

정부주도형 사업화지원 프로그램 현황 분석

- 창조경제타운을 중심으로

유수현* · 정대현** · 이규홍***

I. 서론

세계 경제는 산업경제(Industrial Economy)에서 정보·지식 중심 지식경제(Knowledge Economy)로 전환하였으며, 최근 창조경제(Creative Economy)로 그 패러다임이 전환되고 있다. 창조경제의 핵심은 창의성 기반의 창조 산업으로 경제 성장과 고용 잠재력이 높아 최근 주요국의 중요 정책 대상으로 등장하고 있다(KISTEP, 2013). 국내에서도 창조경제가 과학기술 등 모든 분야에 상상력과 창의성을 접목하여 산업 융합 촉진을 통해 새로운 성장동력과 시장, 특히 일자리를 창출하기 위한 정책으로 자리매김하고 있다. 이에 정부 부처는 물론, 민간에서도 스타트업 발굴과 사업화 지원을 위한 다양한 프로그램들을 운영하여 창업 활성화를 도모하는데 주력하고 있다. 대표적으로 미래창조과학부에서 주관하고 한국과학기술정보연구원에서 운영하는 “창조경제타운”은 국민의 창의적인 상상력과 아이디어를 사업화창업, 마케팅 등에 이르는 전주기적 아이디어-사업화 생태계를 지원하는 온라인 플랫폼으로, 이를 통해 창조경제 성공사례를 도출발굴확산함으로써 "창조경제 문화" 창달을 선도하고자 하고자 하는 서비스이다. 창조경제타운에서는 전 국민을 대상으로 아이디어를 접수받아 온라인 멘토링을 통해 아이디어를 구체화하고, 이를 바탕으로 사업화 지원을 위한 범부처 연계 프로그램을 추진하고 있다(정도범, 2015). 이외에도 중소기업청이나 산업자원부 등에서 스타트업의 기술개발 지원을 돕는 프로그램이나, 미래부에서 글로벌 진출을 위해 추진하는 K-global 프로젝트 등, 문화체육관광부의 문화콘텐츠 육성을 위한 프로그램 등, 사업화지원 주관기관의 특성에 맞는 다양한 프로그램들이 운영되고 있다.

이에 본 연구는 창조경제타운에서 수행하는 범부처 연계사업에 대한 지원자격 요소를 파악하고, 창조경제타운 아이디어 제안자 현황과 아이디어 분류 분포를 비교하여 창조경제타운 활성화를 위한 주요 시사점을 도출하는 것을 목적으로 한다. 이를 위해 지난 2013년 10월 창조경제타운이 오픈된 이후 제안된 23,890건의 아이디어에 대한 제안자 정보 그리고 아이디어 분류에 대한 정보를 활용하여 분석을 수행하였다. 아이디어 분포를 분석하기 위해서는 네덜란드 라이덴 대학에서 개발한 VOSviewer를 이용하였다. VOSviewer는 Eck and Waltman(2010)에 의해 개발된 컴퓨터 프로그램으로 주로 네트워크 맵을 구현하기 위해 개발되었다. VOSviewer는 일반적으로 논문의 저자 정보 혹은 인용 관계 및 키워드, 주제 카테고리 정보 등을 동시발생 행렬표를 기반으로 하는 맵을 구현할 수 있다. 또한 VOSviewer는 기술 분야 간 거리를 기반으로 변수 간 관계를 나타내는 프로그램으로, 이를 통해 분야 간 융합화 동향을 모니터링 할 수 있다. 본 연구에서는 제안된 아이디어의 중분류를 이용하여 동시발생 행렬표를 작성하고, 이를 통해 분야 간 맵을 구현하고 분야 간 융합화를 살펴보았다.

