<論 說>

生物學的製劑의 民營化展望에 對한 私見

韓 華 燮

生物學的製劑 特히 家畜傳染病豫防藥 生產事業의民營化問題에 對하여는 이미 數年前부터 識者間에서 論議가 거듭되어 왔으며 또 이 民營化는 實現되어야한다는 結論이 내려짐으로서 生物學的製劑의 民間生產이 實現되었다 이는 韓國家畜防疫史上 또는 獸醫藥品需給上에 一大轉換點을 이룬 것이며 따라서 識者間에서는 앞으로의 展望에 對하여 非常한 關心을 가지게되었으며 또 實際民間生產이 開始된지 1年半이 經過한 今日에와서 民營化의 展望에 對하여 論議됨은 當然한것이다. 生覺되기에 이問題에 對한 意見을 披瀝함으로서 先輩여러분과 同志여러분의 適切한 批判을 期待함과 아울러 豫防藥需給에 完全한 기틀이 이룩되기를 빌어마지 않는다.

制度上의 一大變革이라고 아니할수없는 家畜傳染病豫防藥 生產事業의 民營化는 이미 實現된바 있음으로 여기서 民營化의 必要性等 基本的인 問題에 對하여 再論할 必要는 없는것이지만 앞으로의 展望을 論하려며는 亦是根本問題를 다시한번 論해볼 意義가 있는것으로 生覺된다.

내가 알기에는 過去豫防藥 生產事業의 民營化를 하는 가장 큰理由로는 첫째 國營研究所에서 獨占生產해서는 政府豫算事情으로 必要한 豫防藥을 必要한 時期에 必要한 量을 供給할수 없다는 것이고 둘째는 家畜이 經濟動物이고 家畜業이 企業인 關係로 企業化된畜產業者가 그企業을 經營하는데 必要로 하는 防疫費는 原則的으로 所有者負擔으로 하여야 한다는 것이다 그러나 上記두가지 理由中에서도 첫째번 것이 絕對的인 理由로 되었든 것으로 알고있다. 다시 말하면 豫防藥生產事業을 國家가 獨占하고 있으면서 國民의 要求에 應하지 못하면서 이不足量을 國民 스스로가 即 養畜家가 自己負擔으로 求하려는 門戶마저 開放하지않고 있다는데서 豫防藥의 民間生產이 許容된 것이며 이러한 見地에서 볼때 民間生產의 意義는 至極히單純한데 있었든 것이다. 또只今에 와서도 이러한 生覺을 가지고있는 技術者가 없지 않은것으로아나 이미 民間生產의實績을 갖인 今日에 와서는 위에서 指摘된 理由外에도 考慮되어야할 問題들이 있는것으로 生覺한다.

豫防藥의 生產事業을 民營化하는 것은 豫防藥의 需要者인 養畜家가 必要에 따라 有償으로 豫防注射를實施할수 있게하자는데 그意義가 있는 것이다. 特히 現在와 같이 經濟開發을 爲하여 莫大한 財政投資가 要請되는 國庫財政形便上 能力있는 養畜家는 宜當自己負擔으로 豫防注射를 實施하여야 한다는 것은 至極히 當然하다 하겠다. 그러나 豫防注射의 實施는 國家的인 見地에서 家畜豫防에 直接的으로 重大한 影響을갖어오는 것이여서 一般獸醫藥品需給과 달리 重要視되는 것임으로 豫防藥을 民間生產케 한다하드래도 國家는 豫防注射의 實施를 等閑히할수 없는 것이여서 이 民營化에 있어서 어려운 問題가 介在하게 되는것이다

이와같은 理由에서 볼때 豫防藥 生產事業의 民營化를 實施하는方法으로서 生覺할수 있는 點을 列擧하면 첫째 豫防藥生產事業을 國營研究所에서는 一切中止하고 完全히 民間生產케하는길이있으며 둘째로 國內實情을 參酌하여 實質的으로 有償實施가 可能한品目만을 民間生產케하고 그外의 品目은 國營研究所에서 繼續生產供給하는 方法이 있으며 셋째로 國營研究所에서는 全品目에 對하여 繼續生產하는 一便 國家豫算事情에 起因하는 不足量만을 民間生產케 하는 方法等이 그代表的인 方法이라 할것이다. 여기서 첫째方法은 炭疽 氣腫疽等大家畜을 爲始한 豚코레라 等國家的으로 防疫上重要한 反面에 飼育者가 有償實施에 對한 認識이 不足한 品目에 있어서는 解決等이 없음으로 採擇할수없는 것이다. 다만 民間生產한 製品을 國家 또는 地方自治團體가 防疫에必要한 最少限度의 數量을 買上하는 方法이 있으나 國營研究所製品에 比하여 高價인 民間製品을 莫大한 量을 買上한다는것은 現實的으로 考慮할수 없는것으로 認定되어 여기서는 再論하지 않기로한다. 셋째方法은 얼른 生覺하기에는 가장 理想的인 것같이 보이나 其實에 있어서는 實現性이 稀薄한것이다 다시 말해서 每年國營研究所에서 生產되는 豫防藥의

