

# 국내 중소기업체의 해외 진출 활성화를 위한 건설 보증 확대 방안에 관한 연구

## A Study on the Methodology to Performance Security on the Korea Small/Medium Sized Construction Firms for Venturing into International Market

안 형 준\*

김 주 형\*\*

김 재 준\*\*\*

Ahn, Hyoung-Jun

Kim, Ju-Hyung

Kim, Jae-Jun

### Abstract

International construction market has been open to other countries, and it derives the development of our overseas construction industry quantitatively as well as qualitatively. Until now, the major companies have an absolute majority in the overseas construction market, and the small and medium enterprises have had difficulty to get a leadership in the international construction market because of the lack of the technical expertise and the capital strength. Especially in the Middle East Asia, our construction companies has touched off a boom, so our market share also has grown, which derived from the up toward ratchet oil prices and a worldwide boom in real estate development. The small and medium enterprise minority have recognition that the overseas construction market is the major company's native territory. But Data from the existing researches and many statistics indicate the most companies tend to underestimate the capacity and international competitiveness of the small and medium enterprises. As a matter of fact, hundreds of small and medium enterprise cut a conspicuous figure in overseas market.

Consequently, it is indispensable to overcome the international financial crisis by revitalizing our overseas construction industry which obtains excellent results in international market, this study suggested the ways to expand overseas bonding capacity of Korean financial institution. This study proposed the Korean government to allow Construction Guarantee (former Korea Construction Financial Cooperative) to deal with foreign exchange so that Construction Guarantee will underwrite the overseas construction bond.

키 워 드 : 중소기업체, 해외건설시장, 건설보증

Keywords : Small/Medium Sized Construction Firms, International construction market, Construction Performance Security

## 1. 서 론

### 1.1 연구의 배경 및 목적

해외건설시장은 현재 시장개방으로 인한 글로벌화 단계이며, 건설시장의 전문화는 가속화 되고 있다. 특히 2008년 년 미국에서 시작된 국제금융위기 이후 고유가가 지속됨에 따라 중동국가들은 자국 산업시설을 확충하고 있으며, 금융위기로 인한 자본시장 흐름의 변화로서 아시아 시장에서의 발주량 증대, 개발도상국들의 투자 개발형 공사 발주가 증가하고 있는 추세이다. 2000년 대 이후 우리나라의 해외건설시장 진출은 중동국가를 중심으로 수주액이 증가하고 있어 제 2의 해외건설의 증흥기를 맞이하고 있다. 그러나

해외건설 전문 인력 부족으로 인해 제3국의 인력을 이용한 글로벌 아웃소싱의 증가와 신흥 시장에 진출하려는 중소기업체들의 정보와 건설수행 자본부족으로 중소기업체의 해외건설시장 진출에 어려움을 겪고 있으며, 이로 인하여 대형건설업체 위주의 해외시장진출이 이루어 지고 있는 문제점이 있다.

한편, 해외건설시장은 도급형 공사의 비중은 감소하고, 부동산 개발사업과 민간투자 개발사업 등 민간자본을 이용한 사회 기반시설 공사의 비중이 증가하고 있다. 세계은행(World Bank) 자료에 의하면(표1 참조) 개발도상국가의 투자개발형 인프라 시장은 1991년 117억 달러 규모에서 2000년 908억 달러, 2007년 1,579억 달러 규모로 급성장 하였다. 더불어 해외건설 시장 도급형 건설공사의 경우 일부 발주처는 공사 이행 안전을 위하여 시공자에게 금융 보증을 요구하는 경우가 증가하고 있어, 해외공사 수주에 있어 금융 주선 능력이 경쟁력의 주요 요소로 작용하고 있는 실정이다.

\* 한양대학교 건축환경공학과 석사과정  
\*\* 한양대학교 건축공학부 부교수, 공학박사  
\*\*\* 한양대학교 건축공학부 정교수, 공학박사

표 1. 개발도상국 민간참여프로젝트 투자액 추이

(단위 : 십억달러)

구분	2000	2002	2004	2006	2007
에너지	25.0	16.9	14.2	24.8	50.0
통신	48.7	32.6	44.3	64.6	75.0
교통	8.9	4.5	7.3	31.1	29.7
상하수	8.2	1.5	4.7	2.6	3.2
계	90.8	55.5	70.5	123.1	157.9
동아시아	18.0	11.4	13.5	18.7	21.5
유럽 중앙아시아	24.0	12.5	15.2	24.7	45.4
중남미	38.3	19.9	17.5	29.1	38.2
중동 북아프리카	4.1	1.5	7.9	11.6	12.8
남아시아	3.0	6.1	11.6	27.1	28.9
사하라사막 이남 아프리카	3.4	4.1	4.7	11.8	10.9

출처 : World Bank의 PPI Database(<http://ppi.worldbank.org>).

