

남해 EEZ 바다골재 채취에 대한 사회적 합의방안

Social Consensus on the Marine Sand Mining of the Southeastern EEZ Region

박 선 규*

Park, Sun-Gyu

Abstract

It's prohibited to take sand from southeastern EEZ(Exclusive Economic Zone) from January 2017 in Korea. So, the supply of sea sand has been decreased and costs of sea sand are rising as a result in the southeast region. This paper deal with appropriateness of the taking sea sand, circumstance and fisheries damages by extraction of EEZ sand and proposed control measures for ensuring quality of sea sand and consider fishermen support plan for ensuring a stable supply of sand in southeast region of Korea.

키 워 드 : EEZ, 바다모래, 당위성, 사회적 합의방안

keywords : exclusive economic zone, sea sand, appropriate, social consensus

1. 서 론

2004년 국내 콘크리트용 골재 파동 이후 골재 수급에 대한 중요성이 크게 부각되었으며, 이에 따라 정부에서는 2008년부터 남해 EEZ (Exclusive Economic Zone, 배타적 경제 수역)를 골재 채취 단지로 지정하여 현재까지 운영하고 있는 실정이다. 그러나 골재채취 단지 지정 연장에 필요한 해양수산부 이행조건, 즉 EEZ 바다모래 채취 깊이를 10m로 제한하는 의견에 대한 의견이 달라 2017년 1월 이후부터 남해 EEZ에서는 골재채취가 중단된 실정이며, 동남권(부산, 울산, 경남)에서는 잔골재의 공급이 감소되고 있는 상황이다. 특히, 그림 1에 나타낸 것처럼 2016년 12월에 15,500원/m³ 하던 잔골재가 2018년 4월 현재 약 32,000원/m³으로 가격이 상승한 것을 알 수 있다. 한편 EEZ 바다모래 채취는 바다 환경 생태계 파괴로 이어지며, 어업에 피해가 예상되어 정부에서는 EEZ 바다모래 채취를 금지하고 있다. 하지만 앞에서 언급했듯이 EEZ 바다모래의 공급 차질은 동남 권에서의 잔골재 가격의 가파른 상승으로 이어지고 있어, EEZ 바다 모래의 안정적 공급을 위해서는 사회적 합의 방안이 필요한 실정이다. 따라서 본 연구에서는 동남권 지역의 골재수급 안정화를 위한 연구의 일환으로 동남권 지역에서 어업인들에 대한 지원방안 수립을 통한 사회적 합의방안을 제안하고자 하였다.

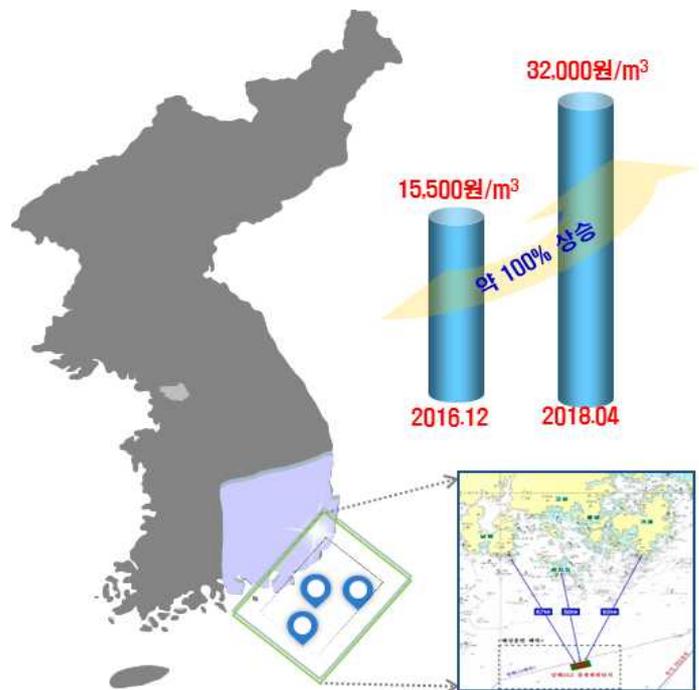


그림 1. 동남권 잔골재 가격 변동

2. EEZ 바다모래 채취에 대한 사회적 합의 방안 제시

2.1 EEZ 바다골재 채취에 대한 당위성

현재 부산, 울산, 경남 지역의 모래가격은 EEZ 바다모래의 골재수급이 원활한 2016년에 비해 약 2배 정도의 가격이 인상되었으며, 향후 EEZ 바다모래 채취불허 시 골재수급 불안정으로 모래가격이 더욱 인상될 것으로 전망되고 이는 연쇄적인 건설비용의 상승을 야기 할 수 있을

* 목원대학교 건축학부 교수 · 공학박사, 교신저자(psg@mokwon.ac.kr)

것으로 예상되는 바, 골재의 안정적인 수급 환경을 조성하기 위해서는 환경생태계 피해를 최소화하면서 EEZ 바다골재를 채취하는 것이 필요할 것으로 판단된다.

