

# 뉴테러리즘 위협에 따른 한국의 발전 방안연구

## A Study on the Development of Korea under the Threat of New Terrorism

장민재\* · 박준석\*\*

Jang, Min-Jae · Park, Jun-Seok

### 요약

본 현대사회는 문명적, 기술적, 산업적으로 발전함에 따라 그에 상응하는 절도, 폭행, 살인 등 중대범죄의 범위를 벗어나 이념과 국가, 종교, 등 가치관과 사상에 따른 테러 사건 등 국제적인 범죄도 증가하고 있는 추세이며, 국제사회는 중대범죄 및 전쟁의 공포보다 예측 불가능, 막대한 대량 피해를 불러오는 테러에 의한 공포심을 더 비중 있게 대하는 현실에 직면했다.

테러범죄는 개인을 넘어 다중에게 피해를 입힐 수 있는 범죄인만큼 대중에게 경각심과 위협성을 알리기 위해선 구체적이고 손쉽게 이해할 수 있는 명확성이 필요하다. 테러는 수년간 다양한 방식과 개념들이 증식했으며 피해 또한 더 이상 소규모인원, 특정인을 향한 계획적인 범행에서 불특정 다수를 향한 뉴테러리즘식의 테러로 발전하고 있어 안보의 개념에도 영향을 미치고 있다.

따라서 대한민국 역시 언제까지나 테러의 위협성으로부터 안전을 확신할 수 없기 때문에 국내 정서에 맞는 테러 대응방안과 시스템 구축을 통해 뉴테러리즘의 발생 가능성을 염두 하고 대비할 필요가 있다.

**Keywords** : 테러, 뉴테러리즘, 자생테러, 난민

## 1. 서론

세계화의 흐름은 국가와 국가 간의 경계가 완화되고 왕래가 자유로워지면서 테러분자들로 하여금 정보와 기술력을 공유할 수 있는 토대를 마련해 주었고, 이는 도시와 상권이 발달한 인구밀집 지역에서 대규모 살상이 가능해진다는 결과를 예측할 수 있다.

국제사회 변화에 발맞춰 전 세계 유일한 휴전 국가임과 동시에 미얀마 아웅산 테러사건, 1987년 11월 29일 대한항공858편 폭파 등 테러의 전례가 있는 우리나라 역시 더 이상 테러의 안전지대로 불릴 수 없다.

오랜 기간 휴전상황으로 국민들의 전쟁 위협성에 대한 인지도는 낮아졌지만, 북한 정권의 도발은 국민들의 무의식속에 빈번하게 일어났으며 2009년 뉴테러리즘의 일환인 DDOS사이버 테러리즘 같은 대표적인 테러 사건도 일어났다.

또 2010년 천안함 사태, 연평도포격과 같은 테러의 일환으로 국지적인 도발을 자행했으며, 향후 뉴테러리즘의 일환인 핵 테러리즘, 생화학테러리즘, 사이버테러리즘에 대해서도 가능성을 열어두고 대비해야한다고 생각한다.

## 2. 본론

### 2.1. 뉴테러리즘의 의미

#### 가. 개념

현대사회의 도시화, 세계화의 발전은 비단 사람들의 삶을 윤택해지는 것으로 끝나지 않았다.

도시화는 대규모 건물이 들어서고 인구가 도시로 밀집하는 현상을 초래했고 세계화가 앞당겨지며 항공기를 비롯한 대중교통의 발달로 인해 테러분자들에게 더없이 좋은 환경을 조성하였으며 이는 현대사회의 발전이 테러가 발전하는데 계기가 되었다고 볼 수 있다.

1990년대 탈냉전시대 이후 테러리즘의 주체는 좌파단체에서 이슬람 원리주의자들에게 흐름이 넘어왔다.

테러리즘의 목적이 이데올로기에서 종교적, 민족적 등의 잔인한 파괴주의로 변모되는 것이 그 이유인데 2001년 9.11 사건은

\* 장민재 · 용인대학교 경호학과 박사과정 jmj32wk@naver.com

\*\* 박준석 · 용인대학교 경호학과 교수 pjsart1@naver.com

자살폭탄공격의 변형된 형태로 뉴테러리즘이 대중의 인식에 등장하게 되었다(김익균, 2016).

