

국내외 건설 직종 임금체계에 관한 비교연구

Comparative Study on a Internal and Foreign Wage System of Construction Occupations

이 주 현*

Lee, Ju-Hyun

백 승 호**

Beak, Seung-Ho

Abstract

Construction industry is the biggest employer as a single sector, however, that needs better job quality and working conditions due to problems such as lack of job stability, aging worker, late disbursement of wages, and so on. In order to deal with fundamental issues of construction skilled worker's wages, this paper performs comparing the wage system of the construction industry in South Korea and the United States, and analyzes the characteristics about wage structure and determination. As a result of this study about U.S. case, it requires all stakeholder's exertions through technical competitiveness and management ability, not price war by reducing laborer's wages.

키 워 드 : 건설 직종, 임금체계, 적정임금

keywords : construction occupations, wage system, prevailing wage

1. 서 론

현재 우리나라 정부에서는 최저임금의 상승을 통한 소득주도 성장을 목표로 하고 있으며, 또한 최근 근로시간 52시간 단축과 관련한 근로기준법 개정안이 국회 본회의에 통과됨에 따라 근로자의 삶의 질 역시 향상될 것으로 기대하고 있다. 반면 건설산업은 단일업종으로는 가장 많은 인원이 취업하고 있는 대표적인 일자리 산업이나 고용의 불안정성, 인력의 노령화, 열악한 근로여건 및 임금체불 등의 문제가 빈번하여 일자리 질 개선이 시급한 산업이라 할 수 있다(일자리위원회, 2017).

이러한 건설산업의 일자리 질 개선을 위하여 그동안 정부에서는 다양한 제도개선 방안을 추진하여 일부 효과를 거두고 있지만, 건설업에 종사하는 근로자, 그 중에서도 앞서 언급한 문제와 가장 밀접하게 관련이 있는 시공현장에 근로하는 기능공들의 소득수준 제고를 위하여 임금체계에 대한 근본적인 고찰이 필요한 시점이다.

따라서 본 연구에서는 건설 직종 임금체계에 대하여 한국과 미국의 사례비교를 통하여 건설 직종의 구성부터 임금을 결정짓는 특성들에 대한 기초연구를 수행하고자 한다.

2. 국내외 건설 직종 임금체계 비교

2.1 임금산정체계 비교

건설 직종의 임금산정체계를 비교하기 위하여 국내는 대한건설협회에서 발표하는 건설업 임금실태 조사 보고서(시중노임단가)를 분석하였으며, 미국사례로는 공공부문의 건설 직종에 대한 임금기준인 적정임금(Prevailing Wage, 이하 PW)과 민간부문의 대표적인 건설링회사인 RSMeans의 노무비와 관련된 RSMeans Labor Rates for the Construction Industry 자료를 조사하였다.

먼저 국내에서는 한국표준직업분류(Korean Standard Classification of Occupations, KSCO)가 각종 사회·경제통계조사의 직업단위 기준으로 활용되고 있으며, 이 중 건설직종은 약 74개이다. 반면 공사비 예정가격 산정을 위한 노임기준으로 활용되는 시중노임단가는 123종으로 KSCO와 유사하나 보다 세부적으로 분류되어 있는 특징이 있다. 시중노임단가는 기본급 기준이며 일반공사, 광전자, 문화재, 원자력, 기타 직종으로 분류하고 있다.

미국은 노동통계국의 표준직업분류(Standard Occupational Classification, SOC)로 직업을 분류하고 있으며, SOC기준 약 66개 직종이 건설 직종이거나 관련되어 있는 것으로 조사되었다. RSMeans의 노임자료에서는 46개 주요 건설 직종을 분류하여 제시하고 있다. PW는 연방·주·시 차원의 공공공사에 적용되는 원가 반영의 기준이자 지역별 직종별 최저임금으로, 공사 시행 주 또는 시별로 직종의 구성은 다양하며

* 한국건설기술연구원 건설기술안전본부 공사비평가관리센터 전임연구원, 공학박사

** 한국건설기술연구원 건설기술안전본부 공사비평가관리센터 수석연구원, 공학박사, 교신저자(shbaek@kict.re.kr)

주로 조적공, 보일러공, 형틀목공, 시멘트공 등이 포함되어 있다.

