

## 설문조사를 통한 건설근로자의 현황분석 연구

### Questionnaire Study on the Current Status of the Construction Labor Force

김 균 태\*                      김 창 한\*\*

Kim, Kyoony-Tai    Kim, Ghang-Han

#### Abstract

Current trends in the Korean construction industry, including the aging of the workforce, a lack of new Korean construction workers, and an inflow of unskilled foreign labor, have caused a range of problems, including quality deterioration, reduced productivity, insufficient understanding of the function and difficulties in communication, to name a few. Yet while countermeasures to these problems should be based on accurate and diverse fundamental data, including the current status of demand and supply of domestic and foreign construction workers, the perception of construction workers, studies on these questions have, thus far, been scarce. For these reasons, this study was conducted using a questionnaire for managers and workers on construction sites, to secure fundamental data relating to construction workers. The findings of the survey showed that it is urgent to prepare measures to educate, train and foster human resources, considering the aging of the construction workforce and the lack of an inflow of new construction workers.

#### 키 워 드 :

Keywords : Construction workers, aging, lack of labor, development of human resources, training

## 1. 서 론

### 1.1 연구의 목적

건설공사는 노동집약적인 작업으로, 건설노무자에 의해 직접 수행되는 경우가 매우 많다. 최근에 건설프로젝트가 점차 고층화·대형화되고 있어 건설공사에 다양한 건설기계·장비들이 활용되고 있으나, 제조업에서와 같은 자동화 생산보다는 운전원이 직접 건설기계·장비를 조작하는 형태로 작업이 진행되고 있다. 따라서 건설공사의 효율성, 품질 등은 건설노무자의 숙련도, 기능수준, 신체작정신적 상태 등에 크게 영향을 받는다. 다시 말하면, 건설현장을 효율적이고 안전하게 운영하기 위해서는 건설현장의 근로자(노무자·장비운전원 등; 이하 건설근로자라 함)를 체계적으로 관리할 필요가 있다. 그러나 최근에 우리나라의 현실은 2009년도에 만 내국인 건설기능인력이 약 7만명이 부족하며 2013년에는 약 15만명이 부족할 정도로 건설현장에 인력난이 심각하며(한국건설산업연구원 2009), ‘Made By China’ 아파트(동아일보, 2010)라고 할 정도로 우리나라 건설현장의 중국동포 의존도가 높은 실정이다. 그럼에도 불구하고, 우리나라에서 일하고 있는 내

외국인 건설근로자의 효율적 관리, 양성, 정책제안을 위한 기초자료가 매우 부족한 실정이다. 따라서 본 연구의 목적은 건설현장 인력관리의 효율화를 위한 기초자료를 확보하기 위하여, 건설근로자의 인식, 교육/훈련/양성현황 등을 조사분석하고 개선방안을 제시하는 것이다.

### 1.2 연구의 방법 및 범위

본 연구의 범위는 건설기능인력의 인식 등 기초자료, 내·외국인 기능인력의 업무관련 현황, 내·외국인 기능인력의 애로사항 및 개선방안 등을 건설현장 관리자 및 건설근로자에게 설문조사하는 것으로 한정한다. 연구방법은 우선 연구동향 등을 문헌조사하고, 사전조사를 위하여 전문가 면담을 실시한 후, 건설현장의 관리자 및 건설근로자에게 설문조사하고, 설문조사결과를 분석하는 것으로 한다.

## 2. 기존연구의 고찰

관련 연구동향은 표 1.과 같으며, 건설근로자의 현황과 관련된 최근 연구는 극히 드문 실정이다.

\* 한국건설기술연구원 건설관리경제연구실 수석연구원, 공학박사 (ktkim@kict.re.kr)

\*\* 한국건설기술연구원 건설관리경제연구실 전임연구원

표 1. 국내 교육/훈련 관련 문헌조사

구분	제목	연구내용
비 리 문	건설기능인력 교육체계 및 직급체계 개선방안(이승재 외 3인 2007)	건설기능인력 신규 진입자에게 보다 높은 수준의 숙련도·기능이해능력을 부여하기 위한 교육·직급체계 제안
	건설기능인력난 해결을 위한 직업교육훈련의 활성화 방안에 관한 연구(이승재 외 1인 2006)	청년층의 건설업 진입을 촉진시킬 방안과 이들을 기능인력으로 양성시킬 수 있는 직업교육훈련 체계의 개선방안을 제시함
보 고 서	건설기능인력 수급 안정화 대책연구(국토연구원 2003)	건설기능인력의 수급양상을 분석하고, 외국인 근로자관련 대책과 건설인력관리센터의 운용방안을 제시함
	건설경기 및 건설산업 인력구조 분석에 관한 연구(한국건설산업연구원 2009)	건설경기를 분석하고, 건설인력 수급구조, 고용상태를 분석하여 숙련인력 기반의 현황을 진단하고, 건설기능인력의 고령화를 방 대책을 제시함
동 향 자 료	건설기능인력의 수급실태 및 대응방안(심규범 2002)	건설기능인력의 숙련공 부족과 고령화의 대책으로 교육훈련과 건설산업 차원의 교육훈련체계 구축을 제시함
	건설기능인력 고용환경 개선방안(신언철 2004)	건설기능인력의 실태조사와 기능인력 관리 관련 제도의 운영 현황 및 문제점을 도출하고, 개선방안을 제시함