특수한 장비 없이 민간여객기를 납치하는데 성공해 별도의 폭발물이 아닌 항공기 자체를 무기로 사용해 대량살상과 대규모 피해를 입힌 9.11 사건으로 인해 세계 연구자들은 9.11 사건을 뉴테러리즘 또는 포스트모던 테러리즘으로 신종테러리즘의 전형으로 보고 있다(이용석, 2003).

## 2.2. 국내 발생 가능한 뉴테러리즘

### 가. 난민에 의한 테러

오래전부터 난민에 관한 문제와 해결책은 국제사회의 난제였다. 난민이란 전쟁이나 재난으로 인해 곤경에 빠진 사람이란 의미 외에도 가난해서 생활이 어려운 사람을 포함하는 뜻으로 통하고 있다. 한때 대한민국 내에서도 난민 문제가 이슈화 되었는데, 난민과의 공존문제는 대한민국을 비롯해 서방 국가와 유럽에서도 많은 시행착오와 문제점이 제기되어 규제가 강화되면서 난민들은 세계 각국으로 퍼져나가고 있다.

특히 한국은 지난 1992년 ‘난민 지위에’ 관한 협약 체결 이후 2012년 박근혜 정부 임기 중 ‘난민법’을 제정해 인권국가의 국제적 위상효과를 기대하며 2013년 시행했지만 주요 난민국과 종교, 문화, 거리상의 문제로 큰 효과를 보지 못했다. 그 후 제주도는 관광객 유치를 위해 모든 나라 사람들에게 조건 없이 30일간 무비자 체류가 가능해지면서 제주도에만 2018년에만 500여명이 난민신청을 하며 한국에서 난민 문제가 크게 대두되었다.

현재는 난민과 이민자출신이 테러와 각종 범죄사건에 연루되면서 독일을 비롯한 난민수용 적극 정책을 피던 주변 유럽국들이 난민 정책을 점차 감소해 나아가고 체계적인 난민 입국절차를 적용하고 있는 실정이다.

유럽에서의 난민비율이 우리나라가 속해있는 아시아보다 난민의 수는 많지만, 난민의 전체적인 합계를 외국과 아시아로 나누기엔 근거를 알 수 없는 무국적자의 비율은 아시아가 월등히 높기 때문에 무국적자가 난민으로 가장한 체 입국절차를 밟는다면 난민만큼 국가에 큰 혼란을 초래할 수 있다고 생각한다.

### 나. 지리적 환경에 의한 테러

현대 뉴테러리즘시대 테러리스트들의 특징으로 무분별 대규모 살상피해와 테러의 이슈화를 서두에서 언급하였는데 이를 토대로 국내에서 테러리스트들의 목표가 될 수 있는 지리적 환경을 예상해 보았다.

9.11테러에서 보았듯이 테러리스트들은 항공기를 도구로 이용해 뉴테러리즘의 시초를 개척했다. 9.11테러가 자행된 세계무역센터는 미국인들이 세계의 수도라고 자부하는 뉴욕 한복판에 있는 건물로 테러리스트들은 전 세계 이목을 집중시킬 수 있는데 가장 효과적이라고 생각했을 것이다.

세계무역센터가 목표가 된 직접적인 이유로는 하루 출입이 15만 명을 이르는 초 고층빌딩 세계무역센터를 대상으로 테러를 자행한다면 대규모 살상이 가능하다는 계산을 하게 되었고 뉴욕시의 뉴욕 주가 여타 지역에 비해 유대인이 밀집해 살고 유대인에 의해 강력한 영향력이 행사될 정도로 유대인의 비중이 높은 곳이기 때문에 이스라엘과 보복공격을 주고받은 팔레스타인과 격단체가 유대인을 목표로 공격대상으로 선정하였기 때문이다. 그렇다면 국내에서 지리적으로 비슷한 환경을 가진 목표물을 예상해 보았을 때 예상되는 지점으로는 세계적 국제항공으로 인정받으며 세계인들의 이목이 집중되는 인천국제공항을 예상해 보게 되었다.

