

## 언론사 뉴스 빅데이터를 통해 살펴본 『교육감 직선제』

권충훈<sup>o</sup>

<sup>o</sup>광주여자대학교 중등특수교육과

e-mail: kwonch@kwu.ac.kr<sup>o</sup>

### 『Superintendent's Direct Election System』 shown in Media News Big Data

Choong-Hoon Kwon<sup>o</sup>

<sup>o</sup>Dept. of Secondary Special Education, Kwangju Women's University

#### ● 요약 ●

본 연구는 최근 2022년 6월 1일에 실시된 전국 시도교육청 교육감 선거를 계기로 진행된 연구이다. 본 연구의 목적은 2010년 1월 1일부터 2022년 6월 10일까지 ‘교육감 직선제’를 다룬 언론사 기사들을 분석하여 그 결과를 객관적으로 제시하는 것이다. 분석 대상은 2010년 1월 1일부터 2022년 6월 10일까지 기간을 설정한 후, ‘교육감’과 ‘직선제’ 2개의 용어가 모두 포함된 국내 54개 주요 언론사 뉴스 기사들(5,610건)이다. 본 연구에서는 뉴스 빅데이터 분석시스템인 빅카인즈(BIGKinds) 서비스를 적극적으로 이용하여 뉴스 트렌드 분석, 네트워크(관계도) 분석, 연관어 분석 등을 진행하였다. 본 연구자료는 관련 학문 연구자와 교육 현장 종사자들에게 시사점을 줄 수 객관적인 자료로 활용될 것이다. 본 연구는 향후 지방교육자치와 교육감 선거의 발전적 모델 탐색을 위한 다양한 연구 과정으로 확대 전개하고자 한다.

**키워드:** 교육감 직선제(Superintendent's Direct Election System), 뉴스 빅데이터(News Big Data), 빅카인즈(BIGKinds)

## I. Introduction

2022년 6월 1일, 전국 17개 시도교육청의 교육감 선거가 주민직선제로 진행되었다. 교육감 주민직선제는 2006년 12월 20일 「지방교육자치에 관한 법률」 전부 개정[1]에서 그 근거를 찾을 수 있다. 이 법률에 근거하여, 2010년 6월 2일 지방선거부터 전국적인 교육감 주민직선제가 시행되었다. 2022년 6월 1일 지방선거일에 실시된 교육감 주민직선제 선거는 4번째 선거이다.

2022년 6월 1일 지방선거일에 실시된 17개 시도 교육청의 교육감 선거에 대한 언론사(신문사, 방송국 등)들의 관련 기사는 다소 우려의 목소리를 담고 있다.

전국 교육감들 손에 학생 600만명 미래가 걸려있고, 60만명 교원 인사권에 65조 예산까지 좌우된다는 점을 고려하면 ‘이런 식으로 치러져도 괜찮은 걸까’ 의문이 사라지지 않는다 (조선일보, 교육감 선거 손볼 때 됐다, 2022.06.06.)[2]

교육감 직선제는 지방교육자치제도 개선의 주요 연구주제로서 다양한 학자들에 의해 연구가 진행되고 있다[3][4].

일반 국민들은 국가 교육정책들을 관련 학문분야 연구자들과 달리 주로 언론사(신문사와 방송사) 보도 내용을 통해 접하게 된다. 그런 점에서 교육감 직선제에 대한 언론사들의 보도 형태를 분석하는 것도 매우 중요한 연구주제라고 판단하였다.

본 연구의 목적은 2010년 1월 1일부터 2022년 6월 10일까지 ‘교육감 직선제’를 다룬 언론사 기사들을 분석하여 그 결과를 제시하는 것이다.

본 연구의 목적달성을 위해 설정한 연구문제들은 다음과 같다. 첫째, ‘교육감 직선제’ 관련 언론사들의 키워드 트렌드(어느 시기에 관련 기사 건수가 높아졌는지)는 어떠한가? 둘째, ‘교육감 직선제’ 관련 언론사들의 기사들의 핵심어들의 언어 네트워크(관계도)어떠한가? 셋째, ‘교육감 직선제’ 관련 언론사들의 기사들의 연관어 분석 결과(워드클라우드)는 어떠한가? 이다.

