

FTA 현황분석에 따른 자격 검정 개선방안

양 광 모*·황 덕 형**·박 재 현***·우 태 회****

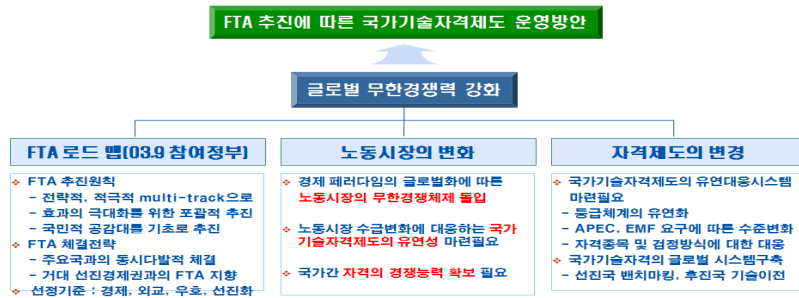
Abstract

한국-칠레 FTA를 시작으로 우리나라는 지역 통합 움직임으로 수출시장 확보라는 정책 목표를 세우고 동시 다발적인 FTA 추진하고 있다. 본 연구에서는 현재 국내 및 선진국의 FTA위 현황을 국가 자격증을 중심으로 분석하여 국내 자격 검정방안이 나아가야 할 방향과 과제에 대하여 논하고자 한다. 현재 APEC을 중심으로 자격 상호인증 협정에 대한 심도 있는 연구가 진행 중이다. 따라서 본 연구에서는 APEC 상호인증을 중심으로 FTA 환경 하에서 국내 자격에 대한 상호인증 방안을 위한 문제점을 제시하고자 한다.

Keywords : FTA, MRA, 기술표준

1. 서 론

본 연구의 목적은 FTA 추진에 따른 사회, 경제, 교육, 제도 등의 변화 분석을 통해 세계화와 미래화를 위한 자격검정 제도의 효율적 운영 관리방안 마련 및 시스템적 접근방법을 통한 무한 경쟁체제의 경쟁력 강화 방안 마련하고자 한다.



[그림 1] 연구 목적

* 유한대학 산업경영과
 ** (주) 썬더
 *** 한국산업인력공단
 ****서일대학 산업시스템경영과

2. FTA의 개념

FTA(Free Trade Agreement)는 2개국 이상의 국가들이 동등한 지위 하에서 경제적 이익의 공동 추구(common pursuit of economic interest)를 목적으로 결성하여 회원국 간에는 어떠한 차별적인 대우도 존재하지 않는 단일 경제권을 형성하는 것을 의미한다. 그러나 경제 통합(economic integration)의 형성이 반드시 지리적으로 인접한 국가들로만 구성되는 것이 아니며 현실적으로 경제적 이해관계에서만 FTA가 체결된다.

FTA는 특정국가간에 배타적인 무역특혜를 서로 부여하는 협정으로서 가장 느슨한 형태의 지역 경제통합 형태이며, 지역무역협정 (RTA: Regional Trade Agreement)의 주를 이루고 있다. 지역경제통합에는 다음과 같은 다양한 형태가 있다.

