

# 해양오염사고에 대한 민·관 방제역할 발전단계에 관한 연구

\*문정환 · 윤종휘\*

\* 한국해양대학교 대학원, † 한국해양대학교 해양경찰학과 교수

**요 약** : 본 연구에서는 방제수행의 책임이 있는 오염자부담의 원칙성을 제고하고, 방제수행의 대표적인 두 부문인 정부-민간 부문의 방제수행 능력은 꾸준히 증가시키면서 활성화 할 수 있는 6단계 방제역할모델을 제시하고자 한다. 1단계 역할정립단계에는 정부와 민간 부문의 역할정립 및 오염행위자 방제실시의 원칙성을 제고하고, 2단계 산업육성 단계에는 각 부문별 장·단점을 인정하고 의도적으로 산업계의 발전을 도모해야 한다. 3단계 감독단계부터는 오염행위자 방제실시 여부에 따른 엄격한 책임강조 및 관리·감독을 실시한다. 4단계 해석단계는 양적·질적 성장된 방제산업계에 대한 정부의 올바른 평가 및 지도가 이뤄져야 한다. 5단계 상호의존단계는 민·관의 서로의 입장을 충분히 고려해 의존적이며 수평적인 관계를 형성한다. 6단계 독립단계는 정확하게 구분된 역할에 따른 자생 및 성장을 도모하는 단계이다. 6단계의 발전단계를 거침으로써 영세한 방제산업의 활성화 및 정부와 민간 부문의 정확한 역할을 구분을 통한 지속적인 성장을 도모할 것으로 사료된다.

**핵심용어** : 해양오염사고, 민·관방제역할, 방제역할발전단계

## 1. 서 론

해양오염시 우리나라의 방제활동은 오염행위자가 실시해야 하지만, 계약 및 빈약한 방제산업 등의 원인으로 긴급방제의 책임이 있는 정부의 방제수행 빈도는 2005년 40%에서 2010년 58%로 증가했다. 본 연구에서는 방제수행의 책임이 있는 오염자부담의 원칙성을 제고하고, 방제수행의 대표적인 두 부문인 정부-민간 부문의 방제수행 능력은 꾸준히 증가시키면서 활성화 할 수 있는 6단계 방제역할모델을 제시하고자 한다.

## 2. 우리나라의 해양오염방제

우리나라 해역에서 기름 또는 유해액체물질이 유출되는 해양오염사고시 오염물질의 유출을 방지, 확산방지 및 제거, 수거 및 처리에 대한 조치를 방제의무자가 실시해야 하지만, 해양경찰청은 방제의무자의 방제조치만으로는 오염물질의 대규모 확산을 방지하기가 곤란하거나 긴급방제가 필요하다고 인정하는 경우에는 직접 방제조치를 하여야 하며 긴급방제에 대한 총괄 지휘를 한다. 사고선박 선장, 해양시설관리자, 배출행위자, 관계 기관 및 해양오염방제업체 등 해양오염 방제작업에 참여하는 자는 해양경찰청장의 지휘·통제에 따라 결정된 방제전략 등에 의한 방제조치를 실시하거나 이를 적극 지원하여야 한다.

## 3. 해양오염방제 역할모델

해양오염 사고시 우리나라 방제의 대부분을 정부가 수행하고 있으나 앞으로는 정부의 지속적인 성장뿐만 아니라 민간부문의 성장을 도모할 필요가 있으며, 정부 및 민간 부문의 방제수행능력을 발전하기 위한 6단계(역할정립→산업육성→감독→해석→상호의존→독립 단계)의 발전방향을 제시하고자 한다.

### 1) 역할정립 단계

해양오염사고에 대한 방제를 실시하는 정부와 민간부문에 대한 역할정립은 가장 우선시 되는 사항이다. 그 중 역할에 대한 기준인 오염자부담원칙에 대한 정확한 적용을 위한 노력이 필요하며 모든 단계에 걸쳐 변함없이 각 부문에 적용되어야 한다.

### 2) 산업육성 단계

해양오염사고에 대한 방제 기준이 오염자부담원칙임을 상기하며 정부와 민간부문의 장·단점을 인정함으로써 부문간 애착형성과 책임의 수행이 진행되어야 한다.

역할 정립단계를 통해 각 부문별로 형성된 역할에 대한 기본적 신뢰감을 향상시키기 위해 의도적으로 산업계가 발전할 수 있는 근간이 형성 될 수 있도록 해야 한다.

### 3) 감독단계

감독단계부터는 정부와 민간부문간의 관계형성 뿐만 아니라 성장하는 민간부문 내의 산업체와의 유대관계가 두텁게 형성되며 부문간의 규칙뿐만 아니라 부문내의 규칙에 대한 관리·감

\* 대표저자 : 정희원, phd.moonjh@hotmail.com 051)410-4834

† 교신저자 : 종신회원, jhyun@hhu.ac.kr 051)410-4279

독이 보다 중요시 된다.

오염자부담원칙을 상기하며 방제산업 전체의 질서의 문란을 방지하고 전력향상을 도모하며 해야 한다. 또한, 책임이 강조하며 부담해야 할 책임에 대한 이유를 제시한 다음 부담해야 할 책임은 철저히 지도록 해야 한다.