## II. Research Methodology

### 1. Analysis Target

본 연구의 분석대상은 2010년 1월 1일부터 2022년 6월 10일까지 기간을 설정한 후, ‘교육감’과 ‘직선제’ 2개의 검색용어가 모두 포함된 국내 54개 주요 언론사 뉴스 기사들이다.

분석대상 연구기간 설정의 근거는 다음과 같다.

첫째, 2010년은 관련 법령(지방교육자치에 관한 법률 개정)에 근거하여 처음으로 전국 시도교육청 교육감 선거가 직선제로 치러진 해이다. 둘째, 2022년 6월 10일 설정은 최근 6월 1일 지방선거일에 같이 실시된 전국 17개 시도교육청 교육감 선거 이후 관련 언론사 보도내용들을 분석하기 위함이다.

본 연구에서 설정한 분석기간과 분석 검색어로 검색된 분석대상 언론사 관련 보도건수는 [총 5,610건]이었다.

### 2. Main Analysis Methods & Techniques

본 연구에서 사용한 주요 분석방법론은 한국언론진흥재단에서 제공하는 뉴스 빅데이터 분석시스템인 빅카인즈(BIGKinds)서비스(<https://www.bigkinds.or.kr>)[5]를 적극적으로 활용하였다.

빅카인즈 서비스는 뉴스검색 서비스인 KINDS시스템을 발전시킨 언론사 뉴스 분석 서비스이다. KINDS시스템은 1990년부터의 주요 일간지, 방송사들의 뉴스기사들을 검색할 수 있게 한 검색 서비스이다. 빅카인즈 시스템은 KINDS서비스에 빅데이터 분석력을 적용하여, 2016년 4월 19일부터 뉴스 정보 제공과 검색 서비스를 제공하게 되었다. 빅카인즈 분석 시스템은 비정형 텍스트로 이루어진 언론사 보도기사들을 정형화된 데이터로 전환하여 다양한 관련 주제들을 다각적으로 분석할 수 있게 도와준다[6].

본 연구에서 주로 사용한 빅카인즈의 분석 방법은 첫째, 키워드 트렌드(Keyword Trend) 분석과 관계도 분석이다. 키워드 트렌드는 설정된 검색어와 관련된 보도기사 건수를 시계열 그래프 등으로 제시해 주는 서비스이다. 관계도 분석은 분석 대상 뉴스에서 개체(인물-기관-장소-키워드) 사이의 연결 관계를 네트워크 형태로 시각화하는 것이다.

둘째, 관련 연관어 분석(Associated Word Analysis)은 관련 연관어 분석은 ‘교육감 직선제’ 관련 언론사 기사들 속에서 출현빈도가 높은 핵심어들을 확인시켜 준다. 즉 ‘교육감 직선제’을 다룬 보도기사들 속에서 자주 등장하는 관련된 핵심어(키워드)들을 가독성 높은 막대그래프나 워드클라우드(Wordcloud) 등으로 제시하는 것이다.

## III. Result of the study

### 1. Keyword Trend of Related Articles

빅카인즈 시스템의 키워드 트렌드는 관련 뉴스의 기간별 건수의 변화를 분석하는 것이다. 본 연구 분석대상인 13년간 연도별 ‘교육감 직선제’ 관련 언론사의 보도 건수의 변화는 다음 Fig. 1과 같다.

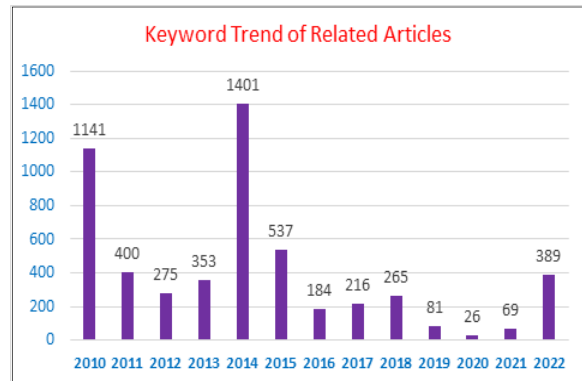


Fig. 1. Keyword Trend of Related Articles

‘교육감 직선제’ 관련 언론사의 보도건수는 지방선거가 실시된 해당연도에 높아지는 것을 확인할 수 있었다. 특히, 교육감 직선제가 전국적으로 실시된 2010년에는, 1,141건의 관련 기사가 검색되었으며, 2014년에 1,401건으로 가장 많은 기사들이 보도되었다. 2018년도는 상대적으로 적은 기사건수(265건)가 나타났으며, 2022년도에 2019~2021년도에 비해 급격하게 많아졌음을 확인하였다.

