

서해안의 지속가능한 어업정책 방향

우병남

전라북도 해양수산과장

I. 서론

우리나라의 어업은 EEZ체제에 따른 조업장소의 축소와 수산자원의 감소에 따라 어업가구의 축소로 이어져 이는 어획량이 감소하여 수산물생산량에서 차지하는 어획량의 비중이 점차 줄어들고 있는 추세이며, WTO 체제 출범 및 FTA 체결 등으로 어업여건은 더욱 어려워지고 있다.

전라북도의 1990년도 일반해면어업 생산량은 수산물 전체생산량의 56%를 차지하였으나 2008년도에는 41.4%로 감소하였고, 천해양식어업은 점차 비중이 증가('00년 24.2%→'08년 53%)하고 있어, 양식어장의 확대 개발에 따라 양식어업 생산량이 증가하고 있다.

또한 중국의 산업화에 따라 서해로 공급되는 유입수의 변화와 지구온난화에 따른 전반적인 수온 상승으로 서해안에서 주로 잡히는 어종이 변화하고 있는 것을 느낄 수 있다.

이처럼 어업을 둘러싼 환경은 계속 악화되어 가고 있어 서해안에서 지속가능한 어업을 영위하기 위한 정책방향에 대하여 살펴보고자 한다.

II. 어업생산 여건 및 전망

통계청에서 발표한 2008 어업생산동향에 따르면 전국생산량은 3,362천톤으로 '07년대비 2.8% 증가하였고, 전라북도 생산량은 83천톤을 생산하여 전국의 2.5%를 점유하고, '07년도 보다 3.3% 증가하여 전국 증가율을 상회하였다.

전라북도는 새만금, 영광원전 보상으로 어장이 축소되고, 새만금사업과 어선감척에 따른 어선의 감소 등으로 어획량이 감소하고 있으나, 천해양식과 내수면어업에서 생산량이 증가하고 있는 것으로 나타나고 있다.

전라북도에서는 어선을 수산자원에 적합한 수준으로 조정하는 어선감척사업으로 수산자원의 회복과 인공어초시설 등 산란·서식장의 조성 및 유용수산자원 생산·매입 방류로 수산자원의 증강에 노력하고 있으므로 앞으로 어선감척에 따른 일시적인 어획량 감소는 나타날 것이나 어획량도 점진적으로 증가할 것으로 예상된다.

Ⅲ. 중점추진계획

1. 해양수산분야 투자계획

□ 투자실적 및 계획

(단위 : 억원)

구 분	1999	2005	2008	2009	2010	2011	2012
예산액	198	253	612	444	532	638	765
전년대비	-	120.5%	109.2%	72.5%	120%	120%	120%
'99년 대비	-	127.7%	309.1%	224.2%	268.6%	322.2%	386.3%

※ 전라북도 수산분야투자액은 1999년도 198억원 이었으나 2009년도에는 444억원으로 1999년도보다 약2.2배 증가하였음

2. 수산자원 산란·서식장 조성

□ 조성계획 및 실적

- 적지면적 : 33,628ha(군산 21,503ha, 부안 12,125ha)
- 조성실적('08까지) : 535억원 투자, 13,851ha(군산 8,795ha, 부안 5,056ha) 개발
- '09 계획 : 3,750백만원, 448ha ○ '10 이후 : 19,329ha

※ 매년 어초사업비의 10% 투자하여 어초어장관리 ('09 사업비 : 375백만원)

□ 어초시설수역에 대한 효과조사결과 비시설지 보다 2~3배의 위집효과

3. 지역특성에 맞는 바다목장 확대

□ 사업계획 및 실적

- 사업량 : 1,264ha(고군산 656, 직도 608ha)
- 사업비 : 10,000백만원 ('06년~'11년)
- 추진실적('08까지) : 5,000백만원 투자, 어초 656ha, 종묘 450천 마리 방류
- '09 계획 : 2,000백만원, 256ha, 종묘 1,415천 마리 방류
 - 어초 : 폴리콘, 2단상자, 팔각반구중형, 대형강제, 방류품종 : 우럭, 감성돔, 넙치
- '10 ~ '11년 : 3,000백만원 ⇒ 고군산 및 직도해역 조성완료

☞ 동 사업이 완공되면 부안군 연안을 대상으로 바다목장 조성계획

4. 자원증강을 위한 수산종묘매입 방류

□ 계획 및 실적

- 방류품종 : 해면-대하, 우럭, 넙치, 전복 등, 내수면-잉어, 붕어, 뱀장어, 동자개, 참게 등
- 방류실적('97~'08) : 100억원 투자, 3,944백만 마리 방류
- '09 계획 : 986백만원, 8,459천 마리 (넙치, 우럭, 대하, 뱀장어, 참게, 동자개 등)

5. 경쟁력 있는 내수면어업 육성

□ 중점육성품목

○ 미꾸리 : 2개 사업, 50억원

- 토종종묘생산기술개발 : 1개소, 30억원('09~'11 : 3개년)
- 가공시설 : 1개소, 20억원 (훈제 및 분말)

