

지역커뮤니티 활성화 수단으로서 지역화폐의 유용성

한선희* · 한소영* · 조경진**

*서울대학교 환경계획연구소 · **서울대학교 환경대학원 환경조경학과

I. 서론

지역통화, 지역화폐, 지역고용 등으로 다양하게 쓰이는 지역화폐 거래체계는 LETS(Local Exchange Trading System: 렛츠)를 번역한 용어로, 회원 간에 돈 없이도 재화와 서비스를 서로 주고받을 수 있는 제도를 말한다(이창우, 2000). 즉, 지역화폐는 특정한 지역 안에서만 통용되는 물품과 서비스를 자율적으로 거래하는 교역 시스템을 통칭하는 말로, 두레, 품앗이, 계와 같이 서로 돕고 협동하는 전통을 오늘의 현실에 맞게 현대판 시스템으로 재구성한 다자간 품앗이라고 할 수 있다. 다시 말해 지역화폐 운동은 우리나라의 오랜 전통인 물물교환의 현대 모습이라고 할 수 있다. 하지만 지역화폐제도가 기존의 여러 거래방식과 구별되는 점은 크게 네 가지로 설명할 수 있다. 첫째, 개인 간의 채무관계와 비슷하나, 빌린 사람에게가 아니라, 회원 중의 아무에게나 갚아도 된다. 둘째, 자원봉사와 비슷하나, 봉사의 대가가 있다. 셋째, 이웃간의 상부상조와 비슷하나, 도와주고 나눠주고 빌려준 일을 모두 기록해 놓는다. 넷째, 은행의 예금계좌와 비슷하나 이자가 없고 거래내역을 회원에게 공개한다.

우리나라의 경우 지역경제 활성화 측면에서의 지역화폐의 역할이 중시되어 연구되어 온 경향이 있다. 하지만 지역화폐 제도의 가장 큰 목적과 이념은 “살기 좋고 아름다운 지역 만들기”에 있다. 지역화폐는 이자와 축제의 대상이라는 기존 화폐의 비인간적 단점을 극복하기 위한 보완 시스템으로서 특정 지역 사회 안에서만 통용되는 화폐이기 때문에, 지역주민의 자발적 참여를 통한 공동체 회복에 가장 큰 가치를 두고 있는 거래 체계이다. 지역통화는 개인과 개인, 개인과 단체 사이의 신뢰를 바탕으로 한 거래가 이뤄지기 때문에 단순한 경제활동에 그치지 않고 함께 살아가고자 하는 동료애를 증진시켜 공동체 의식의 형성에 큰 영향을 끼칠 것이며, 바로 이러한 측면에서, 지역의 발전에 장애가 되어오던 정주민 의식 부족을 제거하는 것이 지역화폐의 목적이다.

지역화폐 운동은 지역운동과 생태운동이 결합된 형태로 펼쳐지며 궁극적으로 지역사회를 재발견하고 삶의 방식을 생태계 질서에 맞추기 위한 패러다임의 전환이라는 의미를 가진다. 본 연구에서는 기존 연구에서는 다루지 않았던 커뮤니티 형성 측면에서의 지역화폐제도의 가능성에 대해 살펴보려고 한다.

II. 지역화폐를 통한 커뮤니티 형성

과거의 지역화폐운동의 경우 대부분 경제 불황기에 유행을 하다가 경제 상황이 호전되면서 사라졌으나, 현대의 지역 화폐 운동의 경우 경제상황과 상관없이 지속적인 확대 추세를 보이고 있으며, 지역운동과 생태운동의 결합 및 대안적 삶을 지향하는 운동으로 자리매김하고 있다.

지역화폐제도가 지역 커뮤니티를 형성하고, 이를 꾸준히 유지하도록 할 수 있도록 하는 요인을 몇 가지 들 수 있다. 첫째, 규모 면에서 소규모 집단을 지향함으로써 공동체 의식을 꾸준히 유지할 수 있도록 한다. 지역화폐제도에는 다양한 유형이 있다. 여성만이 회원이 되는 여성 렛츠나 예술가만이 회원이 되는 예술가 렛츠가 있을 수 있다. 그리고 여러 지역화폐제도가 모여 만들어진 다중 지역화폐제도(multi-LETS)도 가능하다. 회원이 늘면 공동체 의식이 사라지고 익명성이 커지게 마련이다. 따라서 자연스럽게 다중 지역화폐제도로의 전환이 일어나게 된다. 회원이 너무 많아질 경우, 한 지역화폐제도 안에서 마음 맞는 회원끼리 따로 모이는 소규모의 여러 지역화폐제도가 생겨날 수도 있다. 이외에도 미국에서 활발히 운영되고 있는 이타카 아워즈, 타임달러 등의 지역화폐제도도 사례로 들 수 있다(박용남, 2001).

