

公共圖書館 實態分析 結果報告

(이 論文은 1966年 4月22日 開催된 第5回 公共圖書館大會에서 發表한 것이다)

張 仁 植

머 리 말

機會 있을 때마다 言及해 온 터이지만, 우리 나라의 公共圖書館分野는 다른 圖書館分野에 비해서 엄청나게 뒤져 있다는 것은 自他가 共認하는 儼然한 事實이다.

그러므로 우리 나라는 무엇보다도 이처럼 부끄러운 現實을 解消시키기 위해 公共圖書館을 量的으로 普及시키고 質적으로 發展시켜야 할 段階에 놓여 있다.

1963年 10月 28日에 法律 第1,424號로서 公布된 圖書館法이나 1965年 3月 26日에 大統領令 第2,086號로 公布된 圖書館法施行令 그리고 1966年 3月 23日에 文教部令 第172號로서 公布된 圖書館法施行規則 等 一連의 立法措置의 完成은 國家가 非但 公共圖書館 뿐만 아니라, 모든 圖書館들을 質的 또는 量的으로 育成發展시키려는 政策의 一端이라 하겠다.

이 報告의 目的은 바로 이러한 時點에 있어서 우리 나라 公共圖書館의 活動實態를 統計的인 記錄과 平素의 觀察을 土臺로 하여 現實을 反省하고 앞으로의 運營의 改善·發展의 方向을 定하며, 나아가서는 公共圖書館開發을 위한 國家施策의 參考에 資하려는 데 있다.

報告를 위한 前提

이 報告는 몇 가지 點에 있어서 前提하여야 할 點이 있다.

- ① 最初 이 報告의 作成計劃으로서는 相當한 調查期間을 두고 49個의 公共圖書館의 實態를 文書 統計的인 記錄과 並行해서 未審한 點은 일일이 實地踏查를 通하여 調查分析되었어야 마땅할 일이었으나, 다른 急한 일에 쫓기어 充分한 調查期間과 實地踏查를 갖지 못한 채, 文書記錄에만 依存한 點.
- ② 不徹底한 文書記錄과 平素의 表面的인 觀察에만 依存한 까닭에 科學적으로 正確한 데이터를 내지 못하였고, 따라서 充分한 調查分析이 되지 못한 點.

③ 이 報告의 資料로서는 1965年 3月末 現在로 圖協에서 集計한 韓國의 圖書館과 1966年 4月 1日 現在로 公文에 依한 所謂 公共圖書館運營實態調查에 根據를 두었다.

④ 公共圖書館運營實態를 49個館에 照會했으나, 26個館만이 提出하고 나머지 23個館은 提出하지 않았기 때문에, 不得已 그 중에서 10個館만을 抽出하여 標本調查方法에 依해서 分析했다. 따라서 이 報告는 簡略報告의 形式을 取하기로 한 點.

⑤ 앞으로 全體 公共圖書館의 實態는 좀 더 期間을 두고 綿密히 調查分析하여 完全한 報告를 作成기로 한 點.

本 論

公共圖書館運營實態調查에 必要한 分析資料는 다음과 같다. 이들 資料는 各圖書館別로 照會하여 取合한 것이다.

- 公共圖書館職員實態表
- 職員組織實態
- 年間豫算額實態(1966年度)
- 利用狀況實態(1965. 4. 1~1966. 3. 31)
- 公共圖書館의 評價

大項目	中項目	小項目
1) 圖書館職員	3	12
2) 圖書館資料	5	26
3) 圖書館施設	2	9
4) 圖書館經營	6	32
5) 圖書館의 評價反省	1	2
計 大項目 5	17項目	81項目

○ 標本으로 抽出된 圖書館名(比較的 잘 運營된다고 보이는 圖書館)

基準: 市立 5館, 郡立 3館, 私立 2館, 合 10館
館名: 市立~春川, 淸州, 大田, 安東, 仁川

郡立~康津, 抱川, 高敞

私立~貞陵圖書센터, 影島(釜山)

(1) 公共圖書館職員實態表

區分	職員數				圖書館學 履修者數	臨時職俸給					學歷					
	定規	臨時	傭人	計		6,000 원以上	5,000 원以上	4,500 원以上	4,000 원以上	4,000 元以下	大卒	初大卒	大中退	高卒	中卒	小卒
公立	11	36	11	58	9	4	9	14	8	1	15	1	2	23	4	2
私立	20	—	4	24	3	9	4	2	5	—	6	1	4	8	1	—
計	31	36	15	82	12	13	13	16	13	1	21	2	6	31	5	2

