

# 노을공원의 공원운영관리 참여과정 연구

## - 노을공원시민모임의 사회연결망 분석을 중심으로 -

조민정\* · 조경진\*\*

\*노을공원시민모임 · \*\*서울대학교 환경대학원 환경조경학과

## I. 서론

### 1. 연구 배경 및 목적

도시공원은 기본적으로 자연환경의 제공이나 공해를 줄이기 위한 환경적 기능을 가지지만 도시공원의 역할과 의미는 시대의 변화와 삶의 질 향상에 따른 시민들의 의식변화에 맞춰 다양하게 변모한다. 이러한 시민들의 공원에 대한 다양한 요구에 따른 공원의 다기능적인 역할 변화에 효과적으로 대응하면서 현재 도시공원이 가진 문제들을 해결하기 위해 민·관 협력을 통해 공원을 운영하는 방식이 등장하였다. 공원 운영방식의 변화와 시민참여 개념의 확산으로 공원 운영·관리 차원에서도 시민 참여의 가치와 그 중요성이 높아지고 있으며, 관련부서와 지자체에서도 공원관리 시민참여를 활성화시키기 위해 노력하고 있다.

### 2. 연구 범위

서울시 마포구 상암동에 위치한 노을공원을 대상지로 선정하였다. 2002년 한·일 월드컵을 기념하여 상암동과 성산동 일대에 조성된 월드컵공원 중 하나로 5개의 월드컵공원 중 유일하게 2008년에 가족공원으로 재개장되었으며, 노을공원시민모임이라는 서울시 등록 비영리 단체에 의해 부분적으로 관리되고 있는 공원이다.

## II. 공원관리와 시민참여

### 1. 도시공원 관리 방식의 다양화

#### 1) 시민참여 공원관리 방식

공원 운영·관리에 있어 시민참여는 행정기관의 공원운영·관리 전반에 걸친 정책과 행정업무를 감시한다. 또한 시민모임을 조직하여 직접적으로 공원운영에 참여할 수도 있으나, 일반적으로 자원봉사의 형태를 통해 쉽게 접근할 수 있다.

일반적으로 자원봉사 활동은 일시적인 행동이 아닌 일정기간 지속되어질 경우, 의미가 있는 지속성의 특징을 가지지만 시민

들이 공원에서 일회적으로 자원봉사활동을 하더라도 공원의 가치를 이해할 수 있는 기회 제공의 의미가 있으며, 특히 단순 반복적인 공원 정화 활동 분야의 자원봉사 활동은 특별한 기술이 없어도 활동을 원하는 누구나가 언제나 참여할 수 있는 특징을 가진다.

#### 2) 시민참여 공원관리의 의의

공원 운영·관리 시민참여의 파급효과는 다양한 측면에서 나타난다. 먼저 공원을 안전하고 쾌적하게 이용할 수 있으며, 행정적인 측면에서 관리 인력과 비용 절감의 효과가 있다. 또한 시민들의 활발한 참여와 활동은 기존의 공무원들에 대한 의존적인 사고를 버리고 자주성과 창의성을 발휘할 기회를 가지게 되며, 이러한 시민들의 활발한 의견 투입과 감시활동은 공무원들의 의식변화를 통해 정책과정에서의 변화를 이끌어낼 수 있다. 시민 개인의 측면에서는 공원에 대한 주인의식과 소속감, 공동체 의식을 고취시킬 수 있다. 또한 참여를 통해 시민 개개인이 보유한 지식과 기술을 나누는 경험을 통해 정신적으로 유용하고 신체적으로 활동적인 시간활용에 기여한다.

### 2. 공원관리와 사회적 연결망의 활용

공원관리조직의 사회적 연결망 분석을 통해 참여 조직 간의 관계를 파악하여 이들의 협력관계를 구축하고 활성화 방안을 제시할 수 있다. 공원관리에 참여하는 조직들 사이에 신뢰 관계를 구축하고 정보교환이 활발하며, 역할을 분담하여 참여하게 되면 공원관리의 효율성을 높이고 외부의 변화에 적극적으로 대응할 수 있게 된다. 이러한 참여조직의 사회적 연결망 분석은 효과적인 공원관리를 위한 방안을 마련하는 유용한 수단으로 작용할 수 있다.

## III. 노을공원 조성과정과 노을공원시민모임의 창립

### 1. 노을공원의 역사적 맥락



회복을 통한 신뢰구축은 지속적으로 공원관리를 하는데 있어 올바른 행정기관과 기업, 시민단체, 시민의 협력관계 형성에 반드시 필요한 자양분이 되고 있음을 알 수 있다.

## V. 결론

본 연구는 공원이 사회적인 가치를 창출하는 공간으로서의 새로운 역할과 그 공간을 운영·관리하는 시민의 역할과 시민참여의 중요성을 노을공원시민모임의 사례를 통해 살펴보고자 하였다. 효율적인 공원관리를 위해서는 시민단체, 행정, 주민단체 등 참여조직간 협력관계를 구축하고, 다양한 경로의 참여 기제

를 마련하여 공원관리 활동의 지속성을 확보해야 할 것이다.

## 참고문헌

1. 강신용, 장윤환(2004). 한국근대도시공원사. 서울: 대왕사.
2. 김미나(2006) 서울숲 공원관리에 있어서 시민참여에 대한 관리주체와 공원이용객 인식연구. 서울시립대학교 대학원 석사학위논문.
3. 김용학(2011) 사회 연결망 분석. 서울: 박영사.
4. 신원섭(2005) 공원관리학: 관리 대안 개발을 위한 개념. 서울: 도서출판 개신.
5. 야마자키료, 민경욱(역)(2012). 커뮤니티 디자인. 파주: 안그라픽스.
6. 이춘희(2007) 도시와 삶을 풍요롭게 하는 공원녹지: 공원녹지 행정, 조성 및 관리, 우수 사례, 서울의 공원. 파주: 도서출판 조경.
7. CABE Space(2010a) Managing Green Space. London: CABE Space.