둘째, 지역화폐는 지역 내의 어떠한 영역과 결합하느냐에 따라 다양한 형태의 의미 있는 실천이 가능하다. 어떤 지역에서는 ‘건강’이 중요한 거래 아이템이 되기도 한다. 일례로 영국 워민스터 지역의 ‘백포드 공동체 센터’에서는 정신과 간호사, 마사지사, 침술사들이 지역통화 회원들을 대상으로 정기적인 치료를 해주었고, 이용자들은 지역통화인 ‘링크’로 서비스 요금을 지불했다고 한다. 이 센터에서는 18개월 동안 6만 파운드(약 1억2천만 원) 정도의 치료비에 상응하는 지역통화가 유통되었으며, 치료와 상담은 물론이고 의료보험 혜택을 받을 수 없는 여러 가지 의료 서비스를 회원들이 받았다고 한다(니시베 마코토, 2002).

이 밖에도 지역통화는 해당 지역이 떠안고 있는 고질적인 사회문제를 해결하는 촉매 역할을 담당할 수 있다. 빈민 지역의 경우엔 주택 문제를 해결하기 위해, 또한 학교 교육의 발전이 필요한 지역에서는 교육문제를 해결하기 위해 지역화폐 시스템을 적용하는 것이다.

III. 지역커뮤니티 활성화 수단으로서의 지역화폐 활용방안

지역화폐제도를 통하여 사람들은 새로운 기술을 습득하기도 하고, 사회생활을 더욱 윤기 있게 하며, 자신감과 자존심을 살릴 수 있다. 공동체 의식을 더욱 높일 수 있으며, 이해 집단간, 세대간, 계급 간 장벽을 허무는 역할도 한다. 커뮤니티 활성화 수단으로 지역화폐운동의 잠재력이 이상적 논의에 그치지 않고, 현실화된 사례들을 외국에서 볼 수 있으며, 국내에서도 그 싹들이 자라나고 있다. 하지만 모든 지역교환거래망이 성공적인 것은 아니다. 경우에 따라서는 결성되고 나서 오래지 않아 해체되는 예도 있고, 해체는 되지 않았다 하더라도 교환거래 자체가 왕성하게 이루어지지 않고 미약한 형태로 존재하거나 아예 유명무실한 예도 있다. 이같은 성공과 실패의 이면에는 해당 지역의 여건이나 거래망을 조직하여 운영하는 운영집단의 노력 및 이에 대한 회원들의 조응 여부 등 여러 변인들이 작용한다.

지역 커뮤니티를 활성화하기 위한 지역화폐 방안은 크게 세 가지 범주로 나누어 볼 수 있다.

첫째, 지역커뮤니티 형성에 있어 지역화폐 시스템 구축에 관한 행정의 관여 부분이다. 지역화폐의 성질은 커뮤니티 지향(Community currency)과 지역 내 자원 순환형 성질(Local money)로 크게 구별할 수 있다. Community currency의 상태는 여러 가지 있지만, 해외 사례들을 보면 서로에게 얼굴을 볼 수 있는 지역 커뮤니티 관계 만들기를 목적으로 한 100~200명 규모인 경우가 많다. 이 타입의 지역화폐는 발족은 비교적 쉽지만, 운영이 제대로 올라 관계 만들기의 성과가 나타나기까지에는 상당한 시간을 필요로 해서 심호흡과 끈기 있는 대처가 필요하다. 특히 중심이 되는 멤버의 열의와 창의력, 조정력 등의 역량이 성공의 열쇠를 쥐고 있는 경우가 많다. 그 때문에 이 타입의 지역통화를 침투시키기 위해서는 지역 통화단체 운영의 코디네이터가 되는 인재의 발굴, 육성, 확보가 중요하다.