註 ① 職員數 82名에 대한 定規, 臨時, 傭人別 對照

定規 : 31名~37.8% 臨時 : 36名~43.9% 傭人 : 15名~18.3%

② 職員數 67名에 대한 圖書館學履修者對照

67名(定規 31名+臨時 36名)에 대한 圖書館學履修者數 12名~17.9%

③ 定規職員을 除外한 臨時職員(傭人除外) 및 私立公共圖書館職員 56名의 俸給對照

6,000원以上 13名 23.2% 5,000원以上 13名 23.2%

4,500원以上 16名 28.6% 4,000원以上 13名 23.2%

4,000元以下 1名 1.8%

④ 職員數 67名에 대한 學歷別 對照

大學卒 21名 31.3%

初大卒 2名 3.0%

大學中退 6名 8.9%

高校卒 31名 46.3%

中學校卒 5名 7.5%

國民校卒 2名 3.0%

(2) 職員組織實態

比較의 規模가 작힌 몇 個의 圖書館을 除外하고는 學
皆의 圖書館은 모두 職員의 組織狀態가 未備한 狀態에
놓여 있다. 더 以上 발전 나위 없이 專門職, 定員의
確保, 事務職의 確保와 아울러 職員의 配置, 組織體系
의 確立이 時急히 必要하다.

나위 없이 學生層이 80%를 차지 한다는 것은 常識化
된 問題이다.

앞으로 學生座席의 制限과 成人室의 施設, 設備를
強化할 必要가 있다. 成人層을 誘致키 위한 藏書貧困
의 打開策과 아울러 自由開架室을 마련하고 레크리에이
션을 꾀할 수 있도록 분위기를 마련 해야 한다. 한편
講座나 講演會와 같은 成人에 대한 社會教育, 文化活
動은 勿論, 레코오드, 슬라이드, 필름 映寫等 視聽覺資
料에 의한 奉仕活動과 같은 集會도 必要하다. 더욱이
必要한 것은 圖書館의 PR活動과 아울러 館外貸出, 貸
出文庫, 복모빌과 같은 對外活動이다.

그리고 다음으로는 成人에 대한 奉仕에 못지 않게
重要한 分野는 어린이에 대한 奉仕活動이다. 어린이室
의 特設과 아울러 有能한 어린이司書의 活動이 못내
아쉬운 일이다.

지금에 받고 있는, 마치 學生圖書館과 같은 印象을
拂拭하기 위해서는 叙上和 같은 方向으로 하루 속히
轉換하지 않으면 아니 된다.

(3) 年間豫算額實態(1966年度)

	人件費	圖書費	需用費	計
春川市立	312,200 30%	180,000 17%	558,480 53%	1,050,680원 100%
清州市立	336,300 60%	100,000 17%	133,700 23%	600,000원 100%
大田市立	1,125,000 35%	854,800 25%	1,325,900 40%	3,305,700원 100%
安東市立	304,400 25%	400,000 32%	530,700 43%	1,235,140원 100%
仁川市立	1,169,240 31%	765,000 20%	1,837,200 49%	3,771,440원 100%
康津郡立	322,800 29.5%	50,000 0.5%	713,490 70%	1,086,290원 100%
抱川郡立	54,000 76.5%	— 0	16,500 23.5%	70,500원 100%
高敞郡立	48,000 48%	4,200 42%	10,000 10%	100,000원 100%
貞陵 (私立)	300,000 24.2%	200,000 16.1%	740,000 59.7%	1,240,000원 100%
影島 (私立)	1,636,305 48%	687,440 20%	1,114,255 32%	3,438,000원 100%

