

# 대한민국 국가채무의 증가원인에 대한 분석과 해결방안

김 태 호\*

## Abstract

최근 10여년간 대한민국의 부채 증가원인에 대해 분석하고, 자료분석을 통하여 문제 해결기법을 이용하여 해결방안에 대해 연구하고자 한다. 주요 경제지표와 국가부채의 증가 등에 대한 상관관계를 분석하고, 주요 문제에 대한 대안을 제시하고자 한다. 해결방안으로는 문제해결 프로세스를 이용하여 앞으로 5년간 부채감소를 위한 방법론과 구체적인 실행계획(action plan)에 대한 제시를 목표로 한다.

**Keywords :** 문제해결 프로세스, 부채감축, 국가이익경영

## 1. 서 론

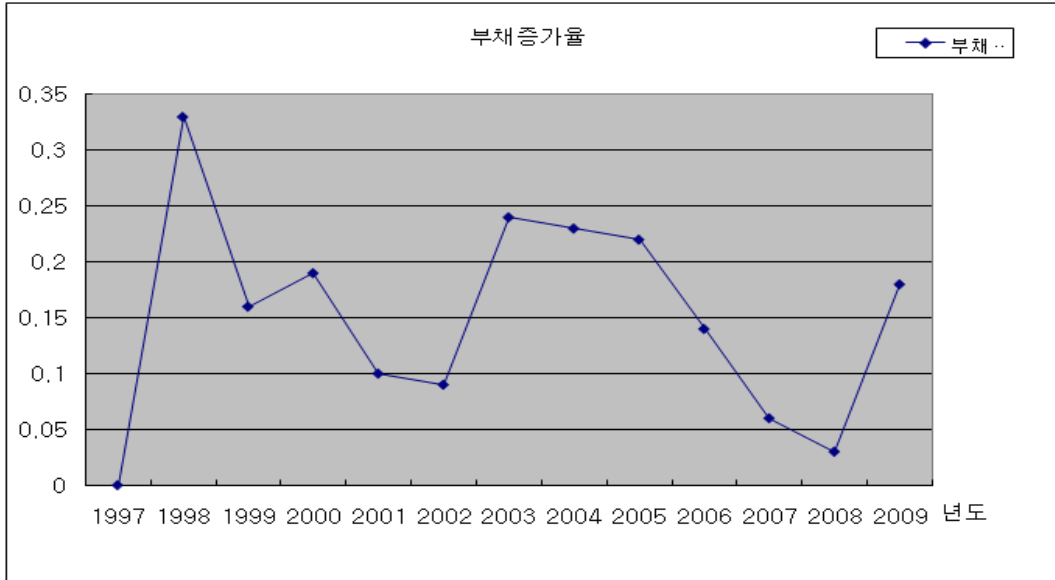
우리나라의 부채는 최근 10년간 지속적이고 큰 폭으로 증가하고 있다. [그림1]과 같이 매년 평균 증가율이 16.5% 이상을 차지하고 있다. 개인에게 있어 부채는 인간의 삶을 어렵게 하고 미래를 어둡게 하고, 국가에 있어서는 발전을 크게 저해하고 위험한 상황에 노출시킬 수 있다. 1997년 IMF 시에 우리나라는 단기부채의 증가로 인하여 국민경제가 매우 위험한 상태에 놓여 있었고, 개인은 견디기 어려운 고통을 당하였고, 그 후유증의 일부는 지금도 계속되고 있다. 국가부채는 국가의 존망에도 영향을 미칠 수 있기 때문에 세밀한 분석과 전략적인 대응 및 대책이 필요하다. 본 연구에서는 우리나라의 국가부채의 증가원인을 연구하여 문제해결방법을 통하여 국가부채를 줄이고 개선하는 방법을 찾고자 한다.

해결방안으로는 창조적 문제해결 프로세스를 이용하여 앞으로 5년간 부채감소를 위한 방법론과 구체적인 실행계획(action plan)에 대한 제시를 목표로 한다. 구체적인 해결방안으로 국가이익경영 13단계를 제시하고자 한다.