量은 一定하지 않을 것이며 또한 境遇에 따라서는 充分한 量을 適期에 生産할수도 있는 問題여서 이러한 條件下에서는 實質的으로 民間業者가 存在하기어려운 것이니 民間生産業者는많은 施設費投資나 運營費의支出等으로 企業經營이 成立되기 어렵기 때문이다.

以上 두가지 方法이 實現可能性이 稀薄한 것이면둘째 方法이 現實的인 方法이라 보아야할 것이다. 다시 말하면 有償實施의 可能性이 많은 品目은 民間生産케 하고 그外의 品目은 繼續國營研究所에서 生産을 擔當하는것이 現實的으로 適當하다고 본다.

그러면 어떠한 品目(豫防藥)을 民營化하느냐 하는 問題는 重要한 것이며 이는 豫防藥生産事業의 民營化展望과 直接的인 關係에 있는것이다. 元來豫防藥生産事業의 民營化는 뉴캣슬病豫防藥을 비롯한 닭의 豫防藥을 有償으로 하자는데서 論議되었든 點으로 미루어 보드라도 닭의 豫防藥은 첫번째의 民營化對象品이다 다만 뉴캣슬病防疫의 重要性에 비추어 生毒豫防藥은 都市로부터 漸次民營化하여 時期를보아 完全民營化하여야 할것이고 完全民營化한 다음에도 國營研究所는 萬一의 事態에 對備하여 生毒豫防藥의 大量生産供給을 할수있는 態勢를 가추고 있음이 緊要하다.

다음 畜犬의 디스템파와 狂犬病豫防 等인데 原則的으로 完全民營化되어야할 品目으로 生覺한다. 다만狂犬病豫防藥에 對하여는 愼重히 取扱되어야할 것이다 畜犬은 經濟的動物이 아니라는 點에서 家畜傳染 病豫防法에서도 狂犬病豫防措置에 對하여는 他法定傳染病과 달리 積極的인 措置를 取할수있는 特別한 强力規定을 設置하고 있는것을 보아서도 國家가 莫大한 經費를 消費하면서 豫防注射를 無償實施한다는것은 問題視되지 않을수 없는 것이다. 全國의 畜犬數는 1954年 末에 238,539頭이든 것이 1962年末에는 863,853頭로 激增되었으며 앞으로도 繼續增加될것을 豫想할때 本豫防注射의 實施는 크게 問題視되지 않을수없는 것임으로 家畜傳染病豫防法의 立法趣旨에 立脚하여 國家는보다 强力한 行政措置로서 狂犬病은 人體保健上매우 重要한 疾病이며 또한現在까지 每年無償實施한 關係로 一時에 全部有償으로 轉換하는데는 相當한 無理가 隨伴될 것이 豫想됨으로 서서히 轉換하여야 할것이다. 即 金年度에는 처음으로 서울 釜山에 限해서 試驗的으로 有償轉換한바 있음으로 來年度에는 더욱 地域을 擴大하여 市邑所在地를 有償轉換하고 充分한 PR과함께 그 다음부터는 强力한 行政措置를 發動함과 아울러 全量民營化하는 方面으로 推進되어야할 것으로 生覺한다 勿論萬一의 事態에 對備하여 國家또는 地方自治團體는 緊急事態에 對備한 緊急防疫費에 對한 配慮가있어야할 것이다.