이와 같이 해외건설시장에서 금융 지원 능력이 수주 경쟁력의 중요한 요소로 작용하고 있는 상황이나, 우리나라의 중소건설업체는 여전히 자금보유현황과 금융기관 보증서 발급이 어려워 해외건설시장 진출에 어려움을 겪고 있는 실정이다.

### 1.2 연구의 범위 및 방법

본 연구에서는 우리나라 중소기업의 해외건설 진출의 수주현황을 살펴보고, 해외건설 금융 지원 제도의 종류와 운영 현황에 대해서 알아보았다. 중소건설업체 입장에서의 현행 해외건설 금융 지원 제도 문제점을 알아본 후, 해외건설 금융지원제도 개선 방안으로서 건설공제조합을 활용한 해외건설 이행 보증 확대방안을 제시하였다.

## 2. 이론적 고찰

### 2.1 중소건설업체 해외진출 현황

해외건설시장으로 진출하기 위하여 해외건설업으로 신고한 중소기업 수는 2009년 1월 2,842개사이며, 이 중 현재 해외에 진출한 업체 수는 541개사이다(표 2 참조).

흔히 대형 건설업체라고 하는 종합건설업종으로 해외건설업을 등록한 업체는 전체 업체의 5.5%인 22개사에 불과하다.

표 2. 중소해외건설업체 현황

구분	합계	종합건설	일반건설	건설 ENG	수주개발	전문건설
업종신고	3558	1	1252	296	161	1848
신고업체	2239	1	1037	264	142	795
진출업체	409	1	144	102	14	148

자료: 해외건설협회 중소기업수주지원센터 (<http://smc.icak.or.kr/>)

그러나 중소기업들이 수주한 실적을 살펴보게 되면, 건수 기준으로 전체 수주 건수 중 41.6%로 상당한 정도를 차지하고 있는 것처럼 보이지만, 금액을 기준으로 보면 2008년 71억 달러로 14.9%에 불과해 수주건수에 대비하여 미미한 수준에 그치고 있다.(표 3 참조)

표 3. 중소해외건설업체 수주액 추이

구분	기업구분	2005	2006	2007	2008
총 계	중소기업	914,642	1,334,961	6,699,867	7,117,725
	전체기업	10,859,276	16,468,164	39,788,146	47,639,720
	비율	8.4%	8.1%	16.8%	14.9%

### 2.2 해외건설 금융 보증 지원 제도 현황

해외시장에서 도급공사를 수행하기 위해 필요한 건설 보증의 종류는 다음과 같다.

입찰 단계에서 발주자가 요구하게 되는 입찰보증, 계약 시에 발주자가 요구하는 계약이행 보증, 선급금을 지급받는 경우에 필요한 선급금 보증, 하자담보기간 중 하자에 대한 의무를 보장받기 위한 하자보수보증 등이 있다. 이상의 내용을 정리하면 표 4와 같다.

표 4. 해외건설 보증의 종류

보증 종류	보증 비율	주요 내용 및 특징
입찰보증	5% 이하	보증기간 2개월 내외
계약이행보증	5%~15%정도(통상 10%)	계약 이행 등을 보장 보증기간 공사 전기간
선급금보증	10% 내외	선급금 수령 후 계약 불이행시 선급금 보증
유보금보증	통상 10%	기성금 지급 시 현금 유보하는 대신 해당금액 보증으로 대신함
하자보증	10% 내외	하자보수기간 중 하자보수 의무 보증

### 2.3 중소기업체의 해외진출시 금융지원의 문제점

국내 중소기업체의 입장에서 해외건설 보증의 문제점은 중소기업 보증에 중대한 역할을 하고 있는 건설공제조합이 외국환업무를 취급할 수 없어 해외건설 보증을 취급할 수 없는 문제점을 들 수 있으며, 국가 금융기관인 한국수출입은행의 해외건설 보증 업무가 대기업 보증에 치중하고 있다는 문제점을 들 수 있다. 한국수출입은행의 해외건설 보증 실적의 대기업 편중은 (표 5)의 내용과 같다.

