

韓國火田의 分布

趙 東 奎

一. 緒 言

二. 火田의 歷史的 背景

三. 火田의 分布

四. 火田民의 增加要因

五. 火田의 經營形態

六. 結 言

Slash-burn Cultivatin in Korea

Summary:

Dong Kyu Cho

In Korea, the farmers engaging in slash-burn cultivation are distributed in most provinces. The number of them has reached to almost 50,000 households in South Korea by 1965. This has been mainly resulted from the economic and political instabilities in addition to the stagnant administration for agriculture and forestry continued for many generations.

According to a survey conducted before liberation from Japanese rule, the number of the households farming on slash-burn cultivation amounted to 240,000 (1928), and the three quarters were located in North Korea.

In old days, many of those farmers were also scattered in South Korea, but now most of them are engaging in normal agriculture on the fixed farms due to the development of transportation and to the break-down of self-supporting food system. But in the mountainous areas of the central part of Korea, we can find, even now, pretty many peasants farming on

slash-burn cultivation fields remaining still at the stage of primitive tilling.

Moreover, they have been increasing in several thousands annually in recent years. The reasons can be analysed as follows :

1) Farmers had considered the government or public-owned forest lands as ownerless, so that they had cleared woods freely and cultivated them at random until the middle part of the Yi Dynasty. Such a malpractice has led to misuse of the government or public-owned forest-lands.

2) Owing to the shortage of the farm land necessary for increasing farm population, the poor farmers enter mountain areas eluding the surveillance of government authorities and cultivate secretly.

3) On discovering that the highlands are suitable for potatoes and maize, the poor farmers of lowland enter mountain areas to cultivate them.

4) No special punishments have forced to them when they cultivated woods without permission and that the poor farmers can secure farm land for nothing.

Though there may be not a few other reasons, but mainly on account of the above-mentioned reasons, the number of these farmers is increasing annually.

By these circumstances, a large part of forest lands in Korea has been denuded and it caused floods, droughts, and shortage of water sources consequently.

1. 緒 言

火田農業는 極히 原始的인 掠奪農業의 一種으로 山地나 高原의 森林 및 草地를 燒却하고 그 跡地를 起耕하여 거의 施肥없이 數年間 耕作하다가 地力이 消耗되면 既火田地는 休閑이나 廢耕하고 다시 새로운 土地를 選定하여 漂農하게 된다⁽¹⁾.

이러한 漂農者들의 農耕手法는 森林에의 放火, 盜伐, 盜耕 등을 일삼게 되므로 山地의 荒廢度는 더욱 激甚해 갈 것이다.

그렇지 않아도 우리 나라는 國土 總面積에 對한 林野面積의 比率이 大端히 크다. 그러나 林相을 一瞥하면 成林地는 45%에 不過하고 나머지 55%는 未成林地거나 또는 除地이며, 未成林地 中에서도 80%以上이 砂防事業을 要하는 荒廢된 山地이다⁽²⁾. 그러므로 政府는 每年 龍大한 資金과 勞力을 投入하여 砂防이나 造林事業에 힘써 왔으나 그 實效는 거의 없이 오늘의 現實 그대로인 것이다.

勿論 山地荒廢의 原因은 氣候的 要素나 森林의 病虫害 및 地質上의 諸問題에도 關係되나 그보다도 人爲的인 面에서 주는 被害가 더욱 큰 것으로 본다⁽³⁾.

이러한 人爲的 被害 中에서도 火田에 對한 是正策이 없는 限 우리들이 渴望하는 山地의 奇蹟이나 投資

代價에 對한 效率性은 期待할수 없을뿐더러 山地開發의 合理的인 利用이란 口實에 不遇한 것이다.

統計에 나타난 南韓의 火田農은 약 5萬戶(1965年)에 달하고, 每年 數戶의 增加를 보이고 있다. 이는 勿論 最近 食糧增產策의 一環으로서의 傾斜地開墾에 依한 增加도 無視할수 없으나, 森林의 被害는 有形無形으로 極甚한라 있다.

以上과 같은 觀點에서 볼때 各方面에서 이 問題에 關한 考察이 있어야 함에도 不拘하고 거의 調查研究되어 있지 않을뿐만 아니라 傍觀視되어 왔었다.

晚時之歎이 없지 않으나 우리 나라에서 가장 山地가 많고 火田農이 많은 江原道에서 1965년부터 火田農 整理事業에 着手한 것은 多幸한 일이다.

本稿는 火田의 生態學的인 面에서 考察하려 하였으나 이 部門에 關한 調査가 거의 되어 있지 않은 까닭에 意圖한 바 대로의 結果를 얻지 못함에 對하여 甚히 遺憾스럽게 여긴다.

다만 本稿가 多小나마 이 方面의 研究나 施策에 參考가 되었으면 한다.

二. 火田의 歷史的 背景

原始時代以來 山地의 斜面이나 荒地의 草地를 燒却하여 農耕地로 利用한 原始的 農業段階를 考察하면 世界的인 共通의 現象을 發見할 수 있다⁽⁴⁾.