* 유수현, 한국과학기술정보연구원 선임연구원, 02-3299-6102, yoosu@kisti.re.kr

** 정대현, 한국과학기술정보연구원 선임연구원, 02-3299-6238, gregori79@kisti.re.kr (교신저자)

*** 이규홍, 한국과학기술정보연구원 선임연구원, 02-3299-6073, kyuhong@kisti.re.kr

II. 본론

현 정부는 창조경제정책을 창조와 혁신을 통한 새로운 일자리와 시장 창출, 세계와 함께하는 창조경제 글로벌 리더십 강화, 창의성이 존중되고 마음껏 발휘되는 사회구현 등 3대 목표와 이를 구현하기 위한 6대 전략, 24개 추진 과제를 제시하고 있으며, 이를 위한 다양한 정부 프로그램을 운영 중에 있다(남기범, 2014).

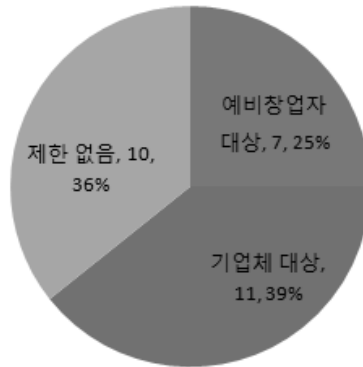
창조경제타운에서도 아이디어가 조속히 사업화될 수 있도록 각 부처의 지원 사업을 실질적으로 연계하는 체계적인 지원을 위해 「창조경제타운 범부처사업 연계방안」 마련을 통해 아이디어 성숙단계에 따라 10개 부처(청) 28개 사업과 연계 지원하고 있다. 아이디어 성숙단계는 창업교육, 권리화, 시제품제작, 창업보육 기관 연계, R&D 자금 지원·기술거래, 양산 자금지원,유통판로 지원 단계로 지원하고 있으며, 연계 방식은 타운 공모전을 통한 지원, 서류 심사 시 가점 부여, 별도 예산 책정 등 다양한 방식으로 연계를 추진하고 있다.

<표 1> 창조경제타운 주요 범부처 연계사업 리스트

아이디어 성숙단계	사업명	시행기관	부처	지원 자격
창업교육	양방향 TV 프로그램	한국정보화 진흥원	미래부	방송통신 분야
	스마트미디어 X 캠프	한국정보화 진흥원	미래부	방송통신 분야
	6개월 챌린지 플랫폼	서울혁신센터	미래부	예비창업자 혹은 창업 1년 이내
	스마트벤처 창업학교	창업진흥원	중기청	만 39세 이하인 자로서, 예비창업자 또는 창업 3년 이내 기업
권리화	스마트창작터	창업진흥원	중기청	예비창업자 또는창업 3년 이내 기업
	지역지식재산센터	발명진흥회	특허청	해당 지역 거주자
	국민행복기술 구현사업	발명진흥회	특허청	제한 없음
시제품 제작	한국여성발명코리아	한국여성발명코리아	특허청	대한민국 거주 여성
	연구개발서비스업 활용 기술사업화	연구개발서비스협회	미래부	제한 없음
	연구개발특구이노폴리스	연구개발특구진흥재단	미래부	제한 없음
	창업공작소	ETRI, KRISS	미래부	전기 전자 분야
	창의디바이스랩	정보통신기술진흥센터	미래부	IoT 웨어러블 디바이스 분야
	콘텐츠코리아랩	한국콘텐츠진흥원	문화부	콘텐츠 분야, 창업 3년 이내 기업
창업보육 기관 연계	시제품제작터	시제품제작터	중기청	제한 없음
	친환경창조경제센터	한국환경산업기술원	환경부	친환경분야, 예비창업자
R&D 자금지원·기술거래	청년창업사관학교	중소기업 진흥공단	중기청	만 39세 이하인 자로서, 예비창업자 또는 창업 3년 이내 기업의 대표자
	역외창업보육사업	농업기술실용화재단	농진청	6개월 이내 창업예정자 또는 창업 5년 미만의 기업
	창의도전형 SW R&D	정보통신산업진흥원	미래부	예비창업자
	창업성장 기술개발사업	중소기업기술정보진흥원	중기청	창업 7년 이내이며 종업원수 50인 이하 또는 매출액 50억 이하인 기업 대표자
	창업맞춤형	창업진흥원	중기청	창업 1~3년 기업 대표자
	창업선도대학	창업진흥원	중기청	예비창업자 또는 1년 이내 창업기업
	사업화연계기술개발사업	한국산업기술진흥원	산업부	중소·중견기업 대표자
양산 자금지원	국토교통 기술 사업화 지원사업	국토교통과학기술진흥원	국토부	연구인력을 보유한 중소기업 대표자
	지식재산거래 지원	발명진흥회	특허청	우수한 등록 특허 보유
	기술특례보증	기술보증기금	금융위	창업 후 5년 이내로, 경영주가 만 17~39세 이하인 기술창업기업
유통판로	지식재산 우대보증	신용보증기금	금융위	우수한 등록특허를 보유한 자
	유망창업보증	신용보증기금	금융위	중소기업체 대표
	중소기업제품 홍보지원	중소기업 유통센터	중기청	제한 없음