표 5. 한국수출입은행의 해외 프로젝트 보증 실적

구 분	2004년	2005년	2006년	2007년
한국수출입은행 보증실적(억원)	8991	8864	7001	10070
한국수출입은행의 중소기업 보증실적	17	39	12	476
중소기업 비중	0.2%	0.4%	0.2%	4.7%

자료 : 한국수출입은행

### 3. 중소기업체 해외 진출시 보증 확대 방안

현재 국내 중소기업체의 해외건설 시장 진출 시 국내금융기관의 보증 확대 방안으로 제시할 수 있는 것은 국내건설공사 이행이 보증에 많은 역할을 하고 있는 건설공제조합의 해외 건설 보증 참여 자격 부여와 기존 수출보증기관인 한국수출입은행의 중소기업체 보증 비중을 높이는 방안을 생각할 수 있다.

#### 3.1 수출입은행의 중소기업체 금융지원 확대 방안

중소기업체의 해외시장 진출 시 수출입은행이 지원해 줄 수 있는 보증의 종류는 크게 은행의 지원대상거래에 대하여 자금을 대출해주는 채무보증과 은행의 대출대상이 되는 수출입 또는 해외건설공사관련 이행성 보증을 지원해주는 이행성 보증이 있다. 세부적인 보증의 종류는 표 4와 동일하다.

수출입은행의 금융지원이 해외사업에 미치는 효과는 다음과 같다.  
 가. 대규모 자금의 일괄 조달(no syndication)로 자금조달 소요 기간 단축

나. 보증기간 장기화, 차입금리, 수수료 최저수준 가능하다. 이자원천소득세면제

라. Due diligence의 최소화 : 수출입은행의 대외경험거래 이용으로 인하여 발주자 및 타 상업금융 참여 용이(MDB, ECAs, 국제상업은행 과의 협약)

마. ECA(Export Credit Agency)로 사업의 정치적 위험으로 인한 보증 위험 경감 효과

한국수출입은행의 해외건설 보증 실적은 2007년 1조 70억원이다. 이 중 중소기업에 대한 해외건설 보증실적은 2007년 476억

원(4.7%) 규모에 머무르고 있다.(표 5)

반면, 중소기업의 해외건설 수주실적은 2004년 4억 2,000만 달러에서 2007년 67억 달러로 15.7배 증가하였다

국내 중소기업체의 기술력과 경험 증가로 인하여 급증하고 있는 중소기업 해외건설 수주실적에 맞추어 한국수출입은행에 대한 보증을 확대하여야 한다. 수출입은행의 입장에서 중소기업의 신용도가 낮아 해외건설보증을 확대하기 어려운 면이 있는 것이 사실이다.

첫 번째 대안으로서 수출입은행에 대한 정부의 보증 예산 지원이다. 국토해양부는 2008년 7월 4일 해외건설 지원 종합대책을 발표하였다. 해외건설 호황세가 안정적이고 지속적으로 이루어지게 하기위해 체계적인 대책을 마련한 것이다. 내용 중 중소기업체를 위한 수출입은행의 대외채무 보증제도 도입, 수출보험공사의 이행보증 확대 등의 금융지원을 확대하도록 하는 내용이 있다. 이러한 정부지원의 지원을 통하여 수출입은행의 세밀한 신용평가에 대한 시간적, 비용적 부담을 덜어줌으로서, 중소기업체에 대한 보증의 확대를 유인할 수 있다.

두 번째 대안으로서 해외건설 수주금액 비율에 연계하여 중소기업에 대한 보증 및 금융지원을 할당하는 방안이다. 할당비율은 해당년도 전년도의 수주 비율로 정하여 정부에서 수출입은행 및 수출보험공사에 공시를 하는 방식이다.

이러한 방식은 수출입은행의 세밀한 중소기업체 신용평가 제도 구축을 유도하게 되며, 수주비율에 대한 지원방식은 중소기업체의 수주 시도 및 경쟁력 개발의 효과로 이어지게 된다.

#### 3.2 중소기업체의 해외건설 보증 확대를 위한 건설공제조합 자격 부여

건설공제조합은 2002년 최초로 조합원사가 1만개가 넘어 2007년 12,334개에 달하고 있다. 총자본금은 2002년 3조원을 넘은 뒤 2007년 4조 9976억 원에 달하고 있다.

