廢止의 報告
 - 第27條 專門職
 - 第28條 國庫補助
 - 第29條 一般에 對한 公開
 - 第30條 入館料
- 第6章 圖書館協會
 - 第31條 設置意義
 - 第32條 定款
 - 第33條 國庫補助
- 附 則
 - 第34條 公布日
 - 第35條 經過措置

- 第3條 國立圖書館法
- 第4條 公共圖書館의 事業
- 第5條 學校圖書館의 事業
- 第6條 專門職
- 第7條 司書講習
- 第8條 政府의 公報用出版物의 提供
- 第2章 公共圖書館
 - 第9條 設置義務
 - 第10條 職員
 - 第11條 設置廢止의 報告
 - 第12條 經費
 - 第13條 國庫補助
 - 第14條 運營의 委託
 - 第15條 入館料
 - 第16條 私立圖書館의 設置
 - 第17條 私立圖書館의 入館料
 - 第18條 政府의 援助
- 第3章 學校圖書館
 - 第19條 學校圖書館의 目的
 - 第20條 設置義務
 - 第21條 設置報告
 - 第22條 職員
 - 第23條 國庫補助
 - 第24條 一般에 對한 公開
 - 第25條 入館料
- 第4章 圖書館協會
 - 第26條 設置意義
 - 第27條 定款
 - 第28條 國庫補助
- 附 則
 - 第29條 公布日
 - 第30條 經過措置

同協會는 草案의 審議와 아울러 圖書館法推進委員會를 構成하였는데 委員은 具泰會, 朴熙永, 申鉉經, 梁炳鐸, 蔡官錫(가나다順) 諸氏가 選任되었다. 委員들의 要路에 對한 接觸이 頻繁하던 때 1958年 11月 20日에 는 當時 國會의 閱壯植議員이 正式으로 圖書館法案을 國會에 提議하였는데 그 案은 다음과 같다.

- 第1章 總 則
 - 第1條 法의 目的
 - 第2條 圖書館의 目的
 - 第3條 圖書館의 種類
 - 第4條 圖書館의 事業
 - 第5條 司書 및 副司書
 - 第6條 司書 및 副司書의 練習
 - 第7條 文教部長官의 指導監督

이 法案은 第1次의 案과 比해 많이 變했는데 國立圖書館과 學校圖書館이 章으로 그리고 章에 國立, 公立, 私立으로 設定하여 6章35條의 案이었다.

1958年 韓國圖書館協會의 委員會 機構가 變更되어 行政分科委員會에서 圖書館法을 다루기로 되었다. 그리하여 圖書館法案을 修正하여 1958年 7月 11日 同協會 理事會에서 審議하였는데 當時 審議議決한 草案은 다음과 같다.

- 第1章 總 則
 - 第1條 法의 目的
 - 第2條 圖書館의 種類

第 8 條 公報用出版物

第 2 章 國立圖書館

第 9 條 目 的

第 10 條 館 長

第 11 條 諮 問

第 12 條 入 館 料

第 3 章 公共圖書館

第 13 條 設置義務

第 14 條 職 員

第 15 條 設置報告

第 16 條 經 費

第 17 條 國庫補助

第 18 條 補助金交付의 手續節次

第 19 條 諮 問

第 20 條 入 館 料

第 4 章 私立圖書館

第 21 條 設 立

第 22 條 教育委員會와의 關係

第 23 條 國庫補助

第 24 條 入 館 料

第 5 章 學校圖書館

第 25 條 目 的

第 26 條 設置基準

第 27 條 設置報告

第 28 條 職 員

第 29 條 國庫補助

第 30 條 一般에 對한 公開

第 31 條 入 館 料

第 6 章 圖書館協會

第 32 條 設 置

第 33 條 定款의 承認

第 34 條 國庫補助

附 則

第 35 條 公 布 日

第 36 條 經過措置

이 法案은 圖書館協會의 案과 別 다른 것이 없으나 同年 12 月의 所謂 24 波動으로 廢棄되고 말았다.