이러한 범부처 연계사업 프로그램은 다양한 지원 자격을 제시하고 있다. 대표적인 지원 자격으로는 기업의 업력, 기술 분야, 나이, 성별, 기술력 등을 기준으로 사업화를 지원하고 있다. 이는 창업촉진, 벤처기업 육성,

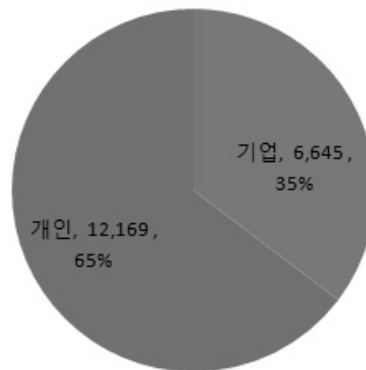
일자리 창출 등 정부가 창조경제와 관련하여 추진하는 주요 정책이 반영된 것으로 판단된다. 특히, 가장 많은 지원 자격으로 제시되고 있는 사항은 기업의 업력으로 <그림 1>에서와 같이 예비창업자를 지원하기 위한 프로그램은 7건으로 전체 25%를 차지하고 있으며, 기업체만을 대상으로 하는 프로그램은 11건으로 39%, 예비창업자와 기업체 상관없이 사업화 연계를 추진하는 프로그램이 전체 36%를 차지하고 있는 것으로 나타났다. 예비창업자만을 대상으로 하는 프로그램은 스마트창업터, 창업선도대학, 6개월 챌린지 프로그램 등과 같이 창업을 준비하고 있는 예비창업자에게 창업을 하기 위한 보육사업에 초점을 맞추어 진행하고 있는 것으로 분석된다.



<그림 1> 업력에 따른 사업화 프로그램 비중

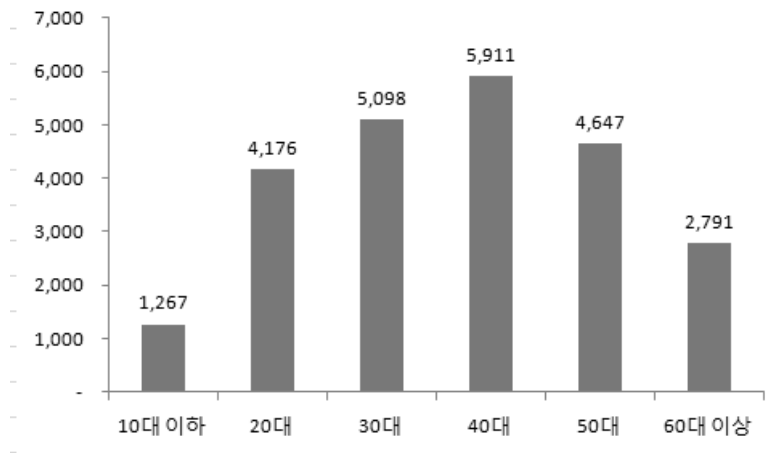
기업체를 대상으로 한 11개 프로그램 중, 업력이 1~3년 미만인 스타트업 기업을 대상으로 지원하는 프로그램은 8개 프로그램으로 나타나, 기업을 지원하는 대부분의 프로그램이 초기 스타트업 기업을 지원하는데 초점이 맞추어 있는 것으로 나타났다.