건설공제조합은 국내 최대 건설전문보증기관으로서 10년간 한 해 평균 20만 건, 19조원의 보증실적을 가지고 있다.

(표6)

표 6. 건설공제조합 보증 규모 추이

구 분		1990	2000	2008
보 증	실적	13조8476억원	10조 6590억원	32조 5691억원
	잔액	6조 9585억원	26조 577억원	81조 2509억원
용 자	실적	2조 2235억원	6조 3325억원	7조 2171억원
	잔액	6117억원	1조 5517억원	2조 9109억원

표 7은 현재 건설공제조합 주요 상품의 보증실적을 보여준다.

표 7. 건설공제조합의 주요 상품 보증실적

보증	2002		2007	
	백억원	비율	백억원	비율
계약	388	34	462	21
하자보수	142	12	182	8
선급금	327	29	605	27
하도급대금	72	6	269	12
대출	-	-	2	0
공사이행	75	7	233	10
시공	-	-	236	11
사업이행	2	0	32	1
기타	138	12	212	10
합계	1144	100	2043	100

자료 : 건설공제조합, 업무통계연보

국내 건설시장에서 보증업무의 상당부분을 차지하고 있는 건설공제조합은 현재 외국환 업무를 할 수 없게 되어 있다. 외국환 업무는 첫째, 외국환의 발행 또는 매매, 둘째, 대한민국과 외국 간의 지급추심 및 영수, 셋째, 거주자와의 외화로 표시되거나 지급되는 예금금전의 대차 또는 보증, 넷째, 비거주자와의 예금금전의 대차 또는 보증 등으로 정의되어 있다(「외국환거래법」 제3조 제1항 제14호).

또한, 외국환이란

가. 대외 지급수단(외국통화, 외국통화로 표시된 지급수단 및 표시통화에 관계없이 외국에서 지급수단으로 사용할 수 있는 것 등)

나. 외화증권(외국통화로 표시된 증권 또는 외국에서 지급받을 수 있는 증권)

다. 외화채권(외국통화로 표시된 채권 또는 외국에서 지급받을 수 있는 채권)을 의미(「외국환거래법」 제3조 제1항).

외국환 업무는 금융기관에 한하여 이를 영위할 수 있으며, 외국환 업무를 영위하는 금융기관은 대통령령이 정하는 바에 의하여 당해 금융기관의 업무와 직접 관련되는 범위 안에서 외국환 업무를 영위할 수 있다(「외국환거래법」 제8조 제2항).

기본적으로 은행은 모든 외국환 업무를 영위할 수 있고, 그 외의 금융기관은 당해 금융기관의 업무와 직접 관련되는 범위 내에서 외국환 업무를 영위할 수 있다.

현 건설산업 기본법에서 건설공제조합이 해외시장 보증 업무를 취급할 수 있도록 규정 되어 있으나, 외국환거래법에 의하여 해외보증업무가 취급할 수 없는 제도적 모순에 묶여 있는 실정이다. 건설공제조합이 중소기업의 해외건설 시장의 진출을 위한 보증 업무를 하기 위해서는 외국환 거래법 상의 금융기관에 해당하여야 한다.

외국환 업무는 금융기관에 한하여 영위할 수 있으며, 그 금융기관은 대통령령이 정하는 바에 의하여 정해진다고 규정되어져 있다.(외국환거래법 8조 2항)

따라서 건설공제조합이 해외건설 수주를 위한 보증 업무를 하기 위해서는 외국환 거래법 시행령이 정하는 금융기관에 건설공제조합이 지정되어야 한다.(외국환거래법 시행령 6조)

물론, 건설공제조합이 외국환거래법상 금융기관으로 지정되어도 당장 중소기업의 해외건설 보증을 수행하기는 어려운 일이 될 것이다. 지금의 중소기업이 해외건설 수주 후 보증에 어려움을 겪고 있는 것이 신용도 문제라고 가정한다면 건설공제조합이 해외시장에서 활동 실적이 없기 때문에 보증을 직접 수행하는 데에는 어려움이 따를 것이다. 그러나 국내에서의 보증 실적을 통한 경험이 풍부하므로 해외건설 시장에서의 수행 착오는 어렵지 않을 것이다

표 8. 중소기업체 해외건설 금융 조달

(단위 :건)

구분	2000	2002	2004	2006
개발형	-	-	1	1
일반도급형	11	35	59	124
시공자금융제공	1	-	1	3

#### 4. 결 론

2008년 8월 해외건설협회 등록 업체 현황을 보면, 90%이상이 중견 및 중소기업체 인 것으로 나타난다. 흔히 말하는 대형 건설업체라고 할 수 있는 종합건설업종 등록 업체는 전체의 5.5%인 22개사에 불과한 것이다.

