

# 도시공원의 공공디자인 개선을 위한 관리방안 연구

김단영\* · 홍지선\* · 정수진\*\*

\*수원시정연구원 연구원 · \*\*수원시정연구원 연구위원

## I. 서론

### 1. 연구의 배경 및 목적

도시공원은 도시의 공간복지를 제공하며, 지속가능한 도시발전에 있어 중요한 공공공간이다. 최근 공원에 대한 패러다임 또한 전문가 중심의 계획 및 설계에서 이용자 중심의 공원조성으로 변화하고 있으며, 이에 공원에 대한 관리와 해당 방안의 중요성이 부각되고 있다. 이에 따라 본 연구는 도시공원 관리방안의 기초로써 도시공원의 공공디자인 수준을 진단하고, 향후 디자인 관리를 위한 기초연구의 성격을 가진다. 이를 위해, 도시공원의 디자인 수준을 지속적으로 유지하고 관리하기 위해 공공디자인 개념을 적용하여 분석하였다. 또한, 수원시의 도시공원을 사례로 공공공간 및 공공시설물 등 공공디자인적 측면에서 도시공원 관리현황을 조사하고, 문제점을 도출하여 개선방안을 제시하였으며, 이는 향후 도시공원 관리향상을 위한 계획 및 설계에서 지침의 성격을 가질 수 있을 것으로 기대한다.

### 2. 선행연구의 고찰

도시공원과 관련된 공공디자인의 선행연구는 공공디자인을 유니버설디자인, 보행환경, 범죄예방환경설계 등으로 범위를 한정하여 진행한 연구가 대부분이었다. 조영행(2016)은 부산시 민공원을 대상으로 유니버설디자인 7원칙에 따른 구간별 평가를 실시하였으며, 강용길(2011)은 범죄예방환경설계 원리에 기반한 평가지표를 통해 3개의 도시지역권 근린공원 이용시설의 범죄위험도를 평가하고 개선방안을 도출하였다. 또한, 공원의 범위를 구체적으로 설정하지 않고, 전반적인 내용을 검토되는 방향으로 연구가 진행되었다. 본 연구는 도시공원 내 공공디자인 항목을 공공공간과 공공시설물로 구분하여 연구를 진행하고, 이를 통한 공원의 관리방안을 도출한다는 점에서 차별점과 연구

의 의미를 가진다.

## II. 연구범위 및 방법

연구의 범위는 수원시로 한정하였으며, 각 행정구별 대표 공원을 수원시 4개구를 대상으로 연구자의 회의 및 전문가 회의를 통하여 공원 규모가 크고 사용자가 많은 대표공원을 선정하였으며, 연구대상지는 만석공원(장안구), 올림픽공원(권선구), 매탄공원(영통구), 청소년문화공원(팔달구)으로 범위를 선정하였다.

연구방법은 문헌조사, 현장조사 및 전문가 회의를 실시하였으며, 현장조사는 공공시설물 전수조사 및 공공공간 진단평가로 2차례에 걸쳐서 실시하였다. 2019년 2월 20일~2월 28일까지 1차 현장조사를 통해 공원 전반의 공간적 특성을 살펴보고, 2019년 4월 동안 2차 조사를 통해 공원 내 시설물의 물리적 현황을 전수 조사하여 도시공원 공공디자인의 관리현황을 살펴보았다. 마지막으로 전문가 자문을 통해 현황조사를 통해 도출된 수원시 도시공원의 문제점을 공공디자인 측면에서의 문제점 분류 및 개선방안을 도출하였다.