日本에 있어서 所謂 「燒畑, 交替田, ナ부ハタ」라는 것은 우리 나라의 火田에 該當하는 것이다. 이러한 火田形態의 農業이 過去 日本에서도 盛行하였다는 것은 江戶時代의 地誌로 알려진 新編武藏風土記稿에 明白히 記錄되어 있다⁽⁵⁾.

日本の 火田은 1891年 火田 耕作의 制限과 더불어 保安林의 設定이 施行되면서 漸次 整理 되었었으나 二次世界大戰後 激甚한 食糧難으로 一時 山間僻地에서 盛行하였다가 오늘날은 交通手段의 發達과 食糧 自給體制의 崩壞로 그 性格이 많이 變化되었다고 한다⁽⁶⁾.

(1) 善生永助：火田의 現狀 調查資料 15輯, 1926, p. 3.

(2) 趙東奎：智異山地域 開發報告書(森林 및 資源의 開發) 1963, p. 655.

(3) 朝鮮總督府農林局：火田民指導及 森林保護 施設 概要, 1934, p. 23-25.

(4) 西水孜郎：日本農業經濟地理, 1958, p. 351.

(5) (A) 矢澤仁吉：集落地理學, 1960, p. 190.

(B) 佐佐木高明：北但馬における 燒畑農業經營とその 變容過程, 地評, 32卷, 10號, 1959, p. 507.

(6) 現代地理講座, 2卷, 山地의 地理, 1961, pp. 290-300.

中國에서는 火耕(궤경)이라 부르며 주로 滿州 華北, 台灣地方의 平野나 山間地域에서 廣濶한 森林을 燒却하고 거의 無施肥狀態로 콩, 옥수수(玉蜀黍), 수수(高粱) 감자(馬鈴薯) 등의 作物을 栽培한다⁽⁷⁾.

Europe 에는 Urwechsel-Wirtschaft 라는 火田形態가 있어 植林地와 耕地를 두어 輪耕한다. 即 耕地의 地味가 消耗되어 廢耕에 이르게 되면 植林地에 火入하여 耕作하고 廢耕시킨 耕地는 再次 造林하여 두었다가 數年後 다시 耕地化한다.

南北 America 에서 所謂 slash-burn cultivation 이라 불리우는 것은 우리나라의 火田耕作과 同一한 것으로, 南北美에 있어서의 初期開拓者들의 農業形態이다⁽⁸⁾.

우리 나라 火田의 起源은 明確치는 않으나 史記에 記錄된바에 依하면 新羅眞興王의 昌寧定界碑에 白田이라는 二字가 記錄되어 있고 더욱 同碑에는 畚이라는 文字도 있다. 여기에 記錄된 白田이라는 二字가 火田을 뜻하는 것이 아닌가 보고 있다. 또한 咸鏡北道 邊境에서 俗人和 같은 生活을 하는 在家僧侶들이 山間僻地에서 火田農業을 한것이 우리 나라 火田農業의 起源이라는 說도 있다.

高麗以後의 田制에는 不易田(正田 또는 實田)이라 하여 常時 耕作하는 田의 性質을 나타낸 것이었고 一易田이라하여 어떤때는 耕作하고 어느때는 廢耕하는 것으로 隔年 耕作의 土地로 表示되어 있으며 또한 再易田이라 하여 三年마다 耕作하는 土地 등으로 區分되어 있었다.

即 不易田, 一易田, 再易田 등의 區別로 보아 一易田과 再易田이 오늘의 火田에 該當하는 것이 아닌가 보고 있다. 萬若 一易田과 再易田이 오늘의 火田에 該當한다면 嚴然히 制度上 認定 된것으로 여겨진다⁽⁹⁾.

李朝때에는 廢耕되어 地主가 없는 火田과 이미 一般에 公認된 火田을 區分하여 火田所在의 地名錄을

作成하고 火田稅를 賦課하였다고 한다. 그러나 全國到處에 散在해 있는 火田의 實際 把握과 稅率策定이 問題되었던 것으로 본다⁽¹⁰⁾.

即 牧民心書에 依하면 「懸崖峻版 片片起爬」라 하였고 經世遺表에는 「磽磽敬灰 片片如掌」이라 記述되어 있으며 또한 丁若鏞의 經世遺表에 「凡八道火田其在 山深地廣之處 者皆宜算佃夫之多少以 定其律也」라고 記述된 點으로 미루어 甚히 困難하였다는 것을 알수 있다. 더욱 稅率을 定하는데도 一律의으로 定한다는 것은 거의 不可能 했던것 같다.

即 「火田之稅以 二十五日耕 爲一結」 또는 「既爲一結 或徵四斗 或徵百斗 非制也」(一日耕은 1,800坪)라 한⁽¹¹⁾ 點으로 미루어 地域에 따라 課稅率에 差異가 있었음을 알수 있다.

英祖朝 以前만 하여도 京畿, 忠南, 全羅의 三道는 太八斗이고 慶尙道는 木十疋, 黃海道는 粟十五斗 江原道는 太四斗로 定하여 徵收하였으나 그後 英祖朝에 이르러서는 課稅六等田으로 하여 平安道와 咸鏡道로 課稅 對象地域에 包含 시켰다고 한다.