### 3. 설문조사

#### 3.1 설문개요

설문조사는 2009년 12월 1일부터 12월 30일까지 30일동안 현장방문 및 우편조사를 병행하여 수행되었다. 설문대상은 전국의 건축 및 토목현장 총 72개 현장의 관리자급 271명, 건설근로자 417명 등 총 688명이었다.

#### 3.2. 설문조사 결과

대상건설현장의 평균 건설근로자수는 103명이었으며, 그중 15.6%인 16명이 외국인 건설근로자이었다. 내국인 건설근로자의 84%가 40~50대이었으며, 평균연령은 47.1세이다. 또 내국인 건설근로자의 27%만이 앞으로 10년 이상 건설근로자로 종사할 계획이라고 답하였다.

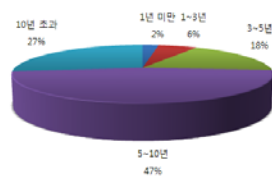
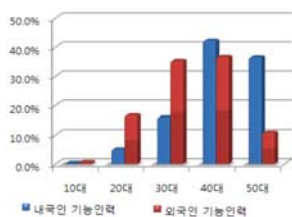


그림 1. 기능인력의 연령대    그림 2. 내국인의 향후 근무계획

### 4. 개선방향

첫째, 현장중심적이고 활용성이 높은 교육/훈련 체계가 구축되어야 한다. 건설관리자의 대부분인 약 80%가 내·외국인 건설근로자의 숙련도와 품질수준에 불만을 가지고 있었으며, 이에 대한 개선방안으로 ‘사전기능교육/훈련의 실시’를 선호하였다. 한편 내국인 건설근로자 중 약 17%만이 정규 교육/훈련을 이수하였다고 답하였고, 약 50%가 정규 교육/훈련의 이수에 대하여 긍정적으로 답하였다.

둘째, 작업 투입전 사전 기능교육/훈련 체계가 마련되어야 한다. 즉 현장 선배기능공의 지도 또는 사내교육을 통하여 노하우의 전수가 체계적으로 이루어지고 검증될 수 있는 시스템이 구축되어야 한다.

셋째, 기술개발을 통하여 건설근로자의 수요를 절감하여야 한다. 즉 힘들고 위험한 작업의 기계화, 단순반복 작업의 자동화 등을 통하여 건설근로자를 대체할 수 있는 기술을 개발하여야 한다.

### 5. 결 론

건설근로자는 건설생산작업에 직접 투입되므로, 건설공사의 품질, 생산성 등에 큰 영향을 끼치고 있다. 최근 국내에서는 건설근로자의 고령화, 신규 내국인 건설근로자 유입부족 및 양성책 미비, 비숙련 외국인 건설근로자 활용 등으로 인하여 여러 가지 문제점이 발생되고 있으며, 이에 대한 개선책 마련이 시급한 실정이다. 그러나 내·외국인 건설근로자 수급실태, 건설근로자의 인식 등 개선방안 도출을 위한 기초자료에 대한 연구가 매우 부족한 실정이다. 따라서 본 연구에서는 건설현장의 관리자와 건설근로자를 대상으로 설문조사를 실시하여 기초자료를 조사하였다. 분석 결과, 건설근로자의 노령화와 신규인력 유입부족이 심각한 상황이므로, 건설근로자를 교육/훈련/양성하기 위한 대책마련이 시급한 것으로 판단된다.

### 참 고 문 헌

1. 국토연구원, 건설기능인력 수급 안정화 대책연구, 2003.12
2. 동아일보, Made By China 아파트, 2010.2.2
3. 신언철, 건설기능인력 고용환경 개선방안, 건설경제 2004년 겨울호 (통권 42권), 2004.12
4. 심규범, 건설기능인력의 수급실태 및 대응방안, 건설산업동향, 2002.6
5. 이승재 외 1인, 건설기능인력난 해결을 위한 직업교육훈련의 활성화 방안에 관한 연구, 한국건축시공학회 학술기술논문발표회 논문집 제6권 제2호(통권 제11호), 2006.11

6. 이철승 외 3인, 건설기능인력 교육체계 및 직급체계 개선방안, 한국건설관리학회 학술발표대회 논문집, 2007.11
7. 한국건설산업연구원, 건설경기 및 건설산업 인력구조 분석에 관한 연구, 국토해양부, 2009.10