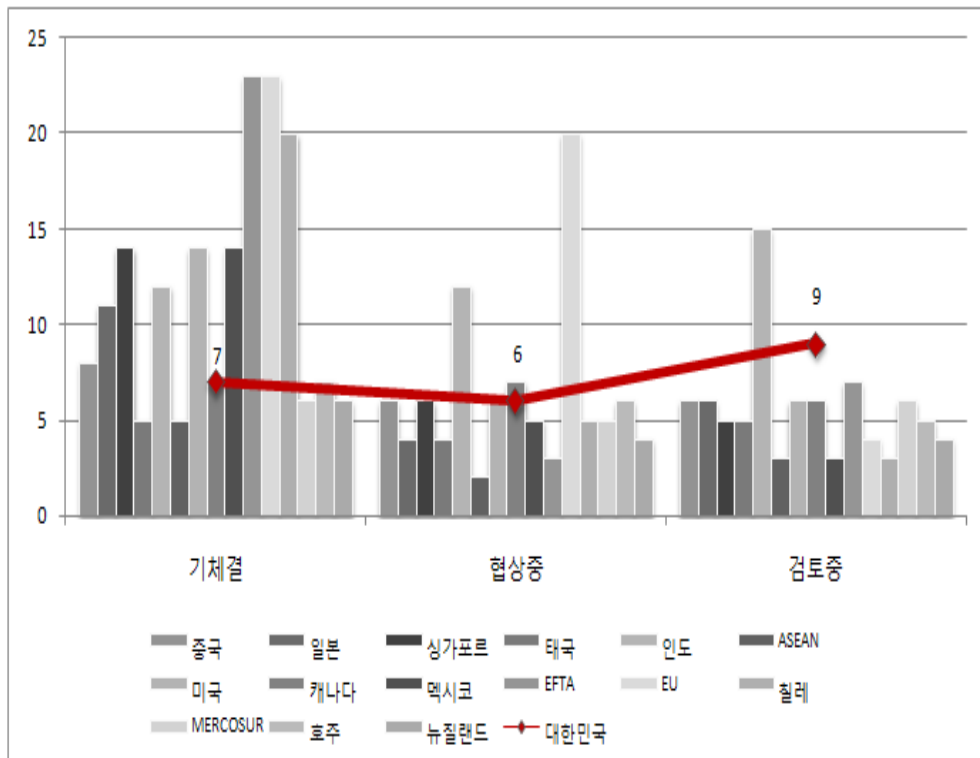
PEST 분석은 거시적 환경요인분석의 도구를 말하며, 정치/제도적(Politics), 경제적(Economy), 사회문화적(Society-Cultural), 기술적(Technology)환경의 앞 글자를 모은 용어이다. FTA 환경에서의 거시적 환경 요인을 분석하면 <표 1>과 같다.

<표 1> 각 환경에 대한 분석

	분석 결과
정치/제도적 환경 (Politics)	<ul style="list-style-type: none"> - FTA 체결에 의한 동맹관계 강화 - 세계적으로 새로운 조류로 자리매김하고 있는 FTA 확산 추세에 비하여 우리나라가 그동안 FTA 추진에 상대적으로 늦었으므로 다른 나라들의 추세를 따라잡는다는 측면이 있음. - 선진국 혹은 개도국(공산물 수출국 혹은 농산물 수출국) 중 어느 한 쪽으로만 치우치게 FTA를 추진할 경우 특정산업에 지나치게 개방의 부담이 집중된다는 측면도 고려된 것으로 평가
경제적 환경 (Economy)	<ul style="list-style-type: none"> - 글로벌화가 가져다주는 기회를 적극 활용하고 선진경제로의 도약이 가능 - 대외 의존도가 높은 한국경제가 지속 성장을 통해 선진 경제로 도약하기 위해서는 적극적인 개방정책이 불가피 - 적극적인 개방정책을 통해 지역주의와 국제 분업체제(GPN)의 확산에 적극 대응 - 시장개방과 경쟁촉진을 통해 기술혁신과 생산성을 제고하고, 해외시장 확대를 통해 지속적인 성장기반을 구축할 필요가 있음
사회문화적 환경 (Society -Cultural)	<ul style="list-style-type: none"> - 산업화 과정과 국제통상 과정에서 우리나라보다 후발국이면서도 최근 빠른 속도로 커지고 있는 국력을 바탕으로 자원확보 외교에 한 발 앞서가고 있는 중국을 감안할 때, 우리나라도 자원확보를 위한 통상정책 노력을 활발히 전개할 필요가 있음 - 자원부국들과의 통상을 진흥하는 한 방안으로서 최근에는 FTA 체결이 좋은 수단이 되고 있는 만큼, 우리나라도 자원부국들과의 적극적인 FTA 체결에 노력할 필요가 있음.
기술적 환경 (Technology)	<ul style="list-style-type: none"> - 국내 기술표준 제도 변화에 대한 충분한 분석 및 검토를 통해 실제 협상 전략에 최대한 활용할 수 있는 토대 마련. - 환경문제도 기술표준과 관련하여 비관세장벽으로 작용 가능한 여지가 있는 규제 조치의 도입이 확산되고 있는 만큼 이에 대한 WTO 차원의 보완적 대비책 필요

3. FTA의 현황

지역 통합 움직임으로 수출시장 확보라는 정책 목표를 세워 동시 다발적인 FTA 추진을 계획하였다. 빠른 시간 안에 주요 교역대상국들과 FTA를 적극적으로 추진하며, 상대적으로 전 세계 FTA 확산 추세에 비하여 늦어진 우리나라의 FTA 추진을 다른 나라들의 추세를 따라잡는다는 의도이다[그림 1].