舊韓國時代에는 이를 二等級品으로 나누어 賦課金 一日耕에 對하여 10錢과 8錢으로 區分하고 前者를 度支部의 後者를 經理院에 納稅하도록 하였었다. 그러나 韓日合併後는 全部 無課稅地로 改正하였다가 그 翌年(1911年)에 森林令이 公布 됨에 따라 取締上 火入許可는 日警이 管掌하게 되고 1914년부터는 亦是 從前과 같은 稅金(一日耕에 對하여 8錢)을 賦課 하였던 것이다⁽¹²⁾.

解放後는 農地改革法에 따라 全農家에 均等한 農地分配와 아울러 課稅는 없이 오늘에 이른 것이다.

三. 火田民의 分布

原始的 農耕形態를 脫皮 못한 火田農業은 우리 나라 뿐만 아니라 世界 여러 地域에서 見볼수 있다.

(7) 善生永助: 火田의 現狀, 調查資料 15輯, 1926, pp. 2-4.

(8) Peattie, R. Andorra: A study in Mountain Geography, Geogr. Rev., XIX, 1929, pp. 218-222.

(9) (B) 小田內通敏: 朝鮮部落調查報告書(第1冊) 火田民編 1923, pp. 2-3.

(B) 橋本傳左衛門: 火田調查報告書, 1928, pp. 2-6.

(C) 高麗圖鑑 在家和高 在家僧들은 女眞의 遺族으로 團結力이 強하고 僧村(僧村)이라는 在家僧村에서 集團生活을 하였다고 한다.

(10) 善生永助: 火田의 現狀, 調查資料 15輯, 1926, pp. 2-5.

(11) (A) 橋本傳左衛門: 朝鮮의 火田, 1924, pp. 41-43.

(B) 橋本傳左衛門: 火田調查報告書 1923, pp. 2-3 (前掲).

(12) 小田內通敏: 朝鮮部落調查報告書(第1冊) 火田民編, 1923, pp. 2-3.

火田의 世界的 分布는 大體로 熱帶, 亞熱帶 및 溫帶 地方에 集中되어 있으나 Scandinavia 와 같은 寒帶 地方에 있어서도 亦是 火田耕作形態의 形跡을 엿볼 수 있으며 또한 Canada 의 原始林의 開拓亦是 이러한 火田 形式의 耕作方法에 依存하고 있었음을 認定할 수 있다. 所謂 遊農(shifting cultivation) 이나 原始定着農(rudimentary-sedentary tillage) 이라 불리우는 것은 우리 나라의 純火田農에 屬하는 것이다. 이와같은 火田의 世界的 分布는 大概 다음의 三類型으로 區分 된다.

(1) Africa 나 南 America 와 같이 山地나 低地에서 行하는 火田耕作과, (2) 우리 나라를 비롯한 東部 및 東南 Asia 의 諸國과 같이 高原이나 山地斜面에서 起耕하는 火田形式, (3) 極히 制限된 地域內에서 이루어 지는 Europe 型의 三型으로 區分 된다.

오늘날 이러한 火田農業은 近代農業의 發展과 더불어 崩壞되었거나 或은 그 性格이 變하였거나 하여 거의 그 形跡조차 찾기 어려울 程度이다. 다만 Africa 나 南 America 의 未開拓地나 Asia 의 所謂 後進 農業國의 몇몇 나라에서 만이 찾아볼 수 있다⁽¹³⁾.

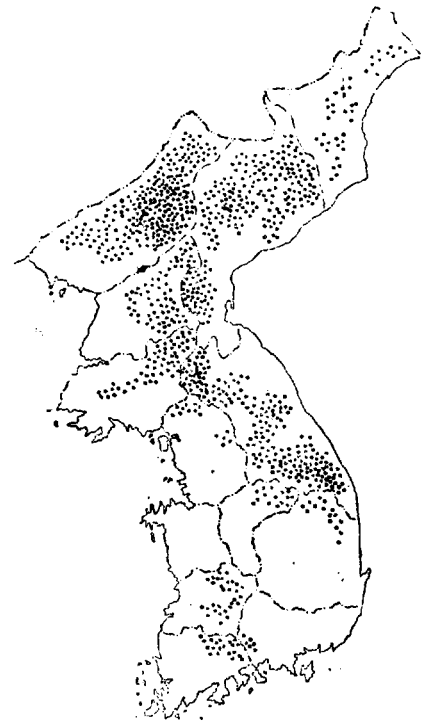
더욱 우리 나라는 長久한 歲月에 걸친 經濟, 社會 및 政治的인 不安定과 停滯的인 農政이나 林政의 結果로 오늘 날은 全國到處에 적지 않은 火田民의 分布를 보이고 있다.

옛적에는 南部地方에도 많은 火田民의 分布를 보였으나 人口增加와 더불어 定着農이 增加됨에 따라 聚落이 形成 되고 既存 火田은 畜 또는 田으로 變容 되었으며 或은 一部 山地의 火田地는 燃料林을 目的으로 保護하거나 土壤 流失의 防止를 爲하여 造林을 하였거나 하여 오늘에 이른 것이다. 그러나 山岳地帶가 많은 中部 太白山地域과 北部 蓋馬高原을 中心한 威鏡南北道 및 狼林山脈을 爲始한 平安南北道는 火田의 代表的인 地域으로 불리워지고 있다⁽¹⁴⁾.