다음은 豚에 對한 問題인데 가장 難點이 많은 것으로 生覺된다. 그中에서도 豚丹毒豫防藥은 過去에있어서 國營研究所에서는 生産을 하지 아니한 事實과 本病이 一部地域에서 散發하고 있는點 그리고 本病은發病하드라도 많은 治療費의 消費없이 잘 治療되는 點等을 考慮할때 全量民營化함이 當然하다고 본다.豚코레라 豫防藥은 養豚의 零細性과 本病防疫의 重大性에 비추어 民營化하기 어려운 實情에 있다 다만 여기서 檢討돼야할點은 春, 秋一濟豫防注射實施期間 以外의 隨時防疫用豫防藥의 有償轉換問題이다. 이것은 豚코레라 豫防上 混亂을 惹起할 憂慮가 있다고하는 見解도 있으나 一濟實施는 年1回 乃至 2回以上은 事實上不可能한 것일뿐 아니라 特히 本豫防藥은 生毒에 依存하고 있는 關係上 妊娠豚幼豚等은 反應關係로 注射를 避하여야하는 것으로 一濟實施期間 以外의 時期에도 相當數의 豫防注射를 實施하지 않을수 없는 立場임으로 養豚家가 願할 때에는 何時라도 마출수있도록 되어야할것이고 또 이는 國家防疫上 見地에서도 매우 有益한 것으로 認定된다. 따라서 이隨時防疫用만은 民間生産이定理되어야 할것이다.

以上으로서 앞으로 民營化되어야할 豫防藥의 種類에 對하여는 確實히된 것으로 生覺하는 바이며 다음에는 過去에 있어서 豫防藥生産事業의 民營化는 養畜規模가 零細한 國內事情으로 不可能하다는 見解가 있었든것이 事實임으로 豫防藥의 民間生産이 始作된지 約 1年半이 지난 今日에와서 그間의 實態를 分析檢討하는것을 매우 意義있는 것이라 하겠다.

우리나라에서 豫防藥이 有償供給된것은 數年前부터 디스템파와 鷄痘豫防藥을 볼수 있었던 것이며 勿論輸入品에 依存하였던 것이다. 1962年 4月에 우리나라에서 最初로 民間製品인 뉴캣슬病 死毒豫防藥이 首都微生物研究에서 生産되었으며 그後에 汎洋藥化學株式會社에서 亦是같은 品目인 뉴캣슬病豫防藥을 生産하게되었고 또 首都微生物研究所에서는 鷄痘. 狂病豫防藥도 生産하게된다. 뉴캣슬病豫防藥은 別表에서 보는바와같이 死毒豫防藥을 年間 3,000,000cc～6,000,000cc 生産供給되고 있었으며 1961年度에 5,495,000cc가 生産된것이 1962年度에는 9,798,000cc로 建國以來 最大量을 生産供給하였든 것이다. 그리고 1959年부터 生毒豫防藥을 大量生産供給하였다. 一部人士는 民營化될 境遇 뉴캣슬病豫防注射는 過去에 實施한것보다 훨씬

적은 量의實施가 可能할것 임으로 뉴캣슬病防疫은 거이 不可能하게 될것임으로 結果的으로 그責任을 免치 못할 것이라고 斷定한 것이며 그理由로서 우리나라養鷄業의 零細性과 過去로부터 오랜慣習에 起因한 다고 主張하였다. 그러나 나는 여기對해서는 若干見解를 달리 하고있다. 即年間 3.000,000cc~6,000,000cc를 生產供給하든때나 1962年度와같이 約 10,000,000cc를生產供給한 때라 할지라도 亦是 4~5首程度를 飼育하고 있는 農家의 닭에게는 事實上 豫防注射를 實施할수는 없었든 것으로 認定한다. 이는 그農家 스스로가 豫防에 對한 認識이 不足할뿐 아니라 放飼하는 關係로 到底히 豫防注射를 實施할수 없었든 것이다. 또 한가지 生覺하여야 할것은 豫防藥을 生產供給한다고 해서 그 全量이 有効하게 使用되었느냐하는 問題이다. 即이豫防藥의 浪費라는것은 勿論 國家財政의 浪費일뿐 아니라 防疫上에도 重大한 問題가 되는것이다 이浪費된率은 여기서 말할수는 없겠으나 1個邑面에 1回數瓶程度의 뉴캣슬病豫防藥이 供給되었다고 假定할때 亦是相當量의 浪費가 되었을 것이라는것을 推測할수있는 것이다. 그러나 有償으로 實施하는 境遇에는 거의100%가 有効하게 使用되었다고 볼수 있음은 必要에 따라 現金을 가지고 求得할 것임으로 버릴수는 없다고보아야 하기 때문이다. 따라서 過去無償으로 實施할때와는달리 民間製品의 消費量은 正確히 使用된 것으로보아서 無妨한것임으로 防疫對策樹立上 크게 플러스되는 點도 있는 것이다. 今年度에 있어서의 뉴캣슬病豫防藥生產供給事情을 보면 國營研究所에서 無償으로 生產供給된것이 死毒豫防藥 1,013,000cc B_1 生毒豫防藥 16.045,000cc이다. 勿論 B_1生毒豫防藥이 前例없는 많은量이 供給되었다는 點과 死毒豫防藥亦是 1,013,000cc를 供給함으로서 民間製品消費는 相當히 抑制되었다고 볼수있는 데도 不拘하고 民間製品亦是相當한 量이 需給되었다고 할수있는 것이다 即1月부터 8月末까지에 民間製品供給量은 3,605,700cc에 達하였다. 民營化된 直後이였다는 點과 國營研究所에서도 無償供給되었다는 點을 考慮할때 完全民營化해서 防疫上 支障이 없다는것을 展望할수 있을뿐 아니라 有償防疫으로 됨으로서 오히려 많은量의 豫防注射를 實施할可能性도 보인다고 生覺할수 있음으로 國庫支出을 節約함과 아울러 効果的인 防疫을 이룰수 있다는 點에서 좋은 現象이라 하겠다.