(5) 公共圖書館의 評價

評點基準~大, 中, 小 各項目當 30點滿點

1. 圖書館職員 16.9~56.3%

11. 圖書館職員의 必要人員數確保與否 <15.5
51.7%

111. 專門職員 14

112. 事務職員, 其他職員 17

12. 圖書館職員의 資質定度 <23.3
77.2%

(4) 利用狀況實態

公共圖書館의 利用狀況은 統計의인 數字를 提示할

121. 圖書館長의 實態理解, 經營識見度	23	243. 테코오드, 슬라이드, 필름等 視聽覺	
122. 職員採用의 慎重度	22	資料의 整備	11
123. 專門職員의 資料選擇, 參考奉仕에		244. 鄉土資料, 地圖, 標本等의 整備	13
대한 素養과 經驗度	20	25. 圖書館資料의 增加, 更新	<16.5 55%
124. 大學卒業者數	16	251. 圖書館資料의 每年增加	22
125. 擔當業務의 專念度	26	252. 圖書館資料의 相互貸借	13
126. 全職員의 圖書館理解와 運營協力度	24	253. 圖書館資料의 更新	13
127. 職員의 圖書館運營改善에 대한 努力度	29	254. 必要한 圖書의 複本有無	18
128. 專門職員의 奉仕精神의 透徹度	27	3. 圖書館施設	20.8~69.3%
129. 專門職員의 研修持續度	23	31. 圖書館의 位置, 設計의 適當度	<20.1 67%
13. 圖書館職員의 待遇度	<12 40%	311. 利用上 便利한 位置	25
131. 專門職員의 專門職種으로서의 待遇度	12	312. 圖書館의 機能的인 設計與否	19
2. 圖書館資料	19.2~64%	313. 開架制原則의 設計與否	19
21. 圖書館資料의 選定蒐集에 대한 妥當度	<22.8 76%	314. 圖書館特性을 살린 設計與否	18
211. 圖書館資料選定의 慎重度	19	315. 換氣, 採光, 照明, 色彩, 防音等 設	
212. 圖書館資料蒐集의 積極度	24	計要件具備與否	19
213. 圖書館資料選定의 一定基準方針에		316. 必要한 室의 確保度	19
依한 計劃的인 蒐集與否	20	317. 將來의 施設擴張可能性與否	22
214. 圖書館選定에는 信用있는 目錄과		32. 圖書館設備의 適當度	<21.5 71.7%
書評의 活用與否	27	321. 閱覽册床, 椅子, 書架, 雜誌架等의	
215. 圖書館資料의 選定에서 購入까지		適當度	26
處理過程의 迅速度	24	322. 揭示 및 展示設備	17
22. 圖書館資料의 整理	<23 76.7%	4. 圖書館經營	20.1~67%
221. KDC에 依한 分類與否	26	41. 圖書館經費, 經理, 庶務의 適當度	<20.1 67%
222. 事務用目錄의 備置	25	411. 圖書館費의 前年度보다 增加與否	22
223. 閱覽用目錄의 整備與否	27	412. 人件費, 圖書費, 需用費의 比率의	
224. 韓國目錄規則(KCR)에 依한		適當度	16
目錄作成與否	22	413. 圖書費의 充分與否	14
225. 印刷카아드의 使用度	15	414. 備品, 消耗品 購入의 適切, 迅速性	23
226. 抄錄, 索引의 作成與否	22	415. 會計處理의 正確, 迅速性	23
227. 圖書館資料整理事務의 正確性, 能率性	25	416. 事務處理의 正確, 迅速性	23
228. 圖書館資料의 點檢, 管理度	24	42. 圖書館人事管理	<20.7 69%
229. 圖書館資料의 修理, 製本, 廢棄의		421. 全職員의 昇級의 適切性	14
實行度	21	422. 勤務의 公平度	23
23. 藏書構成	<17.5 58.3%	423. 職員의 配置轉換의 適切性	21
231. 必要한 藏書量	13	424. 能力에 알맞는 配置與否	21
232. 藏書構成의 圖書館特性에 대한 適應度	18	425. 夜間, 日曜, 土曜日 下午 勤務에 대한	
233. 藏書構成의 偏重與否	18	手當支給與否	12
234. 參考圖書의 整備	21	426. 服務狀況의 良好與否	29
24. 圖書以外의 資料整備	<16 55%	427. 全職員의 報告의 適切, 迅速性	25
241. 必要한 新聞, 雜誌類의 整備	23	43. 圖書館의 勤務組織의 適當度	<20 66.7%
242. 研究論文, 紀要, 報告書, pamphlet類		431. 職務分掌의 良好與否	20
의 整備	19		