1928年의 火田民 統計에 依하면 關北은 全農家戶數의 41%에 該當하는 約 52,000戶의 火田農家가 起耕에 從事하고 있었고, 關西地方은 36% 內外로서 111,000餘戶에 達했던 것이다. 南韓에서 가장 높은

比率을 보이고 있는 道는 江原道로서 63,000餘戶로 全農家戶數의 28%以上을 차지 하였으며 이밖의 湖南이 11,000戶, 嶺南이 5,000戶의 分布를 各各 보였다⁽¹⁵⁾. 한편 1965年度의 統計에 依한 南韓만의 火田農家は 46,656戶로서 27年前의 火田農家戶數에 比하여 約 39,600戶의 減少를 보이고 있으나 이는 熟田化에 基因된 것과 一部 未收復地域에 包含된 火田民 統計의 漏落에 原因된 것으로 본다.

全國火田民의 分布



1 點 1000 戶

善生永助：火田의 現狀
調查資料 15 輯, 1926.

이와같이 地域的으로 顯著한 差異를 나타내고 있는 火田民의 分布는 무엇보다 地形的인 與件에 크게

(13) (A) Whittlesey, D: Shifting Cultivation, Econ, Geogr., 1937. Vol. 13. No.1 pp.87-90.
(B) Whittlesey, D: Major Agricultural Regions of the Earth, Ann. Assoc. Amer. Geogre. 1936, Vol. 26, pp. 1125-126.
(14) 橋本傳左衛門: 朝鮮의 火田, 1631, pp. 32-35.
(15) 善生永助: 朝鮮의 聚落(前編)調查資料38輯 1933, p. 694.

關係 된 것이다.

火田經營에 있어서의 土地利用은 그 地域의 地形의 與件에 따라 左右되므로 火田民으로서는 무엇보다 土地의 選定이 重要한 問題가 아닐 수 없다. 따라서 이들이 選定한 火田耕地의 標準을 보면 大體로 아래와 같은 選定類型을 찾을 수 있다.

첫째 傾斜가 緩慢한 地形과 地味가 豊饒한 南斜面의 土地가 選定된다.

둘째 水量이 比較的 많은 河川이 隣接해 있거나 或은 赤松이나 潤葉樹및 其他 雜木이 茂盛한 林地를 擇하게 된다. 卽 水量關係는 飲料水外에 水車利用可能이나 灌溉用水의 利用을 考慮한 것이며 林地는 一般적으로 肥沃한데 原因될 뿐만 아니라 이를 燒却하면 多量의 肥料分을 얻을 수 있는데 基因된다.

셋째 其他形態로는 地形의 考慮없이 選定하는 것이 있다. 이것은 土壤이 比較的 肥沃하다고 認定될 때는 山腹, 山頂을 莫論하고 火入 起耕하는 것으로 火田耕作中 가장 掠奪的인 冒耕이다⁽¹⁶⁾.

以上과 같은 地形的條件이 具備되면 國公有林을 不問하고 濫耕하게 된다. 따라서 關北, 關西, 嶺東地方等은 他地方에 比하여 火田民이 越等하게 分布되

<南韓火田民의 分布>



經濟企劃院·韓國統計年鑑 1965.
(江原道는 1964年末 火田實態調査表에 依한)

어 있다는 事實은 國公有林이 어느 地方보다 많은 面積을 占有하고 있는데 原因되고 있는 것이다.

1965年度의 調査에 依하면 南韓에 있어 가장 높은 比率을 보이고 있는 道는 江原道로서 全農家人口의 12%인 約 20萬名에 達하고 있다. 다음이 忠北으로 2萬餘名, 京畿道가 約 8千名, 慶北이 6千名의 順으로 分布되어 있다. 이는 마치 都市에 있어서 住宅難으로 因한 無許可 住宅이 主로 國有地나 河川敷地에 거의 集中的으로 分布되어 있는 것과 類似한 것이다. 亦是 零細한 農民들이 耕地不足으로 山地의 國公有林에 侵入하여 起耕하게 되므로 總面積의 22%의 山地를 占有하고 있는 江原道가 優勢함은 너무나도 當然한 事實이다⁽¹⁷⁾.

四. 火田民의 增加 要因

우리 나라는 每年 5000餘戶의 火田 農家가 增加하고 있다. 이러한 增加의 要因은 여러面에서 追究될 수 있겠으나 무엇보다 每年 激增하는 人口에 對하여 絕對農地가 不足되므로 農地 없는 零細한 農民들이 날로 增加하는데 큰 原因이 있다고 본다. 따라서 이들은 不可避한 糊口之策의 一環으로 官의 눈을 避하면서 國公有林에 侵入 起耕 하게 되는 것이다.