미국과 한국의 건설 직종 임금의 큰 차이점은 미국은 직종별로 공사유형, 작업유형 등 직종의 특성에 따라 임금을 세부적으로 분류하는데 반해 국내 시중노임단가는 공사대상별로 분류하였으나 단순히 직종을 그룹화하는 역할만 하고 있다는 것이다. 또한 미국은 등록 도제(Registered Apprentice) 시스템이라 하여 비숙련공의 임금을 연차에 따라 숙련공의 임금에서 일정 비율을 감하여 지급하며, 숙련공 역시 십장(Foreman)의 역할인 경우 추가임금을 지급한다. 아울러 국가의 면적이 넓은 미국은 경제권역이 나누어짐에 따라 지역별로 임금이 다른 특성이 있으나 국내에서는 전국단위의 통일된 시중노임을 적용하고 있다.

표 1. 한국과 미국의 건설 직종 임금산정체계 비교

구분	한국	미국
직업분류	· [통계청] 한국표준직업분류(KSCO)	· [노동통계국] 표준직업분류(SOC)
건설직종 분류	· 한국표준직업분류(KSCO) 기준 : 약 74개* · 시중노임단가 기준 : 123종	· 표준직업분류 기준 : 약 66개* · RSMean(민간) 기준 : 약 46개** · 적정임금(PW) 기준 : 시행 주·시별로 다양
임금산정체계	· 기본급	· 기본급+추가수당
직종 특성별 분류	· 시중노임단가 - 공사대상별 분류 (일반공사/광전자/문화재/원자력/기타)	· 적정임금(PW) : - 직종별 공사유형 분류(예: 목수-건축물/주택/토목/고속도로) - 직종별 작업유형 분류(예: 목수-일반,마루바닥,단열,비계 등) · RSMean - 직종별 작업유형 분류(예: 도장공-Ordinary/Spray/Structural Steel)
숙련도 반영	· 없음(시중노임단가는 숙련공 임금임)	· (비숙련공) 도제(Apprentice) 시스템 · (숙련공) 십장(Foreman) 추가임금 지급
지역별 편차 반영	· 없음	· 적정임금(PW) : 시행 주별 공표 · RSMean : 미국 및 캐나다 314개 도시의 임금 제공

* 건설업으로 분류된 직종뿐만 아니라, 트럭 및 건설기계 운전자 등 건설공사와 관련된 직종을 포함

** RSMean에서 발간한 Labor Rates for the Construction Industry 자료에서 제시한 주요 46개 직종 기준

2.2 국내외 임금체계에 대한 고찰

미국의 건설 직종에 대한 임금체계를 살펴보면 국가의 재원이 투입되는 공공공사는 고속로 근로자의 투입으로 우수한 품질의 안전한 목적물을 생산하여야 하며, 이는 근로자에게 적절한 임금을 보장하여야 한다는 원칙이 바탕이 되는 것을 알 수 있다. 이러한 측면에서 미국의 PW는 공사비 절감을 위해 비용 삭감 여지가 많은 노무비를 제도적으로 보호하고 교육훈련 및 보건복지비용 등을 포함한 적정 임금을 지급하여 고속로 인력을 양성하고 근로자의 복지 및 안전도, 목적물의 품질 향상을 기대할 수 있다. 미국의 사례를 통해 볼 때, 국내의 시중노임단가는 공사비 예정가격 산정을 위한 노무비 기준으로 현재 활용되고 있어 그 중요성 및 파급효과가 매우 크므로 노무비 삭감을 통한 과도한 가격 경쟁을 방지하고 기술적·관리적 측면의 경쟁을 통한 생산성 향상을 위하여 관·산·학·연 모두의 노력이 필요하리라 판단된다.

3. 결 론

본 연구는 일자리 창출 및 소득주소 성장 등 최근 정부의 정책 기조와 더불어 건설산업 일자리 질 개선이라는 측면에서 근본적인 문제해결을 위한 기초연구로 국내 건설 직종의 임금체계를 미국의 사례와 비교하여 분석하였다. 향후 연구에서는 일본, 호주, 영국 등의 사례를 조사하여 선진국에서 건설 직종의 임금에 대한 정책적 접근방향을 살펴보고자 한다.

참 고 문 헌

1. 일자리위원회, 건설산업 일자리 개선대책, 2017
2. 대한건설협회, 건설업 임금실태 조사 보고서, 2017
3. RSMean, Labor Rates for the Construction Industry, 2013