

건설공사의 외국인 근로자 고용 실태 및 작업능력 변화에 대한 연구

A Study on the Employment Condition and the Change of the Work Ability for the foreign Labors in Construction Field

박 병 주* 유 승 규** 김 주 형*** 김 재 준***
 Park, Byung-Joo You, Seong-Kue Kim, Ju-Hyung Kim, Jae-Jun

Abstract

The use of foreign labors was inevitable at the construction site in Korea. Most construction companies are being used them in the workplace due to the cheap labor, but their work ability are insufficient as much as Korean labors. In this paper is expected to confirm the foreign labors' employment conditions and study to analyze the changing of foreign labors' work ability.

키 워 드 : 외국인근로자, 고용허가제도, 산업연수생제도, 고용, 작업능력
 Keyword : foreign labors, employment permit system, industrial training system, employment, work ability

1. 서 론

1.1 연구의 목적

외국인근로자는 1980년대에 접어들면서 노동현장의 부족한 인력충원과 고학력화로 발생한 기피업종에 필요한 인력을 채우기 위해 국내로 유입하게 되었다.¹⁾ 아래 표 1은 국내 건설현장에서 부족한 인력 수 및 건설업체의 외국인 구인율과 취업률을 나타낸 것이다.

표 1. 건설업체의 외국인 구인율과 취업률

연도	2004	2005	2006	2007	2008	2009
인력부족신청수(A)	102	162	4,499	7,611	23,598	3,432
외국인구인신청수(B)	90	121	125	12,552	24,293	2,382
구인율(B/A)	88.2	74.7	2.8	164.9	102.9	69.4
고용 허가 발급수	67	65	49	1,384	4,725	804
근로계약 체결수	56	59	38	1,227	4,483	826
사증발급 인정서	0	111	35	979	3,538	834
취업◎	0	84	42	740	3,324	493
취업률(C/B)	0	69.4	33.6	5.9	13.7	20.7

(자료 : 한국고용정보원, EIS 시스템)

* 한양대학교 건축환경공학과 석사과정
 ** 한양대학교 건축환경공학과 박사과정
 *** 한양대학교 건축공학부 부교수, 공학박사
 **** 한양대학교 건축공학부 교수, 교신저자
 (jjkim@hanyang.ac.kr)

외국인근로자들은 인건비가 저렴한 이유로 현장에서 많이 투입되었지만, 낮은 노동생산성이나 문화적 이질감 등으로 인해 많은 문제점을 노출시켰다. 최근에도 건설업에 있어 외국인근로자의 필요성 및 고용은 증가하고 있으나, 그들의 관리감독체계는 아직 미흡한 실정이며 고용실태에 관한 조사 및 연구도 부족한 실정이다.²⁾

따라서 본 연구에서는 외국인근로자들의 고용실태를 확인해 보고 그들의 작업능력변화를 분석해 보고자 한다. 또한, 이를 바탕으로 건설산업에서 외국 인력을 효율적으로 관리하는데 기여할 수 있는 연구 자료를 제공하고자 한다.

1.2 연구의 방법 및 범위

본 연구는 국내 시공능력순위 상위권의 건설회사에서 60개 현장을 대상으로 외국인 근로자의 데이터를 수집하였다. 수집된 데이터를 통해 최근 7년간 건설현장에서 외국인근로자들의 작업수행능력을 분석하여 과거와 현재의 작업능력 변화상황을 알아보았다.

2. 이론적 고찰

2.1 외국인근로자 고용제도

국내 건설업에 외국인 근로자를 채용하는 제도는 크게 고용허가제도와 산업연수생제도가 있다.

첫째로, 산업연수생제도는 저개발국의 외국인에게 기업연수의 기회를 제공하여 선진기술을 이전하기 위한 제도이다. 현재 우리나라에서는 대한건설협회가 대부분의 업무를 위임받아서 수행하므로 사용자의 업무감소 및 사용책임이 적은편이다. 둘째로, 고용

허가제는 외국인근로자들에게도 국내근로자들과 동등한 대우로 고용조건을 보장해 주는 제도이다. 이 제도는 외국 인력을 고용하고자 하는 사업자가 노동부장관에게 그 목적과 필요한 직종을 제시하여 타당성 검토 후 허가를 받는 방식으로 진행된다.

아래 표 2는 산업연수생제도와 고용허가제의 장단점을 분석한 것이다.