[그림 1] FTA 체결 현황에 대한 국내의 위치

선진국 또는 개발도상국 중 어느 한쪽으로부터 치우치게 FTA를 추진할 경우 특정산업에 지나치게 개방이 집중된다는 측면을 고려하였고 있다. 국내 FTA 추진에 따른 경제적 효과를 다음과 같이 정리할 수 있다.

- ① 세계 최대 시장의 안정적 확보 및 통찰마찰 완화
- ② 경제, 사회 시스템 전반을 업그레이드하여 국가 경쟁력 제고
- ③ FTA 추진으로 인한 우리나라의 세계 시장 Gateway 구축 계기 마련
- ④ 서비스 시장 개방, 안보 리스크 완화, 대외 신임도 제고 등으로 외국인 투자 증대 기여
- ⑤ 저렴한 가격, 다양한 제품 구입 가능 등으로 소비자 후생 증대

⑥ 개방과 경쟁을 통한 생산성 향상 및 성장잠재력 확충

또한 국내 FTA 추진에 따른 고용 및 교육의 영향을 정리하면 <표 2>와 같다.

<표 2> 국내 FTA 추진에 따른 영향

분류	내용
고용 실업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경제 성장으로 인한 고용 증가 ○ 외자 유입 증가, 경쟁을 위한 생산성 증가 등으로 인해 일자리의 증가 ○ 근로조건 저하 및 비정규직 증가 등의 문제가 부각될 가능성이 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 자격 기능의 확대 및 강화로 근로자의 질을 향상시킬 필요성 부각됨. - FTA와 자격 분야의 상관분석 및 캡분석을 통한 미래 지향적인 국가 자격 제도의 강화 및 신설 필요성 증대
교육	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교직이 흔들리고 식민지 교육을 받을 수 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 국내 학생들의 미국 학교의 선호도 증가 - 교육의 빈부 격차 심화 ○ 자격 기능 강화와 국내 교육의 연계 방안 수립필요 <ul style="list-style-type: none"> - 교육 개방에 따른 국내 대학의 고통 증가 - 국내 실정에 맞는 교육 프로세스 구축 필요 - 교육 프로세스와 직무분석의 연결을 통한 자격 제도의 기틀 확립. - 자격제도의 강화로 인한 국내 교육기관의 활성화 기반 조성

4. 자격관련 FTA의 현황

1) 자유무역지역

우리나라는 외국인 직접투자(FDI) 유치 등을 위해 1970년 마산에 자유무역지역을 처음 지정한 이후 현재까지 운영해오고 있다. 그동안 우리경제가 성장을 거듭하면서 자본과 기술이 어느 정도 축적되었고 인건비 등 생산요소 가격이 상승하는 등 대내 여건이 변화하였고, 세계무역기구(WTO) 체제 출범, 도하개발어젠다(DDA) 협정추진, 자유무역협정(FTA)체결 확산 등 무역환경의 개방화, 자유화가 진전 되었다.

우리나라는 외국인 투자의 유치, 무역의 진흥, 국제물류의 원활화, 지역 개발 등을 촉진하기 위해 자유무역지역을 지정하여 운영하고 있다. 자유무역지역(Free Trade Zone)

은한 국가 내에서 교역, 생산, 투자 등의 경제활동에 대해 예외적인 조치를 허용해 주는 법적, 지리적 특정지역(special zone)으로서 외국으로 간주하여 반입물품에 대해 관세를 면제하며 통관절차를 간소화하고 해당국의 각종 규제가 완화되어 자유로운 기업 활동이 가능하다. 하지만 향후 정책의 지속적인 성공을 위한 노력이 필요한 것으로 보인다. 우선 지역개발 목적보다 외국인투자 유치 및 고용창출이라는 경제적 목표를 더 중시하는 정책으로 전환하고 이를 위해 자격제도의 강화를 통하여 국제적으로 비교우위에 있는 입지를 제공하는 것이 필요하다. 다음으로 자유무역지역의 운영 효율성을 제고하기 위해 외국인투자 유치를 목적으로 하는 유사제도와의 통합 및 연계가 요구된다.

특히 새로운 직업의 형성과 고용창출로 인한 자격제도의 개선은 필요할 것이다.