44. 圖書館運營에 必要한 企劃, 調查, 宣傳의 實行度	< 22.7 / 75.6%
441. 運營企劃의 樹立	22
442. 調查, 統計의 運營에의 反映	25
443. 圖書館 PR의 活潑與否	21
45. 圖書館의 利用度	< 19.3 / 64.3%
451. 資料의 利用手續의 簡便度	28
452. 資料의 利用度	26
453. 資料의 館外貸出의 活潑與否	14
454. 座席單의 利用者의 多寡度	17
455. 視聽覺資料利用의 活潑度	12
456. 講堂, 會議室의 利用度	14
457. 各閱覽室의 利用度	25
46. 圖書館의 奉仕活動의 活潑性與否	< 17.7 / 59%
461. 相當數의 藏書의 開架式與否	21
462. 參考奉仕의 積極度	18
463. 讀書會, 展示會, 映寫會等 行事의 活潑度	14
464. 館外活動의 活潑度	18
465. 奉仕活動上 他館과의 協力度	16
466. 圖書館은 즐겁고, 魅力的인가	22
467. 新着圖書의 展示與否	18
468. 揭示板, 展示板의 利用度	16
5. 圖書館의 評價와 反省	17~56.7%
51. 圖書館評價와 反省의 適切한 施行與否	< 17 / 56.7%
511. 圖書館의 評價	17
512. 評價結果의 充分한 活用	17

綜合 結論

※5.16 以後의 公共圖書館發展相

① 5.16 以前의 實態

1960年末 現在로 18個館에 不過하다. 이를 設立別로 보면 國立 1, 道立 1, 特別市立 2, 市立 13, 私立 1로 되어 있다.

② 5.16 以後 質量兩面에 걸쳐 刮目할 發展을 보이고 있다.

1) 質的面(主로 施設面)

改善, 擴充, 新設, 新築等 施設의 現代化를 가져오고 있다.

顯著하게 눈에 떠는 公共圖書館을 列擧하면. 서울特別市立南山, 釜山市立, 仁川市立, 春川市立, 大田市立, 光州市立, 康津郡立, 華川郡立 等の 圖書館이다. 이들 圖書館은 書庫, 一般閱覽室 以外에 集會室, 展示室, 其他 視聽覺室, 研究室 等の 機能發揮를 할 수 있는 施設로서 發展하고 있음이 그것이다.

특히 康津郡立은 郡守님의 陣頭, 主動으로 郡內의

自然部落에 마을文庫를 完置하여 全國의인 示範이 되고 있다.

2) 量的面

1960年末 現在 18개관이던 것이 1965年 3月末現在 49개관이므로 31개관이 增加된 셈이다. 31개관을 設立別로 보면 市立 5, 郡立 22, 私立 4으로 되어 있다.

③ 專門職確保面

國立中央圖書館

現白館長님의 積極的인 努力으로 相當數의 有能한 專門職을 確保하고 있음은 至極히 반가운 現象의 하나이다.

南山圖書館, 鍾路圖書館, 春川市立圖書館, 仁川市立大田市立等 圖書館에서도 專門職의 確保에 注力하고 있다.

1965年 3月末 現在의 圖協統計인 韓國의 圖書館에 依하면, 圖協에 依한 50時間講習 普通班以上の 圖書館 教育履修者가 49個館 總人員 412人中에서 約8.5%인 35人에 不過하니 나머지 377人은 無教育狀態에 있음을 알 수 있다.

50時間의 普通班課程履修者를 專門職으로 看做하기는 좀 困難한 일이지만 아쉬운대로 그 範疇에 包含시킨다 손 치더라도 約 8.5%에 不過하며 나머지 91.5%는 그나마의 教育도 받지 못하고 있는 셈이다.

④ 圖書館資料(藏書)面

49개관의 總藏書數는 694,515冊이다. 이中에서 50%強을 차지하는 國立中央圖書館藏書 359,625冊을 除外하면 48개관의 總藏書數는 334,890冊이다.

48개관의 藏書實態를 몇개 單位의 冊數別로 나누어 보면 다음과 같다.

600冊~ 1,000冊未滿	~ 6개관
1,001冊~ 2,000冊未滿	~ 15개관
2,001冊~ 3,000冊未滿	~ 11개관
3,001冊~ 4,000冊未滿	~ 2개관
4,001冊~ 5,000冊未滿	~ 2개관
5,001冊~ 10,000冊未滿	~ 5개관
10,001冊~ 20,000冊未滿	~ 3개관
20,001冊~ 72,000冊未滿	~ 4개관

49개관의 藏書年間增加實態를 亦是 1965年 3月末 現在의 圖協統計에서 추려 보면 다음과 같다.