#### 4) 해석단계

해석단계에서는 성장되고 있는 민간부문의 왕성한 방제수행이 실시된다. 더 많은 방제활동을 하고자 하며, 부분적인 연구개발도 진행된다. 이 단계에서는 양적·질적인 확장이 이뤄지는 민간부문에 대하여 정부는 방제임무 및 임무수행 등에서 발생할 수 있는 문제를 정리해 주는 설명자 역할을 해야 한다. 또한 방제산업의 발달 양상을 평가하고 현 단계까지 형성된 방제역할의 이미지가 잘 실현되었는지 평가를 해야 한다.

#### 5) 상호의존단계

방제수행에 필요한 관리·감독 능력을 배양한 정부와 현장방제에 필요한 전문성을 배양한 민간부문이 상호의존단계에서부터는 자아개념과 더불어 방제에 있어서 뚜렷한 신념·논리·가치관을 형성해 방제 수행에 있어서 서로의 입장을 충분히 고려해 조심스럽게 의존적인 상호 수평적인 관계를 발달시키는 단계이다.

#### 6) 독립단계

독립단계부터는 일방의 간섭 또는 지원 등이 이뤄지는 관계가 아닌 정확하게 구분되어진 정부와 민간부문이 부문별 자생과 더불어 긍정적인 영향을 미치는 단계이다.

정부의 주도적인 지휘에 소극적인 방제참여가 이뤄지고 있는 현재의 해양오염방제수행에 대하여 역할분담에 대한 정부의 적극적인 의지와 부문별 구분이 아닌 파트너로서의 역할 성장을 도모해 결국에는 부문내·외적으로 수없는 네트워크가 형성되어 해양오염방제수행에 의한 환경적·경제적 피해 최소화 와 함께 해양오염을 사전에 예방할 수 있는 시스템으로 성장할 수 있다.

### 4. 결 론

방제시스템 등이 전무했던 우리나라에서 재난적 해양오염사고를 통해 지속적으로 성장했던 정부와는 달리 아주 영세한 민간부문의 산업행태로 인하여 오염행위자의 방제수행을 사실적으로 한계가 있었다. 이에 따라 본 연구에서는 오염행위자가 그에 따른 방제수행을 할 수 있는 원칙성을 제고하고 정부와 민간부문이 상생·발전하기 위한 방제역할 발전단계를 제시했다.

- 1) 역할정립 및 산업육성단계에서는 오염자부담원칙을 제고하고 전반적인 현황 및 수행능력을 파악하고 민·관의 방제역할 기준 및 환경이 마련되어야 한다.
- 2) 감독 및 해석단계에서는 산업 전반에 걸쳐 정부의 객관적인 지도·감독이 실시되며 방제수행에 필요한 직무, 권한, 책임 등을 민·관이 분명히 정의한다.
- 3) 상호의존 및 독립단계에서는 분명하게 구분되어진 민·관의 방제역할을 토대로 방제수행에 필요한 경쟁력을 향상시키고 해양오염피해의 최소화 및 사고방지에 기여한다.
- 4) 각 단계별 정부 및 민간부문에 대한 세부적인 실행방안 등이 추가적으로 연구되어야 한다.

### 참 고 문 헌

- [1] 아키토 다카시(1995), 부하육성 50가지 원칙, 한국공업표준회
- [2] 해양경찰청(2008), 국가긴급방제계획
- [3] 해양경찰청(2005~2011), 해양경찰백서
- [4] 해양경찰청(2010), 해양오염 대응태세 평가제도 도입 방안에 관한 연구

Table 2 Response role model stage of Government and Private sector

| Stage    | Government  | Private sector                              |
|----------|---|---|
| 역할 정립 단계 | - 신념 정립<br>- 민간부문의 실력파악<br>- 쌍방향 의사소통 분위기 조성                                | - 동반자(정부)관계 인정<br>- 방제체제 중 자신의 위치 파악        |
| 산업 육성 단계 | - 임무/역할 자각<br>- 방제비용 회수 및 내용고지<br>- 방제참여/지원 기준 마련<br>- 과감히 임무 부여 및 피드백환경 조성 | - 임무/역할 자각<br>- 목표설정 및 계획수립<br>- 자발적·정기적 보고 |
| 감독 단계    | - 분명한 책임관계 형성<br>- 커뮤니케이션의 개선   | - 방제체제내 임무 이해<br>- 산업계 내부의 협력               |
| 해석 단계    | - 올바른 방향제시<br>- 직무, 권한, 책임을 분명하게 부여<br>- 소통의 장 마련                           | - 소극적 방제참여 지양<br>- 특화된 방제수행능력 함양            |
| 상호 의존 단계 | - 합리적·이성적 권위 배양<br>- 민간부문 필수 배치   | - 수치화된 평가 실시<br>- 장비 및 기술 개발<br>- 적극적 영업활동  |
| 독립 단계    | - 문제점/불만사항 해소의 장(場)을 마련<br>- 매너리즘에 주의                                       | - 기술지식 경쟁력 향상<br>- 지출을 억제하고 이익을 철저히 추구      |