---

\* 명지전문대학 산업시스템경영과

[그림1] 우리나라 국가 부채증가율



자료: 통계청

## 2. 국가부채의 증가원인 분석

1997년부터 우리나라의 국가부채는 다음의 [표1]과 같다. 1997년 국가부채가 60.3조 원이었는데 2009년 366조원 부채가 되어 약 6배나 크게 증가하였다. 우리나라의 국가부채는 1998년부터 2002년까지는 53.2조원이 증가하여 66.17%가 증가하였다. 그리고 2003년부터 2007년까지는 133.2조원이 증가하여 80.39%가 증가하였다. 이런 속도라면 앞으로도 계속적으로 부채가 증가할 것을 예상할 수 있다.

[표1] 우리나라 국가부채와 부채증가율

| 구분         | 1997 | 1998 | 1999 | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005 | 2006  | 2007  | 2008 | 2009 |
|------------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|------|------|
| 경제 성장률 (%) | 4.7  | -6.9 | 9.5  | 8.5   | 4     | 7.2   | 2.8   | 4.6   | 4    | 5.2   | 5.1   | 2.2  | 0.2  |
| 국가채무 (조원)  | 60.3 | 80.4 | 93.6 | 111.4 | 122.1 | 133.6 | 165.7 | 203.1 | 248  | 282.8 | 298.9 | 309  | 366  |
| 부채증가율 (%)  | -    | 0.33 | 0.16 | 0.19  | 0.10  | 0.09  | 0.24  | 0.23  | 0.22 | 0.14  | 0.06  | 0.03 | 0.18 |

자료: 통계청 자료를 편집

그런데 2004년부터 우리나라 공기업의 부채는 [표2]와 같이 급속하게 증가하고 있다. 2004년도 83.8조원이었으나 2008년도 177.1조원 증가하였고, 2010년에는 200조원에 도달하여 국가부채의 50%이상을 차지하고 있다. 한편 재정 수지도 2004년 이후에 악화되고 있는 것을 볼 수 있다. 재정수지도 일반적으로 볼 때 부채증가율이 커졌을 경우에 크게 악화되는 것을 [표3]과 같이 볼 수 있다.

[표2] 공기업 부채와 부채증가율

| 년도            | 2004 | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  |
|---------------|------|-------|-------|-------|-------|
| 공기업부채<br>(조원) | 83.8 | 99.1  | 119   | 138.4 | 177.1 |
| 부채증가율(%)      | -    | 0.183 | 0.201 | 0.163 | 0.280 |

자료 : 한국은행 자료를 편집

[표3] 부채율과 재정수지 적자

| 구분    | 2004  | 2005 | 2006  | 2007  | 2008  | 2009 |
|-------|-------|------|-------|-------|-------|------|
| 국가채무  | 203.1 | 248  | 282.8 | 298.9 | 309   | 366  |
| 부채증가율 | 0.23  | 0.22 | 0.14  | 0.06  | 0.03  | 0.18 |
| 재정수지  | -4    | -8.1 | -10.8 | 3.6   | -15.6 | -51  |

자료: 통계청 자료를 편집

[표4] 미니탭을 이용한 국가부채에 대한 상관분석

|       | 경제성장률(97~09년) | 부채증가율(97~09년) |
|-------|---------------|---------------|
| 1997년 | 4.7           | 0             |
| 1998년 | -6.9          | 0.33          |
| 1999년 | 9.5           | 0.16          |
| 2000년 | 8.5           | 0.19          |
| 2001년 | 4             | 0.1           |
| 2002년 | 7.2           | 0.09          |
| 2003년 | 2.8           | 0.24          |
| 2004년 | 4.6           | 0.23          |
| 2005년 | 4             | 0.22          |
| 2006년 | 5.2           | 0.14          |
| 2007년 | 5.1           | 0.06          |
| 2008년 | 2.2           | 0.03          |
| 2009년 | 0.2           | 0.18          |

경제성장률을 부채증가율과 비교하였을 때는  $-0.453$ 으로 다소 역상관계에 있음을 알 수 있다.

|   |
|---|
| Q1. 상관 분석: 경제성장률(97~09년), 부채증가율(97~09년)                   |
| 경제성장률(97~09년)와(과) 부채증가율(97~09년)의 Pearson 상관 계수 = $-0.453$ |
| P-값 = 0.120   |

국가부채는 국가경영의 핵심경영관리지표라고 할 수 있다. 부채의 증가요인이 되는 세부요인을 철저히 분석하여 부채감축을 위한 목표를 세워 대처하여 나가야 한다. 국가행정요원 뿐만 아니라 모든 국민이 관심을 두고 합심하여 노력해야 국가부채를 줄일 수 있고, 국가재정의 안정성을 유지 및 관리할 수 있다. 국민생활이 안정되어야 국민들도 행복하고 평화로운 삶을 영유할 수 있다.