2.2 EEZ 바다골재 품질관리 확보방안

EEZ 바다골재의 품질을 확보하기 위해서는 「골재채취법」에 EEZ 바다골재 품질 인증 제도를 두어 EEZ 바다골재에 대하여 생산 및 유통단계에서 품질관리를 일원화하여 관리하는 방안이 필요할 것이라 판단된다. 이외에도 EEZ 바다골재의 품질을 확보하기 위하여 EEZ 바다골재의 중간 유통기지를 구축하는 것이 필요하며, 현재의 단계에서 가장 현실적인 방법이라 할 수 있는 방안으로는 다른 골재와 혼합하여 사용하는 혼합골재의 제도적 장치의 마련이 필요할 것으로 판단된다.

2.3 바다골재 채취에 따른 환경, 어업피해 현황

바다모래 채취 과정에서 준설작업이 시행될 경우, 해저 면을 교란시켜 해저 면에 서식하는 저서 생물이 직접적으로 영향을 받을 수 있으며 주변 해역에 출현하는 어류 및 수산 생물의 산란장·성육장 및 서식장 등이 파괴될 가능성이 있다. 수협에 따르면 2016년 연근해 어업 생산량은 92만 톤으로 44년 만에 100만 톤 아래로 떨어졌으며, 1986년 173만 톤과 비교하면 절반 수준인 것으로 조사되었다. 그러나, 아직까지 바다모래 채취와 어업피해와의 연관성에 대한 정확한 결과를 제시하고 있는 연구결과는 없는 것으로 조사된 바, 어업피해에 대한 정확한 추적조사가 필요할 것으로 판단된다.

2.4 환경, 어업 피해에 대한 지원 방안

EEZ 바다골재 채취에 따른 어업인의 피해에 대한 보다 실질적인 보상을 마련하기 위해서는 바다모래 채취 부담금 제도를 신설하고 바다모래 채취 업자가 직접 어민들과 협상할 수 있는 통로를 열어줘야 할 것으로 판단되며, EEZ 바다모래 채취에 따른 피해 지역 주민들에 대한 보상적인 차원보다 좀 더 적극적인 방법으로써 주민들의 의견이 바다모래 채취 사업에 반영도록 하는 제도의 정비가 필요할 것으로 판단된다.

3. 결 론

2017년 1월부터 남해안 EEZ골재 채취단지에 있어서 바다모래 채취가 불가능하게 됨으로서 바다모래 공급이 감소되었으며, 이로 인해 동남권(부산·울산·경남) 지역의 골재수급에 차질이 생기고 있다. 본 연구는 동남권 지역의 골재수급 안정화를 위한 연구의 일환으로 바다모래 채취의 당위성, 품질관리 확보 방안, 바다골재 채취에 따른 환경어업피해 현황 및 어업 피해에 대한 지원방안을 제안하였다.

Acknowledgement

본 논문은 2017년 국토교통부의 지원으로 수행된 “동남권 골재수급 정상화를 위한 골재원 다변화 방안연구”의 일환으로 수행된 결과임을 밝히며 이에 감사를 드립니다.

참 고 문 헌

1. 김영태 외 7인, 바다모래 채취 시 해수 수질 및 생태계 영향에 대한 해양환경조사 개선 방안, 해양환경안전학회 논문집, 제20권 제2호, pp.143~156, 2014.4
2. 최영준 외 3인, 콘크리트용 혼합골재 표준화를 위한 실태 조사에 관한 연구, 표준과 표준화연구, 제2권 제1호, pp.36~45, 2012
3. 최영준 외 4인, 콘크리트용 골재의 품질 및 혼합사용에 대한 설문조사, 한국콘크리트학회 학술대회 논문집, pp.63~64, 2012
4. 해사채취 친환경적 관리방안연구(VI) 보고서, 국토해양부, 2010.2
5. 골재의 수급 안정 및 품질 향상 방안 연구, 한국건설산업연구원, 2010.10
6. 최민수, 바다모래의 수급 안정을 위한 정책 방안, 한국건설산업연구원, 2004