2012년도 공동학술대회 논문집 pp. 214~216

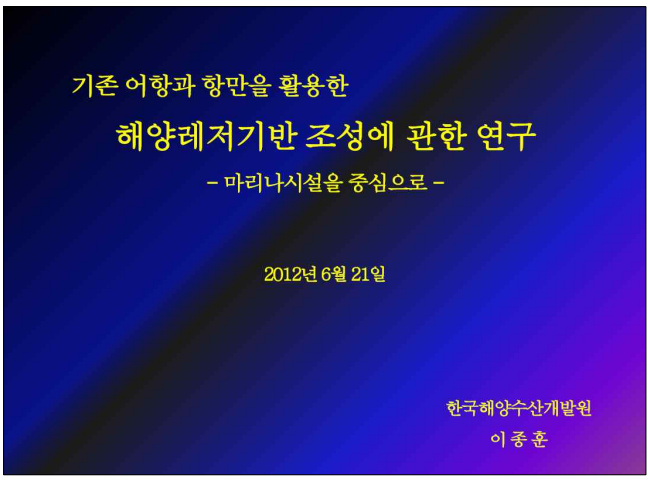
기존 어항과 항만을 활용한 해양레저기반 조성에 관한 연구

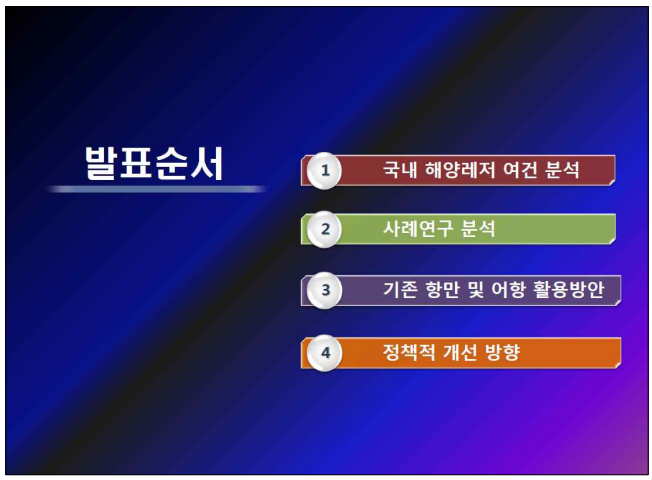
이 종 훈

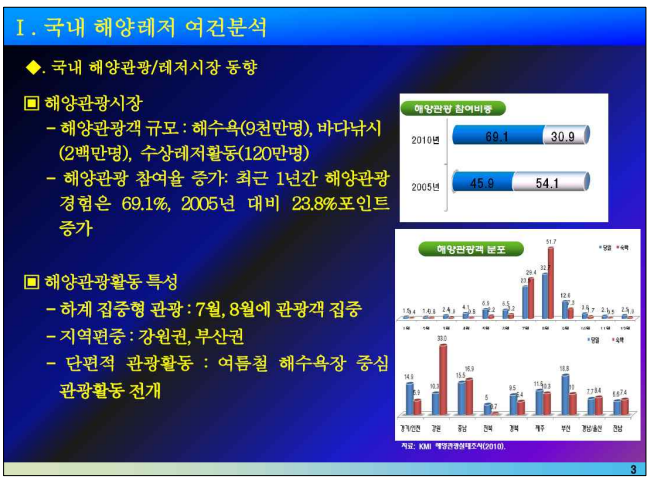
한국해양수산개발원 해양연구본부 해양산업·관광연구실 부연구위원

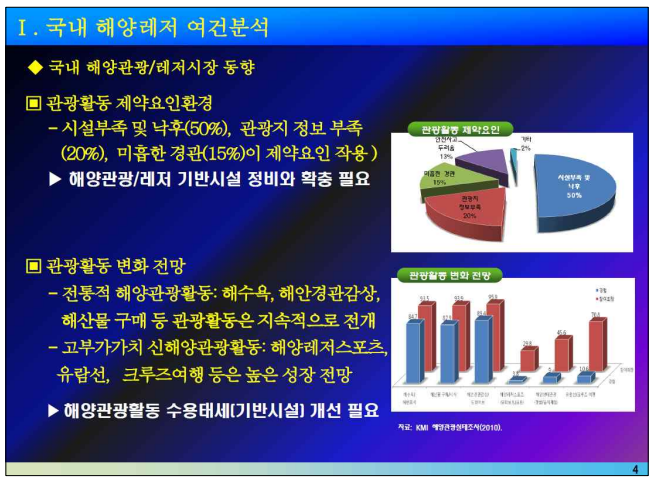
요 약 : 연안 어족자원의 감소, 노령화로 치닫는 어촌인구구조 그리고 어선감척사업 등으로 인하여 어항 또는 항만 등 인프라의 활용도가 저하되고 있어 기능재정비가 요구된다. 반면 해양레저활동에 대한 수요는 급증하고 있으나, 레저선박을 위한 기반시설 마련에는 막대한 재원이 소요되기에 사업화에 어려움이 잇다. 이 연구에서는 해양레저활동 기반시설로서 어항 또는 항만을 어떻게 활용하는 것이 바람직한지 그리고 레저를 즐기는 집단과 지역주민 사이의 갈등해소에 대한 방안을 모색하고자 한다.