1959 年 2 月 韓國圖書館協會는 圖書館法審議會를 構成하였다. 委員으로

行政委員 具泰會 金甲童 金京一 金錫淳 金聖源
金應河 朴範緒 嚴大燮 明在暉 尹汝澤
張一世

事務局長推薦 朴熙永 劉永玟 李載喆

延世大圖書館學會 白 麟 孫成祐 尹炳泰

以上과 같이 選出되었는데 當時 延世大學校圖書館學會로부터 하나의 圖書館法案이 發表되었기 때문에 行政

委員과 事務局長이 推薦한 委員과 延世大圖書館學會代表의 三者가 合同하여 審議會가 構成되었다. 延世大圖書館學會의 法案은

第 1 章 總 則 1—10 條

第 2 章 公立圖書館 11—25 條

第 3 章 私立圖書館 26—30 條

第 4 章 學校圖書館 31—45 條

第 5 章 補 則 46—49 條

附 則 51—53 條

로 되어 있었는데 同審議會는 閔壯植議員案을 土臺로 檢討하였다. 그리하여 1959 年 5 月 9 日 理事會에서 檢討한 法案이 承認되었는데 그 案은 다음과 같다.

第 1 章 總 則

第 1 條 目 的

第 2 條 圖書館의 目的

第 3 條 圖書館의 種類

第 4 條 國立中央圖書館

第 5 條 圖書館의 事業

第 6 條 職 員

第 7 條 講 習

第 8 條 公報刊行物

第 2 章 公共圖書館

第 9 條 設置義務

第 10 條 館長, 職員

第 11 條 設 置

第 12 條 經 費

第 13 條 國庫補助

第 14 條 補助에 必要한 基準

第 15 條 圖書館運營委員會

第 16 條 圖書館運營委員會의 委員

第 17 條 圖書館運營委員會의 設置

第 18 條 入 館 料

第 19 條 私立圖書館

第 20 條 教育委員會와의 關係

第 21 條 國庫補助

第 22 條 入 館 料

第 3 章 學校圖書館

第 23 條 設 置

第 24 條 報 告

第 25 條 職 員

第 26 條 國庫補助

第 27 條 一般에 對한 公開

第 28 條 入 館 料

第 4 章 其 他

第 29 條 同種의 施設

第 30 條 圖書館協會

- 第31條 國庫補助
- 附 則
- 第32條 公 布 日
- 第33條 公布前의 圖書館
- 第34條 延世大, 國立圖書館學校卒業者의 資格
- 第35條 公布前 五年以上勤務者의 資格

이 法案은 文教部 法制處等 法制關係當局에서 修正되고 또 修正되고 하다가 1963年 10月 5日 最高會議常任委員會에서 議決되어 1963年 10月 28日字로 公布하게 되었다. 現在施行되고 있는 圖書館法은 아래와 같다.

第1章 總 則

- 第1條 目 的
- 第2條 定 義
- 第3條 圖書館의 種類
- 第4條 特殊圖書館에 對한 適用排除
- 第5條 圖書館施設
- 第6條 司書職員의 配置
- 第7條 國家等에 對한 公共圖書館設置의 勸獎
- 第8條 圖書館의 使用料
- 第9條 監 督 廳
- 第10條 停館命令
- 第11條 廢館申告
- 第12條 圖書館資料의 提供과 納本
- 第13條 圖書館協會

第2章 公共圖書館

第1節 總 則

- 第14條 設 立 者
- 第15條 公共圖書館의 機能

第2節 國立中央圖書館

- 第16條 設 置
- 第17條 國立中央圖書館의 機能

第3節 公立의 公共圖書館

- 第18條 設 置
- 第19條 補 助

第4節 私立의 公共圖書館

- 第20條 設 置
- 第21條 補 助
- 第22條 指導助言 및 是正命令
- 第23條 報 告
- 第24條 圖書館과 同種의 施設

第3章 學校圖書館

- 第25條 設 置
- 第26條 職 員
- 第27條 一般의 利用에의 提供

第4章 罰 則

第28條 罰 金

第29條 過 意 料

附 則

施 行 日

經過措置

以上 圖書館法의 公布까지의 法案의 經過를 살펴 보았는데 現行 圖書館法에 對하여 異論이 없지 않으나 圖書館法 自體가 圖書館을 保護 育成하는데 目的이 있다면 圖書館界 發展과 더불어 圖書館法도 必然的인 改正이 있을 것으로 믿는다.

6. 圖書館界

A) 公共圖書館

1955年 9月 公共圖書館은 12個館이 있었는데 1966年 3月 現在 53個館으로 統計되고 있는 바 이는 4.4倍가 增加되었음을 보여 주고 있다. 1955年의 公共圖書館을 各市道別로 본다면 다음과 같다.

서울 國立, 서울市立南山, 서울市立鍾路

釜山 釜山市立

京畿 仁川市立

江原 —

忠北 忠州邑立

忠南 —

全北 全北道立, 群山市立

全南 木浦市立, 光州市立

慶北 慶州市立, 大邱市立

慶南 —

濟州 —

이것으로 본다면 1955년에는 江原道, 忠南, 慶南, 濟州의 4個 道에는 公共圖書館이 한 館도 없다.

