

생물권보전지역의 효율적 보전과 이용에 대한 기초연구

- 지역 주민의 인식조사를 기반으로 -

박찬영*, 염성진**

*국립한경대학교 일반대학원 식물자원조경학부 조경학과 석사과정, **국립한경대학교 식물자원조경학부 조경학과 부교수

1. 연구배경 및 목적

1992년 생물다양성협약(CBD: the convention on biological diversity) 이후 생명산업 우위 선점을 위한 국가 간 경쟁이 심화되고 있으며, 생물 다양성의 안정적인 확보를 위한 식물 보전·관리·연구 전문 기관으로서 국가수목원의 중추적인 역할 강화 필요성 역시 크게 대두되고 있다(2013; 산림청). 이러한 흐름 속에서 국내에서는 광릉숲이 1999년 국립수목원으로 승격되었고, 이후 생물자원으로서의 가치가 평가되어 2010년 유네스코 생물권보전지역으로 지정되었다. 다만 생물권보전지역과 같은 보호지역 체계의 적용에는 이용과 보전이라는 상반되는 개념이 항상 존재해 왔다. 대표적 보호지역 체계인 국립공원의 경우, 국립공원 타당성 조사(구역조정)를 통한 사유지 해제 및 행위 제한 완화 등의 노력에도 불구하고 사유재산권 제한에 대한 민원은 지속적으로 발생하고 있는 실정으로 파악되었다(장진 등, 2021). 생물권보전지역의 경우 역시, 지역 주민과의 협의 또는 동의를 기반 되어야 하나(장동현 등, 2012), 정책 결정 과정에서 지역 주민과 충분한 협의 및 동의를 이루어지지 못해 생물권보전지역의 훼손이 지속적으로 발생한다는 문제점이 지적되고 있다(김태운, 2003). 이렇듯 과거에는 보호지역을 국가적 주도하에 지정되었으나, 오늘날에는 인간과 자연 간의 적절한 균형점을 도모하기 위해 국가와 민간의 원활한 협의 체계가 이루어져야 할 필요성이 있다. 그러므로 미래의 생물권보전지역에서의 이용과 보전의 균형을 위해서는 보다 다양한 측면에서의 사회적 합의가 바탕이 되어야 한다고 할 수 있다. 본 연구에서는 생물권보전지역으로 지정된 광릉숲의 합리적인 운영체계 마련을 위해 광릉숲 인근 주민들을 대상으로 의식조사를 실시하여 이용과 보전적 측면에서 방향성을 제안하고자 한다.

2. 연구방법

2.1 연구대상지

본 연구의 대상지는 Figure 1과 같이 생물권보전지역으로 지정된 광릉숲에 행정 경계를 공유하고 있는 경기도 포천시, 남양주시, 의정부시의 주민들을 대상으로 설정하였다.