이에 반해 창조경제타운에 제안된 아이디어에 대한 소유권을 살펴보면 개인 소유가 12,169건으로 전체 65%를 차지하고 있는 것으로 나타났다.



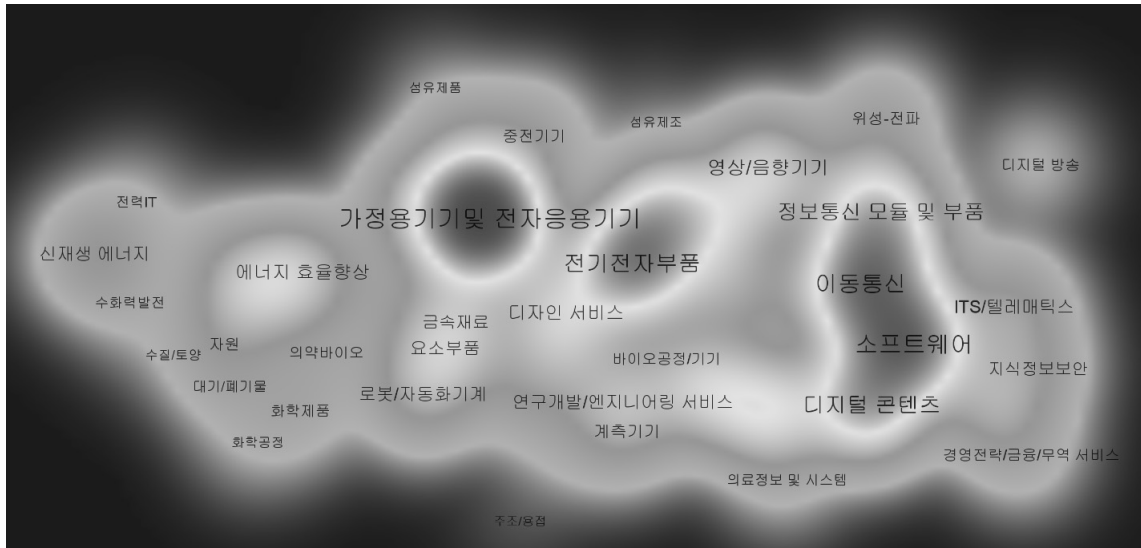
<그림 2> 창조경제타운 아이디어 소유권 비중

또한 창조경제타운 아이디어 제안자에 대한 연령대를 살펴보면 30대와 40대가 가장 많은 것으로 나타났다.



<그림 3> 창조경제타운 아이디어 제안자 연령대

창조경제타운 아이디어에 대한 분류 분포를 살펴보면 <그림 4>에서와 같이 정보통신, 소프트웨어 및 디지털 콘텐츠가 중심이 된 융합형 아이디어와 전기전자 부품, 가정용기 및 전자응용기기에 대한 아이디어가 주류를 이루고 있는 것으로 나타났다. 그 이외에도 에너지 분야, 로봇 분야 그리고 의료정보 및 시스템 분야 등과 관련된 아이디어가 제안되고 있는 것으로 나타났다. 이는 ICT 분야를 중심으로 타기술 분야와 융합을 통해 신산업을 창출하고자 하는 현 정부의 정책 기조에 맞는 분야 이외에도 단순 생활 아이디어와 전통적인 전기 전자 분야 등 다양한 분야가 분포하고 있는 것으로 판단된다.



<그림 4> 창조경제타운 아이디어 분류 분포

III. 결론

2015년 주요 부처에서 수행하는 사업에 대한 현황을 분석한 결과 현 정부의 국정과제인 창조경제 실현을 위해 다양한 사업화 프로그램을 진행하고 있으며, 특히 창업을 통한 고용 창출, ICT 융합을 통한 신시장 창출

등을 촉진하기 위한 다양한 정책들이 진행되고 있는 것으로 나타났다. 특히 창조경제타운과 연계가 진행되는 프로그램들은 주로 초기 스타트업 지원, 청년 창업 분야 그리고 스마트 벤처, 스마트 창작터 등 ICT 분야를 중심으로 한 지원 사업이 주류를 이루고 있다.

