

감염병 재난 시 예방 단계에서의 지자체 취약성 평가방안에 관한 연구

A Study on the Vulnerability Assessment Method of Local Governments in the Prevention Stage in the Case of an Infectious Disease Disaster

서경민*

Seo, Kyung Min

요약

본 논문에서는 대규모 평시 또는 감염병 발생 이전 지자체별 취약성 평가를 통해 감염병 발생 및 확산에 영향을 미치는 취약 지표를 평가해보는 것이다. 이를 위해 국내 코로나19 대처사항(각종 회의자료 및 보고자료 등), 선행연구 등을 기반으로 확산취약 시설, 감염취약계층, 사회적 취약여건, 대응능력(보건·의료/재정적, 사회적 대응역량) 총 4개의 증감유형으로 분류한 후 세부 평가지표로 약 24개로 세부지표를 선정하였다. 이러한 취약성 평가 결과는 지자체별 특성에 맞는 감염병 대응정책 수립에 필요한 근거자료를 마련하는 기초자료로 활용 가능할 것이다.

Keywords : 감염병, 코로나19, 행안부, 예방단계, 대응능력, 취약성 평가

1. 서론

코로나19가 장기화되고 대규모 피해가 발생함에 따라 지금까지 감염병 대응과정에서 볼 수 없었던 다양한 대응방안들이 운영되었다. 초기에 우한교민들을 격리하기 위한 임시생활시설부터 지역사회 확산에 따른 병상부족으로 생활치료센터 설치, 백신접종을 위한 백신예방접종센터 설치가 이루어졌다. 이러한 방역대책은 감염병이 지역사회 전체로 확산되면서 중앙정보의 노력만으로는 한계가 나타났으며 지자체별 인력, 조직, 제도, 시설 등 감염병 대응 역량에 차이 및 문제점들이 드러나기 시작했다.

이에 선제적인 감염병 대응전략 수립의 필요성이 제기됨에 따라 평시 또는 국내외 감염병 발생 징후가 감지되는 경우에는 감염병 취약성 평가를 통해 지자체별 특성에 맞는 감염병 대응정책을 적용할 수 있을 것이라고 판단된다.

2. 본론

본 연구에서 취약성 평가를 위해 국내 코로나19 대처사항(각종 회의자료 및 보고자료 등), 선행연구 등을 기반으로 확산취약 시설, 감염취약계층, 사회적 취약여건, 대응능력(보건·의료/재정적, 사회적 대응역량) 총 4개의 증감유형으로 분류한 후 세부 평가지표로 약 24개로 세부지표를 선정하였다(표 1). 연구 범위는 권역별 비교분석이 가능하도록 수도권, 강원권, 경상권, 전라권으로 구분하고 각 권역별 지역 한 곳을 선정하였다. 분석방법으로는 Arc GIS를 활용하여 권역별 취약성 평가 결과를 도식화하였다.

표 1. 감염병 취약성 평가지표

구분	평가지표	단위
확산취약시설	유흥업소 밀도	단위면적 당 개소수
	다중 음식점 밀도	
	다중 이용시설 밀도	
	노인집단시설 및 장애인복지시설 밀도	
	유치원, 초·중·고등학교 밀도	
	병원 밀도	
감염취약계층	종교시설 밀도	인구 천명 당 인구수
	고령자 비율	
	영유아 비율	

* 정희원 · 국립재난안전연구원 서경민 선임연구원 skm8021@korea.kr

구분	평가지표		단위
	아동 비율		
	외국인 비율		
	장애인 비율		
	기초생활수급자 비율		
사회적 취약여건	인구밀도		단위면적 당 인구수
	사업체 밀도		인구천명 당 인구수
대응 능력	보건·의료 대응역량	감염병 대응기관 밀도	단위면적 당 개소수
		병상확보	인구 천명 당 병상수
		의료인력 비율	인구 천명 당 인구수
		보건소 밀도	단위면적 당 개소수
		공공·민간시설 밀도	단위면적 당 개소수
	재정적 대응역량	재정자립도	(조사 중)
		재난관련예산	(조사 중)
	사회적 대응역량	사회적 조직(자원봉사자 등)	인구 천명당 인구수
		재난관련 담당 공무원 수	(조사 중)

3. 결론

본 연구는 평시 또는 국내외 감염병 발생 징후 감지 시 지자체의 취약성평가를 통해 지자체별 취약지역 및 요인을 선제적으로 파악하여 신속하게 보완·개선할 수 있는 도구로 활용된다면 감염병 확산을 초기에 예방할 수 있을 것이라고 판단된다. 또한 취약성 평가를 통한 각 지자체 특성에 맞는 대응정책 수립은 중앙정부 차원에서도 감염병 대응정책 수립방향과 우선순위 선정에 기여할 수 있을 것이다.

감사의 글

본 연구는 2022년 국립재난안전연구원 기본연구 과제의 사업으로 이루어진 것으로, 본 연구를 가능케한 연구원에 감사드립니다.

참고문헌

배민기, 오후(2021) 지자체의 감염병 대응정책 수립을 위한 취약성 평가, 한국지역개발학회지, 33(3), pp.23~44.