인천국제공항을 예상한 이유로는 대규모 피해가 가능한 인구밀집지역이다. 2018년 하계 성수기 기간에 공항을 이용한 수는 하루 평균 19만 7천명이 이용해 공항운영 사상 역대 최다 신기록을 경신했다. 7월부터 8월까지 30일간 인천공항 이용객은 5,911,089명이 이용했으며 인천국제공항은 다양한 대책으로 고객의 편의를 대처했다. (인천국제공항 사이버홍보실 보도자료 2018.08.23)

자료에서 나와 있듯이 인천공항 성수기 기간 이용객은 하루 출입 15만 명에 이르는 국제무역센터와 다를 바 없으며 공항 특성상 다양한 항공기가 왕래하는 곳으로 히치하이킹 즉 항공기테러에 의해 대규모 살상피해를 가능하게 한다. 또한, 공항에서의 여객수단 이용뿐 아니라 공항 내 식음료매장, 면세점이용시설, 다양한 문화거리 등으로 내국인, 외국인을 막론하고 수많은 사람들이 관람을 하면서 외국관광객을 포함한 피해로 자신들의 주장과 이슈화 목적을 달성시킬 수 있다.

## 3. 결론

지리적 환경에 테러 발생 가능성은 다중이 밀집해있는, 테러의 이슈가 될 수 있는 지역을 선정하는 테러의 특성이 있기 때문에

사전 예방할 수 있는 방어대응체계가 우선시 되어야 한다고 생각한다. 첫째 전문기관설립을 통하는 방법이다. 우리나라 역시 테러 폭발의 위험성을 억제하기 위해 폭발물 테러에 대한 정보수집, 분석, 배포를 담당하는 일반 행정지원부와 교육 훈련가를 양성할 수 있는 인재교육부 등 통합적인 기관이 구성되어야 한다고 생각하며 이를 위해 국가기관이 민간주도형 방식으로 연계 기관과 상호협력방안 필요하다. 둘째 대다수 해외 장비에 의존하고 있는 시스템을 문제 삼으며 첨단화된 국내 대테러 장비의 사용을 장려하고 선진국의 무지 시스템에 맞서 국내 역시 저가의 고성능 장비 개발, 이를 보급하고 활용하며 추진할 수 있는 기관 설립이 필요하다.

난민 정책에 대한 해결방안으로는 국가 정책의 진행 방향에 있어 무분별한 난민의 입국 정책 문제점을 파악하여 제2의 제주도 예멘인 난민신청이 급증하는 것을 최소화하고 모든 난민신청자에 대해 체류 지역을 한정해 관계기관들의 협의하에 예멘을 제주도 무사증 불허국가로 지정함에 따라 제주도 무사증제도를 이용한 추가적인 예멘인의 출입을 막아야 한다.

#### 4. 제언

본 연구에서 뉴테러리즘의 특성상 더 이상 테러는 전통적인 테러의 시대에서 벗어나 일반 대중, 우리주변이 피해대상이 될 수 있는 것이 이번 연구의 주요 논점이다.

인터넷 등 매스컴의 발달은 긍정적인 측면도 있지만, 테러에 관한 정보와 도구를 스스로 개발할 수 있는 악영향을 초래하였고 대한민국은 미국과 같이 충기가 허용된 나라는 아니지만, 자생적 테러의 일환으로 사제 폭발물을 개발함으로써 막대한 대량 피해도 간과할 수 없다. 세계적으로 성장하는 대한민국이 작은 인식변화와 국가적인 시스템을 통해 테러의 안전한 지역으로 발돋움했으면 한다.

#### 참고문헌

- 박진희 (2012). 테러의 개념과 유형에 관한 소고. 재난안전.
- 이만중 (2014). 테러리즘과 국가안보. 도서출판 진영사.
- 구상희 (2015). 다중이용시설 테러리즘 대책. 고려대학교 석사학위논문
- 이용석 (2003). 韓國의 테러리즘 對應方案에 관한 研究-북한 테러리즘에 대한 대응방안을 중심으로. 연세대학교 석사학위논문
- 김익균 (2016). 한국의 대테러리즘 정책의 제도적 개선방안에 관한 연구. 상지대학교 박사학위논문
- 인천국제공항 사이버홍보실 보도자료.
- 나무위키 2018제주난민사태.
- 유엔난민기구(UNHCR)2017연례보고서.