1955年 以後 公共圖書館의 增減된 狀況을 韓國圖書館協會가 集計한 資料를 土臺로 하여 年度別로 살펴 보면 다음과 같다.

1956年 10月 現在

(新設) 水原市立, 大田市立, 天安邑立, 裡里市立, 馬山市立 5館

(閉館) 木浦市立 1館

1957年 12月 現在

(新設) 清州市立, 濟州道立, 春川市立 3館

(閉館) 裡里市立, 大田市立 2館

*濟州道立圖書館은 篤志家, 朴宗實氏의 建物 寄贈으로 新設되었다.

1958年 12月 現在

(新設) 醴泉邑立, 原州 2館

(閉館) 春川 1館

1960年 12月 現在

(新設) 私立麗水 1館
 1961年 6月 現在
 (閉館) 原州 1館
 1962年 3月 現在
 (新設) 大田市立, 妙山, 坡州郡立, 華川郡立 4館
 (閉館) 醴泉邑立 1館
 1963年 3月 現在
 (新設) 公州郡立, 新村(釜山), 高敞郡立,
 晋州市立, 春川市立, 浦項郡立 6館
 全北道立이 全州市立으로 改稱하였다.
 1964年 3月 現在
 (新設) 加平, 江華, 高陽, 廣州, 金浦, 富川, 始興,
 安城, 楊州, 楊平, 驪州, 漣川, 龍仁, 利川,
 平澤, 抱川, 咸陽의 各郡立, 議政府市立,
 富平姉妹, 아까시아, 貞陵 21館
 1965年 3月 現在
 (新設) 康津郡立
 1965年 1月에는 서울特別市立南大門圖書館이
 南山에다 2,860坪의 市立圖書館中 最大規模의
 圖書館이 落成되었다.
 1966年 3月 現在
 (新設) 美德(忠北槐山郡), 社團法人影島, 安東市立,
 重山(서울) 4館

以上을 數字만으로 統計하여 본다면

年月日	種別	增	減	館數計
1955年 9月				12
1956年 10月		5	1	16
1957年 12月		3	2	17
1958年 12月		2	1	18
1959年 12月				
1960年 12月		1		18
1961年 6月		1	1	18
1962年 3月		4	1	21
1963年 3月		6		27
1964年 3月		21		48
1965年 3月		1		49
1966年 3月		4		53

※ 1960年度에 1館이 增加하였으나 計에서 增加하지 않은 것은 國立圖書館을 統計에서 除한 關係임.

이와 같이 增加 發展한 公共圖書館을 年別로 對比하여 보면 다음과 같다.

이 對比表로 볼 때 圖書館數, 職員數, 座席數의 增加에 비해 藏書數의 增加는 많이 뒤 처지고 있다.

公共圖書館年別對比表

年 度	圖書館數	倍	職員數	倍	座席數	倍	藏書數	倍
1955. 9. 1	12	1.00	113	1.00	1,784	1.00	476,844	1.00
1956. 10. 31	16	1.33	160	1.41	2,384	1.33	513,671	1.07
1957. 12. 31	17	1.41	182	1.61	3,126	1.75	536,944	1.12
1958. 12. 31	18	1.50	157	1.38	3,116	1.74	526,070	1.10
1959. 12. 31	18	1.50	158	1.39	3,218	1.80	548,446	1.15
1960. 12. 31	18	1.50	143	1.26	3,422	1.91	576,260	1.20
1962. 3. 31	21	1.75	211	1.86	3,908	2.19	604,231	1.26
1963. 3. 31	27	2.25	237	2.07	5,469	3.06	634,268	1.33
1964. 3. 31	48	4.00	341	3.01	6,712	3.76	691,898	1.45
1965. 3. 31	49	4.08	412	3.64	8,909	4.99	694,515	1.45
1966. 3. 31	53	4.41	455	4.02	10,259	5.75	772,619	1.62

B) 大學圖書館

1955年 以後 各種別 圖書館中에서 가장 急進의으로 發展한 圖書館이 大學圖書館이다. 大學圖書館이 다른 種別 圖書館보다도 發展한 理由로 여러 가지를 들 수 있으나 그 중에서 大學設置基準令에 依함이 가장 큰 理由라고 하겠다.