국가부채에 대해 다음과 같이 여러 가지 시나리오를 가지고 미래의 국가부채를 예측해 보면 다음과 같다.

(1) 부채가 매년 10%, 20%, 30%, 40% 씩 증가하는 경우

지금처럼 매년 약 20%씩 증가하면 5년 후에는 995조원 정도가 될 것이고, 30%씩 증가하면 1,485조원이 될 것이다. 10%씩 증가하는 경우에도 2015년 경우에는 912조원에 도달하여 1,000조 가까운 국가부채가 될 것이다.

[표 5] 부채가 매년 증가하는 경우

| 년도   | 10%씩 증가 | 20%씩 증가 | 30%씩 증가 | 40%씩 증가 |
|------|---------|---------|---------|---------|
| 2011 | 440     | 480     | 520     | 560     |
| 2012 | 528     | 576     | 676     | 784     |
| 2013 | 634     | 691     | 879     | 1098    |
| 2014 | 760     | 829     | 1142    | 1537    |
| 2015 | 912     | 995     | 1485    | 2151    |

(2) 부채가 매년 10%, 20%, 30%, 40% 씩 감소하는 경우

부채가 매년 10%씩 감소하는 경우에는 5년 후에 236조원달러의 국가부채 규모가 될 것이고, 20%씩 감소하면 131조원정도가 될 것이다. 30%씩 감소하게 되면 2015년에는 67조정도의 국가부채규모 갖게 될 것이다.

[표 6] 부채가 매년 감소하는 경우

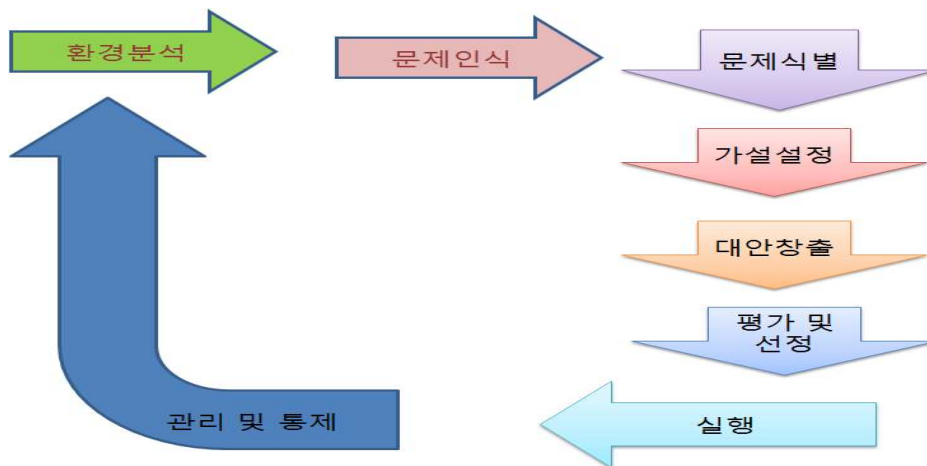
| 년도   | 10%씩 감소 | 20%씩 감소 | 30%씩 감소 | 40%씩 감소 |
|------|---------|---------|---------|---------|
| 2011 | 360     | 320     | 280     | 240     |
| 2012 | 324     | 256     | 196     | 144     |
| 2013 | 292     | 205     | 137     | 86      |
| 2014 | 262     | 164     | 96      | 52      |
| 2015 | 236     | 131     | 67      | 31      |

### 3. 문제해결방법을 통한 국가부채 감축방안

일반적인 문제점 해결방법으로는 GE의 Workout, TOC, 6시그마, TRIZ, TPS, Lean 6시그마 등 여러 가지 방법이 있다.

창의적인 문제해결방법으로 제임스 하긴스는 다음의 [그림2]과 같은 프로세스를 제시하고 있다. 환경분석, 문제인식, 문제식별, 가설설정, 대안창출, 평가 및 선정, 실행 그리고 관리 및 통제에 대해 단계별 해결방법에 대해 101가지 방법을 제시하고 있다.

[그림2] 창의적인 문제해결 프로세스



자료: 제임스 하긴스, 창의력 노트, 비즈니스북스, 2009.