더욱 우리 나라는 李朝中葉까지 林野의 大部分을 所謂 無主公山이라 하여 任意로 濫伐이나 起耕할 수 있었다는 것이며, 뿐만 아니라 一般農民에 對한 激甚한 課稅負擔과 아울러 名目없는 賦役과 地主의 掠奪的인 小作徵收等으로 零細한 農民들은 生計를 維持할 길이 漠然하여 結局 離農이 不可避하게 됨에 따라 入山 起耕한 것이 過去 火田民 增加를 結果한 가장 큰 原因이 되었던 것이다⁽¹⁸⁾.

1928年의 統計에 依하면 全國火田民의 數는 南部地方이 63,000人, 中部地方이 375,000人 (그중 江原道 320,000人), 北部地方이 801,000人으로 全國 火田民의 70% 以上을 北部地方이 占有하고 있다⁽¹⁹⁾. 이것은 山地가 많은 北部地方과 平地 많은 南部地方과의 對照的인 現象이다. 이같이 北部地方이 南部나 中部地方에 比하여 越等 높은 比率을 보이기 된 것은 勿論山地가 많은 것도 原因이 되겠으나 그보다도 南部地方의 山地나 平地는 거의 耕地化되어 開墾의 餘地가 없거나 或은 私有林化되어 火入起耕이 不可能

(16) 三須英雄：朝鮮の土壤と肥料，1943，pp. 40—41.

(17) 趙東奎：山地開發의 方向(火田編) 1966.

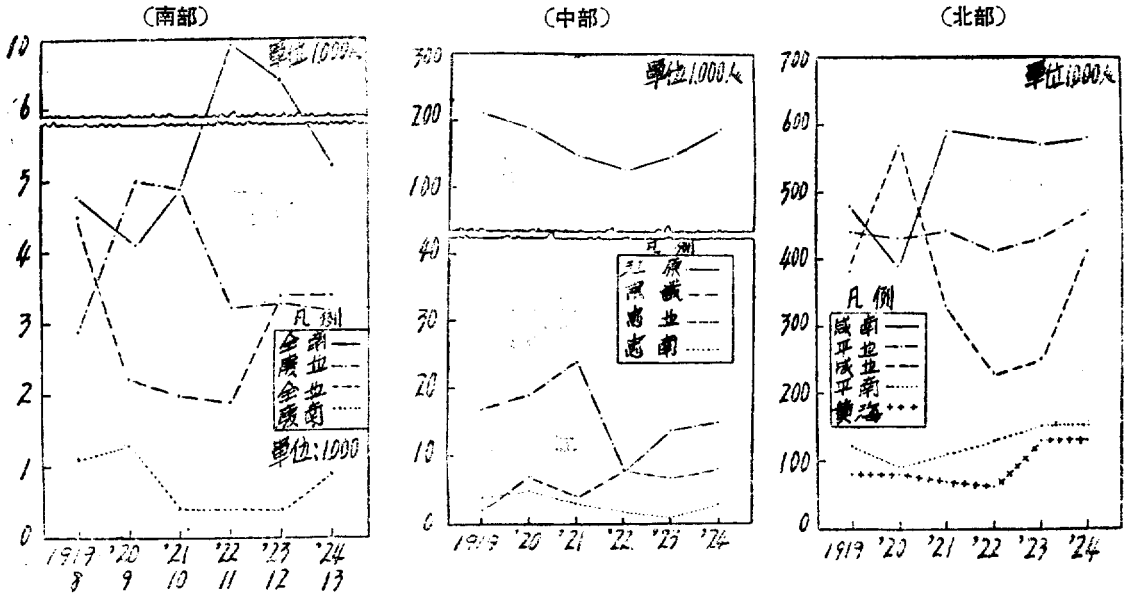
(18) 小田內通敏：朝鮮部落調査報告書(第1册)火田民編.，1623，pp. 2—3.

(19) 善生永助：朝鮮の聚落(前編)調査資料 38輯，1933，p. 694.

한데 反하여 北部地方은 未開墾地가 많을뿐더러 殆半이 國公有林이고 보니 土地를 買收치 않고도 容易하게 耕地를 擴張 開墾할수 있기 때문에 더욱 높은

火田分布의 比率을 보이고 있다고 본다. (20) 이제 火田民 增加의 眞實 要因을 살펴보면 다음과 같다.

〈第1圖〉 全國年度別火田民의 增加



善生永助：火田의 現狀 (調查資料第 15輯) 1926.

(1) 經濟 및, 社會 및 政治的인 不安定으로 逃避하거나 隱身하기 爲하여 入山하였다가 火田을 起耕하게 된 者.

(2) 朝廷의 甚한 賦課金과 賦役에 못견디어 山間僻地를 찾게 된 者.

(3) 壬辰倭亂이나 淸日戰爭, 露日戰爭, 二次大戰 등의 戰爭을 避하기 爲하여 臨時 入山하였다가 定着하게 된 者.

(4) 無主公山은 任意로 火入하여 起耕하여도 官의 制裁가 없을뿐더러 課稅 負擔이 全無 하였다는 點.

(5) 平地農業에서 資金을 蕩盡하였다 하더라도 火田耕作에 依하여 容易하게 넓은 耕地面積을 無償으로 確保할수 있다는 點.