○ 뱀장어 : 3개 사업, 88억원

- 담수어침단양식장시설 : 2개소 20억원('08, '09년 각1개소)
- 특화품목육성 : 4개소, 40억원('09~'10 : 2개년), 가공 및 유통시설, 양식장현대화
- 가공시설 : 3개소 28억원('08까지 2개소 25억원, '09년 1개소 3억원), 구이, 훈제, 분말

○ 자라 : 1개 사업, 26억원('09~'10 : 2개년), 탕, 분말, 엑기스

□ 내수면어업 활성화를 통한 새로운 소득원 개발 및 어가소득 향상

6. 어업활동지원을 위한 기반시설 확충

□ 계획 및 실적

○ 어항시설 확충 및 환경개선 : 4,320억원

- 어항현황 : 42개항(국가어항 6, 지방어항 12, 어촌정주항 5, 소규모항포구 19개항)
- '08 까지 : 2,047억원 투자, 9개항 개발완료(국가 5, 지방 4개항)
- '09 계획 : 7개항 164억원(완공 1개항), '10 이후 : 33개항 2,273억원

○ 야미도어촌관광단지조성 : 60억원 ('08~'10, 3년간)

- 어촌역사, 생활문화, 어업행위, 전통주거 등 4개 체험지구 조성

○ 2단계 어촌종합개발사업 : 150억원, 3개권역(고창 남부, 군산 선유, 부안 위도)

- '07~'09까지 : 고창군, 50억원, 어촌종합센터(냉동창고, 활선어판매장, 토산품판매장등)
- '10이후 : 100억원(군산 50억원, '10-'13년, 부안 50억원, '12-'13년)

□ 어촌의 부존자원을 활용한 관광활성화로 어업인 소득증대

7. 깨끗한 바다환경 조성

□ 계획 및 실적

○ 해양보호구역관리 : 2개소 309억원, '07~'12(6년)

- 사업내용 : 습지복원, 갯벌체험장, 자연해안습지, 갯벌웰빙생태체험 및 스포츠테마파크

○ 방치선박정리지원 : 항·포구 및 연안해역에 방치되어 있는 폐선처리

- 처리실적('01~'08) : 4억원 투자, 333척 처리, '09 계획 : 0.8억원(군산, 부안군)

○ 불가사리구제

- 구제실적('01~'08) : 16억원 투자, 3,478톤 구제, '09 계획 : 1,000톤, 5억원

- 해양폐기물정화 : 허가어선이 조업중 인양한 페어구·페로프·페비닐 등 수매
- 수매실적('04~'08) : 21억원 투자, 2,309톤 수매, '09 계획 : 440톤, 4.4억원
- 유용 수산자원의 서식환경 개선으로 수산자원 증강 및 어업인 소득증대 도모

8. 새로운 양식기술 개발 및 보급

- 종묘생산 기술개발 - 톳, 해삼, 개불, 범게, 백합, 바지락, 미꾸리 ['09~'11(3년)]
 - 종묘생산기술개발 및 보급(범게, 백합, 바지락), 시험양식(미꾸리, 해삼, 개불)
- 토산민물고기 생태자원 복원 - 쉬리, 감돌고기, 눈동자개, 모래무지 ['08~'13(5년)]
 - 종묘생산기술개발, 토산민물고기 관상어화 연구
- 환경변화에 따라 감소중인 어종에 대한 종묘생산방류로 수산자원 회복

IV. 결론

현재 수산업의 여건은 국민소득 향상과 웰빙문화 확산에 따라 수산물의 소비량이 지속적으로 증가[수산물소비량(연간1인당) : '00년 36.8kg → '07년 55kg, '00대비 49.5% 증가]하고 있어 경쟁력을 갖춘 즉 친환경적이고 소비자의 욕구에 충족하는 안전한 수산물과 수산식품의 경우에는 수요가 증대되고 있으므로 우리 어업의 앞날은 밝다고 할 수 있습니다.

앞으로 우리 수산업은 지역의 특화된 관광상품 즉, 관광지, 특산물, 수산물, 해양관광과 주변의 명소들을 함께 즐길 수 있는 복합적인 관광으로 개발되어야 수산업이 지속적인 성장이 가능하며, 또한 우리 어촌이 잘살고 풍요롭게 살기 위해서는 수입수산물보다 안전하고 우리의 입맛에 맞는 새로운 제품 개발 및 우리 지역의 특성을 살린 어종의 수산자원을 증강하며, 지역의 관광자원과 어촌의 부존자원을 적극 활용하여 타지역과 차별성이 있는 관광프로그램을 개발하여 추진하는 등 중점추진시책을 지속적으로 펼친다면 어업인의 소득이 한층 업그레이드 될 것으로 기대한다.

참고문헌

통계청, 2008 어업생산동향

한국농촌경제연구원, 식품수급표

농림수산식품부, 2008 양식어장개발현황, 어선현황, 내수면현황