표 8에서와 같이 중소기업체의 해외 건설 공사의 금융 조달 형태는 일반도급형이 압도적이며 2006년 들어 개발형과 시공자 금융 제공 공사가 나타나는 모습을 보이고 있다.

기술력을 가진 국내 중소기업체가 해외건설시장 진출에 어려움을 겪는 이유는 자금조달과 건설보증 금융기관 확보의 어려움이 큰 영향을 미친다. 건설교통부는 해외건설협회를 통하여 2005년부터 '해외건설 개척 지원기금' 을 중소기업체에 우선지원하기로 하고 시행하였으나 기존의 수주금액으로 차이로 인한 절대금액의 한계로 실제 지원 효과는 매우 미미하다. 실제로 2004년 해외건설협회는 중소기업체 '해외건설 개척 지원기금' 을 18개사 18사업을 대상으로 건당 평균 5000만원 내외를 지원하였다.

이에 본 연구에서는 해외건설 시장 진출에 있어서 금융지원, 특히 건설 이행 보증이 중요한 요소임을 감안하여 국내 중소기업체의 해외진출 활성화를 위한 건설 보증 확대 방안을 연구하였다. 보증 제도 확대 방안을 제시하기 위하여 현재 해외건설 보증의 현황과 중소기업체 입장에서의 입장을 살펴보았다.

중소기업에 대한 건설보증 확대 방안으로 제안한 것 중 첫 번째가 수출입은행에 대한 정부의 보증 예산 지원이다. 두 번째는 해외

건설 수주금액 비율에 연계하여 중소기업에 대한 보증 및 금융지원을 할당하는 방안이다. 이러한 방식은 중소기업의 수주 시도 및 경쟁력 개발의 효과로 이어지게 된다. 세 번째는 건설공제조합에게 외국환 업무 금융기관 자격을 부여하여 중소기업의 해외건설 보증을 취급하는 것이다.

이처럼 본 연구에서는 중소기업의 해외건설 관련된 금융, 보증의 현황과 함께 보증 활성화를 위한 현행 제도 개선 방향을 제시하였다. 건설시장이 글로벌 경쟁 산업으로 바뀌고 있는 현 시점에서 대한민국의 해외건설 시장 진출의 활성화를 위하여 정부와 각 금융지원 기관들은 대형건설업체와 더불어 중소기업체를 위한 제도 정비를 수행해야 할 것이다. 또한 국내 중소기업체들도 해외시장이 국내의 건설 환경과는 다르게 다양하고 독특한 Risk 요인이 존재한다는 사실은 인식하고 무리한 진출을 시도하기 보다는 현지 사정의 철저한 분석을 통하여 사업의 타당성을 분석하고 현지 업체 대비 상대적 경쟁우위가 무엇인지를 분명하게 판단하여야 할 것이다.

## 참 고 문 헌

1. 건설공제조합 홈페이지 : [www.cgbest.co.kr/](http://www.cgbest.co.kr/)
2. 박형원, 김태엽 등, 해외건설사업 투자사업 확대를 위한 금융조달방안, 해외건설협회, 2005.12
3. 송영민, 이용광 등, 공적자금 활용을 통한 해외공사 수주연계방안, 해외건설협회, 2003.12
4. 수출보험공공사 홈페이지: [www.keic.go.kr](http://www.keic.go.kr)
5. 수출입은행 홈페이지: [www.koreaexim.go.kr](http://www.koreaexim.go.kr)
6. 한승현, 해외건설공사 수익성 영향인자의 계층구조 및 사례적용에 관한 연구, 한국건설관리학회논문집, 제7권 제4호, 2006
7. 해외건설협회 홈페이지: [www.icak.or.kr](http://www.icak.or.kr)
8. 해외건설협회, 해외공사의 생산성 및 수익성 향상을 위한 RISK MANAGEMENT 시스템 구축 및 웹기반의 실무지침서 개발 연구보고서, 2005.8
9. 해외건설협회연세대학교(2006. 12.), 중소기업의 해외진출 활성화 방안, 건설교통부 연구 용역.