[illegible]防藥亦是 538,100首分이 消費되었음은 例年[illegible] 많은 量이라 볼수 있다.

以上으로서 우리나라 畜產業經營의 後進性 또는 零細性으로 因한 有償制度로의 轉換이 不可能하다는 理論은 解消되었다고 斷言할수 있으며 또한 豫防注射를 實施하지 않음으로서 部分的인 被害를 입는것은 防疫의 앞날을 爲하여 겪거야할 問題로서 크게 念慮할바 아니라고 認定된다.

다음에는 豫防藥生產事業의 民營化는 國營研究所의 使命完遂를 爲하여 매우 重要한 關係에 있음을 指摘하지 않을수 없다. 結果부터 말하면 國營研究所에서 獨占生產하든 豫防藥을 可能한 限 民營化함으로서 國營研究所의 製造業務量을 주리는 것은 研究所本來의 使命完遂를 爲하여 매우 必要한 實情에 있는 것이라 生覺된다. 現在의 國營研究所는 豫防藥製造所의 感이 없지 않다 뿐만 아니라 國營研究所로서 가추어야할學術的인 諸問題 그리고 檢定機關으로서 가추어야할 諸問題가 많이 있는 것이다. 따라서 過去에 가지고있든 國營研究所로서의 權威가 흔들릴까 念慮되며 이 權威를 維持하기 爲하여 人員關係, 豫算問題 其他 여러가지 問題가 있겠으나 製造量을 주린다는것은 가장 緊要한 問題라고 生覺한다. 生物學的製劑의 生產事業民營化에 있어 重要한것은 檢定機關의 充實이다. 勿論 建國後 今日에 이르기까지 莫大한量의 豫防藥이 生產되었으며 따라서 檢定도 實施하였으나 製造한 技術員이 檢定도 兼하고 있었든 關係로 體系的으로 矛盾이 있었다할 것이다. 今年부터 檢定業務는 檢定化學科에서 擔當하게 되었음은 檢定業務遂行上 큰發展이라 하겠다. 그러나 外國의 여러나라에서는 檢定機關이 獨立되어 있음으로서 더욱 理想的인 檢定業務를 遂行하고 있다. 우리나라에서도 生物學的製劑뿐만아니라 抗生物質製劑의 檢定 그리고 그外의 一般獸醫藥品의 檢查問題에 隘路가 많이남아있다 充分하고 完全한 藥事監視業務를遂行하는데 있어서도 檢查所의 充實은 가장 重要한 것이며 더욱이 生物學的製劑의 民營化의發展을 圖謀하는데 있어서도 큰影響力을 갖게될 것이다 業務의 性質上으로 보아 研究所에서 分離하여 獨立된 獸醫藥品檢查所를 設定하여 檢查業務의 權威를세우고 製造者에對한 指導者에對한 指導監督에 萬全을期하도록해야할 것이다. 또한그製品의 信用은 亦是體系있는 檢定機關이 있음으로서 더욱 確固해지는 것임을 否定할수 없는것임으로 早速한 時日內에 獨立된 檢查所를 갖게 되기를 바라는 마음 간절하다.

以上몇가지를 檢討해본結果 豫防藥生產事業의 民營化는 반듯이 成熟되어야 하며 民營化된지 一年間實

〈31頁에 계속〉

의 皮注에서 畜牛의 경우와 마찬가지의 反應을 보였다.

犬에 對한 作用

0.005～0.02g에서 流涎이있다.