핵심용어 : 해양레저활동, 어항, 항만, 갈등요인









Ⅰ. 국내 해양레저 여건분석

◆ 국내 해양레저 기반시설 조성 정책 추진

▣ 해양수산부출범 이전(1990년대)

- 해양관광, 해양관광정책표현 부재, 해양/연안은 관광개발을 위한 공간/자원으로 인지됨
- 문화체육부, 건설교통부, 농림수산부, 내무부 등에서 연안공간을 대상으로 관광지 조성 : 해수욕장, 유원지 개발

▣ 해양수산부출범

- 해양수산발전기본법(해양관광의 진흥)과 해양수산발전기본계획 수립 후 해양관광정책과 관련 정책 사업 추진 : 어촌지역은 어촌어항법에 의하여 별도 추진

▣ 국토해양부 출범

- 국토해양부 : 마리나법, 해양관광자원개발사업, 생태관광사업 통해 기반시설 정비
- 농림수산식품부 : 어촌관광마을, 다기능어항, 어촌복합생활공간, 바다낚시공원,
- 문화체육고나광부 : 해양레저스포츠 육성, 크루즈산업 육성 통해 기반시설 지원

▶ 각 부처별 정책과 연계하여 별도 사업추진

Ⅰ. 국내 해양레저 여건분석

◆ 해양레저 기반시설(마리나) 현황 : 2011년 말 기준

마리나명	개발주체	개발근거	개발연도	구역	사업비 (억원)	재원	육상(척)	해상(척)
김포	수공	항만법	12	무역항	776	민간	136	60
전곡	화성시	어항법	09-11	지방어항	467	국가/지자체	139	53
보령	보령시	공유수면매립법	01	기타	30	국 / 지	-	50
목포	목포시	항만법	09	무역항	70	국 / 지	42	25
소호	여수시	공유수면매립법	07	기타	16	국 / 지	-	50
삼천포	㈜삼천포	어항법	06	"	5	민간	22	20
충무	금호충무마리나	공유수면매립법	97	무역항	652	민간	72	20
사곡	거제시	"	97-05	기타	84	지 / 민	-	10
수영만	㈜대우	"	86	"	711	민간	233	155
양포	국가(농수부)	어항법	11	국가어항	10	국가	36	-
강릉	씨마스터	"	11	"	30	민간	33	-
수산	양양군	"	09	"	50	국 / 지	60	80
도두	한라대학	"	08-10	"	109	국/지/민	16	-
김녕	㈜에니스제주도	"	07-12	"	260	국/지/민	25	-
중문	퍼시픽랜드	공유수면매립법	91-10	기타	270	민간	15	30

Ⅰ. 국내 해양레저 여건분석

◆ 항만(무역항, 연안항)과 국가어항

무역항 31개소, 연안항 26개소
(연안항 어항기능이 매우 높음)

국가어항 109개소
(지방어항 285개소, 어촌정주어항 576개소-별도)

Ⅰ. 국내 해양레저 여건분석

◆ 해양레저 기반시설 구축에 따른 문제점 종합분석

▣ 계획 시

- 물리적인 지역 안배 : 분배식
- 지역적 개발 여건에 대한 정확한 분석 미흡
- 인근에 있는 기존의 가용 시설 활용계획 부족 등 : 부처 간의 문제도 있음