문제점 해결방법을 적용하기 전에 먼저 국가경영관리는 문제점을 인식하는 것이 무엇보다도 중요하다. 본인은 문제가 있는데도 문제로 인식을 못하거나 문제점을 알고도 개선하고자 노력하지 않는 업체는 지속적인 기업으로 성장하지 못하는 많은 기업을 목격하여 왔다.

대한민국은 지금 국가나 개인이나 부채가 급속하게 증가하고 있어 매우 위험한 상황이라고 할 수 있다. 문제를 심각성을 인식하고 목표관리를 통해서 혁신활동을 실시해야 한다. 목표가 없는 배는 항구에 도달할 수 없는 것과 같이 구체적인 목표와 실행

을 통한 실적관리가 없는 조직이나 기업은 자원을 낭비하고 위험스러운 상황에 직면한다. 반면에 조직원이 비전과 의견의 수렴을 통해 혁신활동을 실천하는 경우에는 가치창출을 통해 수익성경영을 실현할 수 있다.

#### 4. 국가 이익경영을 통한 국가부채개선 방안

국가 이익경영을 실천하기 위해서는 전국적인 이익경영관리를 실천해야 한다. 다음과 같은 이익경영 13단계를 제안한다.

##### [이익경영 13단계 과정]

- 1단계. 경제 및 경영환경을 분석한다.
- 2단계. 우리 기업의 현 위치를 검토한다.
- 3단계. 경쟁관계에 있는 경제 및 경영 동향을 분석한다.
- 4단계. 목표를 위해 해야 할 일은 무엇인가(중요한 것부터 적어 본다)?
- 5단계. 목표를 위해 최근에 계획하고 있는 일은 무엇인가?
- 6단계. 우리 기업의 문제점 분석은?
- 7단계. 우선순위 1~3위로 인해 발생하는 손실내용을 검토한다.
- 8단계. 우선순위 1~3위로 인해 발생하는 손실시간을 검토한다.
- 9단계. 손실시간을 손실비용으로 계산해 본다.
- 10단계. 문제점에 대해 원인을 분석하고 대책을 수립한다.
- 11단계. 이익 목표계획을 수립한다.
- 12단계. 부문별, 팀별로 이익목표를 수립한다.
- 13단계. 기업별, 조직별 이익목표를 수립 및 검토한다.

##### (1) 연도별 개발단축 실적 및 목표

| 구 분 \ 년 도 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|-----------|------|------|------|------|------|
| L사        |      |      |      |      |      |
| K사        |      |      |      |      |      |
| G사        |      |      |      |      |      |
| 합계        |      |      |      |      |      |

##### (2) 개선 실적 및 목표

| 개선   | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------|------|------|------|------|------|------|
| 실적건수 |      |      |      |      |      |      |
| 금액   |      |      |      |      |      |      |

## (3) 기업별, 사업별 수익성 분석

| 기업별         | A | B | C | D | 계산식  |
|-------------|---|---|---|---|------|
| ①원가         |   |   |   |   |      |
| ②판매 및 일반관리비 |   |   |   |   |      |
| ③매출액        |   |   |   |   |      |
| ④이익         |   |   |   |   |      |
| ⑤이익률(%)     |   |   |   |   | =④/③ |

## 5. 결 론

우리나라 국가부채를 줄이기 위해서는 먼저 부채의 심각성을 인식해야 한다. 국가부채의 크기를 400조 정도로 추산하고 있으나 논자에 따라서는 이보다 더 많은 국가부채를 제시하기도 한다. 옥동성 교수는 한국재정학회를 대표해 2008년 국회 예산결산특별위원회의 연구용역 의뢰로 작성한 보고서에서, 2007년 기준 한국의 국가채무를 688조 원, GDP76.3%라고 추정했다. 정부가 발표하는 공식 국가채무 GDP 33.2%보다 두 배나 되는 규모이다(옥동성2008년, 2007년말 정부부채의 추정: 개념, 쟁점 향후과제)

마지막으로 공공부채는 2007년 기준으로 통화안정증권 150조원, 공기업 부채 146조 원, 연금부채 약 600조원 등 약 1,400조원(약 GDP 150%)으로 추정된다. 결국 우리나라 정부가 책임져야 할 부채는 정부 발표 금액 299조원보다 많은 500~1400조원으로 정리된다(레디안, 오건호). 이렇게 본다면 우리경제는 지금 매우 큰 위기상황이라고 볼 수 있고, 특단의 조치가 필요한 시점이라고 말할 수 있다.