猫에 對한 作用

0.003g에서 前肢에 發汗이있다.

禁忌症

心臟病·肺疾患·强直症·咽頭炎·姙畜

解毒劑

Atropin(아트로펜)을 解毒劑로 使用한다(皮注)

作用·迷走神經의 中樞 및 末梢의 刺戟을 除去

用法 皮下注射이며

大動物容量 0.01～0.03g

中動物容量 0.003～0.006g

小動物容量 0.001～0.003g

結 言

우리나라 獸醫臨床界의 걸어온 발자취를 살펴 볼때 解放後에 治療機關의 空白狀態의 時代 美軍政時의 公獸醫制度創設 開業獸醫師의 日進月步로 增員되는 모습과 技術面의 漸次的인 練磨向上 途上에 있는 것 等 눈부신 發展을 걷고 있으며 더욱 家畜病院의 民間業體로의 길로 이끄러주신 金永漢 研究所長(當時獸醫課長)에게 臨床獸醫師의 한사람으로서 深深한 感謝에 人事의 말씀을 드리는 바이다.

現下 獸醫臨床界의 發展相에 對備하여 登場된 獸醫藥品은 舊態 如前하게 人醫界의 製品을 우리들이 應用하고 있음에 지나지 못하다. 이러한 現實로서 어찌 올바른 獸醫臨床의 發展을 期待할수 있겠는지 疑心아니 할수 없으며 畜政局當務者에 묻고 싶은 心情이다.

비록 우리들의 消費量이 적드라도 絕對必要한 藥品들은 우리들이 쓸수 있는 體勢를 마련해 주어야 할것으로 生覺된다.

一例를 들어 筆者의 경우 韓牛라고 假定하고 Pirocalpin을 求하다가 못求했으면 다른 下劑로서 治療해 보다가 切迫屠殺診斷書를 發行하는 것이 韓國臨床獸醫의 良心的인 責任을 다했다고 生覺할수 있겠는지?

消化器疾患에 Rumex가 잘들었다는 데서 거기에 處方된 藥品을 調査하여 Barum chroraid의 藥理作用과 應用方法을 알고 使用하기에 이르렀고 同時에 其他 處方된 藥品에도 調査된 範圍內에서 本欄에 紹介해 들었든 同時에 Barum chroraid가 速効性下劑에 屬한 것임으로 여기에 關聯되는 迷走神經末梢興奮性下劑인 Procarpin Eserin arecorin等도 調査된 範圍內에서 仔細하게 說明들었다.

特히 Barum chroraid는 筆者가 所持하였든 Pirocarpin이 品切되자 求할 道理가 없어서 處方해 보았든 것이나(化工藥品商에서 求得할수 있음) 豫想外로 簡單히 効果가 잘 나타나는 點 흥미를 가지게 되었다. 成牛에 1回分 5～8g 以上 分量은 아직 處方해 보지못하였다. 大槪는 1～2回 많아서 3回程度의 單味處分으로서 其目的을 達成할수 있었다. 本文 Barum chroraid欄에 瀨崎家畜藥物學에 該當되는 全文을 紹介하였으니 平素大動物을 많이 取扱하는 同志諸賢께서 여러 角度로 即 量의 增減 靜脈注射 其他 試驗的인 或은 實用的인 應用있기를 바라 마지 안습니다.

그리고 題目에는 速効性下劑로 되어있으나 處方 如何에 따라서는 下劑아닌 反芻促進劑로 될수있고 其他 處方에도 應用할 수 있음으로 比較的 仔細한 것을 本文에 紹介하였으니 參考하시와 同志諸賢에 多少라도 도움이 되어 주신다면 榮光으로 生覺하는바이다.

(筆者=釜山獸醫科病院長)

(54頁에서)

績은 于先 成功하였다고 보겠다. 또 앞으로의 展望도 順調롭게 發展되리라고 믿는다.

豫 防 藥 生 產 狀 況

種 別	1955 年	1960 年	1961 年	1962 年	1963 年
氣腫疽	622,700	400,600	546,600	747,400	731,800
炭 疽	—	20,000	20,000	20,000	140,000
狂犬病	—	133,600	244,000	359,000	358,000
豚코레라	596,800	82,700	478,100	1,696,400	2,104,000
돈단독	—	—	—	—	100,000
뉴캣슬病(死毒)	6,288,900	2,720,000	5,495,000	9,78,0000	1,013,000
(生 毒)	1,185,200	15,352,400	5,200,000	12,008,000	20,045,000

(筆者=農林部 獸醫係長)