▣ 사업추진 시

- 법적인 측면에서 재정 지원의 근거 부족
  : 마리나항만의조성및관리등에관한법률
- 항만의 개발(신축, 개축, 유지보수 등)은 기본적으로 국토해양부 장관이 시행하도록 되어 있으나, 마리나항만에 대해서는 시행자가 중앙정부가 아님
- 항만 또는 어항의 외곽시설 내측이 아닌 경우에는 보호시설에 막대한 비용 소요 (외곽시설에 약 40~60% 정도의 사업비 소요)
- 전 연안 해역을 에워 싼 양식장과 이에 대한 어업인의 피해보상 요구 등

▣ 운영 시

- 정보교환시스템을 비롯한 Network 미흡
  : Vacant berth 또는 Visitor berth 현황, 풍향/풍속, 조위시간 등
  (마리나 도입 초기단계이지만, 향후 network 구축은 필수)

Ⅱ. 사례연구 분석

◆ 일본사례 분석

▣ 일본은 해양레저 기반시설 관련 사업으로 크게 2가지 사업으로 접근

1. 海の驛(바다의 역) : 국토교통성 해사국 - 2000년부터 시작
   - 2012년 현재 일본 전역에 134개소 지정, 운영 - 어항 또는 항만 활용
   - 주 목적 : 연안 지역의 관광 거점화
   - 필수시설 : visitor berth, 화장실, 해양레저정보제공 기능
   - 선택적 도입시설 : 호텔, 레스토랑 등을 병행하여 운영

지역 해산물 판매, 렌탈보트 운영을 통한 연안 크루징, 해양이벤트 개최, 지역민 소유 유어선을 활용한 어업체험 등

Ⅱ. 사례연구 분석

◆ 일본사례 분석

▣ 일본은 해양레저 기반시설 관련 사업으로 크게 2가지 사업으로 접근

2. Minato Oasis (항포구 오아시스) : 국토교통성, 地方整備局
   - 2011년 12월 현재 53개소 등록/운영 중이며, 10개소가 假登錄
   - 주 목적 : 지역주민의 교류 촉진, 관광 진흥 ⇒ 지역 활성화에 이바지
   - 형태 : 여객선터미널 형태, 친수 해변 형태 그리고 마리나 형태
   - 기본시설 : 휴식 공간, 화장실, 주차장, 각종 정보제공 시설 등
   - 주요 지원 시책 : 국토교통성, 지방정비국 등 홈페이지를 통한 광고, 도로 지도에 게재, 도로 상에 안내판 설치 지원, 심볼 사용권 등

Ⅲ. 기존 항만 및 어항 활용방안

▣ 어항 또는 항만 내 어항구역의 기능재정비를 통한 레저선박 접안 시설 마련

- 지속적인 연근해 어선에 대한 감척사업이 이루어지고 있음
- 어촌인구의 고령화와 이농이어(離農離漁) 현상이 심화되고 있음
- 어항 및 항만의 어항구역 내 어선이 감소하고 있음
- 기능재정비와 어선과 레저선박의 통항 분리를 통하여 안전사고에 대비

11

Ⅲ. 기존 항만 및 어항 활용방안

▣ 지역 특산품 판매장 운영 및 해산물 레스토랑과 숙박시설 운영

- 기존 어항 지역을 찾는 해양레저인구와 일반 관광객을 흡인
- 지역주민 입장에서는 어촌정주의지 고취와 어업 외 소득 증진
- 궁극적으로는 귀농귀어(歸農歸漁) 유도

12

Ⅲ. 기존 항만 및 어항 활용방안

▣ 지역 주민 소유의 유어선으로 낚시/어업체험과 중소규모 수익시설 도입

- 지역주민과 관광객의 상생을 위한 방안으로 지속적인 지역주민 소득 창출이 요구
- 개인이 아닌 어촌계 등 지역주민 공동의 소득원 마련
  : 예시 – 소규모 해수탕, 가두리식 바다낚시터 개발 등

13

Ⅳ. 정책적 개선방향

▣ 범 정부적 차원의 협력체계 구축

- 해양관광기반시설 투자에 따른 부처간 협력체계 구축을 통한 시설투자의 효율성 제고
- 중앙과 지방정부간 협력모델 마련

▣ 지역주민 관광비즈니스 모델 구축 지원

- 관광기반시설 조성에 따른 다양한 비니지스 모델 구축
- 지역관광상품 개발에 따른 지역주민과 도시어촌의 교류기회 마련

▣ 지역관광 콘텐츠의 다양화 촉진

- 지역차별성을 부각시킬수 있는 해양레저 콘텐츠의 발굴
- 관광기반시설 운영을 위한 지역주민 역량강화

14