### 2. Network Map of Related Articles

관계도 분석은 검색된 보도기사 중 정황도 상위 뉴스를 추출하여 개체(인물-기관-장소-키워드) 사이의 연결 관계를 네트워크 형태로 시각화한 서비스이다. 빅카인즈 분석시스템에서 관계도 분석에는 가중치를 부여할 수 있다. 아래 Fig. 2의 네트워크 그림은 가중치 3으로 설정한 네트워크 그림이다. 이 네트워크 그림 속에는 인물 23, 장소 3, 기관 16, 핵심어(키워드) 52개로 분석되었다.

본 연구의 분석대상인 ‘교육감’과 ‘직선제’를 모두 포함하고 있는 언론사의 보도 기사들이 만들어 낸 네트워크 지도는 다음 Fig. 2와 같다.

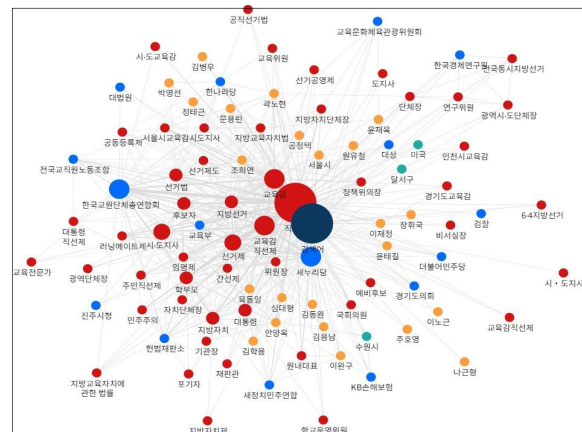


Fig. 2. Network Map of Related Articles

‘교육감 직선제’에 관련된 언론사 기사 속에 나타난 주요 인물들로는 박노현, 김병우, 장휘국, 공정택, 조희연 등의 교육감 후보들이 우선으로 보인다. 또한 박영선, 원유철, 김학용 등의 정치인들과 교원단체

대표(안양옥 등)들이 나타났다.

‘교육감 직선제’ 관련 언론사 기사들 네트워크 지도 속의 기관으로는 교육부, 한국교원단체총연합회, 전국교직원노동조합, 한나라당, 새정치민주연합, 더불어민주당, 헌법재판소, 경기도의회 등이 분석되었다.

‘교육감 직선제’ 관련 언론사 기사들 네트워크 지도 속의 키워드는 다음 연구 결과인 연관어 분석에서 제시하게 될 것이다.

### 3. Wordcloud of Associated Words

연관어 분석은 검색한 언론사 기사들과 연관성(가중치, 키워드 빈도수)이 높은 키워드들을 시각화하여 보여주는 서비스이다.

‘교육감 직선제’ 관련 언론사 보도기사 [총 5,610건]에서 추출한 연관어들을 분석하였다. 빅카인즈 서비스의 연관어 분석은 데이터유형을 가중치와 기사 건수 2종으로 구분하여 제시하고 있다.

먼저, 데이터유형을 가중치로 설정하여 분석한 연관어의 워드클라우드드는 Fig. 3과 같다.



Fig. 3. Wordcloud of Associated Words (Data Type - Article Weight)

둘째, 데이터유형-기사 건수로 설정한 연관어의 워드클라우드드는 Fig. 4와 같다.



Fig. 4. Wordcloud of Associated Words (Data type - number of articles)

연관어 분석 결과는 본 연구의 분석대상인 ‘교육감 직선제’를 다룬 언론사들의 보도기사 속에서 주요 키워드들을 확인할 수 있다.

데이터유형-가중치 연관어 분석 결과는 새누리당, 교육자치, 도지사, 임명제, 러닝메이트제, 정치적 중립성, 정치권 등의 연관어가 두드러졌다.

데이터유형-기사 건수 연관어 분석 결과는 교육자치, 새누리당, 도지사, 임명제, 지방자치, 교육계, 정치적 중립성, 러닝메이트제, 학부모, 교총, 지방선거, 후보자, 정치권, 전문성 등의 연관어들이 두드러지게 나타나고 있다.