## III. 현장조사 및 분석

기존의 조경지침 등의 선행연구는 주로 공원의 조성방법에 집중되어 있어, 공원 관리에 적용하기에는 부족한 부분이 존재하였다. 이에 도시공원에서의 공공디자인은 공공공간과 공공시설물로 분류하여, 공공공간을 '공간과 시설물', '유니버설디자인', '범죄예방환경설계'로 나누어 공간을 분석하였으며, 공원의 개요 및 분석결과는 아래의 표 1, 2와 같다. 또한 공공시설물의 경우, 교통시설물, 편의시설물, 관리시설물, 공공시각매체, 옥외광고물, 조형물로 구분하여 조사를 진행하였으며, 조사결과는 표 3과 같다.

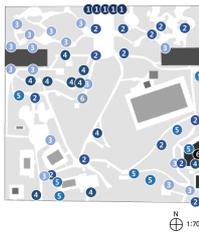
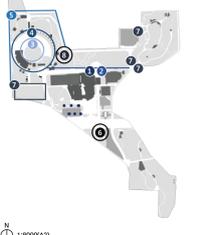
표 1. 수원시 도시공원 개요

	만석공원	올림픽공원	매탄공원	청소년 문화공원
위치	장안구 송죽동 434	권선구 효원로 240	영통구 매탄로 185	팔달구 인계동 323-21
면적	330km <sup>2</sup>	57km <sup>2</sup>	59km <sup>2</sup>	239km <sup>2</sup>
공원결정고시	1967년 7월	1967년 7월	1967년 7월	1967년 7월
공원조성고시	1986년 4월	1985년 12월	1985년 12월	1985년 12월

표 2. 현장조사결과 분석

구분	공공공간 체크리스트	만석공원	올림픽공원	매탄공원	청소년 문화공원
공간과 시설물	다양한 공원시설물의 다양한 디자인 유형 존재하는가? (예. 가로등, 파고라, CCTV, 안내판 등)	○	○	○	○
	공원 내 조형물이 5개 이상으로 존재하는가?	○	○	○	○
	공원 내 현수막이 5개 이상으로 존재하는가?	○	○	○	○
	한 공간 내 다양한 보도포장이 존재하는가?	○	○	○	○
유니버설디자인	공원 보행로 내 단차, 경사, 평탄하지 않은 보도 포장 등이 존재하는가?	○	○	○	○
	공원 시설물이 밀집되어 설치되었는가?	○	○	○	○
	공원 내 보행로와 시설물 사이의 단차가 존재하는가?	○	○	○	○
범죄예방환경설계	시설물의 노후로 인해 안전한 환경으로 인식되지 못하는가?	○	○	○	○
	보행로의 노후로 인해 사용자가 이용하기에 안전하지 못하는가?	○ (보도파손)	○ (배수문제)	×	×
	공원 내 동선의 단절, 동선의 연결성 부족 등의 환경이 조성되어 있는가?	×	○ (공원 내 지형차이로 동선의 연결성 부족)	○ (공원 외부의 시설물로 인한 동선 고립)	○ (횡단보도의 존재로 인한 연결성 부족)

표 3. 수원시 도시공원 공공시설물 현황

	만석공원	올림픽공원	매탄공원	청소년 문화공원
교통시설물	7종 215개	6종 52개	9종 67개	11종 114개
편의시설물	14종 171개	14종 146개	9종 74개	14종 80개
관리시설물	6종 195개	11종 47개	6종 31개	8종 67개
공공시각매체	36종 45개	18종 21개	9종 15개	27종 30개
옥외광고물	12종 16개	2종 2개	13종 14개	6종 7개
조형물	8종 8개	21종 21개	4종 4개	6종 8개
교통시설물 조사결과				

## IV. 연구결과

연구결과는 첫째, 조사결과, 각 대상지의 조성고시년도를 보면 약 30년 정도된 공원이며, 지역 내 사용자가 많은 공원으로 보행로의 노후도가 높은 것으로 판단되었다. 이로 인해 공원 내 시설물 및 보행로의 노후로 인해 보도파손, 배수불량, 동선 단절 등 공원 이용자를 배려하지 못하는 보행환경이 나타났다. 시설물의 경우, 공공시각매체, 옥외광고물, 조형물의 경우, 종류와 총 개수가 별다른 차이를 보이지 않는다는 점에서 공원 내 다양한 종류의 안내판과 조형물의 존재를 확인할 수 있었다. 또한, 교통시설물의 종류는 6종~11종, 수량은 52개~215개, 편의시설물의 종류는 9종~14종, 수량은 74개~171개, 관리시설물의 종