표 2. 외국인 근로자 고용제도의 장단점

	장 점	단 점
산업연수생제도	<ul style="list-style-type: none"> - 외국 인력의 빠른 배정 - 대한건설협회 및 송출업체의 업무대행으로 사용자 업무가 적음 - 사용에 대한 책임이 사용업체보다 송출기업에 있기 때문에 사용자 부담이 적음 	<ul style="list-style-type: none"> - 사용자의 필요성에 맞는 노동력 투입이 어려움 - 연수과정 중 노동자로 인정하지 않음 - 민간단체에 의해 수입됨에 따라 비리 발생 위험성이 크고 관리의 한계점 발생 - SOC사업 및 국민기금의 아파트공사에 한정되어 사용자 범위 한정됨
고용허가제도	<ul style="list-style-type: none"> - 공사규모 300억 원 미만의 건설현장에 허용됨에 따라 사용자의 범위가 확대됨 - 고용주체가 정부부서로써 송출비가 감소할 것으로 기대됨 - 고용 시 사용자의 사용목적에 부합된 근로자 선택용이 	<ul style="list-style-type: none"> - 1년 단위의 재계약에 따라 고용주의 횡포가 자행될 수 있음 - 노동3권의 보장에 따라 집단행동의 우려 - 고용허가제도하의 외국인 고용시 산업연수제도에 비해 노력 및 비용 증가

(자료 : 김영국, 2009)

위에서 살펴본 채용 방법 중 최근에는 큰 비중을 차지하고 있는 방법은 고용허가제로 채용된 외국인근로자들이다. 아래 표 3은 건설업에서 고용허가제를 통한 외국인근로자 고용동향이다.

표 3. 건설업의 외국인근로자 고용동향

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
일반고용허가제	0	84	42	740	3,326	4,296	2,498
특별고용허가제	2,514	18,072	20,804	24,850	24,926	2,546	107
합계	2,514	18,156	20,846	25,590	28,252	6,842	2,605

(자료 : 한국고용정보원, EIS 시스템)

3. 외국인 근로자의 작업수행능력

본 연구에서는 외국인 근로자들의 작업 상태를 가동상태(생산적 작업, 보조적 작업)와 비가동상태로 분류하여 진행하였다.

3.1 분석대상

본 연구에서는 수도권 공동주택 60개 현장에서 7년간 매년 300명의 외국인근로자를 대상으로 조사를 하였다.

선택 공종은 골조공사 작업자를 중심으로 하였다. 그 이유는 골조공사는 건축물의 구조적인 안정성뿐만 아니라, 시공 시 전체

공사의 공기를 좌우하는 중요한 공사이고, 외국인 노동자 중 다수가 이 공정에 투입되어 있기 때문에 골조공사로 선정하였다.

3.2 분석결과

외국인근로자의 작업수행능력을 분석한 결과(그림 1) 가동률(생산적/보조 생산적 작업)은 2004년 71.11%, 2005년에는 73%, 2009년에는 74.55%, 2010년에는 81.92%로 2006년을 제외하고 지속적으로 증가했다. 반면, 비가동율은 2004년 28.89%에서 2010년 18.08%로 꾸준히 줄어드는 추세를 보였다.

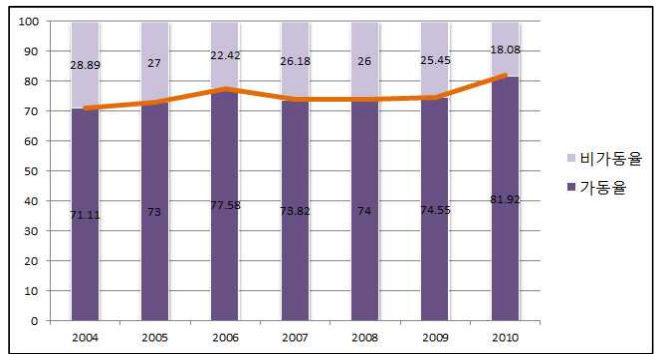


그림 1. 외국인근로자의 작업수행능력 분석

4. 결론

본 연구에서는 현재 국내 건설산업에서의 외국인노동자들이 중요하다는 점을 인식하여, 그들의 고용실태와 작업수행능력을 분석해 보았다. 그 결과 국내에 활동하는 외국인근로자들의 작업능력은 7년간 다소 향상되고 있다는 것을 알 수 있었다. 하지만 아직까지는 국내 근로자의 작업능력보다 낮은 수준의 작업능력을 보였고, 비생산적 활동의 비율이 높다는 것을 확인할 수 있었다.

국내 건설현장에서의 생산성 향상과 품질상승을 위해 외국인근로자들의 기술능력을 끌어올릴 필요가 있다고 사료된다. 정부차원에서 외국인근로자들의 관리와 감독을 더욱 강화하고, 그들의 기술능력을 향상시키기 위해 세부적인 기술교육이 필요할 것이다.

참고문헌

1. 김영국, 국내 외국인근로자의 고용실태와 개선방안에 관한 연구, 경성대학교 경영대학원, 석사학위논문, 2009
2. 손창백, 국내 건설현장의 외국인근로자 고용실태 분석, 대한건축학회 논문집, 제21권 제6호, pp.105~112, 2005.6
3. 전양선, 건설현장의 외국인 근로자의 작업능력 변화 분석과 개선방안에 관한 연구, 한양대학교 공학대학원, 석사학위논문, 2011
4. 최희복, 건설현장에서 외국인 노동자의 생산성에 관한 연구, 한국건축시공학회, 제5권 제1호, pp.75~79, 2005.3
5. 한국고용정보원, EIS 시스템, <http://www.keis.or.kr/>