2) 기술 표준

기술규제란 표준 기술규정 및 적합성 평가절차 등을 중복적, 차별적 또는 과도하게 적용하여 국가 간의 상품교역에 불필요한 장애요인으로 작용하는 것을 포괄적으로 의미한다. 기술규제와 관련된 최초의 WTO 규범으로 1995년 TBT (Technical Barriers to Trade : 무역상 기술 장벽 협정이 체결되었다. TBT 협정에서는 기술규정과 표준 및 적합성평가 절차 등이 국제무역에 불필요한 장애요인으로 형성하지 않아야 함을 강조하고 있지만 수입국의 임의적 판단에 의해 국제적 동의를 이루어 지지 않은 기술규제 채택을 남용하는 경우가 많고, 선진국과 후진국간 대기업과 중소기업 간의 규정준수에 대한 역량차이가 상대적으로 크다. 기술규제는 제품의 특성 공정 및 생산 방법에 대한 기술규정(Technical Regulations), 각종 표준(Standards) 및 특정 제품이 기술규정이나, 각종 표준에 부합하는지 여부를 판단하는 적합성평가 절차(Conformity Assessment Procedures) 등으로 구성 되어 있다. 최근 국내 산업은 우수한 품질과 가격 경쟁력을 바탕으로 한 제품 시장 우위로 세계 수출시장에서 괄목할 만한 성장을 이룩하였다. 과거 만성적인 무역수지 적자산업에서 2004년부터 흑자산업으로 전환이 되었으며, 또한 금년 4월에는 한미 FTA 협상이 타결 되었고 FTA의 적극적인 활용과 선진 산업으로의 도약을 위하여 기술규제에 대한 철저한 대비가 필요하며, 이에 따르는 자격제도의 개선이 필요하다.

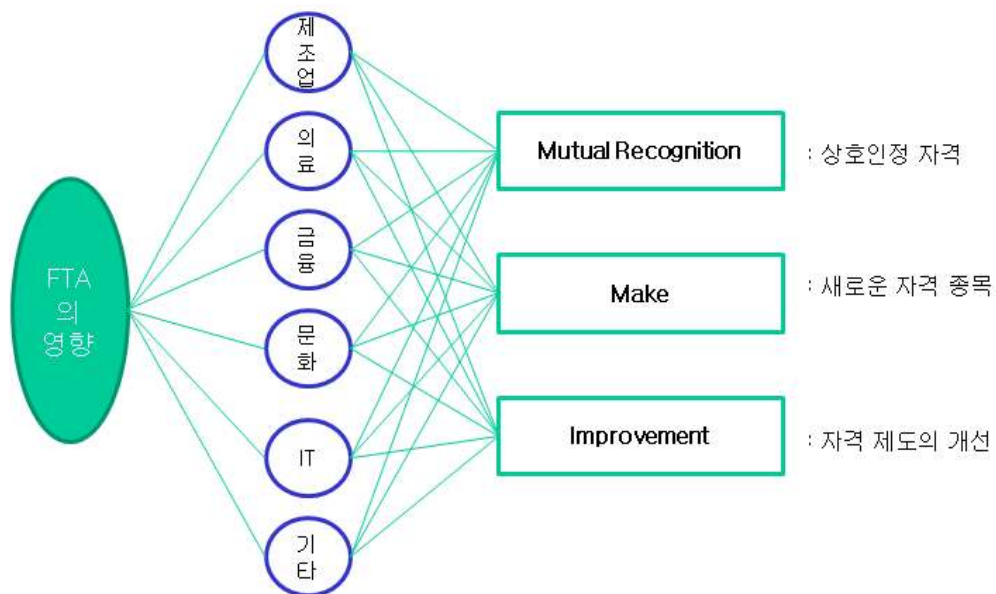
3) 상호인정 협정

전문직 자격의 상호인정은 간단히 정의하면 한 국가에서 전문직 자격을 취득한 자가 다른 국가에서 일하고자 할 경우 그 국가에서 해당 자격의 재취득과정을 거치지 않고 동등한 자격을 인정받을 수 있도록 허용하는 것을 의미한다. 상호인정은 대개 동등성(equivalence)의 원칙에 입각하는 경우가 많다. 동등성이란 일반적으로 한 나라의 규정을 상대국이 자국의 규정에 입각하여 동등한 것으로 받아들이는 것을 말한다. 일반적으로 전문직 자격의 상호인정 논의가 쉽게 진전되지 않는 중요한 원인 중 하나는 각국의 면허관리시스템이 상당한 차이를 보이고 있다는데서 찾을 수 있다. 이는 해당 분야의 국제협회 또는 APEC같은 경제협력기구에서 주로 논의되고 있다. APEC은 수평적 접근방식을 취하여 비록 국가간 교육내용이 다르지만 일반적으로 동등성을 인정할 수 있는 직무지식체계(body of knowledge)를 설정하고 이를 충족하면 국제적 업무

능력을 갖춘 것으로 인정한다. APEC이 설정한 조건에 부합하는 자격을 갖춘 엔지니어는 APEC 등록 엔지니어가 되며, 모든 APEC 회원국에서 별도의 자격취득, 교육 등의 절차를 거치지 않도록 한다. 그러나 이를 수용하는 것은 각국의 재량에 달린 문제로서 아직 활용도가 만족스러운 수준에 이르지 못하고 있다.