(6) 新規의 火田은 大概의 境遇 平地의 熟田보다 肥沃하므로 많은 收入을 얻을 수 있다는 點.

(7) 占有地의 地力이 消耗되었다 하더라도 容易하게 他 地域에 移住하여 넓은 代土가 마련 될 수 있다는 點.

(8) 平地生活에 比하여 耕地나 燃料를 容易하게 얻을 수 있으며 또한 貧困한 者는 차라리 모든 것을 抛

棄하고 深山에 入山하여 火入 起耕하는 것이 平地農業보다 平安하다는 者.

(9) 類似宗教에 眩惑되어 天地開闢을 꿈꾸거나 或은 鄭鑑錄을 信奉하게 된 者.

以上과 같은 各種의 理由로 入山하여 起耕함에 따라 더욱 火田民의 增加를 보이게 되었으며 한便 火田耕作에 있어 감자나 옥수수 및 藥草의 栽培가 適地임이 널리 알려지게 되자 零細한 平地農民들은 앞을 다투어 入山 하게 된 것이다. (21)

近年 政府에서 食糧增産과 農地擴張을 目的으로 大幅 山地開發이 이루어지게 되자 이에 便乘한 沒知覺한 農民들은 國有林에 侵入하여 濫耕을 일삼는 者가 날로 增加 하고 있다. 그 事實은 道別火田農家戶數 增減狀況表가 如實히 立證하고 있다. 江原道의 境遇만 하여도 1962—1964年의 2年間에 無慮 27,000餘戶의 (22) 火田民의 增加를 보이고 있다는 事實은 實로 驚異치 않을 수 없다.

그렇지 않아도 解放後 오늘에 이르기 까지 우리 民族은 自然物的 資源의 無計劃的인 掠奪로 말미암아 全國到處에 그 荒廢化를 免치 못하였지만 「업천데 덤

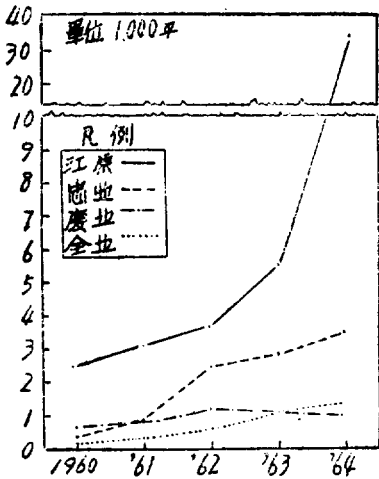
(20) 趙東奎：山地開發의 方向 (火田編) 1966.

(21) 橋本傳左衛門：火田調查報告書, 1928, pp. 2—5.

(22) 江原道：江原道의 火田現況, 1965, pp. 8—18.

친다」는 格으로 이에 火田民마저 增加하여 山地를 闢쳐 놓았으니 洪水, 旱魃, 水源의 枯渴 및 山沙汰 등의 災害를 免키 어려움은 너무나도 當然之事인 것이다. 따라서 이에 對한 措置는 時急한 當面課題가 아닐 수 없다.

〈道別 火田農家戶數 增減〉



(資料) 韓國統計年鑑 1965(第 9—12圖)
江原道는 1964年末 火田實態 調査表에 依함

五. 火田의 經營形態

火田 經營에는 여러 種類의 形態가 있으나 이를 概括 分類하면 다음의 3 類型으로 區分할 수 있다.

(A型) 火田과 熟田을 兼하는 兼火田農家(定着農)

(B型) 火田만을 耕作하는 純火田農家(定着農)

(C型) 耕作 期間中 一時的으로 火田所在地에 起居하다가 地力이 消耗되면 休閑이나 廢耕하고 다른 地域으로 轉轉 하는 純火田農家(漂農)

A型은 一般的으로 山麓에 形成된 聚落에 居住하는 火田民으로 耕作地는 比較的 近 距離에 있다. 따라서 耕地 附近에 臨時 農幕을 세우고 作付時와 收穫期에 起居하면서 耕作한다.

B型은 山間溪谷에 5—6世帶內外의 火田部落을 形成하고 周圍에 比較的 넓은 純火田 耕地를 所有한다. 이들은 거의 無施肥로 耕作하며 極히 粗放의 農業을 하고 있다.

C型은 所謂 濫耕者라 불리우는 漂農으로서 定着的 觀念이 全然 없이 國公私有林을 莫論하고 起耕하다가 地力이 消耗되면 다른 地域에 代土를 마련하고 移住하는 漂農, (23)

漂農하는 火田民들은 地形的인 與件을 살켜 土地를 選定한後 于先 森林이나 雜草를 伐採하여 乾燥시킨 後 火入을 行한다. 그리고 其跡에 播種하는 것이 一般的인 順序이다.

특히 高嶺地 火田農業은 低暖地에 比하여 生育期間이 짧으므로 寒冷性 作物인 감자, 옥수수, 콩, 粟 등의 作物을 주로 選擇하고 있다. 그러나 標高, 傾斜度, 地力, 陽地쪽의 位置 등의 地域的인 差異에 따라 多少의 差는 있다.