우리나라 국가부채를 줄이기 위해서는 국가이익경영시스템의 구축이 필요하다. 따라서 국가 이익경영 13단계를 제안한다. 그리고 세부적인 대안으로서는 다음과 같은 방안을 제시한다.

- (1) 공기업의 전사적인 이익경영관리 실시
- (2) 중소기업의 수익성 강화방안과 공정한 구매관리 시스템 구축
- (3) 한반도 공급망경제 이익경영 시스템 구축

지금 우리사회는 도덕적인 타락과 가치관의 혼돈, 목표의식이나 책임의식의 의 부재 그리고 인간존엄성의 저하 등이 만연해 있다고 생각한다. 문제와 위기를 인식할 때 대한민국은 역사 속에서 극복하고 돌파하였던 것처럼 새로운 가치를 창출하고 위대한 능력을 키울 수 있다고 생각한다. 향후 3년이 대한민국경제발전의 분수령이 될 것이다. 5,000년 역사에서 지금의 주어진 위기에 내포되어 있는 커다란 기회를 얻기 위해 국민모두가 합심하여 힘을 모아야 할 매우 중요한 시점임을 확신한다.

## 6. 참 고 문 헌

- [1] 김태호, 한반도 공급망 이익경영모델 구축, 안전경영과학회 추계학술대회, 2009
- [2] 김태호, 권정휘, 고아름, 유재권, 2009, TRIZ를 활용한 국가발전전략, 안전경영과학회 춘계학술대회.
- [3] 김태호, 조경석, 2008, 자동차 산업의 경쟁력 강화를 위한 TPS성과지표개발, 한국경영컨설팅학회, 제8권 제 2호
- [4] 김태호, 2010, 현장중심의 작업관리, 토파민.
- [5] 김태호, 2007, 생산관리, 범한.
- [6] 제임스 히긴스, 2009, 창의력 노트, 비즈니스북스
- [7] 김태호, 2006, 전사적 이익경영, 시스템컨설팅.
- [8] 김태호, 2005, 국가경쟁력 강화를 위한 공급망경제(Supply Chain Economic)전략, 한국경영컨설팅학회, 제5권 제1호
- [9] 김태호 공저, 2004, 생산경영, 범한.
- [10] 김태호, 2004., RFID를 이용한 간판시스템 구축, 안전경영과학회 춘계학회.
- [11] 김태호, 양광모, 권정휘, 강경식, 2003년 1월, Lean SCM에서의 모듈생산의 적용에 따른 모델개발과 원가분석, 안전경영과학회.
- [12] 김태호, 국가경영을 위한 핵심경영관리 지표개발, 안전경영과학회 추계학술대회, 2002.
- [13] 김태호, 나승훈, 강경식, 2001년 3월, SCM(Supply Chain Management)에서 최적 생산시스템 모델개발, 한국안전경영과학회.
- [14] 김태호, 2000, 전사적 이익관리, 시스템컨설팅.
- [15] Michael L. George, 2002, Lean Six Sigma, McGrawHill.
- [16] Michael L. George, 2002, Lean Six Sigma For Service, McGrawHill.
- [17] Tae Ho Kim, Kwan Jeong Hwi, 2007, The Study of Success Factors for Car
- [18] Industry, International Conference of Computer & Industrial Engineering, CIE 37.
- [19] Tae Ho Kim, 2003, Wegener Malcolm, JIT Success factors of primary commodities in the SCM(Supply Chain Management) Australia, ASOR.
- [20] Tae Ho Kim, Jae Hyun Park, Kyung Sik Kang, and Kwang Mo Yang, 2002, The Development of Modular Production Systems Models related JIT in Supply Chain Management, Proceedings of International conference of Industrial Engineering.
- [21] Kim Tae Ho, Seung-Houn La, 2000.4, Production cost estimating using cost table in web base. INFORMS, SEOUL.
- [22] 門田安弘, 1991, 新トヨタシステム(New Toyota System), 講談社.
- [23] 門田安弘, 1989, 自動車産業の JIT 生産方式, 日本能率協會.
- [24] <http://www.redian.org/news/articleView.html?idxno=17666>
- [25] 통계청
- [26] 한국은행