창조경제타운에 제안된 아이디어의 제안자 현황을 살펴보면 개인이 보유한 아이디어가 대다수이며, 연령대를 살펴보면 주로 30~40대 제안자가 주류를 이루고 있는 것으로 나타났다. 또한 제안된 아이디어의 경우 정보통신, 이동통신 등 ICT 분야와 콘텐츠 분야가 융합된 아이디어가 주류를 이루고 있으며, 이외에도 가정용 기기 등 생활용품과 신재생에너지, 로봇, 전자전기 부품 등 다양한 분야에서 아이디어가 제안되고 있는 것으로 나타났다.

위와 같은 창조경제타운 아이디어 현황은 창조경제타운 아이디어에 대한 효율적인 사업화 지원에 있어 첫째, 창조경제타운에 제안된 아이디어의 소유권 대부분이 개인에게 있으나, 사업화를 지원하는 대부분의 프로그램이 초기 스타트업 기업을 대상으로 하는 영역이 많다는 점, 둘째, 아이디어 제안자의 연령대가 40대 이후가 30대 이전보다 많기 때문에 청년 창업 지원 프로그램 등에 지원할 수 없어 사업화 지원에 한계가 있다는 점, 마지막으로 기존 ICT 중심의 융합을 통한 신산업 창출이라는 목표와 일치하는 아이디어도 존재하지만 좀 더 다양한 분야에 지원할 수 있는 프로그램이 적다는 문제점이 있다.

창조경제타운 아이디어에 대한 효율적인 사업화 지원을 통해 창조경제 구현을 위해서는 다음과 같은 정책적 시사점을 도출하였다.

첫째, 예비창업자에 대한 아이디어 구체화 지원을 통해 창업을 유도, 청년창업 이외에 재도약 혹은 재창업을 지원하는 프로그램 추진하여 쉽게 창업을 할 수 있는 생태계를 조성해야 한다.

둘째, 초기 스타트업을 지원 한 이후, 해당 기업이 death valley를 극복할 수 있도록 추가 지원을 하는 프로그램 추진하여 중소기업이 창조경제를 실현할 수 있는 주역이 될 수 있도록 지원해야 한다.

마지막으로 신사업, 신시장 개척을 통해 새로운 성장동력을 확보하기 위해서는 ICT와 다른 분야와의 융합화를 좀 더 활성화 할 수 있는 지원 프로그램을 추진할 필요가 있다. 또한 융합화를 위한 새로운 시장 창출 이외에도 기존 사업 분야에서 경쟁력을 확보하고 시장을 확대하기 위해서는 좀 더 다양한 분야를 지원할 수 있는 프로그램을 확보해야 하며, 단순 아이디어만으로도 해당 분야의 틈새시장을 공략할 수 있는 전략을 수립하는 것이 필요하다.

이를 위해서는 미래부와 타부처 간 협력관계를 강화하고, 부처에서 추진하는 프로그램 기획 시 창조경제타운에 제안된 아이디어에 대한 현황을 반영하여 추진할 수 있도록 창조경제타운이 전 국민 아이디어에 대한 사업화 실현에 있어 허브 역할을 수행하여야 할 것이다.

참고문헌

남기범, 송정은, 창조경제정책 논의와 지역발전, 한국경제지리학회지, 4:632-645, 2014.

정도범, 김성진, 송용준, 황영현, 복지형 아이디어 지원 플랫폼의 확산에 관한 연구: 창조경제타운의 현황 및 개선 방향을 중심으로, 2015.

차두원, 유지연, 창조경제 개념과 주요국 정책 분석, 한국과학기술기획평가원, 2013.

Eck, N. J. and Waltman, L. Software survey: VOSviewer, a computer program for bibliometric mapping. Scientometrics, Vol.84, pp. 523-38, 2010.