0冊	0冊	~ 7개관
20冊	50冊未滿	~ 2개관
51冊	100冊未滿	~ 4개관
101冊	200冊未滿	~ 7개관
201冊	300冊未滿	~ 3개관
301冊	500冊未滿	~ 10개관

- 501册~1,000册未滿~ 5개관
- 1,000册~1,500册未滿~ 5개관
- 2,001册~2,500册未滿~ 3개관
- 2,501册~3,000册未滿~ 1개관
- 3,501册~4,000册未滿~ 1개관
- 4,001册~9,000册未滿~ 1개관

※ 現況(1965年 3月末 現在)

49개관을 設立別로 보면 國立1, 特別市立 2, 直轄市立 1, 道立 1, 市立 17, 郡立 22, 私立 5로 되어 있다.
49개관의 관수를 他種圖書館과 비교하면 다음과 같다.

大學圖書館	109관	7%弱
學校圖書館	1,422관(500册以上)	86%强
公共圖書館	49관	3%弱
特殊圖書館	71관	4%强
全體	1651관	100%

49개관을 韓國 및 主要都市人口別로 비교하면 다음과 같다.

1964年末 現在人口 28,181,096人에 49개관은 575,000人當 1개관 끝이다.

主要都市別 人口와 對比하면 서울特別市는 人口 350萬에 3개관(공립 2, 私立1)이므로 116萬當 1개관(國立과 同分館은 除外) 끝인바, 여기에서 特別 留意할 點은 大學은 무려 89개교에 達한다는 事實이다.

釜山市는 人口 150萬人에 2개관(공립 1, 私立1)이므로 75萬當 1개관 끝이며, 大邱市는 人口 80萬에 1개관, 仁川市는 人口 50萬에 1개관, 光州市는 40萬에 1개관 끝이다.

外國과의 對比는 다음과 같다.

日本	739관 < 19,115,981册 / 9,300萬人	125,000人當 1관 < 1人當 0.2册
丁抹	1,365관 < 6,900,000册 / 4,547,000人	3,300人當 1관 1.5册
瑞典	2,909관 < 3,572,000册 / 17,454,000人	2,300人當 1관 1.5册

美國	7,871관 < 200,000,000册 / 180,529,000人	22,500人當 1관 1册
쓰런	136,609관 < 752,604,000册 / 214,000,000人	1,500人當 1관 3.5册
韓國	49관 < 694,515册 / 2,800萬人	575,000人當 1관 0.024册

特別히 여기에서 留意할 點으로서는 丁抹은 人口 4,547,000人(서울特別市의 人口에 100萬을 加한 數)에 大學은 不過 2개교에 公共圖書館은 무려 1,365개관을 가지고 있다는 事實이다.

※ 展望과 提言

① 5.16 以後 地方自治團體數(臨時措置法)는 2市 9道, 30市 139郡 都合 180個團體로 줄어 들었다.

② 5.16 以前의 地方自治團體數는 1960年末 現在로 1,628個團體이었는데 이를 種類別로 區分하면 1市, 9道, 26市, 185邑, 1,407面이며 以外에 補助行政機構로서 140郡, 15區가 있었다.

③ 180個 自治團體 中에서 43개 團體만이 圖書館을 設置運營하고 있는 셈이다. 43개관이란 根據는 49개관에서 私立 5관과 國立 1관을 除한 것으로, 남어지 8道 13市, 117郡 都合 138개 團體에는 公共圖書館이 없는 實情이다.

④ 長期 또는 中期計劃 밑에 市, 道, 市, 郡 單位로 圖書館 建立이 必要하다.

⑤ 서울, 釜山, 大邱, 仁川(不遠 區廳制實施豫定)와 같은 大都市에는 區當 1관 끝(最少限)의 公共圖書館이 必要하다.

⑥ 또는 이들 大都市에는 中央館을 母體로 하는 많은 分館의 設置가 必要하다.

⑦ 郡立 밑에는 面單位의 分館設置가 必要하다. 이러한 郡立과 分館은 마을文庫와의 紐帶가 切實히 必要하다.

⑧ 畢竟에는 全國的인 圖書館網을 形成하게 될 것이다.

1966年度 協會費를 早速히

納入하여 주시기 바랍니다

全國의 團體 및 個人會員에게 부탁드립니다. 第12次 定期總會에서 承認하여 주신 1966年度 事業을 國庫補助事業 9個, 自體事業 6個 合하여 15個種의 事業을 하여야 합니다. 이 많은 事業을 成功裡에 目的을 達成하여 우리들의 權益을 높이고자 하는 共同 目標을 이룩할 수 있도록 協助를 바랍니다. 一線에서 苦生하시는 會員들의 어려운 事情이 있을 줄 思料하오나 早速한 時日內에 會費를 納付하여 주시도록 最善을 다해 주시기 바랍니다.

事 務 局