即 平北 高原地方의 火田民들은 起耕한 初年度에 감자를 作付하여 一日耕의 收穫에 있어서 最上地 3石3斗, 上等地 1石6斗, 中等地 8斗, 下等地 5斗 內外的 收穫量을 올린다고 한다. 또한 二年제는 감자를 栽培하지 않고 燕麥을 播種하여 一日耕의 耕地에서 最上地收穫量은 4石 2斗이며 上等地 1石 6斗, 中等地 8斗下等地 5斗의 生産量을 各各보이고 있는 것이 普通이다. 그러나 三年제에 이르러서는 감자를 播種하면 大體로 많은 收穫을 얻게된다고 한다.

다음의 作物別 收量表에 依하면 반드시 收穫量이 漸次 減退되는 것은 아니다. 어떠한 作物이나 起耕하여 初年度에는 그 收量이 적으나 年數를 거듭함에 따라 어느 段階에 가서는 收穫量이 增加하였다가 再次 徐徐히 減收 傾向을 보이게 되어 不得已 休閑이나 廢耕에 이룬다고 한다.

年度別火田耕作의 作物別收量 (1反步當 比率)

年度	作物別收量 (1反步當 比率)						
	作付 馬鈴薯	燕麥	大麥	大豆	粟	玉蜀黍	稗
初年度	83	57	43	58	78	74	100
2	88	57	58	84	94	82	73
3	109	100	57	94	100	91	94
4	81	95	87	100	78	100	75
5	86	87	35	87	62	80	75
6	69	87	100	74	56	71	54
7	82	76	49	68	54	65	57
8	62	68	55	91	46	59	60
9	40	54	72	59	46	53	41
10	55	78	35	48	42	50	43

(資料) 善生永助: 朝鮮의 聚落 (前編) 調査資料 第38輯 1933.

最高收量年度를 100으로 計算

(23) 久間健一: 朝鮮農業經營地帶의 研究, 1951, pp. 239—241.

咸南 高原地域의 火田農業은 2~3年 繼續 くり(燕麥)를 作付하거나 或은 감자 및 大麥等을 交互輪作 한다⁽²⁴⁾.

江原道의 大關嶺 高冷地의 境遇를 보면 初年度에 는 감자나, 팥을 作付하고 2年째부터는 옥수수나 콩을 播種한다. 그리고 3年째는 감자, 麥類 및 옥수수等을 栽培한다고 한다. 다음의 地域別 作付方法의 例를 參照하면 地域에 따라 多少의 差異를 보이고 있음

[地域別 作付方法]

道別	郡別	土壤	作付年度				
			1	2	3	4	5
平北	熙川郡	上中	馬鈴薯 粟	粟 小豆	馬鈴薯 粟	粟 大豆	大豆 休閑
	慈城郡	上中	粟 馬鈴薯	大豆 大豆	粟 馬鈴薯	(玉蜀黍) 大豆	粟 大麥
咸南	三水郡	上中	馬鈴薯 稗	大豆 燕麥	燕麥 (馬鈴薯) 大豆	馬鈴薯 稗	燕麥 燕麥
	甲山郡	上中	馬鈴薯 粟	燕麥 大麥	燕麥 馬鈴薯	大麥 稗	大麥 (大麥) 燕麥
江原	平昌郡	上中	馬鈴薯 馬鈴薯	(玉蜀黍) 大豆	(麥類) 小豆	玉蜀黍 玉蜀黍	大麥 大豆
	春城郡	上中	玉蜀黍 馬鈴薯	馬鈴薯 (小豆)	大豆 馬鈴薯	馬鈴薯 玉蜀黍	(大豆) 小豆

(資料) 平北과 咸南은 朝鮮의 聚落 (前編) 1933.
江原道는 現地調査資料에 依한, 1965.

을 알 수 있다⁽²⁵⁾

火田耕作의 大部分은 無施肥의 慣習에 依한 耕作이다. 다만 熟田地帶에 있는 兼火田農家에서 若干의 厩肥나 潤葉樹의 枝葉等을 利用하는 程度에 不過하다.

作付面에서 나타나는 間作이나 輪作은 地力의 維持를 目的으로한 農耕이 아니다. 火田이나 熟田耕作에 있어서의 慣習에 지나지 않는다.

특히 肥沃한 土地以外에는 起耕後 一般的으로 7~8年이던 地力이 顯著하게 減退되어 減收 現象을 보인다. 다음의 地力 減耗狀況을 살펴보면 더욱 確實視된다.

火田의 地力 減退 狀況

作物	年度	馬 鈴 薯		燕 麥	
		指 數	指 數	指 數	指 數
初 年	2	100		100	
	3	91		90	
	4	82		82	
	5	75		75	
	6	68		68	
	7	61		61	
	8	52		50	
	9	43		40	
	10	32		31	
	11	21		27	

(資料) 久間健一：朝鮮 農業經營地帶의 研究, 1951, p. 243.

그중 地味가 良好한 便이라야 10餘年間 耕作할 수 있게 된다. 따라서 10餘年 内外가 되면 休耕이나 廢耕이 不可避한 實情에 놓인다.