同 基準令에서 學生 1人에 對하여 30卷 以上의 圖書를 備置하되 1學科當 五千卷 以上의 藏書를 가지도록

規定하고 있어 各大學은 藏書數에서 이 基準令에 達하도록 努力하였기 때문에 學生數의 增加에 따라 藏書는 自然增加하게 되어 結果 圖書館을 擴張해야만 하였다. 그리하여 1957年 梨花女子大學校가 圖書館을 新築하게 된 後 延世大學校, 建國大學校 等 圖書館을 新築하게 되어 現在로는 몇몇 大學을 除外하고는 大體가 큰 圖書館을 施設하고 있다. 大學圖書館의 發展을 年別로 對比하여 본다면 다음과 같다.

大學圖書館年別對比表

年 度	圖書館數	倍	職員數	倍	座席數	倍	藏書數	倍
1955. 9. 1	43	1.00	207	1.00	4,194	1.00	1,297,034	1.00
1956. 10. 31	58	1.34	252	1.21	5,757	1.37	1,661,342	1.28
1957. 12. 31	65	1.51	363	1.75	11,384	2.71	2,079,141	1.62
1958. 12. 31	66	1.53	358	1.72	12,172	2.90	2,379,003	1.83
1959. 12. 31	70	1.62	368	1.77	15,100	3.60	2,557,958	1.97
1960. 12. 31	68	1.58	405	1.95	14,610	3.48	2,285,335	1.76
1962. 3. 31	75	1.74	522	2.52	18,516	4.41	3,072,616	2.36
1963. 3. 31	93	2.16	740	3.57	24,247	5.78	3,361,786	2.59
1964. 3. 31	101	2.34	759	3.66	27,188	6.48	3,634,154	2.80
1965. 3. 31	109	2.53	838	4.04	28,231	6.73	3,951,379	3.04
1966. 3. 31	110	2.55	863	4.12	32,420	7.33	4,177,160	3.22

C) 學校圖書館

1955年以前에도 學校圖書館이 數個學校에 設立되어 있었으나 다음 對比表에서 보는 바와 같이 1962年以前에는 統計의 對象으로 할 程度의 것을 가지고 있지 않았다. 그러나 圖書館學의 急速한 發展에 起因하여 學

校圖書館은 急激한 發展을 하게 되었다. 특히 慶南과 釜山地區의 學校圖書館의 發展相은 大端한 것이다. 學校圖書館의 發展을 年度別로 對比하여 본다면 다음과 같다.

學校圖書館年別對比表

年 度	圖書館數	倍	職員數	倍	座席數	倍	藏書數	倍
1962. 3. 31	149	1.00	335	1.00	18,065	1.00	403,528	1.00
1963. 3. 31	259	1.73	739	2.20	23,779	1.31	583,929	1.44
1964. 3. 31	950	6.37	1,127	3.36	55,919	3.09	1,349,343	3.34
1965. 3. 31	1,422	9.54	1,424	4.25	94,146	5.21	1,944,737	4.81
1966. 3. 31	2,184	14.65	2,124	6.34	129,029	7.14	2,914,091	7.22

D) 特殊圖書館

特殊圖書館은 官公署, 銀行, 會社, 言論機關等 여러 機關에 附設되어 있는 圖書館으로서 各 機關에 對하여

機關發展에 많은 도움을 주고 있어 次次로 各 機關이 圖書館을 施設하고 있다. 그리하여 特殊圖書館의 數가 늘어가고 있으며 內容도 日益 充實해 가고 있다. 特殊 圖書館의 發展을 年別로 對比하여 보면 다음과 같다.

特殊圖書館年別對比表

年 度	圖書館數	倍	職員數	倍	座席數	倍	藏書數	倍
1955. 9. 1	15	1.00	103	1.00	526	1.00	187,374	1.00
1956. 10. 31	31	2.06	168	1.63	1,388	2.63	265,172	1.41
1957. 12. 31	42	2.80	202	1.95	1,730	3.28	442,153	2.35
1958. 12. 31	41	2.73	174	1.68	2,078	3.95	470,445	2.51
1959. 12. 31	45	3.00	183	1.77	1,802	3.42	509,256	2.71
1960. 12. 31	41	2.73	188	1.82	1,123	2.13	494,284	2.63
1962. 3. 31	46	3.06	245	2.37	1,658	3.15	552,884	2.99
1963. 3. 31	66	4.40	309	3.00	2,288	4.34	659,087	3.51
1964. 3. 31	72	4.80	420	4.07	2,654	5.04	541,284	2.88
1965. 3. 31	71	4.73	472	4.58	2,721	5.17	623,850	3.32
1966. 3. 31	81	5.40	520	5.04	2,680	5.09	827,864	4.41