5. 연구 모형

본 연구의 모형은 다음 [그림 2]와 같다.



[그림 2] 연구 모형

먼저 산업별 국가 자격 기준의 정비안을 제시한다. 현재 미국과 일본은 15개 종목으로 운영되지만 국내는 26개 종목으로 운영되고 있다. 이러한 실정에서 자격에 대한 상호인정은 큰 어려움이 있을 것이다. 따라서 본 연구에서는 전문가 집단의 설문을 통하여 한국, 미국, 일본의 직종 통합방안을 모색하고, 각 종목에 따르는 FTA 대응방안을 상호인정, 자격신설, 자격제도 개선의 측면에서 연구하고자 한다.

6. 국내 자격제도의 문제점

본 연구에서는 국가 자격에 대한 현실을 인지하고 FTA에 따른 그 방향을 제시하고 하는 것이다. 연구의 결과를 다음과 같이 3가지 분야로 요약하여 정리할 수 있다.

1) 자격 상호 인정방안

- ① 우리나라는 종신면허 제도를 유지하는 반면, 미국 등 다수의 국가는 면허갱신제도를 기본으로 하고 있어 상호자격인정 협상 시 어려움을 겪을 수 있다. 엔지니어의 경우 미국은 1년 단위의 재등록방식을 채택하고 있는데, 재등록 미이행 시 업무수행이 불가능하다.
- ② 최근의 상호인정협정은 수평적 접근방식에 의하여 논의되는 경향을 보이고 있어 시스템의 일치 자체가 반드시 상호인정의 요건이 되는 것은 아니다.
- ③ 인력이동이 일시적인 것이 아니라 영구적인 이주가 될 경우 인력을 송출한 국가는 소위 두뇌유출(brain drain)이라고 불리는 역효과를 경험할 수 있다.

2) 자격종목 신설방안

- ① 자유무역지역의 운영 효율성을 제고하기 위해 외국인투자 유치를 목적으로 하는 유사제도와 통합 및 연계가 요구된다. 특히 새로운 직업의 형성과 고용창출로 인한 자격제도의 개선은 필요할 것이다.
- ② 국가 간 무역에 있어서 환경관련 규제가 중요한 영향을 미치는 요소로 빠르게 부상해오고 있다. 이에 따라 다자 간 및 양자 간 무역자유화를 위한 협정들에서 환경관련 규정을 신설 또는 포함하는 경우가 증가하고 있어, 국가 자격측면에서 Green 관련 자격의 신설 및 개선이 필요하다.

3) 자격제도 개선방안

- ① 자격증 출제문제가 현장 실무형이 아닌 이론 중심의 문제가 출제되므로 현장 실무형 문제의 개발이 필요하다.
- ② 직종통합 방안과 더불어 등급체계도 개선해야 한다.

7. 참 고 문 헌

- [1] 구자길(2009), “국가기술허격체계 구축 방안”. 한국산업인력공단. pp 8-9 이재기 (2007), “FTA의 경제학”, 청목출판사, p211
- [2] 김정곤(2006), “전문직 자격의 국가 간 상호인정 현황과 향후과제”, KIEP 세계경제 제9권 제7호. pp95-97
- [3] 김현수 외(2006), “민간자격 국가공인제도의 성과분석”. 한국직업능력개발원.
- [4] 박재곤(2008), “자유무역지역 정책의 추진방향”, KIET 산업경제, pp35-47
- [5] 박재현(2008), “국가기술허격 검정방법 개선방안 연구”. 한국산업인력공단.
- [6] 정택수(2006), “국가자격시험 통합관리 체계 개선방안 연구”, 한국직업능력개발원
- [7] 유길상 외(2004), “WTO 도하개발아젠다 협상 Mode 4(인력이동) 대응전략”, 대외경제연구원, pp. 55~60