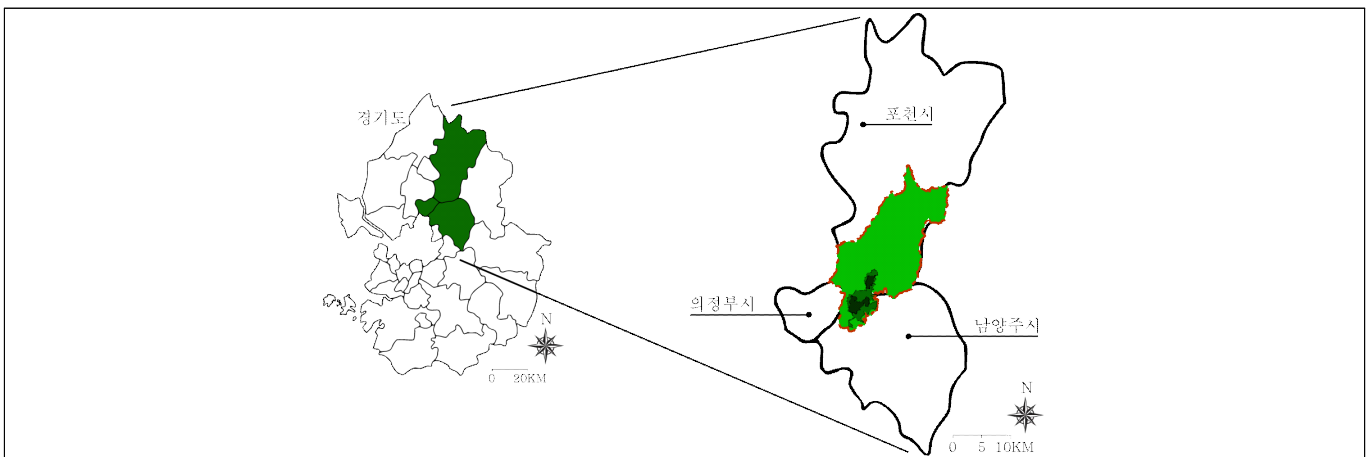


Figure 1. 대상지 현황

Source: ■ 협력구역 ■ 완충구역 ■ 핵심구역

2.2 조사 및 분석방법

본 연구에서는 광릉숲을 중심으로 행정 경계를 인접하고 있는 지역 주민의 의식조사를 실시하기 위해 설문조사를 진행하였다. 설문 항목의 설정은 생물권보전지역의 이용에 대한 인식 7개 문항, 생물권보전지역의 보전에 대한 인식 8개 문항에 대해 주민들의 의식정도를 파악하기 위한 5점 리커트 척도로 구성하였다. 설문조사는 광릉숲 인접 지자체별 지역 주민을 대상으로 현장에서 동의를 얻어 개인적으로 기입하는 자기기입방식으로 실시하였으며, 1:1 대

면조사로 진행하였다. 2022년 7월부터 8월 초까지 약 1개월간 대상자를 조사하기 위해 주중과 주말을 걸쳐 오전 11시부터 오후 6시까지 실시하였다. 설문지는 총 402부 배포하였으며 포천시 122부, 남양주시 150부, 의정부시 130부, 그중 응답사항이 성실하지 않거나 부족한 내용을 제외한 포천시 98부, 남양주시 133부, 의정부시 104부 총 335부를 회수하여 유효부수로 채택하였다. 분석에는 SPSS Ver. 21을 활용하여 빈도분석과 기술통계분석을 진행하였다.

3. 결과 및 고찰

생물권보전지역으로 지정된 광릉숲의 합리적인 운영체계 마련을 위해 생물권보전지역의 이용적 측면과 보전적 측면에 대해 인근 주민들을 대상으로 의식조사를 한 결과, Table 1과 같이 분석되었다. 생물권보전지역의 이용적 측면에서는 식물자원의 전시를 통한 정보제공에 대한 중요성이 포천시 4.26, 남양주시 4.28, 의정부시 4.34로 가장 높은 평균값으로 중요하게 인지하고 있으며, 그 외 여가를 위한 식물의 아름다운 감상 및 휴식 제공의 중요성, 건강증진 및 산림치유를 위한 공간 제공의 중요성, 전문지식 함양을 위한 교육 프로그램 개발·운영의 필요성, 다양한 체험활동 제공에 대한 중요성, 지역 활성화를 위한 지역연계 프로그램 마련의 필요성, 의견수렴을 위한 커뮤니티 교류 기회 제공에 대하여 각 항목에서 평균값이 3.00 이상으로 파악되어 생물권보전지역의 인근 주민들은 이용적 측면에 있어서 생물권보전지역의 가치를 높게 평가되고 있는 것으로 추론할 수 있다. 생물권보전지역의 보전적 측면에서는 광릉숲의 효율적 보전체계 마련에 대한 필요성이 포천시 4.26, 남양주시 4.28, 의정부시 4.34로 가장 높은 평균값으로 인근 주민들이 필요로 하고 있지만, 생물권보전지역에 관련 거버넌스에 대한 인지도는 포천시 2.73, 남양주시 2.56, 의정부시 2.94와 생물권보전지역 관련 거버넌스에 대한 만족도는 포천시 2.63, 남양주시 2.65, 의정부시 2.74로 가장 낮은 평균값으로 생물권보전지역 관련 거버넌스에 대한 인지 및 만족도가 낮게 파악되었다. 다만, 거버넌스 참여 기회 제공에 있어 참여 의사 정도는 포천시 3.59, 남양주시 3.76, 의정부시 3.65로 많은 참여 의사가 있는 것으로 나타났다. 그러므로 생물권보전지역의 보전적 측면에서 인근 주민들은 광릉숲의 효율적 보전체계 마련에 있어서 높은 필요성을 인지하고 있으나 생물권보전지역 관련 거버넌스에 대한 인지 및 만족도는 낮은 것으로 파악되었으며, 향후 주민을 대상으로 거버넌스 참여 기회가 제공된다면 참여의사가 높은 것을 파악할 수 있다. 따라서 생물권보전지역의 인근 주민들은 생물권보전지역의 지정에 있어 보전에 대한 가치를 높게 인지하고 있으며, 효율적 보전을 위한 운영체계에는 참여의사가 높음에도 불구하고 거버넌스에 대한 인지도가 낮은 것으로 나타났으며, 주민들에게 거버넌스에 대해 인지할 수 있는 방법을 모색할 필요가 있을 것으로 판단된다. 다만, 본 연구에서는 다른 여러 측면에서의 의식조사 내용을 포함하여 분석한 결과까지는 반영하지 못하였으며 향후 연구를 지속하여 생물권보전지역의 보전과 이용의 효율적 균형을 위한 기초자료로 구축을 진행할 예정이다.

