

국내 다중이용시설 테러안전관리 실태 및 개선방안 연구

A Research of Security Measures in Soft Target against Terrorist Attacks

오한길* · 안계원**
Oh, Hangil · Ahn, Kyewon

요약

2022년 7월 8일 일본 전 총리 아베는 나라현의 아마토사이다이지 역에서 아마가미 테스야의 사제총격에 심각한 총상을 입고 과다출혈로 사망하였다. 다중이용시설에서의 테러안전관리 미흡으로 인해 발생한 본 사건은 다중이용시설 테러안전관리의 중요성을 보여주는 대표적인 테러사례이다. 국내와 유사한 테러환경을 갖춘 인접국가 일본 발생한 테러사건이므로, 국내 다중이용시설 테러안전관리에 대한 경각심을 일깨워 주고 있다.

대한민국은 세계적으로 높은 인구밀도와 윈스톱 서비스의 선호 욕구로 인해 대부분의 다중이용시설들은 운송·판매·문화 및 집회 등의 기능이 다양하게 복합된 시설로 발전해 가고 있어, 테러리스트의 테러대상 선정의 3가지 요건인 접근성(Easy-Access), 상징성(symbolism), 미디어 집중성(Media Attention)을 갖춘 매력적인 테러대상시설이 되어 가고 있다.

또한, 최근 국제테러 동향을 살펴보면, 국가중요시설, 군사시설과 같은 하드 타겟(Hard Target) 보다 엔터테인먼트, 문화, 관광, 카지노, 시장, 플라자, 광장, 소매점, 대형마트 등의 판매·문화 및 집회시설인 소프트 타겟(Soft Target)에서 고 위험성의 테러가 높은 빈도로 발생하고 있는 추세로 다중이용시설은 테러안전관리가 절대적으로 필요해져 가고 있다.

이에 반해, 국내 다중이용시설 테러안전관리를 위한 지도·점검 및 시설 취약요인 사전제거 활동 등 대부분의 대테러 활동이 미흡한 실정이다. 국내에서 소프트 타겟은 『테러방지법 제25조 시행령』(테러대상시설 및 테러이용수단 안전 대책 수립)과 『테러대상시설 및 테러이용수단 시설의 안전대책에 관한 규정』에 따라 정부에서는 대테러 활동을 매년 상시적으로 하고 있지만, 아직까지 부족한 실정이다.

따라서 본 연구에서는 현 다중이용시설의 테러안전관리 문제점과 취약점을 살펴보고, 이에 대한 개선방안을 제시하고자 하였다.

Keywords : 다중이용시설, 테러동향, 테러 위험성, 테러안전관리

1. 서론

1.1. 연구의 배경 및 필요성

2022년 7월 8일 일본 전 총리 아베의 테러사건은 나라현의 아마토사이다이지 역에서 발생하였다. 아마토사이다이지 역은 오사카에서 도쿄를 가기 위한 환승역으로 일일 평균 승차인원이 23,505명이고, 승차 인원과 하차 인원을 모두 합하면 46,530명으로 알려져 있다. 이 역은 ‘타임 플레이스 사이다이지’라는 쇼핑몰로 연결되어 있고, 북쪽에 대형 쇼핑몰 4개와 남쪽에 대형 슈퍼마켓으로 이어져 운송시설·판매시설·문화시설이 합쳐진 복합 다중이용시설로 접근성, 상징성, 미디어 집중성이 높아 전 총리 아베는 이곳을 참의원 유세장소로 이용하였다.

하지만, 아마토사이다이지 역은 ‘인원 및 차량의 출입통제’, ‘물품의 반·출입 통제 및 검색’, ‘테러예방환경설계’, ‘테러예방을 위한 캠페인’, ‘테러취약요인 사전제거’의 테러안전관리 제대로 이루어지지 않아 역사적인 테러 사건이 발생하였다.

2020년 국립재난안전연구원의 ‘테러위험유형을 고려한 다중이용시설의 안전관리 대책 개선방안’에 따르면, 국내의 테러환경은 ‘국제적 지위’, ‘범죄율’, ‘법제도’, ‘테러리즘 영향력’ 등의 요소로 비추어 볼 때 일본과 그 환경이 유사하다.

3. 결론

앞서 살펴 본 바와 같이, 국내 다중이용시설은 ‘테러 유형별 안전관리 매뉴얼 및 가이드 부재’, ‘테러예방 및 대응에 필요한

* 정회원 · 국립재난안전연구원 연구사 Hangiloh@korea.kr

**국립재난안전연구원 연구원 akw7471@korea.kr

보안장비 및 안전 시설 미흡, '시설별 관리권원 구분으로 테러취약 사각지대 발생', '지도·점검의 지자체 인력 부족', '시설 지도·점검 담당자 경험 부족' 등 다양한 문제점이 나타나고 있어 실질적인 테러안전관리가 미흡한 실정이다.

이와 같은 문제점을 개선하고, 테러유형별 안전관리 구체적인 대책을 마련하기 위해서는 『테러대상시설 및 테러이용수단 시설의 안전대책에 관한 규정』에 따라 통계기반의 다중이용시설별 테러 위험도 분석과 고 위험 다중이용시설에 대한 무기특성 및 테러이용수단에 대한 위험도 분석 통해 고 위험 테러이용수단을 선별하여 테러유형별 테러안전관리 대책을 강구해야 할 것이다.

참고문헌

본 연구는 2022년 국립재난안전연구원 기본연구 과제의 사업으로 이루어진 것으로, 본 연구를 가능케한 연구원에 감사드립니다.

감사의 글

Hoffman, B. (2003) Al Qaeda, trends in terrorism, and future potentialities: An assessment. *Studies in Conflict & Terrorism*, 26: 429-442.

오한길. (2019) 국내 테러통계 기반 테러유형의 분류체계 구축 방안. p97.

오한길. (2020) 테러위험유형을 고려한 다중이용시설의 안전관리 대책 개선방안