둘째, 지역커뮤니티 활성화에 있어 지역화폐의 활용방안으로 공유과제 해결방안이 있다. 공유과제의 해결은 사람들이 공유하는 특성의 생활상의 과제와 사회적 과제에 대해서 협력하고 해결해 가는 것이다. 과제는 복지, 환경, 교육 등에 관련 있는 구체적인 문제해결을 목표로 삼고 있다. 과제의 해결을 위해 통화단체가 실행하는 것은 협력관계의 구축, 확대, 사회계발, 해결을 위한 사업실시 등에 대한 지역통화의 활용이다. 또 통화단체 안에는 각종 지역공유과제에 해당하는 그룹이 생겨나기 쉽고, 이러한 활동의 활성화가 지역화폐 그 자체 침투에 관여하는 구도도 간파할 수 있다. 과제의 성질, 내용에 따라 지역 화폐 단체의 규모와 지역통화의 상황은 다양하다. 단체는 반드시 지리적 영역에 규정되어 있지 않고, 목적, 과제에 따라 다양한 지역화폐의

스타일을 선택할 수 있다. 따라서 그 규모와 영역은 수많은 그룹들의 이름으로 될 수 있다

셋째, 지역커뮤니티 운영관리에 있어 민관협력에 의한 구조 방향성을 들 수 있다. 운영관리조직의 설립방법과 형태는 지역화폐단체의 상황과 성질에 따라 여러 가지 생각할 수 있지만, 지역화폐유통을 위해서는 운영조직의 신뢰성의 확보가 가장 중요하다는 것은 말할 필요도 없다. 개인정보보호의 만전한 대응, 거래, 서비스정보와 조직운영정보의 철저개시, 멤버의 규칙준수의 확보 등이 운영조직에 따라 실행되지 않으면 안 된다. 운영조직은 지역 화폐단체의 멤버상호간의 신뢰의 네트워크에 바탕을 두어 설립된 것이 바람직하지만, 시(市) 레벨의 광범위한 유통을 목표로 하는 것은 행정이 어느 정도의 뒷받침이 되는 것이 신뢰 확보에 도움이 된다.

IV. 결어

교환의 장(場)인 시장의 성질은 사용되는 교환매체와 방식에 관련되어 있다고 해도 과언이 아니다. 사회시장의 형성에 있어서 바람직한 교환매체는 지역의 자원과 사람들이 가지고 있는 재화를 생산하는 잠재력과 가능성을 이끌어내, 커뮤니티와 지역 사회가 안고 있는 과제를 해결하기 위해 사람들 간의 우호적인 관계나 사람과 지역과의 연결고리를 만들어내지 않으면 안 된다. 이러한 기능을 갖춘 교환매체로서 지역화폐가 갖은 가능성은 크다고 할 수 있다. 무엇보다도 지역화폐는 사람들의 생활 기반인 지역사회에 자본이 가져오는 재화의 효과와 위협에서 벗어나 지역이 갖은 자원에 정착한 실질적인 경제활동과 협동 그리고 협력에 근거하는 사회활동을 촉진시키도록 도와준다.

일부 사회단체나 지방자치단체를 중심으로 몇몇 화폐를 중심으로 한 지역교환거래망들이 국내에서 조직되어 운영중이지만, 지역 커뮤니티 재생 측면에 맞춰 활성화 된 단계는 찾아보기 힘들다. 실질적으로 교환거래 자체도 그렇게 활발하지 않은 수준이다. 하지만 지역교환거래망에 참여한 회원이나 일반인들의 의식이나 태도 차원에서 보면 지역화폐 구축에 일부 긍정적인 요소들을 발견할 수 있다. 이러한 점들을 감안한다면 지역화폐에 관심을 가지는 주체들이 나름대로 치밀한 기획과 홍보, 조직력을 동원하여 적극적으로 추진한다면, 소기의 성과를 기대할 수 있을 것이다.

참고문헌

1. 니시베 마코토(2002) 지역화폐 LETS에 대하여. 녹색평론 65: 7-8.
2. 박용남(2001) 한발레츠-나눔과 보살핌의 공동체실험. 녹색평론 60: 9-10.
3. 이창우(2000) 지역품앗이운동 소개. 제 2건국을 위한 지역품앗이운동 설명회 자료집.