류는 6종~11종, 수량은 31개~195개로 시설물의 종류 대비 상당한 수량이 존재한다. 이는 공원 내 동일한 시설물에 다양한 디자인 유형이 존재하며, 전반적인 공원의 디자인 통일성이 낮은 점을 알 수 있었다.

둘째, 공원관리조직의 전문성을 강화하기 위한 기초자료의 역할을 가진다. 조사결과, 대부분의 공원관리는 현재 정확한 기준과 지침보다는 민원을 통한 유연한 대처로 이루어지고 있었다. 이로 인해 공원 내 다양한 시설물의 종류가 존재하고, 보행환경이 안전하지 못하는 현상이 나타났다. 이에 본 연구를 활용하여 공원의 공공디자인 매뉴얼과 체크리스트 등의 공원관리지침의 활용과 공원관리를 위한 전문적인 조직구성이 있다면 공원관리가 보다 전문성을 확보할 수 있을 것이다.

셋째, 공원관리계획의 수립을 촉구할 수 있다. 지금까지의 도시공원에 대한 관점은 신규조성공원을 중심으로 주로 연구가 진행되어 왔다. 하지만 물리적으로 신규공원을 조성하는 것은 한계점을 가지고 있으며, 이에 도시재생처럼 노후공원에 대한 재생방안이 필요하다. 시작점은 본 연구를 활용하여 현재 노후된 공원의 관리방안을 수립하는 것이다. 또한 이러한 관리방안의 수립을 통해 신규조성뿐만 아니라, 공원의 지속적인 관리를 넘어 재생까지 포괄할 수 있다는 점에서 향후 공원에 대한 조경의 영역이 확대될 수 있다.

## V. 결론 및 제언

본 연구결과, 수원시의 도시공원 공공디자인 현황은 단일 공간 내 통일성이 낮고 공공시설물의 종류가 다양하여 공간의 통일성 및 장소성을 유지하기가 어려운 것으로 판단되었으며, 이를 체계적으로 관리하기 위하여 도시공원의 신규조성뿐만 아니라, 리모델링, 부분보수 등 다양한 사업추진에 따른 시스템 구축

및 관리가 필요하다고 판단되었다. 더불어 도시공원의 공공디자인 수준을 향상하기 위해서는 각 공간별 디자인 지침을 준수하여 보수 및 관리할 필요성이 있음을 알 수 있었으며, 보다 일관성 있는 공원 관리의 체계를 위해서는 이를 지원하기 위한 공원 디자인 협의체계의 구축이 필요한 것으로 판단되었다. 이에 향후 장기적인 안목에서의 도시공원 관리방안을 위해서는 공원의 리모델링 및 부분보수의 공원관리수단 및 공원의 디자인 관련 협의 등을 전담하고, 공간의 일관성을 유지할 수 있는 조직 및 기능이 필요하다고 판단되었다.

## 참고문헌

1. 강용길(2011) 도시공원의 안전성 평가에 관한 연구. 한국셈테트학회지 2(1): 1-17.
2. 건축도시공간연구소(2014) 범죄예방환경설계 매뉴얼 개발 방안 연구.
3. 수원시(2010) 공공디자인 가이드라인.
4. 수원시(2012) 2020년 수원 공원·녹지 기본계획.
5. 조영행(2016) 유니버설디자인 원리에 따른 부산시민공원 보행 환경 평가. 대한건축학회지, 18(1): 81-90.
6. 한국토지주택공사(2016) 조경 설계지침.