Table 1. 생물권보전지역의 이용적 측면과 보전적 측면에 대한 인식 결과

변수	포천시	남양주시	의정부시	
	평균(표준편차)	평균(표준편차)	평균(표준편차)	
생물권보전지역의 이용적 측면	식물자원의 전시를 통한 정보제공에 대한 중요성	4.26(0.803)	4.28(0.932)	4.34(0.910)
	여가를 위한 식물의 아름다운 감상 및 휴식 제공의 중요성	4.24(0.761)	4.09(0.941)	4.13(0.910)
	건강증진 및 산림치유를 위한 공간 제공의 중요성	4.21(0.815)	4.10(0.920)	4.21(0.855)
	전문지식 함양을 위한 교육 프로그램 개발·운영의 필요성	3.73(0.903)	3.75(0.891)	3.71(0.772)
	다양한 체험활동 제공에 대한 중요성	4.08(0.808)	3.95(0.952)	3.81(1.025)
	지역 활성화를 위한 지역연계 프로그램 마련의 필요성	3.84(0.992)	3.84(1.021)	3.65(0.901)
	의견수렴을 위한 커뮤니티 교류 기회 제공	3.73(1.001)	3.76(1.031)	3.55(0.902)
생물권보전지역의 보전적 측면	광릉숲의 효율적 보전체계 마련에 대한 필요성	4.26(0.803)	4.28(0.932)	4.34(0.910)
	생물권보전지역 관련 거버넌스에 대한 인지도	2.73(0.948)	2.56(0.908)	2.94(0.761)
	생물권보전지역 관련 거버넌스에 대한 만족도	2.63(0.804)	2.65(0.800)	2.74(0.710)
	협업체계에 대한 보완의 필요성	3.70(0.852)	3.59(0.905)	3.58(1.002)
	보전체제와 지역경제 활성화에 대한 균형의 필요성	3.73(0.903)	3.75(0.891)	3.71(0.772)
	생태계 보전에 대한 의식함양 제공에 대한 필요성	3.91(0.874)	3.97(0.887)	3.88(0.978)
	지역주민 참여에 대한 활성화의 중요성	3.70(0.944)	3.68(1.010)	3.55(0.902)
	거버넌스 참여 기회 제공에 있어 참여 의사 정도	3.59(1.044)	3.76(0.939)	3.65(0.983)

참고문헌

1. 국가수목원 특성화를 위한 운영·관리전략 수립에 관한 연구. 산림청 2013.
2. 김태운(2003) 제주도 생물권보전지역의 효율적 관리방안연구. 제주발전연구원, 정책연구 2003-1.
3. 임연진, 배준규, 주진순, 김현중(2005) 국립수목원 방문객의 이용행태 및 만족도 분석. 한국산림휴양학회지 9(2): 21-27.
4. 임연진, 배준규, 주진순, 이대섭(2008) 국립수목원 방문객의 방문경험에 따른 동기요인 및 만족도 분석. 한국산림휴양학회지 12(2): 47-55.
5. 장동현, 송춘호, 유찬주(2012) 생물권보전 신청지역의 지역주민 인식분석. 한국지역학회지 20(4): 183-200.

6. 장진, 장수림, 최유화, 김태근(2021) 국립공원 핵심지역보전사업 참여자의 의식에 관한 연구. 한국환경생태학회지 30(2): 38-39.
7. 황영우, 이광국, 김주석(2001) 개발제한구역의 생태적 관리에 관한 연구. 부산발전연구원.
8. <https://kna.forest.go.kr> (국립수목원 홈페이지).
9. <http://www.unescomab.or.kr> (MAB한국위원회).