休閑地나 廢耕地에는 다시 가벼운 樹種인 버드나무, 사시나무, 자장나무等이 成長하기 始作하여 10餘年을 經過하면 矮少한 森林을 形成하게 된다. 그러던 火田民들은 다시 이에 火入하여 火田을 耕作하지만 前回보다 훨씬 빠른 速度로 地力의 減退를 나타내어 再次 廢耕하게 된다. 따라서 이러한 過程을 2~3回만 反復하면 地力은 完全히 떨어져 雜草까지 生育치 못함에 따라 드디어 荒廢地化에 이른다.

六 結 言

앞에서도 言及한 바와 같이 우리나라는 李朝中葉까지 林野의 大部分은 所謂 無主公山이라 하여 任意로 濫伐이나 起耕을 할 수 있었다고 한다. 그 結果 火田民의 增加는 날로 激甚하여 政府의 禁養인 封山, 禁山(오늘의 國有林)의 森林地域까지 侵害하게 됨으로 當時에도 火田이 주는 被害가 莫大함을 認定하고 火田을 積極 禁止했었다.

即 孝宗四年의 增補文獻備考에 依하면 「任意焚燒 百年長養 一大盡火」라고 記錄되어 있고 또한 柳西厓에 依하면 火田耕作이 주는 被害는 國土保全上 큰 問題이므로 山腹以上은 起耕 못하도록 明示되어 있다⁽²⁷⁾. 그러나 그後 火田民은 漸次 增加되어 1928년에는 全國에 無慮 1,213,000餘名에 達하는 分布 現象을 보였으며 더욱 近年에는 人口의 激增과 더불어 絶對農地가 不足하므로 零細한 農民들은 離農이 不可避하게 되어 入山起耕을 免치 못하게 되었으며

(24) 善生永助：朝鮮의 聚落 (前編) 調査資料38輯, 1933, pp. 705-707.

(25) 趙東奎：山地開發의 方向 (火田編) 1666.

(26) 久間健一：朝鮮農業經營地帶의 研究, 1951, pp. 243-247.

1965年度에는 275,000餘名(南韓)에 達하는 火田民의 增加를 나타냈이다. 이러한 火田民數의 2/3以上은 1962—1964年 사이에 增加된 것으로 調査되어 있다. 即 그 原因으로는 여러 面에서 追求할 수 있겠으나 가장 주된 原因만을 살펴 보면 아래와 같다.

(1) 政府는 3年前 食糧增産을 目的하여 傾斜20度 未滿으로 要存林地域을 除外한 國公有林 및 私有林에 對한 大幅 開墾의 許可를 한데 火田 增加의 原因이 있다.

即 無原則한 開墾에 原因되어 發生한 副産物이 곧 火田民의 增加를 招來케 하였다는 點이다.

(2) 國公有林에 對한 政府의 管理가 疎忽했다는 點, 再言하면 解放後 오늘에 이르기 까지 放火, 濫伐, 盜伐, 火田等에 對한 嚴重한 處罰이 別無 하였다는 點,

(3) 火田民에 對한 指導나 整理事業이 全然計劃되어 있지 않았다는 點,

李朝때나 僑政時에도 이에 對한 整理事業이 이루어졌으나 解放後 오늘에 이르기까지는 거의 等閑視하여 放任하였으므로 任意로 入山起耕 할수 있는데 原因된다.

以上과 같은 諸般要因에 따라 火田民은 每年 5,000餘戶씩 增加되고 있으므로 全國到處森林의 被害는 實로 莫大한 것이다.

即 人爲的인 被害로서 1964年度 1年間의 全國 森林의 被害를 살펴보면 다음과 같이 無慮 6400萬圓에 達하고 있다.

全國森林의 被害狀況

區分	件數	電積	數量	金額(圓)
	件	町	m ²	
盜伐	13,407	4,858	21,390	22,597,093
誤伐	54	319	756	657,637
無許可伐採	4,585	2,764	16,040	14,433,123
開墾	3,039	341	345	1,496,207
火災	286	2,642	3,917	3,024,077
其他	5,903	800	2,891	5,053,165
計	24,010	18,676	100,695	63,630,064

(資料) 農林部：農林統計年報, 1964.

이 같은 被害는 有形的인 損失이라 하겠으나 이 보 다도 無形的인 것은 더욱 클 것으로 믿는다.

結果的으로 火田民의 增加는 直接的으로는 山地의 荒廢, 流失, 沙汰 및 貯水池의 埋沒等의 原因이 되며 間接的으로는 旱魃, 洪水 및 水源의 枯渴等을 일으키게 됨으로 이에 對한 措施가 時急히 要請되는 바이다.

(27) 小田內通敏：朝鮮部落調査報告書(第1册) 火田民綱 1923, pp.2—4 (前掲).

『火耕之弊, 古人言之曰, 山谷無木而沙汰莫禁也, 田野田覆沒而經用日縮也, 曰山林童禿而寶貨不興也, 曰禽獸不長而事大交隣, 皮幣難繼也, 曰虎豹遠跡, 而山行者, 不操尺寸之兵, 國俗日就拙弱也, 曰材木耗指而民用日窘也 雖不得一切禁止, 山腹以上, 宜命勿禁』