## IV. Conclusions & Research Suggestions

### 1. Conclusion of Research

본 연구는 2010년 관련 법령 개정으로 교육감 직선제가 시행된 이후, 2022년 6월 1일 교육감 선거까지의 언론사 관련 보도기사를 분석하여 그 결과를 제시하였다. 주요 연구방법론은 뉴스 빅데이터 분석 기법이 도입된 한국언론재단의 빅카인즈(BIGKinds) 시스템을 적극적으로 활용하였다.

본 연구에서는 분석기간으로 설정한 기간 국내 54개 주요 언론사 보도기사 중 ‘교육감’과 ‘직선제’ 용어가 동시에 포함된 기사 [5,610건]을 다각적으로 분석하여 그 결과를 다음과 같이 제시하였다.

첫째, 키워드 트렌드는 2010년 1,141건, 2014년 1,401건, 2018년 265건, 2022년 389건으로 분석되었다. 교육감 선거가 실시된 해의 관련 보도 건수가 높아짐을 알 수 있었고, 교육감 직선제 도입 및 실시 초기 연도에 높은 보도 건수를 확인할 수 있었다. 2018년도에는 다소 관심이 떨어졌다가, 2022년 6월 전국동시 지방선거일에 같이 실시된 교육감 직선제에 대한 관심이 높아졌음을 확인할 수 있었다.

둘째, ‘교육감 직선제’ 관련 보도기사들의 관계도 분석은 인물, 기관, 장소, 키워드와의 연결 관계를 네트워크 형태로 시각화하여 제시하였다. 관계도-인물로는 교육감 후보, 교육감 당선자, 관련 정치인들이 주로 나타났다. 관계도-기관으로는 교육부, 교원단체, 정당, 관련 정부 기관 등이 나타났다.

셋째, ‘교육감 직선제’ 관련 보도기사들의 연관어 분석은 데이터유형을 가중치와 기사 건수 2종으로 설정한 워드클라우드를 제시하였다. 주요 연관어로는 교육자치, 도지사, 지방자치, 정치적 중립성, 러닝메이트제, 임명제 등이 나타났다.

### 2. Future Research Suggestions

본 연구는 언론사들 보도의 시점에서 지방교육자치의 주요 이슈인 교육감 선거를 조망해 보았다. 이 자료는 교육행정 분야를 포함한 교육학 전문가, 교육부와 시도교육청 관계자, 학부모, 학생 등에서 교육감 선거에 관한 일반적인 보도형태를 알려주는 자료로 활용될 수 있을 것이다.

본 연구는 한국언론진흥재단의 뉴스 빅데이터 서비스인 빅카인즈(BIGKinds)의 일차적인 분석결과 제시라는 제한점이 가지고 있다. 연구자는 언론사 보도자료 분석자료를 기초하여, 향후 ‘지방교육자치’와 ‘교육감 직선제’의 현재의 모습과 향후 발전 모델 제시를 위한

보다 심층적인 연구를 진행할 계획이다. 우선적으로, 연구자는 해당 주제 관련 연구물들의 연구 동향 분석을 진행할 계획이다. 또한 지방자치 및 교육감 선거에 관심이 있는 다양한 인적자원(관련 연구자, 일선 교육 분야 종사자, 학부모, 학생 등) 대상으로 ‘교육감 직선제’의 발전 방향 제시를 위한 설문조사 연구도 진행하고자 한다.

## REFERENCES

- [1] Ministry of Legislation, Local Education Autonomy Act(2006.12.20.), Law No. 8069.
- [2] <https://www.chosun.com/opinion/desk/2022/06/06/3ARA2AGSLBBOHGQI45EADUIO7A/>
- [3] Jspark & sonoe, "A Study on the Improvement of Local Education Autonomy System," Journal of The Korea Society of Computer and Information, Vol. 26, No. 2, pp. 141-150, Feb. 2021.
- [4] Sjpark & shlee, "A Study on the Research Trend of Local Educational Autonomy(2011~2020)," The Journal of Educational Administration, Vol. 39, No. 5, pp. 175-199, 2021.
- [5] <https://www.bigkinds.or.kr>
- [6] Korea Press Foundation, BIGKinds User Manual(ver. 2.0), 2020.